

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

הרצל 91, ת.ד. 562, רמלה 72100

טל: 08-9788800 פקס: 08-9229135

תאריך: כ"א תמוז, תשפ"ב

20 יולי 2022

מס' התראה: 22473329

מס' מפעל: 67101

מס' מפגע: 22419790

נשלח במסירה ידנית ובפקס

לכבוד

1. חברת נשר- מפעלי מלט ישראליים בע"מ
 2. מר אלדד בן משה- מנכ"ל נשר- מפעלי מלט ישראליים בע"מ
 3. מר יאיר יצחק- מנהל מפעל נשר רמלה טל': 08-9271741
- החזון 2, רמלה, 7252901
- שלום רב,

הנדון: חברת נשר- מפעלי מלט ישראליים בע"מ - רמלה
התראה בגין הפרת הוראות מכוח חוק אוויר נקי, התשס"ח - 2008

סימוכין:

1. היתר פליטה מס' 1219 מיום 20.08.2014
 2. שינוי מס' 2 בתנאים להיתר פליטה מס' 1219 מיום 27.05.2018
 3. שינוי מס' 3 בתנאים להיתר פליטה מס' 1219 מיום 29.06.2020
 4. דו"ח סיוור- פליטות בלתי מדווחות מפעלי מלט ישראליים, אירה אלימלך, הגנת הסביבה, 06.06.2022
 5. מסמך תקלות בלתי מדווחות נשר- מפעלי מלט ישראליים בע"מ, אירה אלימלך, הגנת הסביבה, 22.06.2022
1. הריני מוסר לכם בזאת התראה **נוספת** בגין הפרת הוראה 14 (א) (2) ובהתאם לסעיף 13 לחוק אוויר נקי, התשס"ח-2008 [להלן: "**החוק**"], דבר המהווה עבירה לכאורה לפי סעיף 63 (א)(1) ו- 63 (ב) (2) לחוק.
2. מפעל "נשר- מפעלי מלט ישראליים בע"מ"- רמלה (ח.פ. 510720626) [להלן: "**בעל מקור הפליטה או המפעל**"] הפועל ברמלה, הינו מפעל טעון היתר פליטה ע"פ סעיף 3.1 בתוספת השלישית לחוק אוויר נקי, התשס"ח - 2008 [להלן: "**החוק**"] שמהותו: "**ייצור מלט באמצעות כבשנים סובבים (Rotary Kilns) בעלי כושר ייצור העולה על 500 טון ליום, או סיד (lime) בכבשנים סובבים בעלי כושר ייצור העולה על 50 טון ליום, או בכבשים אחרים (furnaces) בעלי כושר ייצור העולה על 50 טון ליום**".
3. כיום המפעל פועל תחת היתר פליטה שמספרו 1219, וזאת החל מתאריך 21.06.2022. לתשומת לבכם, התראה זו מתייחסת להפרות מכוח היתר פליטה מיום 20.08.2014, אשר עודכן ביום 27.05.2018 וביום 29.06.2020. [להלן: "**היתר הפליטה**"]
4. להזכירכם, בסעיף 2.3 להתראה שהוצאה אליכם בתאריך 13.02.2022 (להלן - "**ההתראה השנייה**") ובשימוע שנערך בעקבותיה במרץ 2021 (להלן - "**השימוע השני**"), צוין בפניכם כי "**כמות התקלות במפעל** מאז חודש מרץ 2021 עלתה במידה משמעותית. התקלות המדווחות מאופיינות בתקלות בכבשנים אשר גורמות לפליטות בלתי מבוקרות של מזהמים

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

הרצל 91, ת.ד. 562, רמלה 72100 טל: 08-9788800 פקס: 08-9229135

לסביבה. בדו"ח סיור מ- 28.11.2021 צוין כי בעקבות ריבוי התקלות במפעל בשנה האחרונה קיים חשש ממשי לכך שהמפעל אינו עומד באחוז התקלות המותרות לו על פי היתר הפליטה וכי זמן התקלות במפעל עלה על המותר לו בהיתר הפליטה."

5. בהמשך להתראה זו, הריני מתרה בזאת, בהתראה דן, אשר היא השלישית המוצאת לחברה מאז שנת 2020, כי מאז קיום השימוע השני, נצפו ע"י גורמי פיקוח במועדים נוספים פליטות בלתי מבוקרות של המפעל כדלהלן:

5.1. **בתאריך 15.05.2022** בשעה 08:42, בעת נסיעה של אירה אלימלך, רכזת איכות אוויר ואסבסט במשרדנו, על כביש 40 לכיוון דרום, בסמוך למחלף רמלה-לוד, נצפתה פליטת אבק מאחד ממתקני המפעל. בתצפית ממוקדת שנעשתה מהכביש העוקף בשעה 09:05, נצפתה פליטת אבק מסילו קלינקר של קו 2 של המפעל.

