



מדינת ישראל
משרד האנרגיה
רשות הגז הטבעי

כ"ג בטבת, התשע"ט
31 בדצמבר, 2018

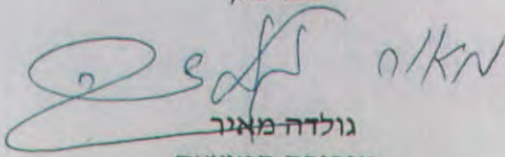
**פניה לכל גורם המעוניין בכך להביא את הצעתו או עמדתו לעניין קביעת קטגוריית צרכן חדשה
בתחום החלוקה - צרכן ביתי**

בישיבתה מיום 20 בדצמבר 2018 החליטה המועצה לענייני משק הגז הטבעי לקיים הליך שעניינו מתן אפשרות לכל גורם שיש לו עניין בכך להציג את הצעתו או את עמדתו, לעניין קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה - צרכן ביתי.

ההצעות והעמדות יועברו בכתב למשרדי רשות הגז הטבעי במשרד האנרגיה, רחוב בנק ישראל 7, ירושלים, לגבי גולדה מאיר, באמצעות הדוא"ל: goldam@energy.gov.il, עד יום 20 בינואר 2019. על השולח לוודא את קבלת הצעתו או עמדתו עד המועד האמור בטלפון שמספרו: 074-7681510.

יודגש, כי הצעות או עמדות שיוגשו מטעם גורמים אנונימיים, ייחשבו כאילו לא הוגשו.

בברכה,


גולדה מאיר
מזכירת המועצה
לענייני משק הגז הטבעי

פניה לכל גורם המעוניין בכך להביא את הצעתו או עמדתו

החלטת המועצה לענייני משק הגז הטבעי מספר מיום קביעת קטגוריית צרכן חדשה
בתחום החלוקה - צרכן ביתי

1. הגדרות לעניין החלטה זו:

"בעל רישיון הולכה" - בעלת הרישיון להקמה ולהפעלה של מערכת הולכה שהיא חברת נתיבי גז לישראל בע"מ.

"חוק" - חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002.

"צרכן ביתי" - צרכן גז טבעי הרוכש גז טבעי לשימוש ביתי, ובכלל זה צרכן הממוקם במבנה מגורים הרוכש גז טבעי שלא לשימוש ביתי.

"מבנה צמוד קרקע" - מבנה שיש בו לפחות יחידת דיור אחת ושאינו מבנה בבניה רוויה.

"מבנה בבניה רוויה" - מבנה בעל שתי קומות או יותר ושיש בו לכל הפחות 6 יחידות דיור.

"תוכנית מפורטת" - תוכנית מפורטת שאושרה בהתאם לחוק התכנון והבניה.

"City gate" - תחנת הפחתה ומדידה של גז טבעי ברשת החלוקה.

2. נקבעת בזאת קטגוריית צרכן חדשה בכל אזורי בעלי רישיונות החלוקה בישראל שהינה "צרכן ביתי".

3. תעריף חיבור צרכן ביתי לרשת חלוקה יהיה בהתאם לסוג הצרכן הביתי וזאת ללא תלות בכמות הצריכה השנתית:

3.1. לעניין צרכן שנמצא במבנה שהוא צמוד קרקע תעריף החיבור יחושב בהתאם לנוסחה הבאה:

$$(700 + \frac{1,000 * B + 600,000 + 300 * D}{C * 0.8}) * 1.1 = P$$

3.2. לעניין צרכן שנמצא במבנה שהוא בנייה רוויה והמונה לא ממוקם בתחתית הבניין, תעריף החיבור יחושב בהתאם לנוסחה הבאה:

$$(2,250 + \frac{12,000}{A} + \frac{1,000 * B + 600,000 + 300 * D}{C * 0.8}) * 1.1 = P$$

3.3. לעניין צרכן שנמצא במבנה שהוא בנייה רוויה והמונה ממוקם בתחתית הבניין תעריף החיבור יחושב בהתאם לנוסחה הבאה:

$$(\frac{8,000}{A} + \frac{1,000 * B + 600,000 + 300 * D}{C * 0.8}) * 1.1 = P$$

3.4. לעניין סעיף 3 :

P - תעריף החיבור ליחידת דיור.

A - ממוצע יחידות הדיור לבניין במבנה בבניה רוויה בשכונה - ממוצע יחידות הדיור לבניין במבנה בבניה רוויה בשכונה, אשר יחושב לפי מספר המבנים בבניה רוויה ויחידות הדיור במבנים אלה אשר ממוקמים בתחום התוכנית המפורטת לשכונה, ובלבד שבנוסף לכל זאת מתקיים לגביהם לפחות אחד מאלה :

א. פורטו במכרזים פומביים שפורסמו על-ידי רשות מקרקעי ישראל או משרד הבינוי והשיכון.

ב. נתקבל לגביהם היתר בניה בתוקף.

הממוצע יחושב במועד קבלת היתר אכלוס לטופס 4 לבניין בו ממוקם הצרכן הביתי.

B - המרחק במטרים בין מתקן ה-City Gate בכניסה לשכונה לבין הנקודה הקרובה ביותר בקו אווירי על רשת החלוקה הקיימת במועד פרסום המכרז הפומבי, על-ידי רשות מקרקעי ישראל ו/או משרד הבינוי והשיכון לגבי שיווק יחידות דיור בשכונה או בין מתקן ה-City Gate לבין הנקודה הקרובה ביותר בקו אווירי לרשת חלוקה קיימת או לרשת חלוקה מתוכננת אשר יש לה תוכנית עבודה לרשת חלוקה מאושרת, בהתאם לסעיף 25 לחוק, לפי המרחק הקצר מביניהם.

C - מספר יחידות הדיור בשכונה - מספר יחידות הדיור בשכונה אשר ממוקמים בתחום התוכנית המפורטת לשכונה ובלבד שבנוסף לכל זאת מתקיים לגביהם לפחות אחד מאלה :

א. פורטו במכרזים פומביים שפורסמו על-ידי רשות מקרקעי ישראל או משרד הבינוי והשיכון.

ב. נתקבל לגביהם היתר בניה בתוקף.

מספר יחידות הדיור בשכונה יחושב במועד קבלת היתר אכלוס לטופס 4 לבניין בו ממוקם הצרכן הביתי.

D - המרחק במטרים ממתקן ה-City Gate עד למונה הצרכן במבנה כפי שאושר במפרט ההנדסי לפי סעיף 24 לחוק על-ידי הממונה על הבטיחות ברשות הגז הטבעי.

4. תעריף החלוקה -

4.1. תעריף החלוקה לצרכן ביתי יהיה :

4.1.1. סכום קבוע לכל חודש קלנדרי בסך 14 ₪ שאינו תלוי בצריכה ;

4.1.2. בנוסף, עבור כל מטר מעוקב של גז טבעי שנצרך -

4.1.2.1. עד ל-4 מ"ק גז טבעי בחודש קלנדרי - 4.32 ₪ למ"ק ;

4.1.2.2. מעבר ל-4 מ"ק גז טבעי בחודש קלנדרי - 1 ₪ למ"ק.

5. לעניין צרכנים ביתיים - האמור בסעיף 48 לרישיונות החלוקה באזורי חיפה והגליל, ירושלים, דרום וחדרה והעמקים ובסעיף 49 לרישיונות החלוקה באזורי הנגב והמרכז, לא יחול. התעריפים המפורטים בסעיפים 3 ו-4 להחלטה זו, יוצמדו למדד המחירים לצרכן כפי שמתפרסם על-ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, כאשר מדד הבסיס יהיה המדד הידוע בעת מועד כניסת החלטה זו לתוקף. עדכון התעריפים ייעשה אחת ל-6 חודשים, בחודשים מאי ונובמבר, או לחילופין במועד

בו מדד המחירים לצרכן ישתנה בלמעלה מ-4% מיום העדכון הקודם, לפי המוקדם מביניהם ויפורסם באתר רשות הגז הטבעי.

6. התעריף בגין שרותי ההולכה שיגבה בעל רישיון ההולכה עבור צרכן שהוא - צרכן ביתי, יחושב בהתאם לתעריף הזרמה למשווקים במערכת ההולכה כמפורט בנוסחה שבהחלטת המועצה מספר 5/2009.

