



ד' סיוון תש"פ
27 מאי 2020
סימוכין: 103/096/20
מס' מפגע: 20234618
מס' מפעל: 328164
מס' צו: 20241562

- מסירה ידנית -

מועצה מקומית חורה
ת.ד. 1 מרכז אזרחי חורה
85730

מר חאבס אלעטאונה- ראש המועצה
מועצה מקומית חורה
ת.ד. 1 מרכז אזרחי חורה
85730

החברה הכלכלית חורה
ת.ד. 1 מרכז אזרחי חורה
85730

עו"ד פריד אלעטאונה- מנכ"ל
החברה הכלכלית חורה
ת.ד. 1 מרכז אזרחי חורה
85730

שלום רב,

הנדון: צו לסילוק מפגע לפי סעיף 11 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961

סימוכין: 1. דו"חות בעל תפקיד מיום 20/05/2020 ומיום 21/05/2020
2. סיכום סיור מיום 20.02.2020 סימוכין 103/095/20

בתוקף סמכותי לפי סעיף 11 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 (להלן: "החוק למניעת מפגעים"), ולאחר שנוכחתי כי נגרם מפגע ריח חזק או בלתי סביר מפעילות מתקן התפיסה של שפכי חברון (להלן: "המתקן") שבאחריותכם ו/או בניהולכם ו/או בהפעלתכם, המפריע לתושבים המתגוררים באזור, לרבות תושבי הישוב מיתר ועובדי משרד הביטחון המשרתים במעבר מיתר, הריני מצווה עליכם לפעול מידית – ביחד ולחוד - להפסקת מפגע הריח, והכל כפי שיפורט להלן.

רקע:

מתקן התפיסה וההטיה של שפכי חברון מצוי בבעלות המועצה המקומית חורה, ח.פ. 500213038, ומופעל על ידי החברה הכלכלית חורה, ח.פ. 514670223. המתקן ממוקם כ- 800 מטרים מצפון מערב למיתר וכ- 1.3 ק"מ מהישוב כרמים, נועד להוריד את עומס המוצקים המרחפים בשפכים לרמה מספקת בה ניתן יהיה להעביר את השפכים להמשך טיפול במט"ש שוקת.

בימים האחרונים, בעקבות עליה בריכוז המוצקים המרחפים בשפכים המתקבלים, המתקן מתקשה להתמודד עם עומס הבוצה/החומר המינרלי במים. בעקבות ממצאים שנאספו על ידי המשרד להגנת הסביבה ואשר יפורטו להלן בהרחבה, קיים יסוד סביר להניח, כי הצטברות הבוצה/חומר מינרלי בשטח המתקן גורמת למפגעי ריח חזקים או בלתי סבירים, תוך הפרת הוראות החוק למניעת מפגעים.

סעיף 3 לחוק למניעת מפגעים, קובע:

"לא יגרום אדם לריח חזק או בלתי סביר, מכל מקור שהוא אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים."

נוהל להגדרת מפגע ריח של המשרד להגנת הסביבה מיום 9.9.2010 על עדכוניו מעת לעת (להלן: "הנוהל") (מפורסם באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה), קובע קריטריונים ואמצעים לקביעת קיומו של מפגע ריח ועוצמתו. בין היתר קובע הנוהל כי "ריח חזק או בלתי סביר" מתקיים במקרים הבאים:

- לפחות שלוש תלונות על ריח מגורמים שונים (יחידות דיור שונות, רחובות שונים, וכו') באותו אזור, שהתקבלו במשרד להגנת הסביבה במשך 24 שעות, או לפחות עשר תלונות כאמור, שהתקבלו במשרד להגנת הסביבה במשך 30 יום, אשר דיווחו על מפגע ריח בעוצמת תחושה בדרגה 1 ומעלה שהוא ריח חזק. התלונות יתועדו באמצעות דיווח טלפוני על מפגע ריח למוקד הסביבה אשר יירשם ויתועד ברשומות מוקד הסביבה.
- דיווח בעל תפקיד (עובד המשרד, איגוד ערים, רשות מקומית, רט"ג) שעבר הכשרה, באמצעות "טופס דיווח על מפגע ריח" המצורף כנספח 1, המתעד מפגע ריח בעוצמת תחושה בדרגה 1 ומעלה.

