

י"ג באב תשפ"ב
10 באוגוסט 2022

- במסירה ביד או בדואר רשום עם אישור מסירה -

לכבוד

מטמנות זמורה בע"מ	ערן בן עמי, דירקטור
ח.פ. 515378396	מטמנות זמורה בע"מ
היזמה 5	היזמה 5
ירושלים, 9780033	ירושלים, 9780033

הנדון: צו הפסקה מנהלי לפי סעיף 20(א)(2) לחוק רישוי עסקים התשכ"ח - 1968
מטמנות זמורה בע"מ

1. חברת מטמנות זמורה בע"מ ח.פ. 515378396 מנהלת תחנת מעבר ומיון לפסולת מסוג עודפי עפר ברחוב היזמה 5 באזור התעשייה עטרות בירושלים (להלן – העסק).
2. תחנת מעבר לפסולת הינה עסק טעון רישוי ע"פ פריט 5.1 א לצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג – 2013, ובהיותה תחנה הממחזרת פסולת בניין היא טעונה רישוי גם ע"פ פריט 5.1 א לצו הנ"ל.
3. המשרד להגנת הסביבה (להלן – המשרד) הוא "נותן אישור" בהתאם לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, במטרה להבטיח איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים.
4. העסק קיבל מהמשרד תנאים ברישיון העסק ביולי 2016 (להלן – התנאים) (נספח 1). בנובמבר 2017 קיבל העסק תנאים לתחנת דלק ותדלוק, ובינואר 2018 ניתנו לעסק תנאים נוספים ברישיון העסק (להלן – התנאים הנוספים) (נספח 2).
5. התנאים הנוספים כוללים דרישה לקירוי העסק. התנאים הנוספים מהווים חלק משורת צעדים שננקטו מול עסקים באזור התעשייה עטרות, שהם בעלי פוטנציאל גרימת אבק במהלך פעילותם, ובכלל זה מפעלי בטון ותחנות מעבר לפסולת בניין. הוספת התנאים המחמירים בנושא איכות האוויר נובעת מזיהום אוויר קשה ממנו סובל אזור התעשייה עטרות, כעולה מתוצאות ניטור אוויר המבוצע בתחנות הניטור בעטרות, המצביעות על ריכוזים גבוהים מאוד של חומר חלקיקי עדין מרחף PM10. הריכוזים הנמדדים מהווים חריגה מערכי הסביבה ואף מערכי ההתערעה כהגדרתם בחוק אוויר נקי, תשס"ח-2008, ובכך מהווים זיהום אוויר חזק או בלתי סביר על פי החוק, הכל כמפורט בדוח נתוני ניטור של ד"ר דפנה סימן-טוב (נספח 3).
6. העסק מתפקד באופן לקוי, תוך הפרת התנאים ברישיון העסק ותוך גרימת מפגעים סביבתיים חמורים, לרבות גרימת זיהום אוויר. לפיכך, ביום 13.5.2020 נמסר לו צו הפסקה מנהלי (נספח 4), שקיבל לאחר מכן גושפנקא של ביהמ"ש בצורת צו הפסקה שיפוטי (נספח 5), שנכנס לתוקף ביום 24.9.2020. ביום 9.12.2020 התקיים שימוע לעסק בעיריית ירושלים, ובסופו הוחלט להתלות את רישיון העסק שלו (נספח 6).
7. בחודש מרץ 2021, בהסכמת המשרד ועיריית ירושלים, חזר העסק לפעול, בכפוף לתנאי כי באזור הקליטה והמיון בעסק יותקן קירוי קשיח במקום קירוי הבד, מחומר העמיד בפני פגעי מזג האוויר. לצד רישיון העסק המותלה, ניתן לו היתר זמני ל-3 חודשים (להלן – ההיתר הזמני), והוא הוארך מעת לעת. עיריית ירושלים התנתה את המשך הפעילות בקבלת ערבות מהעסק ובחתימה על כתב התחייבות כי הקירוי הקשיח, אשר יכלול 3 קירות ותקרה, יבוצע בתום 6 חודשים, לכל המאוחר. עוד התחייב העסק, כי אם בתום התקופה האמורה יתברר שהוא מבצע פעילות בשטח הקליטה והמיון ללא קירוי קשיח, תחולט הערבות, לא יינתן רישיון עסק נוסף והתחנה תיסגר על פי הצו הקיים. ערבות כזאת התקבלה ביום 3.3.2021. בסיוור שנערך בעסק באוקטובר 2021 הסכימו נציגי המשרד ונציגי עיריית ירושלים, לבקשת העסק, להאריך את ההיתר הזמני בפעם האחרונה עד ליום 15.11.2021, כדי לאפשר לעסק לסיים להתקין את כל התשתיות הנדרשות בתנאים (נספח 7).
8. ביום 9.11.2021 נערך סיור בעסק, והתגלו בו ליקויים, ובין היתר: לא הושלם הקירוי מעל אזור קליטה ומיון של פסולת; יש רווח בין הקירוי הקיים לבין הקיר הטבעי הגובל עם רחוב עטרות וכן בינו לבין גידור האסכורית הגובל עם המפעלים השכנים מצפון לעסק, באופן שעלול לגרום ליציאת אבק מהעסק אל האזורים הללו; מערכת הערפול לא פעלה, ונצפו משאיות פורקות ופעילות נוספת אשר גרמה להיווצרות אבק; המתקן לשטיפת גלגלים לא פעל באופן אוטומטי; דרך הגישה אל אזור הקליטה ומיון של פסולת היתה מלוכלכת ומכוסה באבק, באופן שגרם להרחפת אבק בעת נסיעת כלי רכב (נספח 8).

