



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מנהל מחוז הדרום

ז' באב תשפ"ג
25 ביולי 2023
מס' מפעל: 185092
מס' מפגע: 22834975
מס' התראה: 22835075
סימוכין: 118/276/23

- בדואר רשום ובדואר אלקטרוני -

לכבוד

מר [REDACTED]
מנכ"ל גי.אי.אס. גלובל אנורומנטל סולושנס בע"מ
א.ת. עכו, ת"ד 2408
מיקוד 2412301

מנכ"ל תאגיד מים וביוב יובלים אשדוד בע"מ
אורט 18 אשדוד
מיקוד 7724233

גי.אי.אס. גלובל אנורומנטל סולושנס בע"מ
א.ת. עכו, ת"ד 2408
מיקוד 2412301

תאגיד מים וביוב יובלים אשדוד בע"מ
אורט 18 אשדוד
מיקוד 7724233

שלום רב,

הנדון: מט"ש אשדוד - סיכום המשך שימוע

סימוכין:

1. התראה לפי סעיף 11 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 וזימון לשימוע, מיום 7.11.22, סימוכין: 118/942/22.
2. מכתבכם: "ביטול התראה לפי סעי' 11 לחוק למניעת מפגעים וזימון לשימוע" מיום 10.11.22
3. מכתבכם: "בקשה לדחיית מועדים – התראה לפי סעי' 11 לחוק למניעת מפגעים וזימון לשימוע"
4. מכתבנו מיום 8.12.22, סימוכין: 100/1060/22
5. סיכום שימוע מיום 14.2.2023, סימוכין: 118/066/23
6. מכתבו של ב"כ תאגיד המים והביוב יובלים אשדוד, מיום 2.3.2023
7. מכתבה של חברת חברת גי אי אס תפעול מתקנים בע"מ, מיום 16.3.2023

בתאריך 28.3.2023 התקיים במחוז דרום של המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המשרד"), שימוע בעניין מט"ש אשדוד (להלן: "המט"ש") אשר בבעלות תאגיד המים והביוב יובלים אשדוד (להלן: "התאגיד") ומתופעל ע"י חברת "גי אי אס תפעול מתקנים בע"מ" (ח.פ. 511950297) (להלן: "החברה"). שימוע זה הינו המשך שימוע לשימוע אשר התקיים ביום 18.12.2023.

משתתפים מטעם המשרד:

מר אמיר זלצברג - מנהל המחוז
עו"ד אורטל אביב צברי - רכזת אכיפה
הגב' צפי בן שאול - סגנית מנהל המחוז ומנהלת תחום תעשיות
ד"ר רננה אילן - מנהלת תחום תשתיות
הגב' אסנת מלכה - רכזת מים ושפכים
מר עידן רותם - רכז איכות אוויר

משתתפות מטעם איגוד ערים לאיכות הסביבה אשדוד - חבל יבנה:

גב' רומי אבן דגן - מנכ"לית האיגוד
גב' ברקת בקמן - מנהלת מחלקת איכות אוויר והתמודדות עם שינויי אקלים.

2/...



Amirz@sviva.gov.il



08-6264000



רחוב התקווה 4
באר שבע 8410102



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מנהל מחוז הדרום

-2-

משתתפים מטעם התאגיד:

מנכ"לית
מהנדסת התאגיד
יועץ לתאגיד
מנהל מחלקה משפטית
יועץ משפטי

משתתפים מטעם החברה:

סמנכ"ל תפעול
מהנדסת
יועץ משפטי

א. רקע:

- ביום 25.10.22 התקבלו תלונות ציבור במרכז המידע והמבצעים של המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המוקד") בגין מפגעי ריח בשכונת נאות שמיר בעיר יבנה, מתושבים המתגוררים בעיר יבנה וסביבתה, המלינים על מפגעי ריח קשים, המפריעים להם בשגרת יומם.
- בעקבות תלונות אלו יצא לשטח מר גרשון שוורץ, נציג המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המשרד"). בהגיעו לשטח תיעד מפגע ריח חזק או בלתי סביר בעוצמה 5 (חזק מאוד) מחוץ ובמרחק של כ-500 מטרים מהמט"ש, האופייני לפעילות מכוני טיהור שפכים (מצ"ב טופס דיווח על מפגע ריח "בעל תפקיד").
- כמו כן, מנהל המחוז הפנה את תשומת ליבם של נציגי התאגיד והחברה לדו"חות בעלי תפקיד שמולאו על ידי מר מטביי פלדמן מיום 15.12.2023 ועל ידי הגב' ברקת בקמן מיום 18.1.2023 (אירועים שהיו לאחר משלוח ההתראה).
- יש לציין שבחודשים האחרונים התקבלו במוקד, במוקד העירוני של יבנה, במשרדי מחוז דרום ומרכז של המשרד ובמשרדי איגוד ערים לאיכות הסביבה אשדוד חבל-יבנה (להלן: "האיגוד") מאות תלונות מתושבים המתגוררים בעיר יבנה וסביבתה, המלינים על מפגעי ריח קשים, המפריעים להם בשגרת יומם.
- מכל האמור לעיל עולה כי פעילות מט"ש אשדוד (להלן: "המט"ש") אשר בבעלות תאגיד המים והביוב יובלים אשדוד (להלן: "התאגיד") ומתופעל ע"י חברת "גיי אי אס תפעול מתקנים בע"מ" (ח.פ. 511950297) (להלן: "החברה") גרמה לכאורה למפגע ריח חזק או בלתי סביר כמשמעותו בחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 (להלן: "החוק למניעת מפגעים"), המפריע או עשוי להפריע לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים, תוך הפרת הוראת סעיף 3 לחוק למניעת מפגעים, דבר המהווה עבירה לפי סעיף 11 לחוק זה.
- לאור ההפרות לכאורה כאמור בסעיף 3 לעיל, זומנו נציגי התאגיד והחברה להשמיע טענותיהם טרם קבלת החלטה בעניין. לפירוט, ראה התראה לפי סעיף 11 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 וזימון לשימוע (להלן: מסמך התראה וזימון לשימוע) שבסימוכין 1.
- ביום 18.12.2023 התקיים שימוע בנושא שבנדון, בסיכומו הוחלט על קיומו של המשך שימוע, לאחר גיבוש המלצות ותוכנית עבודה, בהתאם לתוצאות סקר הריח.
- אשר על כן, זומנו נציגי התאגיד והחברה להמשך שימוע. לפירוט ראה סיכום שימוע מיום 14.2.2023 (להלן: "סיכום השימוע"), סימוכין 5.

3/...



Amirz@sviva.gov.il



08-6264000



רחוב התקווה 4
באר שבע 8410102

ב. מהלך השימוע:

1. מנהל המחוז ציין:

א. סקר את העובדות כפי שהן ידועות למשרד, כמפורט במסמך ההתראה וזימון לשימוע ובמסמך סיכום השימוע והבהיר כי מטרת השימוע הינה לשמוע טענותיהם.

ב. ציין כי לאור המצב בישראל (חסימות כבישים) אישר באופן חריג, את השתתפותה של [REDACTED] (יועצת לתאגיד) בזום. לא עלתה בזמן לפגישה ומנהל המחוז החליט להתחיל השימוע בלעדיה.

[REDACTED] טען כי מדובר באשת מקצוע.

2. עו"ד אביב-צברי הבהירה את משמעות הליך השימוע וציינה את האמצעים המשפטיים העומדים לרשות המשרד לרבות, הסדרה, הוצאת צו להפסקת מפגע לפי סעיף 11ב לחוק למניעת מפגעים והגשת המלצה לפתיחה בחקירה פלילית.

3. נציגי התאגיד טענו כדלקמן:

א. ביצעו סקר ריח מאוד מקיף בהתאם למתודולוגיה מקובלת, ע"י [REDACTED]

ב. רצו לבחון אם המט"ש מהווה גורם למפגע ריח.

ג. תוצאות הסקר מעידות כי המט"ש אינו מהווה מקור למטרד ריח למעט מאגר הוויסות, שבהינתן תנאים מסוימים בהם הוא עובד עלול לגרום למטרד ריח. זאת כאשר גובה המאגר מעל 5 מטרים ועובדים בו כל 8 האספרטורים.

ד. לאחר תוצאות הסקר, החליטו יחד עם החברה, כי גובה מפלס השפכים במאגר לא יהיה מעל 4 מטרים, בעת עבודת כל האספרטורים, למעט במקרים של תקלות תהליכיות במט"ש, בהן יאלצו לעבור את גובה 4 המטרים. במקרה שכזה, תצא הודעה מסודרת למשרד ולמשרד הבריאות, יעשו כל המאמצים ויוקצו כל המשאבים לסיום האירוע. הבהירו כי נציגי החברה התבקשו לכתוב נוהל מסודר, אשר יועבר למשרד.