במהלך הימים האחרונים מתקבלות במשרד להגנת הסביבה ובמוקד המועצה המקומית מיתר תלונות רבות על מפגעי ריח קשים. מפגעי הריח מפריעים לתושבי האזור ולעובדי משרד הביטחון המשרתים במעבר מיתר הסמוך, ופוגעים באיכות חייהם.

ממצאים:

1. תלונות ציבור:

מוקד מועצה מקומית מיתר- במוקד פניות הציבור שמפעילה מועצה מקומית מיתר (להלן: "מוקד מיתר") התקבלו מספר רב של תלונות טלפוניות של תושבים המלינים על מפגעי ריח, במהלך הימים האחרונים.

מצ"ב ריכוז תלונות שהועבר למשרדנו ממוקד מועצה מקומית מיתר בתאריך 24/5/20:

סימוכין	תאריך פנייה	הנדון/כותרת	ישוב
1623305	19/05/2020 08:18	ריח ביוב חזק בשטח מעון בכרמית	כרמית
1623438	19/05/2020 08:41	ריח ביוב חזק במעון תינוקות בכרמית	כרמית
1630371	19/05/2020 18:12	ריח ביוב באזור צופית	מיתר
1631237	20/05/2020 08:36	ריח ביוב בכל אזור הבית, נחל גרופית	מיתר

מוקד מידע ומבצעים של המשרד להגנת הסביבה- במוקד המידע והמבצעים של המשרד להגנת הסביבה (להלן: "מוקד הסביבה") התקבלו מספר תלונות של תושבי מועצה מקומית מיתר ומעבר מיתר המלינים על מפגעי ריח קשים במהלך הימים האחרונים.



מצ"ב ריכוז תלונות שהתקבלו במוקד הסביבה במהלך הימים האחרונים :

תאריך	שעה	כתובת	אופי ריח	עוצמת ריח	תיאור מילולי
21.5.20	20: 22	רח' שיזף	שפכים		
21.5.20	20: 00	שדרות חברון	שפכים		ריח חריף מאוד
21.5.20	19: 15		ביוב		
21.5.20	18: 50	משעול מיתר	צואת פרות		ריח נורא
21.5.20	18: 36	רח' פרג			ריח מזעזע
21.5.20	13: 54	מחסום מיתר	ביוב	6	צחנה בלתי נסבלת
21.5.20	13: 15	מחסום מיתר	ביוב		
21.5.20	12: 56	שכונת כלניות	שפכים		
21.5.20	08: 51	גאון הירדן		6	צחנה בלתי נסבלת עד צריבה בקנה הנשימה
21.5.20	16: 30-20: 00	רח' גרר		5	
21.5.20	08: 36				ריח נורא ממעבר מיתר
22.5.20	09: 55	שדרות הזמיר	ביוב	6	
22.5.20	09: 40	רח' בשמת			ריח איום ונורא
24.5.20	08: 45	רח' פרג	"ריח ביוב ופיגולים"	6	
24.5.20	08: 34	רח' נחליאלי	"פסולת של מרעה מהרשות הפלסטינאית"	6	

פירוט התלונות לעיל מוצג לאחר השמטת פרטי המתלוננים וכן הסרת תלונות שנבדקו ונמצאו על ידי גורמי המקצוע, ככאלה שאינן רלוונטיות לפעילות המתקן (לאחר בחינה של כיווני הרוח בזמן התלונה וכן תיאורים של אופי ריח שונה מזה שגורם לכאורה מתקן התפיסה).

