



י"ח בתמוז תשפ"ב
17/07/2022
2022-00006734

שלום רב

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע לשנת 2021 – אכיפה נגד מעסיקים ולשכות
סימוכין: בקשת מידע מיום 31.2.2022

במענה לפנייתך שבסימוכין, להלן התייחסות הגורמים המקצועיים:
שאלה 1:

ביחס לחקירות נגד מעסיקים ישראלים בשנת 2021, נבקש לדעת:

א. כמה תיקי חקירה פלילית נפתחו נגד מעסיקים ישראלים בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים תוך פילוח לפי ענף.

ב. כמה תיקי חקירה מינהלתית נפתחו נגד מעסיקים ישראלים בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים תוך פילוח לפי ענף.

1. (א) בתשובה לסעיף זה מצ"ב קובץ בשם "מספר תיקי חקירה שנפתחו ב 2021 בפילוח ענפי". לציין כי אין יכולת לסנן תיקים לישראלי או לארגונים שהם לא ישראלים, ולכן המידע הוא כללי.

1. (ב) סעיף זה אינו ברור, לא בוררר כוונתך "חקירות מנהליות".

2. ביחס לחקירות נגד מעסיקים זרים (חברת יילמזלר או חברות זרות בענפי הבניין והתשתיות) בשנת 2021, נבקש לדעת:

א. כמה תיקי חקירה פלילית נפתחו נגד מעסיקים ישראלים בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים תוך פילוח לפי ענף (בניין או תשתיות).

ב. כמה תיקי חקירה מינהלתית נפתחו נגד מעסיקים ישראלים בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים תוך פילוח לפי ענף. (בניין או תשתיות).

2 (א) אין לנו יכולת פילוח בין ארגונים זרים לישראלים.

2 (ב) כנ"ל א



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור

3. כמה ביקורות יזומות על מעסיקים ישראלים נערכו בידי רשות בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים לפי ענף. (בניין או תשתיות).

3 – ראה תשובה בקובץ בשם "מספר ביקורות בעסקים שבוצעו ב 2021 בפילוח ענפי". שוב אין יכולת להפריד ישראלי מארגונים זרים.

4. כמה ביקורות יזומות על מעסיקים זרים כאמור נערכו בידי רשות בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים לפי ענף. (בניין או תשתיות).

4 – ראה סעיף 3

א. 5. כמה כתבי אישום הוגשו נגד מעסיקים ישראלים בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים תוך פילוח לפי ענף.

5. כמה כתבי אישום הוגשו נגד מעסיקים ישראלים בשנת 2021? נבקש לקבל את המידע בפילוח לפי ענף: בשנת 2021 הוגשו כ- 89 כתבי אישום כנגד כ-115 מעסיקים פרטיים ישראלים, הרשומים במירשם האוכלוסין.

הפילוח לפי ענף בעמודה 1

6. כמה כתבי אישום הוגשו נגד מעסיקים זרים בשנת 2021? נבקש לקבל את המידע בפילוח לפי ענף? בשנת 2021 לא הוגשו כתבי אישום כנגד מעסיקים זרים.

א. 7. כמה כתבי אישום הוגשו נגד לשכות תיווך בשנת 2021? נבקש לקבל את המידע בפילוח לפי ענף? המערכת הממוחשבת לניהול תיקי התביעה הפלילית אינה כוללת סיווג מעסיק לפי הפרמטר המבוקש המצוין בבקשה "לשכות תיווך".

בשנת 2021 הוגשו כ- 82 כתבי אישום כנגד כ- 89 מעסיקים הרשומים במערכת הממוחשבת לניהול תיקים כ"תאגיד".

הפילוח לפי ענף בעמודה 2.

לתשומת הלב, קיימים כתבי אישום הכוללים הן מעסיקים ישראלים, והן "תאגיד", ולכן נכללים הן בתשובתנו לשאלה 5 והן בתשובתנו לשאלה 7.

הערות כלליות בנוגע לנתונים שנמסרים אודות כתבי אישום:

- הנתונים שבטבלה הינם בקירוב לאור העובדה שהנם תלויים בעדכון של גורם אנושי
- מדובר בנתונים בקירוב מאחר והם נגזרים משיטת עדכון מחשובית שאינה בזמן אמת

כתבי אישום שנת 2021



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור

סיווג	1. מספר כתבי אתר אישום שהוגשו כנגד ישראלים	2. מספר כתבי אישום שהוגשו כנגד תאגידים
אחר	2	2
בניה	11	8
הסבה	1	1
חקלאות	5	4
מלונאות	4	3
מסעדות	29	32
משק בית	4	0
סיעודי	1	0
שרותים	27	27
תעשייה	5	5
	89	82

8. נבקש לקבל את מספר הקנסות שהפיקה הרשות למעסיקים ישראלים בשנת 2021, תוך פילוח לפי ענף ולפי סוג העבירה .
ראה תשובה לסעיף זה בקובץ " קנסות שהונפקו בשנת 2021 בפילוח ענפי.