9. ביום 30.12.2021 נערך סיור בעסק, והתגלו בו ליקויים, ובין היתר: העסק פעל ללא רישיון עסק, שכן תוקף ההיתר הזמני פג ב- 15.11.2021; יש רווח בין הקירוי הקיים לבין הקיר הטבעי הגובל עם רחוב עטרות וכן בינו לבין גידור האסכורית הגובל עם המפעלים השכנים מצפון לעסק, באופן שעלול לגרום ליציאת אבק מהעסק אל האזורים הללו; מערכת הערפול לא פעלה; משאיות עברו במתקן לשטיפת הגלגלים אך הגלגלים שלהן נותרו מלוכלכים, באופן שמוציא לכלוך אל מחוץ לעסק; דרך הגישה אל אזור הקליטה ומיון של פסולת היתה מלוכלכת ומכוסה בוץ, דבר שגרם להצטברות בוץ על גלגלי כלי הרכב, שנותרו מלוכלכים גם אחרי שעברו במתקן לשטיפת הגלגלים; חומרים מאוחסנים מחוץ לתאי האחסון המקורים ופסולת בניין אוחסנה מחוץ לאזור הקליטה והמיון; עמדת התדלוק מונחת על גבי אבנים ולא במאצרה; משאיות העבירו חומר לשטח הצמוד לעסק מבלי לעבור דרך המשקל; אין גדר בין שטח העסק לשטח הצמוד המשמש את חברת אבן עמי בע"מ, ומשאיות נכנסו לעסק דרך הפתח שנפרץ, לאחר שנשקלו במשקל שנמצא בשטח הצמוד **(נספח 9)**.
10. לאור הליקויים המתוארים לעיל, ביום 17.1.2022 קיבל העסק זימון לשימוע לפני הוצאת צו הפסקה מנהלי **(נספח 10)**. במענה לזימון לשימוע השיב העסק כי הפתחים בקירוי נסגרו; מערכת הערפול מופעלת לפי שיקול דעת ובהתאם למזג האוויר; הדרכים בעסק נוקו; כל משאית נבדקת לפני צאתה מהעסק, ואם היא מלוכלכת היא נשלחת לשטיפה; החומרים הוכנסו לתאים המקורים; הקירוי נהרס ע"י איתני הטבע, אך הוא ייבנה מחדש **(נספח 11)**.
11. ביום 2.2.2022 נערך סיור בעסק, על מנת לוודא כי המפגעים אכן הוסרו כפי שנטען, והתגלו בו ליקויים, ובין היתר: העסק פעל ללא רישיון עסק; חלק גדול מהקירוי התמוטט (לדברי הבעלים, הדבר קרה כתוצאה ממזג האוויר הסוער) ואיתו גם מערכת הערפול, כך שרוב האזור של קליטה ומיון של פסולת נותר לא מקורה; אין גדר בין שטח העסק לשטח הצמוד המשמש את חברת אבן עמי בע"מ; המתקן לשטיפת גלגלים אינו תקין, ומשאיות יצאו ממנו כשהגלגלים שלהן מלוכלכים; הדרכים בעסק היו מכוסות עפר, ואבק עלה בכל עת שעבר שם רכב; רכב הטיאוס החל לפעול רק לאחר תחילת הסיור, ניקה ברחוב יוזמה, ופעילותו העלתה אבק רב **(נספח 12)**.
12. ביום 1.3.2022 נשלח לעסק סיכום השימוע, ובו נדרש העסק לדאוג לקבל רישיון עסק כדין; להימנע מהפרות של התנאים ברישיון העסק בכל עת, ובין היתר להעביר למשרד תיעוד על כך שכל החומר מאוחסן בתאים מקורים; להפריד בין העסק לבין המגרש הסמוך לו באמצעות גדר; להעביר למשרד דיווחי שקילה חודשיים. דרישות אלה לא מולאו עד עצם כתיבת הצו הנוכחי **(נספח 13)**.