בכבוד רב,

אלכסנדר וורשבסקי
מנהל רשות הגז הטבעי
ויו"ר המועצה לענייני משק הגז הטבעי

דברי הסבר

1. בימים אלה מקדמת רשות הגז הטבעי כחלק ממדיניות פיתוח משק הגז הטבעי את חיבור הצרכנים הביתיים לרשת הגז הטבעי. צרכנים אלו הם סוג חדש של צרכנים בעלי מאפיינים מיוחדים השונים ממפעלי תעשייה, בתי מלון, בתי חולים וכדומה. על כן, לצורך חיבורם לרשת הגז הטבעי נדרשים שינויים רגולטוריים משמעותיים הכוללים, בין היתר, הסדרה לתעריפי התשתית הכוללים את התעריפים שישולמו לבעל רישיון ההולכה ולבעלי רישיונות החלוקה הרלוונטיים.
2. ברישיונות שניתנו לבעלי רישיונות החלוקה הצרכן הקטן ביותר שהוגדר הוא צרכן שצריכתו השנתית לא עולה על 10,000 מ"ק. צרכן כזה שונה מהותית מצרכן ביתי שצריכתו צפויה להיות לכל היותר כמה מאות מ"ק בשנה, ועל כן המועצה קובעת קטגוריה חדשה לצרכן ביתי.
3. בנוסף, קיים שוני בין כלל הצרכנים הביתיים שנובע בשל מיקום המונים של צרכנים אלה ובשל מספר הדירות בבניין. על כן, המועצה לענייני משק הגז הטבעי מצאה כי נדרש ליתן ביטוי לשוני זה ובמסגרת החלטה זו להתאים את ההסדרה בהתאם למאפייני הצרכן הייחודיים כפי שצוינו לעיל.
4. בהתאם לבחינה של רשות הגז הטבעי החיסכון השנתי הצפוי לצרכן ביחס לצריכת גפ"מ הוא בין מאות לאלפי שקלים.
5. לחלן עיקרי ההסדרה:

5.1. תעריף החיבור שיגבו בעלי רישיונות חלוקה מצרכן ביתי יהיו בהתאם לסוג הצרכן הביתי וזאת ללא תלות בכמות הצריכה השנתית:

5.1.1. לעניין צרכן ביתי שנמצא במבנה צמוד קרקע, תעריף החיבור יחושב בהתאם לנוסחה הבאה:

$$(700 + \frac{1,000 * B + 600,000 + 300 * D}{C * 0.8}) * 1.1 = P$$

5.1.1.1. התעריף מורכב מהגורמים הבאים:

5.1.1.1.1. עלות קבועה בסכום של 700 ₪ המגלמת עלות של מונה, ווסת וארון.

5.1.1.1.2. נוסחה המגלמת את עלויות הקמת התשתית הצפויות גם מקצה גבול רשת

החלוקה הקיימת או המתוכננת עד למתקן City Gate וגם ממתקן ה-City Gate עד לקצה המגרשים בשכונה. בהתאם לניסיון הנצבר מהקמת רשת החלוקה עד כה העלות להקמת מטר צינור גז טבעי בממוצע באזורים הרלוונטיים לשכונות מגורים היא כ-1000 ₪ למטר, העלות להקמת מתקן ה-City Gate היא כ-600,000 ₪ והעלות להקמת מטר צינור גז טבעי בתוך השכונה היא כ-300 ₪. הסיבה לשוני המשמעותי בין העלות להקמת מטר צינור גז טבעי עד למתקן ה-City Gate ולאחריו היא שלאחר מתקן ה-City Gate, בעל רישיון החלוקה הוא חלק מצוות הקמת התשתית בשכונה ומרבית העבודה נעשית על-ידי קבלן התשתיות של השכונה. כמו כן,

בהתאם לנלמד מהניסיון בחיבור גפ"מ בשכונות מגורים חדשות, צפוי כי כ-80% מיחידות הדיור בשכונה יתחברו לגז הטבעי.

5.1.1.1.3. רווח של 10% לבעל רישיון החלוקה הכולל הוצאות בלתי צפויות.

5.1.2. לעניין צרכן שנמצא בבנייה רוויה והמונה לא נמצא בתחתית הבניין תעריף החיבור יהיה בהתאם לנוסחה הבאה:

$$(2,250 + \frac{12,000}{A} + \frac{1,000 * B + 600,000 + 300 * D}{C * 0.8}) * 1.1 = P$$

5.1.2.1. התעריף מורכב מהרכיבים הבאים:

5.1.2.1.1. עלות בסכום של- 2250 ₪ הרלוונטית לכל יחידת דיור ללא תלות בגודל הבניין בו היא נמצאת או האזור, הכוללת צנרת בבניין, ווסת בכל קומה, מונה, ברז ניתוק ומתקני הקצה.

5.1.2.1.2. עלות התשתית בבניין שתלויה בכמות יחידות הדיור בבניין וכוללת ברז רעידות אדמה, מגוף ניתוק, מעקף, ארון, צנרת מתחילת המגרש ועד המגוף הראשי של כל בניין ותוספת פתחי אוורור (וונטים). עלות התשתית הזו תחולק בממוצע יחידות הדיור לבניין במבנה בבנייה רוויה (A).

5.1.2.1.3. נוסחה המגלמת את עלויות הקמת התשתית הצפויות גם מקצה גבול רשת החלוקה הקיימת או המתוכננת עד למתקן City Gate וגם ממתקן City Gate עד לקצה המגרשים בשכונה. בהתאם לניסיון הנצבר מהקמת רשת החלוקה עד כה העלות להקמת מטר צינור גז טבעי בממוצע באזורים הרלוונטיים לשכונות מגורים היא כ-1000 ₪ למטר, העלות להקמת מתקן City Gate היא כ-600,000 ₪ והעלות להקמת מטר צינור גז טבעי בתוך השכונה היא כ-300 ₪. הסיבה לשוני המשמעותי בין העלות להקמת מטר צינור גז טבעי עד למתקן ה-City Gate ולאחריו היא שלאחר מתקן ה-City Gate, בעל רישיון החלוקה הוא חלק מצוות הקמת התשתית בשכונה ומרבית העבודה נעשית על-ידי קבלן התשתיות של השכונה. כמו כן, בהתאם לנלמד מהניסיון בחיבור גפ"מ בשכונות מגורים חדשות, צפוי כי כ-80% מיחידות הדיור בשכונה יתחברו לגז הטבעי.

5.1.2.1.4. רווח של 10% לבעל רישיון החלוקה הכולל הוצאות בלתי צפויות.

5.1.3. לעניין צרכן שנמצא בבנייה רוויה והמונה נמצא בתחתית הבניין תעריף החיבור יהיה בהתאם לנוסחה הבאה:

$$\left(\frac{8,000}{A} + \frac{1,000 * B + 600,000 + 300 * D}{C * 0.8} \right) * 1.1 = P$$

5.1.3.1. התעריף מורכב מהגורמים הבאים:

5.1.3.1.1. עלות התשתית בבניין שתלויה בכמות יחידות דיור בבניין וכוללת ברז רעידות אדמה, מגוף ניתוק, מעקף, ארון, צנרת מתחילת המגרש ועד המגוף הראשי של כל בניין. עלות התשתית הזו תחולק בממוצע יחידות הדיור לבניין במבנה בבנייה רוויה (A).

5.1.3.1.2. נוסחה המגלמת את עלויות הקמת התשתית הצפויות גם מקצה גבול רשת

החלוקה הקיימת או המתוכננת עד למתקן City Gate וגם ממתקן City Gate עד לקצה המגרשים בשכונה. בהתאם לניסיון הנצבר מהקמת רשת החלוקה עד כה העלות להקמת מטר צינור גז טבעי בממוצע באזורים הרלוונטיים לשכונות מגורים היא כ- 1000 ₪ למטר, העלות להקמת מתקן City Gate היא כ- 600,000 ₪ והעלות להקמת מטר צינור גז טבעי בתוך השכונה היא כ- 300 ₪. הסיבה לשוני המשמעותי בין העלות להקמת מטר צינור גז טבעי עד למתקן ה-City Gate ולאחריו היא שלאחר מתקן ה-City Gate, בעל רישיון החלוקה הוא חלק מצוות הקמת התשתית בשכונה ומרבית העבודה נעשית על-ידי קבלן התשתיות של השכונה. כמו כן, בהתאם לנלמד מהניסיון בחיבור גפ"מ בשכונות מגורים חדשות, צפוי כי כ- 80% מיחידות הדירור בשכונה יתחברו לגז הטבעי.

5.1.3.1.3. רווח של 10% לבעל רישיון החלוקה הכולל הוצאות בלתי צפויות.

P - תעריף החיבור ליחידת דירור.

A - ממוצע היחידות לדירור בבניין במבנה בבנייה רוויה. ממוצע זה יחושב בהתאם למספר המבנים והדירות אשר פורטו במכרזים פומביים שפורסמו על-ידי רשות מקרקעי ישראל או משרד הבינוי והשיכון ובדירות שלא פורטו במכרזים אלו אולם יש לגביהם היתר בנייה בתוקף. יודגש כי בממוצע ייכללו רק מבנים ודירות שהינם מבנים בבניה רוויה (כמפורט בהגדרה מבנה בבניה רוויה שבהחלטה) שנכללים בתוכנית המפורטת שאושרה לשכונה בהתאם לחוק התכנון והבניה.

הממוצע יחושב במועד קבלת היתר אכלוס לטופס 4 לבניין בו ממוקם הצרכן הביתי.

B - המרחק במטרים בין מתקן ה-City Gate בכניסה לשכונה לבין הנקודה הקרובה ביותר בקו אווירי על רשת החלוקה הקיימת במועד פרסום המכרז הפומבי, על-ידי רשות מקרקעי ישראל ו/או משרד הבינוי והשיכון לגבי שיווק יחידות דירור בשכונה או בין מתקן ה-City Gate לבין הנקודה הקרובה ביותר בקו אווירי על רשת חלוקה מתוכננת, אשר יש לה תוכנית עבודה לרשת חלוקה מאושרת, בהתאם לסעיף 25 לחוק משק הגז הטבעי, תשס"ב-2002, לפי המרחק הקצר מביניהם.