9. נבקש לקבל את מספר ההתראות המינהליות שהוציאה הרשות למעסיקים זרים בשנת 2021 , תוך פילוח לפי ענף (בנין או תשתיות) וסוג העבירה (סעיפים 2(א), 2(ב), 3(ב), 2(ב), 4(ב), 2(ב), 8(ב), יתר סעיפי 2(ב), סעיף 3 אחר . : לא קיימת סנקציה , התראה מנהלית במסגרת חוק עובדים זרים

שאלה 10 : "כמה מעסיקים חויבו בהטלת ערבויות כתנאי להיתר העסקת עובד זר בשנת 2021? נבקש לקבל את הנתונים לפי ענף (מומחים, סיעוד, חקלאות, ירדנים, פלסטינים).
10.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור

ענף	מספר מעסיקים
חברות ביצוע	11
סיעוד	0
חקלאות	1
ירדנים	0
מומחים	261
פלשתינאים	22
פרויקטים מיוחדים	7
תאגידי בניין	41
סכום כולל	343

הערות :

- א. יצוין כי בטבלת הנתונים שלעיל קיימים מעסיקים אשר נדרשו להפקיד מספר ערבויות לשנת 2021.
- ב. בחלק מהענפים הערבויות נדרשות כתנאי לקבלת היתר מלכתחילה ולא רק כסנקציה.

שאלה 11 : "לכמה מעסיקים ישראלים (לרבות בענף הבניין) חולטה ערבות בשנת 2021? נבקש לקבל את הפילוח לפי ענף.

11. אין מעסיקים ישראלים אשר חולטה להם ערבות בשנת 2021.

שאלה 12 : "לכמה מעסיקים זרים (לרבות בענף הבניין) חולטה ערבות בשנת 2021? נבקש לקבל את הפילוח לפי ענף (בניין או תשתיות). אין מעסיקים זרים אשר חולטה להם ערבות בשנת 2021.

שאלה 13 : "לכמה לשכות פרטיות חולטה ערבות בשנת 2021? נבקש לקבל את הפילוח לפי ענף.

13. אין לשכות פרטיות בסיעוד ובחקלאות אשר חולטה להן ערבות בשנת 2021.

שלילת היתרים – מעסיקים :

שאלה 14 : "ביחס לכמה מעסיקים התקבלו בשנת 2021 תלויות/ממצאים מזרוע העבודה בגין הפרת זכויות עובדים ו/או הפרת הוראות בטיחות? נבקש לקבל את הפילוח לפי ענף ולפי זהות המעסיק (ישראלי או זר).

14.

ענף	מספר מעסיקים
-----	--------------



0	חברות ביצוע
0	סיעוד
תלונות במרכז הפניות : 33 תלונות הפרת זכויות עובדים- זרוע העבודה 3 תלונות הפרת הוראות בטיחות.	חקלאות
0	ירדנים
0	מומחים
במסגרת ממשק העבודה השוטף בין אגף שירות למעסיקים לזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה, לעיתים מועברות לאגף פניות שונות שהתקבלו ביחידה הממונה על זכויות עובדים זרים בעניין זכויות עובדים פלשתינאים. בפניות אלו נבדק כל מקרה לגופו ע"י האגף וניתן מענה לממונה על זכויות עובדים זרים, אולם לא מתנהל באגף תיעוד ואיסוף נתונים בקשר לפניות אלו, מה גם שלא כל הפניות נוגעות להפרות שביצעו מעסיקים, שכן יש גם פניות ושאלות כלליות בנוגע לזכויות עובדים פלשתינאים, ולפיכך לא ניתן להשיב תשובה מספרית ביחס למעסיקי עובדים פלשתינאים	פלשתינאים
0	פרויקטים מיוחדים
0	תאגידי בניין

שאלה 15 : "כמה שימועים נערכו למעסיקים ישראלים בשנת 2021? נבקש לקבל את המידע תוך פילוח לפי ענף (לרבות ירדנים ופלסטינים) ולפי סוג החשד (סעיפים 2(א), 2(ב)(3), 2(ב)(4), 2(ב)(8), יתר סעיפי 2(ב), סעיף 3, ממצאי זרוע העבודה, תקיפה או הטרדה פיזית/מינית, אחר).