13. ביום 2.3.2022 נערכה תצפית על העסק, וממנה עלה כי העסק פועל, למרות שאין בידיו רישיון עסק, וכי אבק ועפר הורחפו בעת שמשאית פרקה פסולת על הקרקע בעסק **(נספח 14)**.
14. ביום 7.4.2022 נערך לעסק שימוע בעיריית ירושלים, לפני ביטול רישיון העסק בשל אי עמידה בתנאים בכלל, ובדרישת הקירוי בפרט. הוחלט כי יש להציג תכנית קירוי לפי דרישות המשרד, ולבצע עד שלושה חודשים לאחר חג הפסח, שאם לא כן יבוטל רישיון העסק (המותלה). כמו כן הודיעה העירייה כי תוסיף תנאי ברישיון, ולפיו על העסק לדאוג לניקיון המרחב הציבורי **(נספח 15)**.
15. ביום 18.4.2022 נערך סיור בעסק, והתגלו בו ליקויים, ובין היתר: העסק פעל ללא רישיון עסק; נצפתה פסולת רבה מאוחסנת באזור הפריקה והמיון, שרובו אינו מקורה; נצפו פריקה והעמסה של פסולת שלא תחת קירוי מלא וללא הפעלת אמצעים להנחתת האבק, באופן שהרחיף אבק לסביבה; נצפו חומרים מאוחסנים מחוץ לתאי אחסון מקורים; דרכים בשטח העסק היו מלוכלכות, באופן שנסיעת כלי רכב עליהן הרחיפה אבק לסביבה; הפתח שנפתח בין שטח העסק לבין השטח הצמוד, המשמש את חברת אבן עמי בע"מ, נמצא פתוח, ולא בוצעה ביניהם הפרדה פיזית כנדרש; העסק לא העביר למשרד דיווחים חודשיים כנדרש; המתקן לשטיפת הגלגלים פועל באופן לקוי, והגלגלים מלוכלכים גם לאחר מעבר במתקן **(נספח 16)**.
16. ביום 20.6.2022 נערך סיור בעסק, והתגלו בו ליקויים, ובין היתר: פסולת רבה מאוחסנת באזור הפריקה והמיון שרובו אינו מקורה ואין בו מערכת ערפול; גובה ערימת הפסולת מגיע עד לקצה גדר העסק; נעשתה פריקה של פסולת שלא תחת קירוי וללא הפעלה של אמצעים להנחתת האבק, באופן שהרחיף אבק לסביבה; חומרים מאוחסנים מחוץ לתאי האחסון המקורים; הדרכים בעסק מלוכלכות, באופן שנסיעה עליהן מרחיפה אבק לסביבה; המתקן לשטיפת גלגלים לא פועל באופן אוטומטי. הוא הופעל באופן ידני, אך השטיפה לא יעילה והגלגלים נותרו מלוכלכים; הפתח שנפתח בין שטח העסק לבין השטח הצמוד, המשמש את חברת אבן עמי בע"מ, עדיין פתוח, ולא בוצעה ביניהם הפרדה פיזית כנדרש; העסק לא העביר למשרד דיווחים חודשיים כנדרש; נצפה שפך של דלק מחוץ למאצרה **(נספח 17)**.
17. ביום 26.7.2022 נשלח לעסק מכתב מהאגף לקידום עסקים בעיריית ירושלים, לפיו בשל כך שהעסק לא עמד בתנאי השימוע שנערך לו על ידי העירייה, קרי לא הגיש כתב התחייבות ותכניות