C - מספר יחידות הדירור בשכונה - מספר יחידות הדירור בשכונה (לרבות במבנים שאינם בבניה רוויה) אשר ממוקמים בתחום התוכנית המפורטת על-פי חוק התכנון והבניה לשכונה ובלבד שבנוסף לכל זאת מתקיים לגביהם לפחות אחד מאלה:

א. פורטו במכרזים פומביים שפורסמו על-ידי רשות מקרקעי ישראל או משרד הבינוי

והשיכון.

ב. שנתקבל לגביהם היתר בניה בתוקף.

מספר יחידות הדירור בשכונה יחושב במועד קבלת היתר אכלוס לטופס 4 לבניין בו ממוקם הצרכן הביתי.

דוגמא - חישוב תעריף צרכן ביתי בבניה רוויה ומונה בדירה:

- בשנת 2018 אושרה התוכנית המפורטת בשכונת "סביוני מרום" אשר במסגרתה מתוכננות לקום 10,000 יח"ד.
- בשנת 2019 ייערך שיווק ראשון (מתוך התוכנית המפורטת לשכונה) של 2,000 יח"ד המיועדות לאכלוס בשנת 2023.

יחידות דיור אלה יוקמו באופן הבא:

40 בניינים בני 10 קומות, 4 דירות בכל קומה (סה"כ 1,600 יח"ד).

20 בניינים בני 4 קומות, 5 דירות בכל קומה (סה"כ 400 יח"ד).

▪ בשנת 2020 ייערך שיווק שני (מתוך התוכנית המפורטת לשכונה) של 5,000 יח"ד

המיועדות לאכלוס בשנת 2024.

יחידות דיור אלה יוקמו באופן הבא:

70 בניינים בני 10 קומות, 4 דירות בכל קומה (סה"כ 2,800 יח"ד).

20 בניינים בני 15 קומות, 4 דירות בכל קומה (סה"כ 1,200 יח"ד).

50 בניינים בני 4 קומות, 5 דירות בכל קומה (סה"כ 1,000 יח"ד).

B - השכונה ממוקמת כ- 1,000 מטרים מרשת חלוקה קיימת.

D - בתוך השכונה יש לפרוס כ- 26,000 מטרים של צנרת גז טבעי.

C - מספר יחידות הדיור בשכונה אשר נמדד במועד האכלוס. כלומר, בעת האכלוס הראשון בשנת 2023 שוקו 2,000 יח"ד בשיווק הראשון ועוד 5,000 יחידות דיור בשיווק השני, כך ש- 7,000 יחידות דיור = C.

A - הינו ממוצע יחידות דיור בבניין בהתאם למספר המבנים והדירות אשר שוקו עד מועד האכלוס,

$$\text{כלומר, } 35 = \frac{7,000}{40+20+70+20+50}$$

כעת נחשב את P תעריף החיבור בש"ח:

$$(2250 + \frac{12,000}{A} + \frac{1000 * B + 600,000 + 300 * D}{C * 0.8}) * 1.1 = P$$

$$(2,250 + \frac{12,000}{35} + \frac{1000 * 1,000 + 600,000 + 300 * 26,000}{7,000 * 0.8}) * 1.1 = P$$

$4,699 = P$

תעריף החלוקה -

5.1.4. תעריף החלוקה לצרכן ביתי יהיה:

5.1.4.1. סכום קבוע לכל חודש קלנדרי בסך 14 ₪ שאינו תלוי בצריכה;

5.1.4.2. בנוסף, עבור כל מטר מעוקב של גז טבעי שנצרך -

5.1.4.2.1. עד ל-4 מ"ק גז טבעי בחודש קלנדרי - 4.32 ₪ למ"ק;

5.1.4.2.2. מעבר ל-4 מ"ק גז טבעי בחודש קלנדרי - 1 ₪ למ"ק.

5.2. מדובר בתחום חדש ומטבע הדברים תעריף החלוקה נקבע על בסיס הערכת העלויות הצפויה לבעלי רישיונות החלוקה בשכונות הראשונות שיקימו, על בסיס הביקושים המוערכים וכן על בסיס המידע המצוי ברשות הגז הטבעי מפעילות חלוקת הגז הטבעי במגזר הביתי. לאחר חיבור

הצרכנים הביתיים בשכונות החדשות לגז טבעי ובהתאם לנתונים החדשים שיתקבלו, המועצה תבחן את התעריף לרבות שינוי הנוסחאות וענף צריכת גז טבעי במגזר הביתי בכללותו.

5.3. יובהר, כאמור בסעיף 4.1.2.1 להחלטה כי עד ל-4 מ"ק גז טבעי בחודש קלנדרי התעריף הינו 4.32 ₪ למ"ק. כאמור בסעיף 4.1.2.2 להחלטה התעריף לכל מ"ק נוסף שנצרך באותו חודש קלנדרי שמעבר ל-4 מ"ק גז טבעי כאמור הינו 1 ₪ בלבד ולא 5.32 ₪ (תוספת ל-4.32 ₪) למ"ק גז טבעי.

5.4. תעריף ההולכה - התעריף בגין שירותי ההולכה שיגבה בעל רישיון ההולכה מצרכן שהוא - צרכן ביתי, יחושב בהתאם לתעריף הזרמה למשווקים במערכת ההולכה כמפורט בנוסחה שבהחלטת המועצה מספר 5/2009.



21.03.2019

MRG-COM-00-LET-11744

RTM-COM-00-LET-01761

לכבוד

גב' גולדה מאיר

מזכירת המועצה לענייני משק הגז הטבעי

רשות הגז הטבעי

שלום רב,

הנדון: קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה – צרכן ביתי (הוראת שעה) – התייחסות לטיוטת החלטה

בהתאם לפניה שפורסמה מטעם המועצה לענייני הגז הטבעי ביום 11.3.2019 (להלן- " **טיוטת הוראת השעה**"), ובהמשך להתייחסותנו מיום 27.1.2019 לטיוטת שפרסמה הרשות להתייחסות הציבור בקשר לקביעת קטגוריית צרכנים חדשה (להלן- "**השימוע הראשי**") שאינה בגדר הוראת שעה, מתכבדת בזאת מר'מון גז טבעי צפון בע"מ ורתם גז טבעי בע"מ ("החברות") להגיש התייחסות מטעמיהן לנושא.

נוכח פרק הזמן הקצר שניתן לצורך מתן ההתייחסות נסתפק בהקשר זה בהתייחסות ראשונית ומצומצמת בלבד לטיוטת הוראת השעה.

בראשית הדברים, נבקש לחזור על כלל האמור בהתייחסותנו מיום 27.1.2019 כאמור לשימוע הראשי. חלק מהנושאים אשר עלו בהתייחסותנו האמורה רלוונטיים גם להתייחסות לטיוטת הוראת השעה.

בנוסף לכך, נבקש להתייחס באופן פרטני לנקודות הבאות:

1. לעניין סעיף 3.2 לטיוטת הוראת השעה - בכל התייחסות ל"רשת חלוקה מתוכננת" יש להבהיר כי מדובר ברשת חלוקה שאמורה להיות מוקמת במועד הרלוונטי בהתאם ללוחות הזמנים של בעל הרישיון. יש להבטיח כי בעל הרישיון לא יהיה מחויב לחבר שכונות באזורים שבהם רשת החלוקה עוד לא אמורה להגיע אליהן.

2. לעניין סעיף 4 לטיוטת הוראת השעה -

2.1 כלל לא ברור אילו עלויות עומדות כנגד תעריף החיבור המוצע. בהעדר הגדרה של המחויבות לא ניתן להתייחס התייחסות של ממש להצעה האמורה. יתרה מזו, אפילו, אבחנות שהופיעו במסגרת השימוע הראשי, דוגמת האבחנה בין הגעה לקומת המגורים לבין הגעה לכניסה לבניין אינן מופיעות וכך, אפילו היבט זה אינו מוגדר או מוסדר, ויוצר פתח לפרשנויות.

2.2 הרשות לא הציגה את הבסיס לתחשיב וממילא לא ניתן להתייחס למרכיבים שלו. מתבקש כי הרשות תציג את המרכיבים השונים, את התחשיב תוך התייחסות להשוני בין הגעה לכניסה לבניין לבין הגעה לפנים הדירות וכו'. עוד יצוין כי מרכיבים בסיסיים היוצרים שונות בעלויות דוגמת סוג הקרקע המשפיעה על עלויות החפירה, עלויות החפירה באזורים שונים בארץ וכיו"ב אינם באים לידי ביטוי.

2.3 התעריף אינו יוצר אבחנה מתבקשת כתוצאה מכלל הוראות אלו.

2.4 לוחות הזמנים שנקבעו לתגובה לטיוטת הוראת השעה לא אפשרו בדיקה רצינית של ההסדר המוצע ושל ההיבטים התעריפיים. החברות חוזרות על בקשתן כי הרשות תקיים שולחן עגול לדיון במשמעויות של מכלול ההסדרים בנושא בעל משמעויות קריטיות לחברות ולפיתוח הרשת.