2. דו"חות בעל תפקיד :

בתאריך 20/05/2020 ובתאריך 21/05/2020, תיעדו אנשי מקצוע ממחוז הדרום של המשרד להגנת הסביבה, שהוכשרו כ"בעל תפקיד" כמשמעותו בנהל המשרד, מפגע ריח חזק או בלתי סביר בעוצמה 5 (חזק מאוד) בשטח הישוב מיתר (טופסי דיווח בעל תפקיד מצ"ב כנספח מס' 1). טופסי הדיווח נבחנו ונמצאו כמצביעים על קשר בין פעילות המתקן והריח שנגרם ממנה לבין נקודות ההרחבה בישוב מיתר - נבחן אופי הריח והתנאים המטאורולוגיים, אשר נמצאו כמתאימים בהשוואה לנתוני התחנה המטאורולוגית הסמוכה והמייצגת ביותר.

3. ממצאי סיור:

ביום 20.5.20 התקיים סיור בשטח המתקן על ידי מרכזת מים ושפכים ומרכזת שפכי תעשייה במחוז דרום של המשרד להגנת הסביבה (דו"ח סיכום הסיור מצ"ב כנספח מס' 2).

בהתאם לממצאי הסיור:

3.1 בשטח המתקן הורגש ריח חזק מאוד של בוצה ושפכים. בנוסף לריח האופייני לבוצה מתקן התפיסה, הורגש גם ריח חמוץ המזכיר באופיו שפכי רפתות.

3.2 המשקעים המלבניים היו מלאים כמעט עד אפס מקום בבוצה וכן שלוש מבריכות האגירה היו מלאות בנוזלים ובבוצה.

3.3 במהלך הסיור נראו עבודות לפינוי בוצה מבריכת האגירה המזרחית לאתר פסולת מורשה. לדברי הקבלן המפעיל את המתקן, פינוי בריכה זו החל לפני כשבוע וצפוי להסתיים תוך כיממה.

3.4 עוד הוסבר ע"י הקבלן המפעיל, כי על פי הריח החמוץ ועל פי תכולת קש גבוהה מהרגיל בבוצה במהלך החודש האחרון, נראה כי ישנה עליה בכמות שפכי הרפתות המגיעים עם שפכי חברון לטיפול במתקן התפיסה. מדובר בשפכים שלא אופייניים וכתוצאה מכך מתמלאות בריכות האגירה בקצב מהיר מהרגיל.

ממצאי הסיור מעידים על הצטברות בוצה בכמות חריגה ועל קושי בתפעול מתקן התפיסה. הבוצה גורמת למפגע ריח חזק ובלתי סביר בתחום המתקן.

מן המקובץ עולה, כי קיים יסוד סביר להניח, כי פעילות המתקן והצטברות כמויות גדולות של בוצה בו, גורמת למפגע ריח חזק או בלתי סביר כמשמעותו בחוק למניעת מפגעים ובהתאם להגדרת מפגע ריח על פי נוהל המשרד. מפגעי הריח מפריעים לתושבים המתגוררים באזור וכן לעובדי משרד הביטחון המשרתים בסמוך.

4. דרישות הצו:

לפיכך, ובתוקף סמכותי לפי סעיף 11ב לחוק למניעת מפגעים, הריני מורה לכם לפעול להפסקת המפגע לאחר, לרבות נקיטה בצעדים שיפורטו להלן:

א. הנכם נדרשים לפעול באופן מיידי, לפינוי בוצה משטח המתקן לאתר הטמנה מאושר ומוסדר ו/או פתרון חלופי שיאושר ע"י המשרד בכתב, כך שבתוך שבוע ימים ממועד מתן צו זה לא תיוותר בבריכות השיקוע והאגירה, בוצה אשר גורמת למפגע ריח, כך שתתאפשר פעילות סדירה של המתקן ושיקוע מוצקים יעיל. פינוי הבוצה ייעשה תוך תיאום עם מנהלי מעבר מיתר הסמוך למתקן, כך שעבודות הפינוי לא יגרמו למפגעי ריח ואבק נוספים.

