



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מחוז חיפה

26.01.2023
ד' בשבט תשפ"ג

במסירה ידנית

מפעל : 363512
מפגע : 23056875

אל :

מר אמיר מרזוק – מנהל
מרזוק א. צמנטיט וחומרי בניין בע"מ
כפר קרע 3007500

מרזוק א. צמנטיט וחומרי בניין בע"מ
כפר קרע 3007500
דוא"ל: [REDACTED]

א.נ,

הנדון: התראה והזמנה לשימוע לפני נקיטת צעדי אכיפה לרבות הוצאת צו להפסקת פעילות למפעל צמנטיט הממוקם בחלקו הצפוני של כפר קרע ופועל ללא רשיון עסק ותוך יצירת מפגעים סביבתיים.

1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 14(א) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968 (להלן - "חוק רישוי עסקים"), הריני מוסרת לחברת מרזוק א. צמנטיט וחומרי בניין בע"מ ונושאי משרה בה (עסק להכנה וייצור צמנטיט (טיח) - להלן: "העסק" או "המפעל"), התראה בגין עיסוק בעסק טעון רישוי ללא רישיון עסק או היתר זמני, תוך יצירת מפגעים סביבתיים וחשש משמעותי לזיהום קרקע ומים, ולכלוך רשות הרבים.

2. בתוקף סמכותי לפי סעיף 20כא לחוק המים, התשי"ט - 1959, הריני מוסרת לכם בזאת, התראה על חשד להפרת חוק המים, התשי"ט - 1959 ותוך זיהום קרקע ויצירת סיכון למי תהום בשמן שדלף לתת הקרקע ובאופן העלול לגרום לזיהום מים.

מפעל הצמנטיט (טיח):

3. חברתכם, חברת מרזוק א. צמנטיט וחומרי בניין בע"מ (ח.פ. 0-660530-51), היא חברה לאספקת חומרי בניין, אשר מפעילה מפעל לייצור צמנטיט ואחסון חומרי גלם במקרקעין הידועים כגוש 12148 חלקה 4, השייך לשטח שיפוט של המועצה המקומית כפר קרע.

רשיון העסק

4. מפעל להכנה או לייצור חומרי גלם לבנייה כגון בטון או טיח הוא פריט עיסוק טעון רישוי על פי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג - 2013 (להלן: "צו רישוי עסקים") - פריט 10.7א, שענינו חומרי גלם לבנייה, מוצרי בנייה מוגמרים, מלט, בטון, אספלט, זפת, בלוקים, אבן, שיש ומוצריהם - הכנתם, ייצורם, עיבודם, למעט הכנה, ייצור ועיבוד של בלוקים, אבן ושיש - אשר המשרד להגנת הסביבה הוא נותן אישור לגביו.



Dorits@sviva.gov.il



04-8632300



רחוב פל-ים 15א'
חיפה 3309500



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מחוז חיפה

5. סעיף 4 לחוק רישוי עסקים אוסר על אדם לעסוק בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון או היתר זמני ובהתאם לתנאיו.
6. בסיור פיקוח שנערך בתאריך 15.09.2022 נמסר על ידי מנהל התפעול במפעל, מ, כי פעילות העסק החלה ביולי 2022, למפעל אין רישיון עסק והוא נמצא בתהליך הסדרה מול הרשות המקומית.
7. בתאריך 23.11.2022 הועבר למשרדי ע"י המועצה המקומית כפר קרע שהינה רשות הרישוי, בקשה לרישיון/היתר זמני עבור מפעל הצמנטיט הנ"ל, לבקשה לא צורפו המסמכים הנלווים כאמור בתקנה 6(א) לתקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), התשס"א – 2000 (תרשים סביבה, מפה מצבית ותוכנית עסק).
8. בתאריך 06.12.2022 החזיר נותן האישור במשרדי את הבקשה למועצה, תוך שהוא מציין כי תנאי לטיפול בבקשה הוא צירוף המסמכים הנ"ל וכן התייחסות מהנדס הועדה המקומית לתכנון ובניה כאמור בסעיף 1א8 (א) לחוק רישוי עסקים, והחלטת הרשות בעקבותיה. זאת בשים לב למצב התכנוני.
9. מעבר לדרישת החוק, תנאי רישיון עסק הם כלי משמעותי להסדרת פעילות המפעל, למניעת מפגעים סביבתיים ולשמירה על סביבה נאותה, ובלעדיו לא ניתן לקיים פיקוח יעיל על פעילות המפעל.
10. מפעלי בטון/טיח הם עסקים להם פוטנציאל לגרום למפגעים רבים ובהם זיהום אוויר, מטרדי אבק, זיהום מים ולכלוך רשות הרבים.
11. בהיבט של זיהום אוויר מפעלי בטון/טיח הם בעלי פוטנציאל לפליטות חומר חלקיקי עדין מרחף (חלקיקים נשימים) אשר הוא מזהם הגורם לתחלואה במערכת הנשימה, בלב ובכלי הדם ואף לסרטו הריאות, וכן לעליה בתמותה כתוצאה ממחלות אלה.
12. לאור זאת במסגרת תנאי המסגרת של המשרד למפעל בטון מופיעות דרישות לגידור, איטום משטחי תפעול, באופן שימנע הגעת תשטיפים ושפכים לסביבה, מתקן טיפול בשפכים, סגירת מקומות האחסון והמסועים למניעת זיהום אוויר ומפגעי אבק ועוד.