לשאלתו של מר רותם, מהו הגובה האופטימלי, השיבה כי הוא בין 2-4 מטרים.

ה. טענו כי בשגרת עבודה, המאגר ירוקן בתחילת כל יום עבודה, כך שהמוצקים לא יהיו זמן רב במאגר ובכך ינוטרל הפוטנציאל למטרד ריח.

ו. הודיעו כי כיום בוחנים הוספה של חמצן נוסף למאגר, דבר שאמור להוות אמצעי בטחון נוסף. מדובר בפילוט של 4 חודשים. זוהי מערכת יקרה ועליהם לבחון את השפעותיה.

מערכת של 4 יחידות אוורור צפות על פני מים, של חברת "מפל", אשר תאפשר הכפלה של כמות החמצן במים, לצורך תנאי חמצון של הסולפידים ומניעת ריחות.

מעריכים כי המערכת תותקן בחודש הקרוב, נמצאים במו"מ מתקדם.

קודם להפעלת המערכת, בוצע סקר ריח ולאחר הפעלתה יבוצע סקר נוסף, זאת בכדי לבחון יעילותה.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מנהל מחוז הדרום

-4-

ז. הודיעו כי לקראת החודשים יולי-אוגוסט 2023 יושלם תהליך הקדם טיפול. כיום תהליך הקדם טיפול מופעל על ידי טכנולוגיה ישנה יחסית. המגובים בעובי 12 מ"מ ולכן הם מאפשרים סילוק מוצקים פחות טוב. להערכתם באוגוסט 2023 המאגר יהיה מקורה והמגובים שיפעלו בו יהיו בעובי של 6 מ"מ ובכך, יופחתו 40% מהמוצקים במאגר.

תהליך הקדם טיפול יהיה מקורה עם מערכת נטרול ריח, באמצעות טיפול ביולוגי. אין כרגע הערכה לגבי מועד התחלת פעילות זו.

לשאלתו של מר רותם, האם במתקני הטיפול יותקנו ארובות, השיבו כי יותקנו וכי אלו ידגמו, במסגרת הנדרש בתנאי רישיון העסק.

הגב' מלכה ציינה כי התהליכים שהוצגו לעיל מקובלים על נציגי המשרד.

ח. טענו כי בחנו את האפשרות להסב את בריכת הוויסות לבריכת קולחין אך, מצאו כי זה לא ישים. לטענתם, בריכת הוויסות נדרשת לצורך הטיפול בשפכים.

4. הגב' מלכה ציינה כי לידיעתנו התרחשה תקלה במאגר וכי נאמר על ידי נציגי המט"ש כי ישנו צורך בפעולה מעמיקה לתיקון. לדעתה, השבתה נוספת עלולה לגרום למפגע ריח.

השיבו כי בוצע תיקון שמאפשר המשך עבודה, אינם יודעים מהו משך הזמן שבו ניתן יהיה לעבוד, אך כיום המאגר עובד טוב.

5. נציגי התאגיד טענו כי הם מקבלים את תוצאות סקר הריח, מלבד ההמלצה להסב את מאגר השפכים למאגר ויסות קולחין.

6. ב"כ התאגיד טען כדלקמן:

א. ההזמנה לשימוע הגיעה על רקע התלונות של תושבי יבנה. נציגי התאגיד הודיעו למשרד כי אין מפגע ביבנה וגם בסביבת המט"ש אין מפגע ריח. מיד הפעילו מריח מוסמך וממשיכים להפעיל, ומריח זה ממלא דוחות בשטח.

ב. המט"ש נמצא באזור תעשייה ומסביבו יש גורמים נוספים, אשר לדעת נציגי התאגיד הם מהווים מקור ריח פוטנציאלי. יש את הבסיס לחשוב כך כי המאגר לא עבד בין יוני לדצמבר 2022 והתלונות התקבלו בסביבות חודש אוגוסט 2022. נציגי התאגיד מאמינים כי המשרד צריך היה לחפש את המקור האמיתי למטרד הריח והוא אינו המט"ש. סקר הריח בוצע בכדי למנוע את המקרים בהם ייוצר באופן תיאורטי מפגע ריח.

ג. היו שמחים לשמוע כי החלטת המשרד היא ששמע וקיבל את טענותיהם. סבורים כי מגיע להם כי הם משתפים פעולה ופועלים וכי לטענתם, מקור למפגע הריח הוא אינו המט"ש.

ד. טען כי ההליך המנהלי גורם להם לעוול.

7. נציגי החברה טענו כי הם עובדים בשיתוף פעולה עם התאגיד ומאשרים את שנאמר לעיל.