2.5 בנוסף, יש לקבוע כמות מינימום של צרכנים שחייבת להתחבר בכל שכונה ובכל בניין וכן לקבוע מנגנון שיבטיח זאת, לרבות קביעת העיתוי שממנו תחול המחויבות לחיבור אשר יבטיח אפשרות החזר כלכלי נאות. היקף ההשקעות הנדרשות לצורך חיבור צרכן ביתי הינה חסרת כל פרופורציה בהשוואה לתעריף החיבור ולכן נדרשת כמות צרכנים מינימלית, בשכונה, בבניין מגורים וכיו"ב על מנת שיהיה ניתן לממן את החיבורים. בהיעדר קביעה מתאימה החלטה כאמור יוצרת חשיפה כלפי גורמי המימון או היתכנות למימון אשר כלל לא ניתן להעריך את משמעויותיה בשלב הנוכחי.

2.6 לא נקבע עיתוי למועד ביצוע תשלום תעריף החיבור - יש להבהיר כי מועד ביצוע התשלום כולו יהיה בעת ביצוע ההזמנה (ללא קשר לסכום שייקבע).

3. לעניין סעיף 5 לטיוטת הוראת השעה -

3.1 נדרשת הבהרה כי קביעת המנהל נדרשת רק במקרה של מתן מימון על ידי המדינה.

3.2 נדרש לקבוע מנגנון ברור בשלב זה להפחתת הגבייה של דמי החיבור.

3.3 לא ברור מי מהם אותם "גורמים נוספים" אשר במקרה של מימון על ידם לא יהיה זכאי בעל הרישיון לגבות את מלוא סכום תעריף החיבור. יש להגביל את הרשימה בעניין זה.

4. לעניין סעיפים 6-7 -

4.1 המנגנון המתואר מהווה סטייה מהותית מההסדרה שנקבעה בשימוע הראשי. החברות לא הספיקו לבחון את כלל המשמעויות של מהלך זה נוכח לוח הזמנים הבלתי סביר בעליל שניתן לשם כך. נדרש כי הרשות תיתן זמן נוסף על מנת לבצע השלמה של הבדיקות של משמעויות הוראות אלו, לאחר קבלת הבהרות כאמור לעיל.

4.2 מבלי לגרוע מהאמור, חיוב ביצוע השקעות כולל כניסה לכל דירה ודירה, כפי שעולה מסעיפים אלו, מחייב מנגנון פעילות רחב הרבה יותר, הדורש השקעה מעל ומעבר ליכולת ההיערכות של החברות בשלב הנוכחי, לאור חוסר בנתונים ותנאי חוסר וודאות ההנחיות והמנגנונים -

4.2.1 מבחינת כח האדם הנדרש, היעדרו בפועל (לא קיימים די טכנאים מוסמכים לשם ביצוע עבודות ההתקנה הנדרשות). **במצב דברים זה, על גורמי ההסמכה מטעם המדינה להכשיר די טכנאי גז היכולים לבצע עבודות התקנה.** מחסור בגורמים כאמור צפוי להביא לעליית מחירים, במקרה של ביקוש משמעותי. יש לזכור כי הדרישה הנוכחית מחייבת את החברות לפעול בכל דירה ודירה.

4.2.2 מבחינת יכולות המימון – כפי שצוין לעיל, מבלי להידרש אף לסכום עצמו, שעל פני הדברים נראה נמוך באופן משמעותי מהיקף ההשקעה הנדרש. היקף ההשקעה הנדרש בחיבור צפוי להיות משמעותי ביותר וההסדר המוצע לא יוכל להתקיים ללא מימון מטעם רשויות המדינה או מתן התחייבות לגביית מינימום דמי חיבור ומינימום צריכה, שכן הוא אינו כלכלי באופן מובהק. **אין ספק כי ללא הסדרה עלולים להיווצר קשיים בלתי מבוטלים מול הגורמים המממנים של פעילות החברות כבר כעת, אשר יבקשו להבין מה ההשלכות של הסדרה זו על פעילותן העסקית של החברות. הרשות מתבקשת לתת דעתה על היבט זה בהסדרה של מימון חיבור השכונות ובניית מנגנון וודאות של גביית דמי החיבור וגביית מינימום על צריכה.**

5. לעניין סעיף 8 -

5.1 החברות אינן ערוכות להתייחס להסדר המוצע בעת הזו ללא הבהרה לגבי התחייבות המדינה למינימום יחיד שיתחברו למערכת החלוקה. יחד עם זאת, הנחת העבודה הינה כי מרגע שהוטל על בעלי הרישיונות לבצע את החיבורים לתוך הבתים, הם יהיו אחראים לתת את כלל המענה לצרכנים גם בתוך הבתים.

5.2 ההסדר הינו חסר על פניו שכן לא ברור מהו היקף החובה שיחול על החברות בהקשרים של תפעול הרשת, תחזוקה, זמני המענה לקריאה, כמות התקנים הנדרשים ביחס ליחידות דיור וכיו"ב. לכל אחד ממרכיבים אלו צפויה להיות השפעה מהותית על העלויות של החברות בתפעול הרשת הביתית. בנוסף, החברה אינה ערה לדרישות נוספות מבחינת בטחון, בטיחות, החזקת מלאי ציוד ועוד אשר צפויות להשפיע על ההסדר המוצע.

5.3 יש לשקול קביעת מנגנון cost+ החל מהמונה ועד החיבורים הפנים דירתיים בין היתר לאור העובדה כי גבול רשת החלוקה הינו המונה, וכן לאור העובדה כי לא כל צרכן יבקש להתחבר לתשתית הגז הטבעי.

5.4 אשר לעניין חיוב לקוחות – ככל שהקמת מערך זה תוטל על בעל הרישיון יש לתת התייחסות לעלויות אלו. ככל שהפעלת מערך זה תוטל על גורם אחר בשרשרת יש להבהיר את מערך ההתקשרות מול אותו גורם – מי מבצע את קריאת המונים? מי מבצע את הגבייה? מה קורה במקרה שהמשווק אינו מעביר את דמי הגבייה לבעל הרישיון – האם ניתן לנתק צרכן? שאלות אלו ועוד טעונות הבהרה..

5.5 גם תעריפים משלימים הנדרשים והמקובלים כגון תעריפי קריאה לטכנאי חסרים בהסדרה המוצעת והינם מתחייבים הן מבחינה כלכלית והן מבחינת כיוון התנהגות צרכנית – ללא תעריף קריאה צפויות להיות הרבה יותר קריאות.

5.6 כמו כן, לא קיימת הסדרה של היבטים נוספים - איחורים בתשלומים, גבייה וסנקציות, ריביות פיגורים, ניתוקים וכו'.

5.7 בנסיבות אלו, לא ניתן להתייחס באופן מקצועי וסביר לטיטות הוראת השעה בהקשר זה.

6. לעניין סעיף 9 –

6.1 טיטות הוראת השעה מבקשת לבטל סעיפים ברישיונות החברות אך על פי הייעוץ המשפטי שקיבלה החברות, סמכות זו אינה קיימת, ובוודאי שלא בדרך הזו (בין היתר, לאור העובדה כי גבול רשת החלוקה על פי החוק הינו המונה). החברות אינן מעוניינות להסלים את ההיבטים המשפטיים של העניין ומבקשות תחת זו לקדם פתרונות ענייניים לטובת כלל הגורמים. בנסיבות אלו, לא נרחיב נקודה זו ונקרא לרשות לקיים דיון ראוי כמתחייב מרשות מינהלית במכלול היבטי ההסדרה, גם בשלב של הוראת שעה.

7. לעניין סעיף 10 –

7.1 בנוסף לכלל הקשיים אשר הוצגו לעיל, סעיף זה מעלה סימני שאלה רבים נוספים הקשורים להיבטי הגבייה מהצרכנים. סעיף זה לכאורה מלמד על כך כי החברות תידרשנה לבצע גבייה עבור בעל רישיון ההולכה. האם זו הכוונה? החברות אינן אמורות לטפל בהיבטים אלו. מעבר לכך, אין כל מקום להשית עליהן את סיכוני הגבייה בהקשרים אלו.

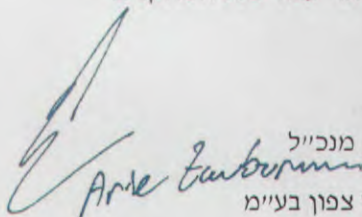
7.2 הסעיף אינו מתייחס להיבטים של שיווק הגז אולם גם בהקשר זה עולות שאלות רבות אשר אין לגביהן התייחסות.

8. לעניין סעיף 12 –

8.1 יש להבהיר מה משמעות תוקף ההחלטה - איזו הסדרה תחול לגבי צרכנים שיבקשו להתחבר לאחר התאריך הקובע או שיחוברו בפועל לאחר המועד האמור. האם צרכנים שונים באותה שכונה יהיו כפופים להסדרות שונות או שמרגע ששכונה ספציפית תיכנס להסדרה המוצעת בטיטות הוראת השעה, כלל הצרכנים באותה שכונה יהיו כפופים להסדרת הוראת השעה.