סיור פיקוח במפעל

13. כאמור, בתאריך 15.09.2022 נערך אל המפעל סיור פיקוח ע"י מרכז פיקוח במשרדי במהלכו נפגש עם מנהל התפעול, בסיור נמצא כי על אף שלמפעל אין רישיון עסק או היתר זמני הוא פועל ובכך הוא מפר את סעיף 4 לחוק רישוי עסקים.
(דו"ח הסיור נשלח לכם ביום 12.12.2022, לנוחותכם מצורף למכתבי זה בשנית).
 14. בנוסף ועל אף שתנאי המסגרת אינם מחייבים את העסק בהעדר רישיון עסק, נבחנה עמידתו של המפעל בדרישות תשתית ותפעול מקובלות בתחום, אשר יבטיחו כי העסק לא יגרום למפגעים, ונמצאו הממצאים הבאים:
- 12.1 המפעל לא מתוחם כולו בגדר אטומה שתמנע פיזור חומר לשטחים הפתוחים ותמנע





מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מחוז חיפה

- מפגעי אבק. בפועל יש חלקים מהמפעל ללא גידור או גבולות ברורים, חלק גדול מחומרי הגלם מאוחסנים מסביב לעסק ללא גידור.
- 12.2 משטחי תפעול על קרקע חשופה המאפשרת לחלול.
- 12.3 אין בעסק הפרדה בין נגר עילי מזוהם (תשטיפים) לנגר נקי, לא קיימת במפעל מערכת לאיסוף תשטיפים תעשייתיים ונגר מזוהם בכך תשטיפים מהעסק מוזרמים לסביבה.
- 12.4 שני תאי אחסון חומר גלם מסוג חול מחצבה (חומר אבקתי) שנמצאים במפעל אינם סגורים כנדרש בתנאים ((סגירה מכל הצדדים למעט פתח גישה שיצויד בוילון פלסטיק קשיח שלם ותקין, באופן שיבטיח מניעת פיזור אבק.
- 12.5 עמדת העמסת המערבלים אינה סגורה ונעדרת אמצעי למניעת פיזור אבק לסביבה בעת הטענת המערבלים.
- 12.6 המסוע, שמוביל חומרי גלם למערבלים, אינו מקורה.
- 12.7 לא קיימת מערכת בקרה ממוחשבת למניעת מילוי יתר או עליית לחץ במיכל אחסון הצמנט (סילוס) ותתריע על חשש לכך.
- 12.8 נראו סימני שפיכה של פסולת מלט בכמויות גדולות מחוץ לשטח המפעל ברשות הרבים. כאשר נציג המפעל נשאל לגביהם ענה כי ייתכן וזה שייך למפעל.
- 12.9 מיכל דלק (סולר) מונח על קרקע (לא בתוך מאצרה) עם זיהום קרקע (ראה כתם סולר בנספח התמונות המצורף לדו"ח הסיוור).