משיחות שנערכו עם גורמי המפעל באותה עת, התברר כי המפעל לא ידע על פליטה זו. פליטת האבק נצפתה גם בשעה 09:20 של אותו יום בעת סיור שנערך במפעל, בהשתתפות אירה אלימלך וסמנכ"ל איכות סביבה של המפעל, מר עמית מרמור. הפליטה נפלטת מהחלק העליון של מתקן הסילו קלינקר קו 2 של המפעל. בראש המתקן נראה צוות שעובד, ולדברי נציגי המפעל מדובר בעבודות תחזוקה ושיפוץ במערכות היקפיות במסגרת השיפוץ השנתי של כבשן 2.

5.2. **בתאריך 06.06.2022** בשעה 08:50 נצפתה ע"י מענית איכילוב- רכזת איכות אוויר ואסבסט במשרדנו, פליטה בלתי מוקדית ממתקן שנמצא במרכז המפעל. בהמשך גם נראתה עננת אבק שהתפשטה ממרכז המפעל לשאר המתקנים. בברור שנעשה מול נציגי המפעל, התברר כי גם פליטה זו לא הייתה מוכרת למפעל ולא דווחה על ידו. רק לאחר כשעה עדכן המפעל כי מדובר בסתימה באחד הסילואים.

5.3. **בתאריך 10.06.2022** בשעה 15:02 הועבר למשרדנו ע"י דני טנדלר- פקח היחידה הסביבתית בלוד סרטון בו נראתה פליטת אבק מאסיבית ממתקני המפעל. במשרדנו לא התקבל דיווח מהמפעל אודות פליטה בלתי מבוקרת זו.

5.4. בתאריך 12.06.2022 הועבר למשרדנו סרטון מלשכת מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה שצולם **בתאריך 11.06.2022** בו נראתה פליטת אבק נוספת מהמפעל. במשרדנו לא התקבל דיווח מהמפעל אודות פליטה בלתי מבוקרת זו.

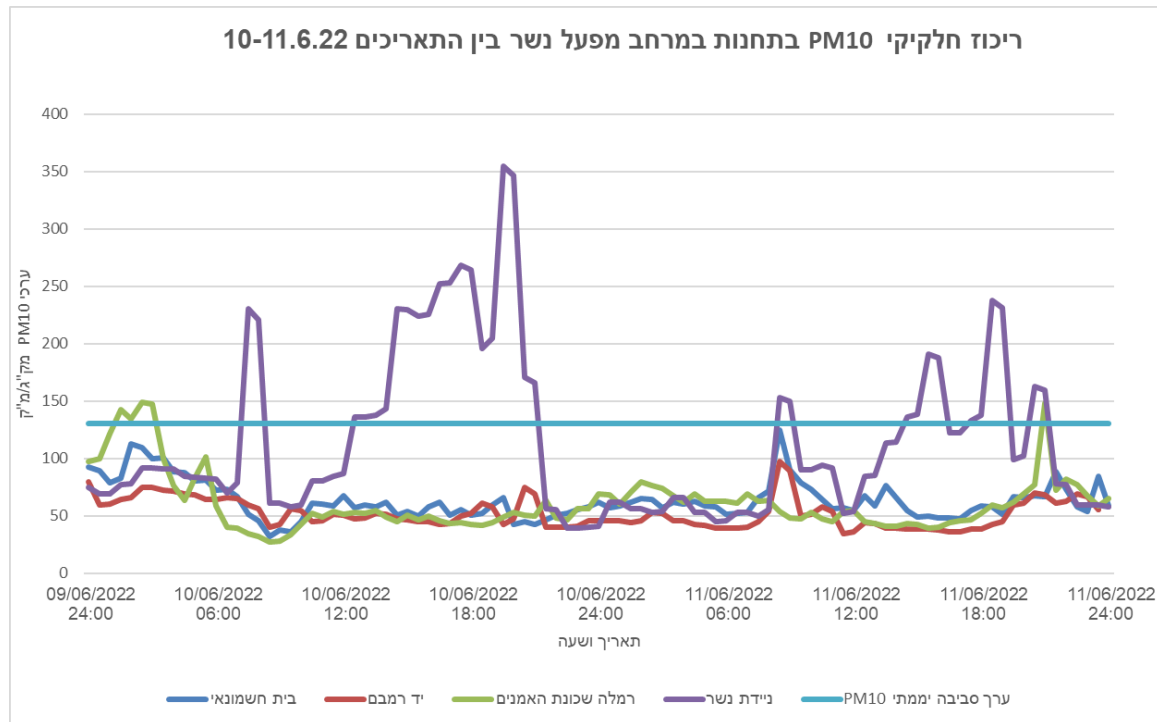
5.5. רק לאחר פניה יזומה של אירה אלימלך בתאריך 12.06.2022 אל נציגת המפעל, הגב' מירב מעתוק גביש, בשאלה האם התרחש במפעל אירוע חריג כלשהו, השיבה זו במייל בתאריך 15.06.2022, כי ביום שישי (10.06.2022) בשעה 15:00 נפלה טחנה ב', וכדי למנוע סתימות בקו, חומר הוצא החוצה. עוד השיבה מירב כי בזמן הזה היה צורך בהרטבה יזומה של החומר, דבר אשר לא בוצע לדבריה. בנוסף, ציינה כי ביום שבת (11.6.2022) בשעה 13:00 לערך, נתגלתה סתימה בכניסה למעלית אבק של קו 1, וכתוצאה מכך החומר פרץ החוצה. מהנדס המשמרת לא היה מודע לנושא, כמו כן, אנשי התחזוקה לא עדכנו על מפגע האבק שנוצר.