9. לסיכום, קיים פער בין טיטות הוראת השעה לבין השימוע הראשי, אך שתי ההסדרות מציפות שורה ארוכה של שאלות ואי וודאות. החברות סבורות כי נוכח חשיבות הנושא, מתבקשת דיון מהותי בשקיפות אשר יאפשר הצגת מכלול השיקולים והגעה לפתרון ראוי עבור כלל השחקנים הרלוונטיים.

בברכה,

אריה זאוברמן, מנכ"ל

 מרימון גז טבעי צפון בע"מ

רמתם גז טבעי בע"מ

נטעלי כהן

מאת: אילן מירון - [redacted] <Ilan Miron [redacted]@ezgastel.co.il>
נשלח: יום שני 28 ינואר 2019 18:43
אל: גולדה מאיר
עותר: ארז דניאלי-Erez Danieli; טל בקאל; Itay Brand - איתי ברנד; ברוך פוקס; אילן מירון -
Ilan Miron
נושא: גז טבעי למגורים - התייחסות פזגז 27.01.19
קבצים מצורפים: גז טבעי למגורים - התייחסות פזגז docx.27.01.19

גב' גולדה מאיר שלום ,

לוטה התייחסותה של חברת פזגז לעניין קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה – צרכן ביתי .
לעניות דעתנו , בהצעתכם יש מספר פגמים כשהבולטים הם :

1. עלויות הקמה גבוהות , עקב יצירת מונופולים אזוריים וחוסר תחרות .
2. גבולות אחריות בלתי ברורים בין חברת החלוקה וחברת השיווק .
3. חוסר וודאות לגבי השרות שיינתן ללקוח הביתי לאחר התקנה .
4. חוסר בהירות לגבי אופן בחירת חברת השיווק .

נשמח לקיומה של פגישה בה נוכל להבהיר עמדותינו .

בברכה ,

אילן מירון ,
סמנכ"ל הנדסה ופיתוח ,
פזגז בע"מ .

בקונפיגורציה המוצעת ע"י רשות הגז, המערכת כולה תהיה תחת זכיינית החלוקה האזורית – רשת חלוקה עד לכניסה לגבול המגרש. הקמת תשתית בניין וחיבור יחידות הדיור עצמן, כאשר המשווק ימכור גז בצורה ווירטואלית בלבד.

הדבר מציף אתו מספר בעיות:

1. עלויות – בצורה הזו לחברת החלוקה אין אלטרנטיבה ועלול להיווצר מונופול אזורי. מעבר לעלויות ההקמה, חברת החלוקה תאלץ לפתח מערך של טכנאי שירות. מערך בילינג וכד'. מה שעלול לגרום עלות של אלפי שקלים לחיבור כל יחידת דיור.
במצב כזה או שהקבלן יאלץ לספוג את עלויות ההקמה או שבעלי הדירות יאלצו לספוג את העלויות - מה שמוריד את הכדאיות לכל הצדדים ויגרור מצב שדירות לא יחוברו לגז, על אף שרשת החלוקה נמצאת במרחק נגיעה.
בהשוואה לשוק הגפ"מ בו קיימת תחרות, עלויות הקמת התשתיות בבניין הן כשליש מעלות הקמת תשתיות גז טבעי בבניין (המסמך מקבע בתעריף).
מה שמאפשר לחברות הגז לסבסד את עלויות ההקמה עם מנגנוני החזרי השקעה, מה שמיטיב עם בעלי הדירות ומעלה את הכדאיות בחיבור הדירה לגז.
החשש הוא שעלול להיווצר מצב שמצד אחד הצרכנים לא ירצו להתחבר לגז הטבעי עקב עלויות החיבור הגבוהות וחוסר כדאיות, ומצד שני לא יהיה ניתן כבר לשנות את התעריפים וההסדרה עקב התנגדות של חברות החלוקה.
2. גבול אחריות – בצורה המוצעת מתעורר סימן שאלה גדול מי אחראי על מערכת הגז שכן בכל דירה יהיה ספק גז וספק תשתית.
- בטיחות - חברת הגז (משווק הגז) מספקת גז לבניין שבו המערכת הוקמה ע"י גורם אחר. מה קורה במקרה של אירוע גז? מי אחראי? היכן גבול האחריות? שאלות שנראה שאין להן מענה.
- ביטוח - לא בטוח שחברות הביטוח יתנו יד לקונפיגורציה מהסוג הזה מאחר שככל הנראה כל אירוע גז יגרור אתו מדור גיהנום בכל מה שקשור למי אחראי על האירוע.
בהשוואה לשוק הגפ"מ בו חברת הגז היא ספק הגז וגם האחראית על התשתית, הסוגיה לא קיימת כלל.
3. האם כל דייר יכול לבחור עם איזה משווק לעבוד או שכל הבניין צריך לעבוד עם אותו משווק?
הנושא לא זכה להתייחסות במסמך שפורסם ויש לתת עליו את הדעת.

המלצותינו:

המלצתנו היא שחברת החלוקה תגיע עד למונה בכניסה לגבול המגרש (אשר בבעלותה, והיא תחייב לפיו). וחברות השיווק יבצעו את התשתית מהמונה ועד חיבור הדירות ויספקו את הגז לצרכנים (בדומה לשיטה הקיימת במגזר התעשייתי).
בדרך הזו ניתן יהיה להגדיר בלעדיות לחברת השיווק בגין עלות הנחת התשתית אבל שלא תעלה על מספר שנים מוגדר (בהנחה שכמובן מחיר החיבור יהיה מחיר נמוך בהרבה מהמחיר שמוגדר עכשיו).

עמית קריסטין, שותף
ישראל: 073-3236476
amiko@krblawfirm.com

21 במרץ 2019
חיד אדר ב' תשע"ט

תיק: 102018/60
נדוא"ל

לכבוד
גבי גלדה מאיר, מזכירת המועצה
רשות הגז הטבעי
רחוב בנק ישראל 7
ירושלים
מלחה שלום,

הנדון: שיטת מניח לכל גורם המעוניין בכך להביא את הצעתו או עמדתו לעיין סביבת קטגורית צרכן חדשה כמפורט
החלוקה – צרכן ביתי

אנו מתכבדים בזאת להעביר את תגובתנו של גב' גז טבעי בעיני (להלן: "החברה"), לשיטת בדון.
החברה מברכת על קידום צריכת הגז הטבעי בקטגוריית הצרכנים הביתיים. יחד עם זאת, ובחמשן למגוונות הקודמות
של החברה בידון, ישנן סוגיות עקרוניות אשר יש להתירס אליהן במסגרת התחלטה שבבדון, וזאת כמפורט להלן.

222

1. במסגרת הצעת התחלטה, מציעה הרשות לקבוע דמי חיבור לחיבור דירה לרשת החלוקה של הגז הטבעי. מאחר
והתחלטה לא כוללת התחייבות מפורשת לשאלה כמה ישולמו דמי חיבור אלה, יש להניח שדמי החיבור ישולמו
על ידי הצרכן שיקבש לצורך גז טבעי בדירה, או על ידי חקבלן שיקבש לחבר מראש את כל הדירות בבניין לרשת
החלוקה של הגז הטבעי.
2. במצב הדברים הנוהג כיום במדינת ישראל, חברות הגזים מממנות את חקמת תשתית הגזים בדירות עבור חקבלן,
מתוך ציפייה לכסות את אותה עלות ממכירת הגז לדיירים, ולכן חקבלנים לא משאים בכל עלות בנין תשתית הגז
הטבעי.
3. במצב דברים זה ברור, כי כל עוד לא קיימת חובה חוקית או רגולטורית המחייבת חקבלנים לחבר את הדירות לרשת
חלוקת הגז הטבעי, כמו גם חובה לכלול בבניינים חדשים שחם מקימים תשתית גז טבעי, ימשיכו חקבלנים לחבר
באופציה חולה יותר מבחינתם (גם אם היא אינה האופציה המיטבית) וזוהי לא ישלמו את דמי החיבור לחברת
החלוקה.
4. בשים לב לעובדה שיש להניח את צורת החלוקה בשכונה במסגרת עבודות הפיתוח בת, ומאחר ואין כל אפשרות
לחבר בשכונה לאחר איכלוסה, ברור שהחברת החלוקה תאלץ לשאת בעלות פריסת חרשת מבלי שיהיה לה כל
מימון לכך, תוך תקווה שבעתיד כל הצרכנים בשכונה יתחברו לרשת החלוקה של הגז הטבעי וישלמו את דמי
החיבור.