תכנון

15. השימוש בשטח הקרקע עליו בנוי מפעל הצמנטיט ובסביבתו מיועד לשכונת מגורים, על השטח הזה מקודמת בימים אלו תכנית שמיעדת את השטח למגורים (תוכנית 354-0988212 (שכונת עין ורדה) שהוועדה המחוזית החליטה להפקידה בתאריך 28.03.2022).
16. בנסיבות המתוארות לעיל, פעילות העסק במקום לא תתאים לתוכנית שתחול על השטח ובמצב זה לא יהיה ניתן להסדיר בעתיד את המפעל תכנונית. למותר לציין כי גם כיום המפעל אינו מוסדר תכנונית והשימוש שנעשה בקרקע (מפעל לייצור צמנט) אינו תואם לייעוד הנוכחי של הקרקע, שהוא חקלאות.
17. בשים לב לכך, שהמפעל אינו מאושר תכנונית ועל פי התוכנית המקודמת בימים אלו על השטח שעליו הוא נמצא לא יוכל להיות מאושר תכנונית גם בעתיד, לא נראה כי יוכל להסדיר את עצמו על מנת לעמוד בדרישות המשרד להגנת הסביבה באופן שיבטיח כי פעילותו לא תגרום למפגעים סביבתיים.



Dorits@sviva.gov.il



04-8632300



רחוב פל-ים 15'
חיפה 3309500



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מחוז חיפה

זיהום מים ולכלוך רשות הרבים:

18. לפי סעיף 20ב(א) לחוק המים, חייב אדם להימנע בכל פעולה המזהמת מים או עלולה לגרום לזיהום מים, במישרין או בעקיפין מיד או לאחר זמן.
19. לפי סעיף 2 לחוק שמירת הנקיון, לא ישליך אדם פסולת, פסולת בנין או גרוטאות רכב ברשות הרבים או מרשות הרבים לרשות היחיד ולא ילכלך את רשות הרבים.
20. בנוסף לפעילות השוטפת של העסק, אשר מתבצעת ללא מערכת לאיסוף שפכים, ללא הפרדה, שלא על משטחים אטומים, ללא בריכת תשטיפים, אשר מטרתה לקלוט את תשטיפי המערבלים, מדו"ח הסיור עולה כי העסק סילק כמויות גדולות של פסולת מלט לרשות הרבים בסביבת המפעל.
21. כמו-כן, ליד מיכל סולר, שברשות המפעל, המאוחסן שלא על גבי מאצרה, נראה כתם של סולר על הקרקע.
22. מפעילות העסק ניתן לראות חומר הגלם ששייך למפעל מאוחסן ברשות הרבים מחוץ לשטח שלו. בנוסף, מחוץ לגבולות העסק מושלכים אל רשות הרבים חומרי גלם אופייניים למפעל בטון/טיח כגון פסולת בניין (גושי בטון).
23. לאור זאת, במסגרת דו"ח הסיור מבלי לגרוע מהאמור בדבר איסור לעסוק בעסק, ניתנה דרישה לניקוי רשות הרבים וכן על פינוי הקרקע שבאה במגע עם הסולר, ולהעביר תמונות המעידות על ניקוי ופינוי כל הלכלוך וחומר הגלם הנמצא ברשות הרבים ולבצע דיגום עד ליום ה- 01.01.2023. עד כה, למרות חלוף המועד המצוין בדו"ח לא התקבלה כל אסמכתא המעידה על ביצוע הדרישות.

סיכום

24. מכל המקובץ לעיל, עולה כי מפעל מרזוק א. צמנטיט וחומרי בניין פועל ללא רשיון עסק וזאת בניגוד גמור לחוק רישוי עסקים.
25. בנוסף, המפעל מזהם קרקע ומים, בניגוד לחוק המים, ומלכלך את רשות הרבים בניגוד לחוק שמירת הנקיון.
26. בנוסף, למפעל אין את התשתיות הנדרשות ממפעלים כדוגמתו, דבר הגורם ועלול לגרום להמשך זיהום מקור מים, להמשך לכלוך רשות הרבים, ליצירת מפגעי אבק וגרימת זיהום אוויר וליצירת מפגע נופי וחזותי בניגוד להוראות החוק המפורטות לעיל.
27. כך, שהמשך פעילות העסק במקום ובמתכונת הנוכחיים יוצר מפגעים מתמשכים רבים (בכוח ובפועל).
28. בשים לב לייעוד הקרקע עפ"י תכנית מתאר מפורטת שחלה במקום, עולה שפעילות המפעל במקום אינה מאושרת תכנונית ונוגדת את תכנית המתאר המקודמת בימים אלו על השטח ולפיכך לא ניתן יהיה להסדיר את פעילות העסק על פי חוק רישוי עסקים ולהתקין בו את