קירוי, לא חודש ההיתר הזמני שלו, בעוד רישיון העסק שלו מותלה, ולפיכך פועל העסק ללא רישיון עסק או היתר זמני, בניגוד לחוק רישוי עסקים (נספח 18).

18. ביום 1.8.2022 נערך סיור בעסק, והתגלו בו ליקויים, ובין היתר: פסולת מאוחסנת באזור הפריקה והמיון שרובו אינו מקורה; חומר של העסק מאוחסן בשטח הסמוך המשמש את אבן עמי בע"מ, ללא קירוי ובחלקו מחוץ לתא; חומרים מאוחסנים מחוץ לתאי האחסון המקורים, וטרקטור עבד בסמוך להם, ללא הפעלת מערכת הערפול; הדרכים בעסק מלוכלכות, באופן שנסיעה עליהן מרחיפה אבק לסביבה; המתקן לשטיפת גלגלים לא פועל באופן אוטומטי. המתקן הופעל ידנית, אך בצורה לא יעילה והגלגלים נותרו מלוכלכים; הפתח שנפתח בין העסק לבין השטח הסמוך לו עדיין פתוח; נצפו כתמי דלק ליד המאצרה של מיכל התדלוק, ואקדח התדלוק היה מונח באופן לא תקין; לא הוגשו הדיווחים החודשיים; המסוע המוביל חומרים לאחר הניפוי אינו מקורה כנדרש, ונצפתה פליטה של אבק בעת מעבר החומרים בו; יש פתחים במבנה המקרה את המגרסה ומערך הניפוי, ונצפתה יציאה של אבק מפתחים אלה בעת שהמערך פעל; אבק עלה כתוצאה מפעילות רכב הטיאט; אבק עלה ממקורות שונים בשטח העסק, והעבודה לא הופסקה בשל כך (נספח 19).

19. חוות דעת מומחה של ד"ר דפנה סימן-טוב מעלה כי חומר חלקיקי עדין מרחף (חלקיקים נשימים) הוא מזהם בעל השפעות חמורות על בריאות האדם, הגורם לתחלואה ולתמותה עקב פגיעה במערכת הנשימה, בלב ובכלי הדם, ואף גורם לסרטן הריאות. הפרה של תנאי רישיון העסק בנושא איכות האוויר משמעותה תרומה לזיהום האוויר, פגיעה פוטנציאלית בבריאות האוכלוסייה הנחשפת לזיהום זה, וחשש משמעותי לשלום הציבור (נספח 20).

20. לאור חוות הדעת, ולאור העובדה שבסמוך לעסק קיימים מבני ציבור ועסקים רבים המאכלסים קהל רב, ובין היתר, בסיס של משמר הגבול, שמתגוררים בו חיילים, ובית ספר שלומדים בו ילדים, קיים פוטנציאל של סכנה מיידית ומוחשית לבריאות הציבור.