8. לשאלתה של הגב' מלכה האם במהלך התהליך שהיה פחות טוב כי לא היה ויסות טוב, נגרם ריח, השיבו כי אינם סבורים שהבריכה מנטרלת ריח. לטענתם, הוויסות משפר את האמינות של מערכת הקולחין. המט"ש עבד הרבה שנים ללא מאגר ויסות ולכן, כשהיה תקול לא גרם לריח.

9. סיכום:

1. המשרד רואה בחומרה רבה את ההפרות כפי שפורטו לעיל.

2. המשרד רשם בפניו את טענותיהם של נציגי התאגיד והחברה המפעילה, כמפורט לעיל.

5/...



Amirz@sviva.gov.il



08-6264000



רחוב התקווה 4
באר שבע 8410102

3. הח"מ בירך על כך שהתאגיד ו-GES משתפים פעולה ומבצעים פעולות לצמצום פוטנציאל הריח.

4. הח"מ קובע כדלקמן:

א. בתוך שבועיים ממועד השימוע יוגש למשרד נוהל לגבי אופן תפעול מאגר הוויסות בתקופה המיידית וכן, יחד עם הנוהל יוגש מכתב ממנכ"לית התאגיד, אשר יפרט את כל הפעולות שהתאגיד מבצע למניעת ריח מהמט"ש כפי שנאמר בשימוע.

בהינתן ונקבל את המפורט לעיל, יורה על סגירת ההליך.

הערה:

ביום 13.4.2023 התקבל במשרדנו נוהל להפעלת מאגר הוויסות. נוהל זה נבדק על ידי אנשי המקצוע במחוז ואלו האחרונים נתנו אישור עקרוני להפעלתו, למעט תיקונים אותם התבקשו נציגי המט"ש לבצע. ביום 19.4.2023 התקבל הנוסח הסופי, לאחר הטמעת התיקונים הנדרשים. נכון ליום 18.7.2023 טרם התקבל מכתב ממנכ"לית התאגיד המפרט הפעולות שבוצעו למניעת מפגעי ריח מהמט"ש.

ב. לאף אחד אין רשות לגרום למפגעי ריח, לרבות לפעילות המט"ש, ובמסגרת הסיורים שנערכים בצפון אשדוד ע"י המשרד והאיגוד, יתקיימו סיורים גם בסביבת המט"ש, בכדי לוודא שאין ריחות.

5. בהתאם למידע שיש בידינו, פרטי התאגיד והחברה, לרבות פרטי נושאי המשרה מטעמם, הינם כאמור ברישא של מכתב זה. במקרה וקיימים אי התאמה ו/או שינוי בפרטי התאגיד ו/או החברה או בפרטי נושאי המשרה בהם לעומת הרשום לעיל, עליכם להודיענו על כך בחוזר ובכתב בצירוף אסמכתאות התומכות בטענותיכם/טענותיך.

6. למען הסר ספק יובהר, כי הודעה כזו אינה מתלה את תוקפו של מכתבנו זה, כל עוד לא קיבלתם הודעה על כך בכתב.

10. החלטה:

הינכם נדרשים להגיש למשרדנו תוך שבועיים ולא יאוחר מיום 02.08.23, מכתב ממנכ"לית התאגיד המפרט את הפעולות השונות שבוצעו למניעת מפגעי ריח, ובכלל זה לוחות זמנים להשלמת המערכות לטיפול בריח במתקן הקדם טיפול.

החלטה לגבי ההליך תתקבל לאחר קבלת מכתב כאמור ובהינתן.

על החתום,



אמיר זלצברג
מנהל מחוז דרום

העתקים:
משתתפים

העתקים פנימיים:

מר יצחק בן דוד - סמנכ"ל בכיר, אשכול אכיפה והסברה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
גב' שולי נזר - סמנכ"לית בכירה, אשכול תעשיות, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
ד"ר צור גלין - ראש אגף איכות אוויר ושינוי אקלים, המשרד להגנת הסביבה.
מר יוסי בר - מנהל המשרה הירוקה.





מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מנהל מחוז הדרום

העתקים חיצוניים:

מר יחיאל לסרי - ראש העיר אשדוד

מר אילן בן עדי - מנכ"ל עיריית אשדוד

העתקים במחוז:

גב' שלומית כורם, מר גיא נחושטן, גב' איילת בסקינד



Amirz@sviva.gov.il



08-6264000



רחוב התקווה 4
באר שבע 8410102