Dorits@sviva.gov.il



04-8632300



רחוב פל-ים 15'
חיפה 3309500



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מחוז חיפה

- התשתיות המתאימות הנדרשות להפחתת המפגעים. בעניין זה יוער שככל שתחל בנייה למגורים במקום יחשפו הדיירים למפגעי מהעסק..
29. לאור האמור לעיל, המשרד להגנת הסביבה לא יוכל להסכים להמשך פעילות המפעל במקום, תוך גרימת המפגעים האמורים, והוא שוקל נקיטת אמצעי אכיפה, לרבות הוצאת צווים ובהם צו שמירת נקיון וצו להפסקת פעילות המפעל.
30. בענין זה נפנה, בין היתר, לכך שעל פי סעיף 20(א) לחוק רישוי עסקים, מתיר הוצאת צו הפסקה מנהלי, לעסק טעון רישוי לפי חוק, הפועל ללא רישיון, היתר זמני או היתר מזוהז, ולא חלפו יותר מ-18 חודשים מיום שהחל העיסוק בעסק.
31. בטרם אחליט על נקיטה באמצעים הנכם מוזמנים לשימוע שיערך במשרדי בכתובת המופיעה בשולי מכתבי זה ביום ראשון בתאריך 12.02.2023 בשעה 12:00 על מנת להשמיע את טענותיכם בנושא.
32. למען הסר ספק, מובהר כי חל איסור על המשך פעילות המפעל ללא רישיון עסק ועל המשך גרימת מפגעים סביבתיים.
33. הנני להודיעכם כי העונש המרבי הקבוע לעבירה על חוק רישוי עסקים הוא 18 חודשי מאסר או קנס של 226,000 ₪ ואם נעברה העבירה ע"י תאגיד קנס של 452,000 ₪.
34. העונש המרבי הקבוע לעבירה של זיהום מים (הפרת הוראות סימן א1 לחוק המים) הוא מאסר שנה או קנס של 392,000 שקלים חדשים, ואם הייתה העבירה נמשכת – מאסר שבעה ימים או קנס נוסף של 25,900 שקלים חדשים לכל יום שבו נמשכה העבירה לאחר קבלת התראה בכתב, ואם העבירה הייתה באופן או בנסיבות מחמירות שכתוצאה מהם נגרם או עלול להיגרם נזק או פגיעה מהותית בסביבה, דינו – מאסר שלוש שנים או כפל הקנס האמור, ואם נעברה העבירה על ידי תאגיד, דינו – ארבע פעמים הקנס האמור.
35. העונש המרבי הקבוע לעבירה על חוק שמירת הניקיון מאסר שנה או קנס של 226,000 ₪ ואם נעברה העבירה ע"י תאגיד קנס של 452,000 ₪.

בכבוד רב,
ד"ר דורית זיס
מנהלת המחוז

העתקים (בדוא"ל):

מר יצחק בן-דוד, סמנכ"ל בכיר לאכיפה, המשרד להגנת הסביבה
עו"ד פראס בדחי, ראש מ.מ.כפר קרע
גב' גילי צימנד, ראש אגף רישוי עסקים, אשכול תעשיות, המשרד להגנת הסביבה
עו"ד הדס פיקסלר/עו"ד ליאורה עופר/עו"ד נעה גשן – לשכה משפטית
צוות תעשיות/צוות פיקוח/עו"ד סלאם חלומי - כאן

מנאר 26 - ינואר 2023



Dorits@sviva.gov.il



04-8632300



רחוב פל-ים 15א'
חיפה 3309500



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

מחוז חיפה

אישור מסירה:

נמסר על ידי: ג'ואל חולאני
לידי: [redacted] - גלים
במקום: קמט'ס מנצ'ק
תאריך ושעה: 30.01.22, 11:07
חתימת המוסר: ג'ואל חולאני
חתימת המקבל: [redacted]



Dorits@sviva.gov.il



04-8632300



רחוב פל-ים 15א'
חיפה 3309500