5. ניסיון וחיים מלמד, כי אין שכונה בה כל חדיירים מתחברים לגזים ולכן יש להניח שגם במקרה של חנו הטבעי לא כל חדיירים יתחברו לרשת החלוקה של חנו הטבעי. כך או כך, ברור שבכל מקרה קיים הפרש עיוני וחברת החלוקה תאלץ לממן את עלות פריסת הרשת למשך מספר שנים, עד למועד אכלוס השכונה.
6. במסיבות אלה, ולאור האמור לעיל, החברה סבורה כי בכדי לקדם חיבור נדרש של שכונות לצנרת גז טבעי קיי וזמין במחיר שווה לכל נפש, על רשויות המדינה לקדם, במקביל להחלטה על התעריף, תקן לחקמת צנרת גז טבעי בשכונות חדשות ובמקביל להתקין תקנות חדשות אשר יחייבו לכלול, כתנאי לקבלת סופס 4 או תועדת גמר, חיבור לרשת חלוקה חנו הטבעי בכל בניין חדש שמוקם בשכונות חדשות במדינת ישראל. כל עוד לא נקבעה חובה כאמור בדיון, לא ניתן להטיל על חברת החלוקה את הסיכון הסמון בפריסת רשת חלוקה בשכונות על חשבונה, מבלי שתהיה כל הודאות בשאלה כמה צרכנים בשכונה יתחברו בסופו של דבר לרשת החלוקה.
7. בהקשר זה, פניק כבר בעבר במכתב מיום 13.9.2018 לשר האוצר, והצענו לתקן את תקנות ותכנון וחברת לבקשה לחתור, תנאי האגרות), כך שיהלל חובה כאמור להתקנת צנרת גז טבעי מתאימה בשכונות חדשות במדינת ישראל לתקנות 1. חשק מכתב החברה מצורף כנספח 4 למכתב זה.

חצרות פרטניות לחלטה

8. מעבר לשינויים הכלליים הנדרשים כמפורט לעיל, לחץ יפוטו מספר שינויים נקודתיים אשר לרעת החברה יש לערכם בנזק החלטה.
9. תעריף החיבור
 - 9.1. במסגרת השימוע מבקשת הרשות לקבוע תעריף חיבור קבוע לצרכן ביתי לרשת החלוקה אשר יעמוד על סכום של 4000 ש"ח, סכום הכולל בחובו עלות הקמת שלוש נקודות צריכה בתוך חדירה.
 - 9.2. ראשית, בהתאם להוראות החוק, רשת החלוקה מסתיימת במונה במנוסה לחצר הצרכן, ולכן לא ניתן ואף אין מקום לחייב את חברת החלוקה לפדש תשתיות בתוך חדירה, לאחר המונה. תשתיות זו צריכה להיפרט על ידי הקבלן במסגרת חקמת חדירה, בדיוק כמו שהקבלן פורט תשתיות חשמל או תשתיות תקשורת בתוך חדירה. במסגרת התקנת כאמור לעיל, אשר יחייבו את הקבלן לחבר את חדירה לרשת החלוקה של חנו הטבעי, ניתן אף לחייב את הקבלן לחקם מספר מינימלי של נקודות חיבור בתוך חדירה.
 - 9.3. על פי חישוב שערכה החברה כמפורט כנספח 5 למכתבנו זה, העלות הממוצעת הצפויה לצורך חיבור כל חדירה לרשת החלוקה, הכוללת את: (א) עלות חצרת עד לשכונה; (ב) עלות הסיטי גייט; (ג) עלות פריסת הרשת בתוך השכונה; (ד) עלות מערכת חנו הטבעי המשותפת במבנה; ו-ה) עלות של יחידת החיבור של חנו הטבעי (מונה+חוט), עומדת על כ- [REDACTED] ליחידת חיבור. בנוסף לעלות זו יש להביא בחשבון את עלות המימון כאמור לעיל, אשר להערכת החברה עומדת על סך כ- [REDACTED] ליחידת חיבור. מסאו, שגם כאשר מדובר בחישוב זהיר, תעריף החיבור שמציעה הרשות משית על התכרה עלויות ניכרות שחיא טאלצת לספוג מכיסה ולכן יש לקבוע את עלות החיבור, עד למונה ולא כולל תשתיות בתוך חדירה, על סך של [REDACTED]

9.4 במאמר מוסגר יצוין, כי לחברת החברה עלות פריסת התשתית בתוך הדירה, כולל שלוש נקודות צריכה, תעמוד על סך של כ- [REDACTED] ליחידת דיור.

10. תעריף החלוקה

10.1 כידוע, מזה מספר חודשים מעניקה החברה שירותי חלוקה באופן שוטף לאלפי יחידות דיור באזור ערד ודימונה. בהתבסס על הניסיון שצברה החברה במעילות זו ערכה החברה מודל פיננסי משוטט שנועד לבחון את העלות השוטפת של החברה במתן שירותי חלוקה לצרכנים ביתיים. המודל מצייב כנסות ג' למכתב זה.

10.2 מהמודל עולה, כי העלות השוטפת של החברה במתן שירותי חלוקה לצרכנים ביתיים תעמוד על כ- [REDACTED] בשנה לכל אלקי יחידות דיור.

10.3 מאותו מודל עולה, כי אף בחברת אופטימיות לפיה [REDACTED]

בחודש, תחכנסות השנתיות של החברה תעמוד על כ- [REDACTED] בלבד בשנה ותחברת שנייה להפסיד כסף בגין פעילות זו.

10.4 בנסיבות אלה, ובשים לב לעובדה שצריכת חגו הטבעי הממוצעת לצרכן ביתי הינה כ-10 מ"ק לחודש קלדרי (ראו פירוט בנספח ד' למכתב זה), מוצע למדכן את סעיף 8 (תעריף החלוקה) – תשלום עבור כל מטר משקב של גו טבעי שנצרך) בדלקמן:

10.4.1 עד ל-10 מ"ק גו טבעי בחודש קלדרי – 4.32 ש"ח למ"ק,

10.4.2 בגין צריכה שמעל ל-10 מ"ק ועד ל-20 מ"ק גו טבעי בחודש קלדרי – 3.5 ש"ח למ"ק,

10.4.3 מעבר ל-20 מ"ק גו טבעי בחודש קלדרי – 1 ש"ח למ"ק.

11. נשמח לעמוד לרשותכם להבהרות בכל שיודרש.

בכבוד רב,
[Signature]
עמית קריסטין, ע"ד

העתק: מר משה שמיצר, מנכ"ל נגב גו טבעי בע"מ

13 ספטמבר 2018
ג. תשרי, תשע"ח

לכבוד
מר משה כחלון
שר האוצר
קפלן 1
ירושלים 9195015

בדוא"ל

שלום רב,

הודעה: התקנת מערכת לאספקת גז טבעי בבנייני מורים

בשם מרשותנו, נגב גז טבעי בע"מ, אנו מתכבדים לפנות אליך בעניין שבדרך כדלקמן:

1. נגב גז טבעי בע"מ היא תכורה העוסקת בחקמה והפעלה של רשת חלוקת גז טבעי אשר נועדה לחבר צרכנים ותעשייתיים, מוסדיים ופרטיים באזור הנגב לתשתיות הגז הטבעי. החברה פועלת מכוח רישיון שהוצעס לה על ידי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה וחמים בשנת 2009, לחקמה, תחזוקה וחלוקת גז טבעי באמצעות תשתיות צנרת תת קרקעית באזור הנגב לתקופה של 25 שנים.
2. מידוע, גז טבעי הוא תערובת של פחמימנים חטוצים במעבה האדמה. הוא מחוזה מקור אנרגיה וישראל מוטבצטל ביצור חשמל ואנרגיה, למגורים העסקי, ותעשייתי וחביתי גם יחד, תוך שהוא מחוזה חלופת ירוקת יותר ומוחמה פחות למקורות אנרגיה קונבנציונליים, כגון פחם, דלקים נוזליים וגז פחמני מעובה (גז"פ).¹
3. לנו הטבעי יתרונות אקולוגיים, בטיחותיים וכלכליים רבים בהשוואה למקורות אנרגיה חלפיים. כך למשל, גז טבעי בטוח יותר לשימוש בהשוואה לגז"מ, וזאת לאור מאפייניו. בשונה מגז"מ, גז טבעי קל יותר מאוויר אטמוספירי, ולכן במקרה של דליפה, הגז מתנודף לאטמוספירה ולא שוקע לקרקע, בדומה לגז"מ. בכך, יש בגז טבעי כדי למגר סיכון של חנק, התלקחות או התפוצצות במקרה של דליפת גז.
4. זאת ועוד, גז טבעי מובל בצנרת תת קרקעית המוקמת לפי תקינה וסטנדרטים בינלאומיים מחמירים. לכן, כמות כלי הרכב המשנעים מקורות אנרגיה, כגון דלקים נוזליים או גז"מ המיועדים לשימוש משקי בית, צפויה לקטן ככל שתחול עלייה בשימוש בגז טבעי. מטבע הדברים, שיקולי בטיחות אלה חס שיקולים ראשונים במעלה, בפרט לאור תאונות מצערות אשר אירעו בשנים החולפות כתוצאה מדליפות גז"מ.
5. מתוך הסרה בותרונות השימוש בגז טבעי נחקק חוק משק הגז הטבעי, תשס"ב-2002 ("החוק"), שנועד לפתח את ענף הגז הטבעי בישראל.¹

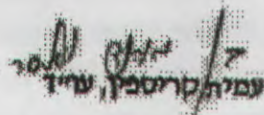
¹ דברי החסבר לחצות חוק משק הגז הטבעי, תשס"ב-2002 | https://www.nevo.co.il/Law_word/law/17/PROP-3011.pdf