ב. לנהל רישום מפורט של כמויות הבוצה המיוצרת במתקן והמסולקת ממנו, בו יפורטו העניינים הבאים:

- כמות הבוצה הנוצרת וכמות הבוצה המסולקת מהמתקן מדי יום, במונחים של משקל כולל ואחוז החומר היבש בו.

- פרטים לעניין יעד פינוי הבוצה כולל זהות מוביל הבוצה ומקבל הבוצה.

ג. להפעיל בתוך חודש מתקן שבשבת עם רישום ממוחשב, לזיהוי רציף של כיוון ומהירות הרוח במתקן. הרישומים יישמרו במתקן למשך שלושה חודשים לפחות, ויוגשו לנציגי המשרד על-פי דרישה.



- ד. להכין ולהעביר לידי המשרד נוהל בו יקבעו ויפורטו באילו תנאים מטאורולוגיים תופסק עבודת הכלים הכבדים הפועלים במתקן, על מנת להימנע ממפגעי אבק וריח ליושבים ולריכוזי אוכלוסייה בסביבה.
- ה. כל סילוק בוצה ייעשה במיכל הובלה סגור ואטום מפני דליפות או שפיכות.
- ו. לבצע סקר לניטור ריחות מהמתקן על פי דרישה בכתב מהמשרד להגנת הסביבה.
- לידיעתכם, אתרי פסולת מעורבת אינם רשאים לקלוט בוצה שאחוז הרטיבות בה עולה על 75%.

לתשומת לבכם, צו זה ייכנס לתוקפו לאלתר עם מסירתו.

ככל שברצונכם לסטות מהתאריכים וההוראות המפורטים בצו, עליכם להגיש בקשה מנומקת בכתב למשרד להגנת הסביבה, ולפעול בהתאם לתשובת המשרד. יובהר, כי אין בעצם הגשת הבקשה כדי להביא להתליית הצו.

לידיעתכם, אי קיום צו זה מהווה עבירה לפי סעיף 11 לחוק, שהעונש המרבי בגינה הוא מאסר ששה חודשים או קנס כספי של 202,000 ₪ ליחיד.

בברכה,
/ בר בן /
ברוך ובר
מנהל המחוז

העתקים פנימיים:

מר גיא סמט - מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה.
מר יצחק בן דוד - סמנכ"ל אכיפה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
מר יוסי בר - מנהל המשטרה הירוקה, רמלה.
גב' שולי נזר - סמנכ"ל תעשיות, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
ד"ר צור גלין-רא"ג איכות אויר, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
מר אלון זס"ק - ראש תחום תשתיות, המשרד להגנת הסביבה, תל אביב.
ד"ר אמיר ארז - רא"ג מים ונחלים, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
ד"ר פניאלה דותן - ממונה טכנולוגיה שפכים, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
גב' צפי בן שאול-ראש תחום תעשיות, כאן.
ד"ר רננה אילן - ראש תחום תשתיות, כאן.
עו"ד אור אללו-פוקס - יועצת משפטית למחוז הדרום, כאן.
גב' שלומית כורם - מרכזת בכירה שפכי תעשייה, כאן.
גב' אסנת מלכה - מרכזת מים ושפכים, כאן.

העתקים חיצוניים

מר רביע אגריבה - מנהל אגף ביום והשבה, רשות המים
מר מרוואן קלדי - מנהל מתקן תפיסה והטיה של שפכי חברון, מטעם מועצה מקומית חורה.
גב' עפרי צפנת - מהנדסת לשכת הבריאות, מחוז דרום
מר שמעון מזוז - ראש המועצה המקומית מיתר.
מר עידן ברלב - פקח ניטור נחלים, רט"ג.
מר שחר יסינובסקי-מנהל יחידה סביבתית, נגב מערבי.

נמסר ביד ל:		
ביום:		
שעה:		
תפקיד המקבל:		
חתימת המקבל:		
שם, תפקיד וחתימת המוסר		
שם	תפקיד	חתימה