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

הרצל 91, ת.ד. 562, רמלה 72100 טל : 08-9788800 פקס : 08-9229135

5.6. מבדיקה שערכנו של נתוני ניידת הניטור המוצבת על הגדר המזרחית של המפעל בהשוואה לתחנות במרחב עולה כי במועדים ה- 10.6.2022 וה- 11.06.2022 בשעות בהן התרחשו התקלות הייתה עלייה משמעותית בריכוזי החלקיקים בניידת שנמצאת על הגדר המזרחית של מפעל נשר.

להלן גרף המציג את העליות אשר נמדדו :



5.7. **בתאריך 19.06.2022** הועברו למשרדנו סרטונים נוספים ע"י דני טנדלר- פקח היחידה הסביבתית בלוד, בהן נראות פליטות מסיביות מהמפעל בשעה 06:35. במשרדנו לא התקבל דיווח מהמפעל אודות תקלה או פליטה בלתי מבוקרת זו.

5.8. **בתאריך 19.06.2022** פנתה אירה אלימלך פניה יזומה בנושא לגבי מירב מעתוק גביש, ושאלה אם התרחש אירוע חריג במפעל ורק במענה לפנייה היזומה השיבה הגב' מעתוק גביש ביום 22.06.2022, כי מקור התקלה הוא בחור במיכל הביניים אשר גרם לפליטה מסילו אפר מרחף.

מסמכים המפרטים את מועדי הפליטות ופניותיה של רכזת איכות הסביבה במחוז המרכז למפעל בנושא, הועברו אליכם בתאריכים 06.06.2022 ו-22.06.2022.

מכל האמור לעיל עולה כי באופן מתמשך ועקבי המפעל לא מתפעל כנדרש את מתקניו, ניכר ששוב ושוב מתרחשות במתקניו תקלות משמעותיות וכי המפעל אינו מודע לתקלות אלו, אינו מדווח עליהן למשרד כמתחייב מהיתר הפליטה שלו והמשרד אינו יודע מה טיב הטיפול בפליטות הלא מבוקרות כתוצאה מהתקלות בהן.

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

טל : 08-9788800 פקס : 08-9229135

הרצל 91, ת.ד. 562, רמלה 72100

בנוסף עולה כי קיימת עלייה משמעותית בחלקיקים כתוצאה מתקלות אלה, על כן עולה כי כתוצאה מפעילות המפעל, נגרם זיהום אוויר או לכל הפחות קיים יסוד סביר להניח כי נגרם זיהום אוויר חזק ובלתי סביר, אשר יש בו כדי לסכן את הסביבה ואת בריאות הציבור.

מהממצאים שנאספו על ידנו ומהמקרים המצוינים לעיל, עולה חשש למעלה מסביר כי המפעל גורם שוב ושוב לפליטות לא מבוקרות לאוויר, לא מוקדיות ובכך גרם לזיהום אוויר חזק ובלתי סביר בניגוד לחוק אוויר נקי ומפר תנאים בהיתר הפליטה ועדכוניו.