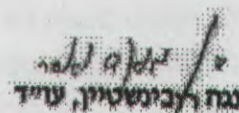
6. בנוסף, ולאור גילויי כמותיות גדולות של גז טבעי בתחומי המים הכלכליים של ישראל התקבלו בשנים האחרונות מספר החלטות ממשלה העוסקות בקידום השימוש בגז טבעי ובתאמת המשק לגז הטבעי. ראש למשל החלטת ממשלה מספר 3080 מיום 22.10.2017, בעניין האצת השימוש בגז טבעי בתעשייה וצמצום ויתום האוויר, בה הוחלט, בין היתר, לחקים צוות בין-משרדי להכנת תכנית להאצת חיבור צרכנים לרשת חלוקת הגז הטבעי ולמעקב אחר ביצועה, וזאת "לאור החשיבות הרבה שראוה הממשלה בשימוש בגז טבעי והיתרונות של שימוש בו להגברת התחרותיות של המשק ולצמצום ויתום האוויר".
7. בשל היתרונות הניכרים הנלווים לשימוש בגז טבעי, עמדת גורמי הממשלה הרלבנטיים, בדומה למדינות רבות אחרות, כי נכון ומדויק לעבור לצריכת אנרגיה המצויה גם, ואף בעיקר, באמצעות גז טבעי. הדברים אף באים לידי ביטוי בתכנית העבודה לשנים 2017 ו-2018 של משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, אשר קבעה כי תיגד הראשון לעיקרי תכנית העבודה הוא מיצוי הפוטנציאל הכלכלי של הגז הטבעי, כאשר בין המשימות המרכזיות לשם כך, ניתן למנות פיתוח שימושים בגז טבעי ואספקת גז טבעי למגזר הביתי.²
8. מעדיין, מגורים רבים עדיין אינם מותאמים לשימוש בגז טבעי, בין אם מסיבות טכניות ובין אם מסיבות רגולטוריות. אחד המגורים הללו הוא מגזר הצרכים הביתיים, שמתווה בפועל מגזר שבני של תעשיית הגז, לאור חסם רגולטורי משמעותי המחייב הימצאות תשתיות הסתאימה להובלת גזים בלבד, בכל בניין מגורים בישראל. נרחיב.
9. תקנות התכנון וחבניה (בקשה לדירה, תנאי ואגרות), תשי"ל-1970 ("תקנות התכנון וחבניה" או "התקנות") קובעות חובה להתקין בבנייני מגורים מערכות תשתיות חיוניות, כגון מערכות תברואה, תקשורת, חשמל ומערכת לאספקת גז.
10. התקנות מגדירות "מערכת לאספקת גז" כמערכת לאספקת גז"מ. יוצא אפוא כי לשם עמידה בחוראות התקנות והתכנון וחבניה, על חבנין להיות מגורד במערכת לאספקת גז"מ, וכי הצטיידות במערכת לאספקת גז טבעי, מפרח את חוראות התקנות. המשמעות של הדברים ברורה – דחיקה מחלטת של הגז הטבעי מבנייני מגורים או ממרביתם.
11. מעבר ליתרונות הבטיחותיים שיש לגז טבעי על פני גז"מ, לגז הטבעי יש גם יתרונות תחרותיים רבים שיש בהם כדי להביא להפחתת יוקר המחיה.
12. כיום, החלפה של ספק גזים בבניין דירות היא מחקר מורכב וארוך, המחייב קבלת הסכמתם של יותר ממחצית מבגלי הדירות לצורך החלפתו של ספק גז"מ (שלפעמים נבחר על ידי הקבלן שבונה את בניין הדירות, מבלי שהדיירים עשו סקר שוק כלשהו). באופן זה, צרכני גז בבנייני דירות חס בפועל לקוחות שבויים של ספקי גז"מ, וזאת לאור הפרוצדורה הסבוכה של החלפת ספק גזים ולאור הרובה להתקין מערכת אספקת גז"מ בלבד, לצורך עמידה בחוראות תקנות התכנון וחבניה, כאמור.