שאלה 16 : "כמה שימועים נערכו למעסיקים זרים בשנת 2021? נבקש לקבל את המידע תוך פילוח לפי ענף (בניין או תשתיות) ולפי סוג החשד (סעיפים 2(א), 2(ב)(3), 2(ב)(4), 2(ב)(8), יתר סעיפי 2(ב), סעיף 3, ממצאי זרוע העבודה, תקיפה, אחר).

מענה לסעיפים 15 ו-16 :

אחר	תקיפה/הטרדה מינית	ממצאי זרוע העבודה	יתר סעיפי 2(ב) – חוזה עבודה,	סעיף 2(ב)(8) - פיקדון	סעיף 2(ב)(4) –	סעיף 2(ב)(3) -	סעיף 2(א) – העסקת עובד	
-----	-------------------	-------------------	------------------------------	-----------------------	----------------	----------------	------------------------	--



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור

שאינו רשאי לעבוד בישראל או העסקה בניגוד לסעיף 1יג	ביטוח רפואי	מגורים הולמים	המצאת דיווחי ומסמכים, תלוש שכר, ניכויים בניגוד לחוק הגנת השכר				
תאגידי בניין	0	1	0	0	0	0	0
חברות ביצוע	0	0	0	0	0	0	1 לפי סעיף 1 (ז) 1 לחוק עובדים זרים
חקלאות	0	0	9	0	0	1	0
טכנולוגיה ייחודית	0	0	0	0	0	0	1-פתיחה בחקירה בגין "עבירה חמורה" לפי חוק עובדים זרים
סיעוד	0	0	0	0	0	16	53- העסקה שלא במשרה מלאה 1-הפרת בידוד
ירדנים	0	0	0	0	0	0	0
פלשתינאים							הנתונים יובאו להלן בטבלה נפרדת
מומחים	1	0	12	0	0	0	3 (תפריט מעורב + העו"ז נמצאו כשהם עובדים במקום אחר)



פלשתינאים-

בטבלאות שלהלן מפורטים נתוני השימועים שנערכו בשנת 2021 למעסיקים בעלי היתרים להעסקת עובדים פלשתינאים, בפילוח לפי ענפים, וכן לפי סוג ההפרה. יצוין כי אנו מודעים לפערים שבין חלק מהנתונים המובאים בטבלאות אלה לבין הנתונים שהובאו במענה לפניית חופש מידע מטעמכם מיום 20.12.2021 בנושא "בקשה לפי חוק חופש המידע – עובדים פלסטינים בהיתר 2021", אולם הנתונים המובאים להלן נבדקו היטב ונראה כי נפלה שגגה בתהליך הפקת הנתונים במענה לפנייתכם הקודמת. עוד יצוין כי הנתונים הופקו משני מסדי נתונים שונים ולפיכך מובאים בשתי טבלאות.

אי דיווח/ אי תשלום במועד או בכלל	היעדר תיק ניכויים פעיל ברשות המסים	ביטול רישיון קבלן	
127	3	0	חקלאות
131	1	0	תעשייה ושירותים, מסעדות, מוסדות סיעוד
4	0	0	מלונאות
250	1	111	בניין

אי דיווח/ אי תשלום במועד או בכלל	העסקה שאינה ישירה/ עיסוק כקבלן כוח אדם	העסקה שלא כדין	הפרת דיני העבודה	
16	6	0	0	חקלאות
17	0	1	0	תעשייה ושירותים
1	0	0	0	מסעדות
0	1	0	0	מוסדות סיעוד
30	0	0	3	בניין

שאלה 17: "בענף הסיעוד, כמה החלטות קיבלה הרשות להגבלת מין העובד למין זכר בשנת 2021? בשנת 2021 הוגבלו 7 מעסיקים בענף הסיעוד להעסקת עובד זר ממין זכר בלבד.

שאלה 18: "כמה החלטות בדבר ביטול/שלילת היתר (לרבות ביטול/שלילת וסירוב לשנים נוספות) התקבלו בשנת 2021 ביחס למעסיקים ישראלים? נבקש לקבל את הפילוח לפי ענף (לרבות ירדנים ופלסטינים) ולפי ההפרה בגינה ניתנו הסנקציות.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור

שאלה 19: " כמה החלטות בדבר ביטול/שלילת היתר (לרבות ביטול/שלילה וסירוב לשנים נוספות) התקבלו בשנת 2021 ביחס למעסיקים זרים? נבקש לקבל את הפילוח לפי ענף (בניין או תשתיות) ולפי ההפרה בגינה ניתנו הסנקציות.