הפליטות שהתרחשו כאמור לעיל לא דווחו למשרדנו והדבר מהווה הפרה של סעיף 20 (א) בהיתר הפליטה, הקובע כי: **"בעל מקור הפליטה ימסור הודעה מיידית לרכז איכות אוויר... עם גילוי כל אחד מהמקרים הבאים... (3) פעולה לא תקינה, תקלה כשל של ציוד, מתקן ייצור, מתקן טיפול, פעילות וכיו"ב או תאונה, או אירוע חירום, הגורמים או הצפויים לגרום לזיהום אוויר חזק ובלתי סביר, או לפליטה חריגה"**.

לתשומת לבכם, בהתראה מיום 13.02.2022, בסעיף 3.4 הוזכר נושא אי הדיווח על חריגות מערכי פליטה של כספית בחודש בנובמבר 2021. טענה זו אף אושרה על ידכם בשימוע מיום 13.03.2022.

כמו כן, הפרה של סעיף 3(ד) שינוי מס' 3 בתנאים להיתר פליטה מס' 1219 29.06.2020, הקובע כי: **"בעת פעילות מקור הפליטה לא ייפלטו פליטות ממקורות פליטה בלתי מוקדדים"**.

מכל האמור לעיל עולה כי המפעל מפר לכאורה באופן מתמשך את תנאי היתר הפליטה בניגוד לסעיף 3 לחוק אוויר נקי דבר המהווה עבירה לכאורה לפי סעיפים 63 (א)(1) ו-63 (א)(3) לחוק.

לידיעתכם, בגין ההפרות המפורטות לעיל, ובהמשך לשימוע שנערך כאמור לעיל ב-13/2/2022, ישקול המשרד להפעיל את סמכויות האכיפה הנתונות בידיו על פי דין, ובכלל זה, הוצאת צו מנהלי למניעה ולצמצום זיהום האוויר בהתאם לסמכות משרדנו מכוח סעיף 45 לחוק; הוצאת צו מנהלי להפסקת שימוש מכוח סמכות משרדנו על פי סעיף 46 לחוק. כמו כן, שוקלים אנו פניה לבית משפט בבקשה כי יוציא צו הגבלה שיפוטי בהתאם לסמכות הנתונה לו על פי סעיף 48 לחוק.

על פי סעיף 53 לחוק, בסמכות משרדנו להטיל עיצום כספי בגין אחד או יותר מההפרות המתוארות לעיל.

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

טל : 08-9788800 פקס : 08-9229135

הרצל 91, ת.ד. 562, רמלה 72100

לתשומת לבכם, העונש המרבי הקבוע לעבירה על פי סעיף 63 (א)(1) ו-63(א)(3) לחוק הינו מאסר שנתיים או קנס של 678,900 ₪ ואם נעברה העבירה על ידי תאגיד, כפל הקנס האמור.

בכבוד רב



מזור גדעון

מנהל מחוז

העתקים:

יצחק בן דוד – סמנכ"ל בכיר לאכיפה, המשרד להגנת הסביבה, י-ם
שולי נזר - סמנכ"לית בכירה לתעשיות, המשרד להגנת הסביבה, י-ם
יוסי בר - מנהל המשטרה הירוקה, המשרד להגנת הסביבה, י-ם
מיכאל וידל - ראש עיריית רמלה
שרון אטנר- מנהלת מחלקת איכות הסביבה, עיריית רמלה
ד"ר צור גלין – ראש אגף איכות אוויר ושינוי אקלים
ד"ר לבנה קורדובה- מנהלת מדעית מנ"א
עו"ד זוהר שקלים-יועצת משפטית מחוז מרכז
עו"ד יעל בן עמוס- יועצת משפטית אגף איכות אוויר מתעשייה
גיאלסט- מנהל תחום צמצום זיהום אוויר, אגף איכות אוויר ושינוי אקלים
רועי טל – מנהל תחום תעשיות מחוז מרכז
בוקי ליכטמן – מנהלת תחום פיקוח ואכיפה, מחוז מרכז
הדר סוגבקר- ממונה היתרי פליטה, אגף איכות אוויר ושינוי אקלים
אירה אלימלך- מרכזת בכירה איכות אוויר ואסבסט, מחוז מרכז
עו"ד רחל מקונן- מרכזת אכיפה