21. לפיכך, בתוקף סמכותי לפי סעיף 20(א)(2) לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968, ולאחר קיום השימוע ומתן זכות הטיעון לחברת "מטמנות זמורה בע"מ" ולמנהליה, ולאחר קיום חובת ההיוועצות כאמור בסעיף 20(ה) לחוק רישוי עסקים, ולאחר בחינת מכלול האינטרסים, ובכללם החובה לנהוג במידתיות ולהתחשב בחוק יסוד חופש העיסוק, ולאור החשש הממשי כי פעילות המפעל יוצרת מפגעים סביבתיים קשים ומהווה סכנה לבריאות הציבור, **הריני מצווה להפסיק את פעילות העסק על ידי סגירתו לאלתר. הצו ייכנס לתוקף במעמד מסירתו.**

22. משטרת ישראל, המשרד להגנת הסביבה ועיריית ירושלים מוסמכים לנקוט בכל האמצעים להבטחת קיום הוראותיו של צו זה במסגרת הסמכויות העומדות לרשותם על פי החוק, להרחיק מהעסק כל טובין שבו, ומותר להם לנקוט כל אמצעים, לרבות שימוש בכוח באופן סביר הדרוש בנסיבות העניין, כדי להבטיח ציות להוראות הצו.

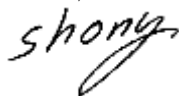
23. הרואה עצמו נפגע על ידי הצו, רשאי לפנות לבית משפט השלום או לבית משפט לעניינים מקומיים שבתחום שיפוטו נמצא העסק. בית המשפט רשאי לבטלו או לאשרו, עם או בלי שינויים.

24. פנייה לבית משפט כאמור לעיל לא תעכב את ביצוע הצו, כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת.

25. אופן ההתקשרות עם נותן הצו יהיה באמצעות דוא"ל orlys@sviva.gov.il או הטלפון שפרטיו מופיעים מטה.

בכבוד רב,

שוני גולדברגר
מנהל מחוז ירושלים
ממונה על איכות הסביבה
על פי חוק רישוי עסקים



שם מוסר ההודעה: _____
תפקידו: _____
תאריך: _____ שעה: _____
חתימה: _____
שם מקבל ההודעה: _____
תפקידו: _____
תאריך: _____ שעה: _____
חתימה: _____

העתקים :
ח"כ תמר זנדברג, השרה להגנת הסביבה
גלית כהן, מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה
שולי נזר, סמנכ"לית בכירה לתעשיות
יצחק בן דוד, סמנכ"ל בכיר לאכיפה
עו"ד דלית דרור, היועצת המשפטית
יוסי בר, מנהל המשטרה הירוקה
ד"ר גילי צימנד, ראש אגף רישוי עסקים
ד"ר צור גלן, ראש אגף איכות אוויר ושינוי אקלים
צוות תעשיות מחוז ירושלים
צוות תשתיות מחוז ירושלים
איציק לארי, מנכ"ל עיריית ירושלים
איציק נידם, ראש מנהל תפעול, עיריית ירושלים
עו"ד אלי מלכה, יועמ"ש עיריית ירושלים
עו"ד חיים נרגסי, סגן היועמ"ש וראש התביעה העירונית, עיריית ירושלים
אמיר חכימיאן, ראש אגף קידום עסקים, עיריית ירושלים
מירי רייס, ממונה על איכות הסביבה, עיריית ירושלים

- אישור מסירה -

אישור מסירת צו הפסקה מינהלי למטמנות זמורה בע"מ (4 עמודים):

תאריך: _____ שעה: _____

שם מקבל הצו: _____ ת"ז מקבל הצו: _____

שם מוסר הצו: _____ תפקיד מוסר הצו: _____

חתימת מקבל הצו: _____ חתימת מוסר הצו: _____