מענה לסעיפים 18 ו-19:

ההפרה בגינה ניתנה סנקציה	שלילת היתר	
	0	תאגידי בניין
	0	חברות ביצוע
מניעה מעובד זר למסור עדות בפני מפקחי הרשות + הכחשת העסקת עובד זר שהועסק שלא כדין ונפצע	1	חקלאות
	0	טכנולוגיה ייחודית
בגין אי העסקה במשרה מלאה	72	סיעוד
	0	ירדנים
בגין פסקי דין פליליים	4	מומחים
הנתונים לגבי מעסיקי פלסטינים מובאים בטבלה נפרדת כנספח לתשובה זו		פלסטינים

שאלה 20: " כמה סנקציות מינהליות שאינן שלילת היתר התקבלו בשנת 2021 ביחס למעסיקים ישראלים, בגין הפרת זכויות העובד (הפרת סעיף 2(ב) לחוק עובדים זרים, הפרת דיני העבודה או הבטיחות בעבודה, תקיפה או הטרדה פיזית או מינית? נבקש לקבל את הנתונים לפי ענף.

20. בשנת 2021, ניתנו הסנקציות ביחס למעסיקים ישראלים בהתאם לפילוח הבא:

ענף	סוג סנקציה	סה"כ
תאגידי בניין	אזהרה - 2 החלפת מנכ"ל + החלפת בעלים - 1	3
סיעוד	7 - הגבלת היתרים לעובד ממין זכר 14 - אזהרה חמורה	21
מומחים	2 - אזהרה והתחייבות	2



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור

10	1 – הגבלת היתר 9 – תשלום הפרשי שכר	חקלאות
	הנתונים לגבי מעסיקי פלסטינים מובאים בטבלה נפרדת כנספח לתשובה זו	פלסטינים

שאלה 21: " כמה סנקציות מינהליות שאינן שלילת היתר התקבלו בשנת 2021 ביחס למעסיקים זרים, בגין הפרת זכויות העובד (הפרת סעיף 2(ב) לחוק עובדים זרים, הפרת דיני העבודה או הבטיחות בעבודה, תקיפה)? נבקש לקבל את הנתונים לפי ענף. בשנת 2021, לא ניתנו סנקציות מנהליות למעסיקים זרים.

שלילת היתרים – לשכות תיווך:

שאלה 22: " כמה שימועים נערכו ללשכות תיווך בשנת 2021? נבקש לקבל את המידע תוך פילוח לפי ענף, ולפי סוג החשד (גביית דמי תיווך שלא כדין; הפרת חובות כלפי העובד; אחר).

22. בשנת 2021 נערכו ללשכות תיווך 12 שימועים בענף הסיעוד לפי סוגי חשד כמפורט להלן:

2	חשד כי הלשכה לא העבירה דיווח בזמן אמת לרשות בהקשר להעסקת עובד זר
4	חשד להעסקה שאינה בפועל
1	חשד להעסקת עובד לשכה שלא אושר ע"י הרשות
1	חשד להשמת עובדים זרים בבית אבות פיראטי
1	חשד להפעלת סניף ללשכה ללא קבלת אישור הרשות לכתחילה
1	חשד כי הלשכה אינה מחתימה מדי שנה את המטופלים הסיעודיים והעובדים הזרים על טפסים להארכת רישיון עבודה
1	חשד כי הלשכה לא העבירה אסמכתאות להחזר כספים לעובדים הזרים שתווכו דרכה
1	חשד כי הלשכה לא העבירה דיווח על אירוע חריג חמור לרשות

• בשנת 2021 לא נערכו שימועים ללשכות בענף החקלאות



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור

- שאלה 23 : "כמה היתרים נשללו מלשכות תיווך בשנת 2021? נבקש לקבל את המידע תוך פילוח לפי ענף, ולפי סוג החשד (גביית דמי תיווך שלא כדין; הפרת חובות כלפי העובד; אחר). בשנת 2021 לא נשללו היתרים ללשכות פרטיות בסיעוד ובחקלאות.
24. תלונה אחת הנוגעת ל 3 מרכזי משתלמים.
25. אין את המידע המבוקש, אין יכולת סינון והבחנה בין סוגי חקלאים. בעקבות התלונה המוזכרת לעיל, בוצעו מספר ביקורות לחקלאים מעסיקי משתלמים, ואף נפתח תיק פלילי באחד מהם בחשד לעבירות מגורים.
26. למעט התשובה שניתנה בסעיף הקודם, אין יכולת פילוח מהסוג המבוקש.

בברכה,

מלי דודיאן
ממונה חוק חופש המידע

על פי סעיף 7 (ו) לחוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998 כנגד החלטה זו ניתן לעתור לבית המשפט לענייניים מנהליים.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



הממונה על העמדת מידע לציבור