² ראש גזמי 708 לזכבות - 2017/2018/2019/2020/2021/2022/2023/2024/2025/2026/2027/2028/2029/2030/2031/2032/2033/2034/2035/2036/2037/2038/2039/2040/2041/2042/2043/2044/2045/2046/2047/2048/2049/2050/2051/2052/2053/2054/2055/2056/2057/2058/2059/2060/2061/2062/2063/2064/2065/2066/2067/2068/2069/2070/2071/2072/2073/2074/2075/2076/2077/2078/2079/2080/2081/2082/2083/2084/2085/2086/2087/2088/2089/2090/2091/2092/2093/2094/2095/2096/2097/2098/2099/2100/2101/2102/2103/2104/2105/2106/2107/2108/2109/2110/2111/2112/2113/2114/2115/2116/2117/2118/2119/2120/2121/2122/2123/2124/2125/2126/2127/2128/2129/2130/2131/2132/2133/2134/2135/2136/2137/2138/2139/2140/2141/2142/2143/2144/2145/2146/2147/2148/2149/2150/2151/2152/2153/2154/2155/2156/2157/2158/2159/2160/2161/2162/2163/2164/2165/2166/2167/2168/2169/2170/2171/2172/2173/2174/2175/2176/2177/2178/2179/2180/2181/2182/2183/2184/2185/2186/2187/2188/2189/2190/2191/2192/2193/2194/2195/2196/2197/2198/2199/2200/2201/2202/2203/2204/2205/2206/2207/2208/2209/2210/2211/2212/2213/2214/2215/2216/2217/2218/2219/2220/2221/2222/2223/2224/2225/2226/2227/2228/2229/2230/2231/2232/2233/2234/2235/2236/2237/2238/2239/2240/2241/2242/2243/2244/2245/2246/2247/2248/2249/2250/2251/2252/2253/2254/2255/2256/2257/2258/2259/2260/2261/2262/2263/2264/2265/2266/2267/2268/2269/2270/2271/2272/2273/2274/2275/2276/2277/2278/2279/2280/2281/2282/2283/2284/2285/2286/2287/2288/2289/2290/2291/2292/2293/2294/2295/2296/2297/2298/2299/2300/2301/2302/2303/2304/2305/2306/2307/2308/2309/2310/2311/2312/2313/2314/2315/2316/2317/2318/2319/2320/2321/2322/2323/2324/2325/2326/2327/2328/2329/2330/2331/2332/2333/2334/2335/2336/2337/2338/2339/2340/2341/2342/2343/2344/2345/2346/2347/2348/2349/2350/2351/2352/2353/2354/2355/2356/2357/2358/2359/2360/2361/2362/2363/2364/2365/2366/2367/2368/2369/2370/2371/2372/2373/2374/2375/2376/2377/2378/2379/2380/2381/2382/2383/2384/2385/2386/2387/2388/2389/2390/2391/2392/2393/2394/2395/2396/2397/2398/2399/2400/2401/2402/2403/2404/2405/2406/2407/2408/2409/2410/2411/2412/2413/2414/2415/2416/2417/2418/2419/2420/2421/2422/2423/2424/2425/2426/2427/2428/2429/2430/2431/2432/2433/2434/2435/2436/2437/2438/2439/2440/2441/2442/2443/2444/2445/2446/2447/2448/2449/2450/2451/2452/2453/2454/2455/2456/2457/2458/2459/2460/2461/2462/2463/2464/2465/2466/2467/2468/2469/2470/2471/2472/2473/2474/2475/2476/2477/2478/2479/2480/2481/2482/2483/2484/2485/2486/2487/2488/2489/2490/2491/2492/2493/2494/2495/2496/2497/2498/2499/2500/2501/2502/2503/2504/2505/2506/2507/2508/2509/2510/2511/2512/2513/2514/2515/2516/2517/2518/2519/2520/2521/2522/2523/2524/2525/2526/2527/2528/2529/2530/2531/2532/2533/2534/2535/2536/2537/2538/2539/2540/2541/2542/2543/2544/2545/2546/2547/2548/2549/2550/2551/2552/2553/2554/2555/2556/2557/2558/2559/2560/2561/2562/2563/2564/2565/2566/2567/2568/2569/2570/2571/2572/2573/2574/2575/2576/2577/2578/2579/2580/2581/2582/2583/2584/2585/2586/2587/2588/2589/2590/2591/2592/2593/2594/2595/2596/2597/2598/2599/2600/2601/2602/2603/2604/2605/2606/2607/2608/2609/2610/2611/2612/2613/2614/2615/2616/2617/2618/2619/2620/2621/2622/2623/2624/2625/2626/2627/2628/2629/2630/2631/2632/2633/2634/2635/2636/2637/2638/2639/2640/2641/2642/2643/2644/2645/2646/2647/2648/2649/2650/2651/2652/2653/2654/2655/2656/2657/2658/2659/2660/2661/2662/2663/2664/2665/2666/2667/2668/2669/2670/2671/2672/2673/2674/2675/2676/2677/2678/2679/2680/2681/2682/2683/2684/2685/2686/2687/2688/2689/2690/2691/2692/2693/2694/2695/2696/2697/2698/2699/2700/2701/2702/2703/2704/2705/2706/2707/2708/2709/2710/2711/2712/2713/2714/2715/2716/2717/2718/2719/2720/2721/2722/2723/2724/2725/2726/2727/2728/2729/2730/2731/2732/2733/2734/2735/2736/2737/2738/2739/2740/2741/2742/2743/2744/2745/2746/2747/2748/2749/2750/2751/2752/2753/2754/2755/2756/2757/2758/2759/2760/2761/2762/2763/2764/2765/2766/2767/2768/2769/2770/2771/2772/2773/2774/2775/2776/2777/2778/2779/2780/2781/2782/2783/2784/2785/2786/2787/2788/2789/2790/2791/2792/2793/2794/2795/2796/2797/2798/2799/2800/2801/2802/2803/2804/2805/2806/2807/2808/2809/2810/2811/2812/2813/2814/2815/2816/2817/2818/2819/2820/2821/2822/2823/2824/2825/2826/2827/2828/2829/2830/2831/2832/2833/2834/2835/2836/2837/2838/2839/2840/2841/2842/2843/2844/2845/2846/2847/2848/2849/2850/2851/2852/2853/2854/2855/2856/2857/2858/2859/2860/2861/2862/2863/2864/2865/2866/2867/2868/2869/2870/2871/2872/2873/2874/2875/2876/2877/2878/2879/2880/2881/2882/2883/2884/2885/2886/2887/2888/2889/2890/2891/2892/2893/2894/2895/2896/2897/2898/2899/2900/2901/2902/2903/2904/2905/2906/2907/2908/2909/2910/2911/2912/2913/2914/2915/2916/2917/2918/2919/2920/2921/2922/2923/2924/2925/2926/2927/2928/2929/2930/2931/2932/2933/2934/2935/2936/2937/2938/2939/2940/2941/2942/2943/2944/2945/2946/2947/2948/2949/2950/2951/2952/2953/2954/2955/2956/2957/2958/2959/2960/2961/2962/2963/2964/2965/2966/2967/2968/2969/2970/2971/2972/2973/2974/2975/2976/2977/2978/2979/2980/2981/2982/2983/2984/2985/2986/2987/2988/2989/2990/2991/2992/2993/2994/2995/2996/2997/2998/2999/3000/3001/3002/3003/3004/3005/3006/3007/3008/3009/3010/3011/3012/3013/3014/3015/3016/3017/3018/3019/3020/3021/3022/3023/3024/3025/3026/3027/3028/3029/3030/3031/3032/3033/3034/3035/3036/3037/3038/3039/3040/3041/3042/3043/3044/3045/3046/3047/3048/3049/3050/3051/3052/3053/3054/3055/3056/3057/3058/3059/3060/3061/3062/3063/3064/3065/3066/3067/3068/3069/3070/3071/3072/3073/3074/3075/3076/3077/3078/3079/3080/3081/3082/3083/3084/3085/3086/3087/3088/3089/3090/3091/3092/3093/3094/3095/3096/3097/3098/3099/3100/3101/3102/3103/3104/3105/3106/3107/3108/3109/3110/3111/3112/3113/3114/3115/3116/3117/3118/3119/3120/3121/3122/3123/3124/3125/3126/3127/3128/3129/3130/3131/3132/3133/3134/3135/3136/3137/3138/3139/3140/3141/3142/3143/3144/3145/3146/3147/3148/3149/3150/3151/3152/3153/3154/3155/3156/3157/3158/3159/3160/3161/3162/3163/3164/3165/3166/3167/3168/3169/3170/3171/3172/3173/3174/3175/3176/3177/3178/3179/3180/3181/3182/3183/3184/3185/3186/3187/3188/3189/3190/3191/3192/3193/3194/3195/3196/3197/3198/3199/3200/3201/3202/3203/3204/3205/3206/3207/3208/3209/3210/3211/3212/3213/3214/3215/3216/3217/3218/3219/3220/3221/3222/3223/3224/3225/3226/3227/3228/3229/3230/3231/3232/3233/3234/3235/3236/3237/3238/3239/3240/3241/3242/3243/3244/3245/3246/3247/3248/3249/3250/3251/3252/3253/3254/3255/3256/3257/3258/3259/3260/3261/3262/3263/3264/3265/3266/3267/3268/3269/3270/3271/3272/3273/3274/3275/3276/3277/3278/3279/3280/3281/3282/3283/3284/3285/3286/3287/3288/3289/3290/3291/3292/3293/3294/3295/3296/3297/3298/3299/3300/3301/3302/3303/3304/3305/3306/3307/3308/3309/3310/3311/3312/3313/3314/3315/3316/3317/3318/3319/3320/3321/3322/3323/3324/3325/3326/3327/3328/3329/3330/3331/3332/3333/3334/3335/3336/3337/3338/3339/3340/3341/3342/3343/3344/3345/3346/3347/3348/3349/3350/3351/3352/3353/3354/3355/3356/3357/3358/3359/3360/3361/3362/3363/3364/3365/3366/3367/3368/3369/3370/3371/3372/3373/3374/3375/3376/3377/3378/3379/3380/3381/3382/3383/3384/3385/3386/3387/3388/3389/3390/3391/3392/3393/3394/3395/3396/3397/3398/3399/3400/3401/3402/3403/3404/3405/3406/3407/3408/3409/3410/3411/3412/3413/3414/3415/3416/3417/3418/3419/3420/3421/3422/3423/3424/3425/3426/3427/3428/3429/3430/3431/3432/3433/3434/3435/3436/3437/3438/3439/3440/3441/3442/3443/3444/3445/3446/3447/3448/3449/3450/3451/3452/3453/3454/3455/3456/3457/3458/3459/3460/3461/3462/3463/3464/3465/3466/3467/3468/3469/3470/3471/3472/3473/3474/3475/3476/3477/3478/3479/3480/3481/3482/3483/3484/3485/3486/3487/3488/3489/3490/3491/3492/3493/3494/3495/3496/3497/3498/3499/3500/3501/3502/3503/3504/3505/3506/3507/3508/3509/3510/3511/3512/3513/3514/3515/3516/3517/3518/3519/3520/3521/3522/3523/3524/3525/3526/3527/3528/3529/3530/3531/3532/3533/3534/3535/3536/3537/3538/3539/3540/3541/3542/3543/3544/3545/3546/3547/3548/3549/3550/3551/3552/3553/3554/3555/3556/3557/3558/3559/3560/3561/3562/3563/3564/3565/3566/3567/3568/3569/3570/3571/3572/3573/3574/3575/3576/3577/3578/3579/3580/3581/3582/3583/3584/3585/3586/3587/3588/3589/3590/3591/3592/3593/3594/3595/3596/3597/3598/3599/3600/3601/3602/3603/3604/3605/3606/3607/3608/3609/3610/3611/3612/3613/3614/3615/3616/3617/3618/3619/3620/3621/3622/3623/3624/3625/3626/3627/3628/3629/3630/3631/3632/3633/3634/3635/3636/3637/3638/3639/3640/3641/3642/3643/3644/3645/3646/3647/3648/3649/3650/3651/3652/3653/3654/3655/3656/3657/3658/3659/3660/3661/3662/3663/3664/3665/3666/3667/3668/3669/3670/3671/3672/3673/3674/3675/3676/3677/3678/3679/3680/3681/3682/3683/3684/3685/3686/3687/3688/3689/3690/3691/3692/3693/3694/3695/3696/3697/3698/3699/3700/3701/3702/3703/3704/3705/3706/3707/3708/3709/3710/3711/3712/3713/3714/3715/3716/3717/3718/3719/3720/3721/3722/3723/3724/3725/3726/3727/3728/3729/3730/3731/3732/3733/3734/3735/3736/3737/3738/3739/3740/3741/3742/3743/3744/3745/3746/3747/3748/3749/3750/3751/3752/3753/3754/3755/3756/3757/3758/3759/3760/3761/3762/3763/3764/3765/3766/3767/3768/3769/3770/3771/3772/3773/3774/3775/3776/3777/3778/3779/3780/3781/3782/3783/3784/3785/3786/3787/3788/3789/3790/3791/3792/3793/3794/3795/3796/3797/3798/3799/3800/3801/3802/3803/3804/3805/3806/3807/3808/3809/3810/3811/3812/3813/3814/3815/3816/3817/3818/3819/3820/3821/3822/3823/3824/3825/3826/3827/3828/3829/3830/3831/3832/3833/3834/3835/3836/3837/3838/3839/3840/3841/3842/3843/3844/3845/3846/3847/3848/3849/3850/3851/3852/3853/3854/3855/3856/3857/3858/3859/3860/3861/3862/3863/3864/3865/3866/3867/3868/3869/3870/3871/3872/3873/3874/3875/3876/3877/3878/3879/3880/3881/3882/3883/3884/3885/3886/3887/3888/3889/3890/3891/3892/3893/3894/3895/3896/3897/3898/3899/3900/3901/3902/3903/3904/3905/3906/3907/3908/3909/3910/3911/3912/3913/3914/3915/3916/3917/3918/3919/3920/3921/3922/3923/3924/3925/3926/3927/3928/3929/3930/3931/3932/3933/3934/3935/3936/3937/3938/3939/3940/3941/3942/3943/3944/3945/3946/3947/3948/3949/3950/3951/3952/3953/3954/3955/3956/3957/3958/3959/3960/3961/3962/3963/3964/3965/3966/3967/3968/3969/3970/3971/3972/3973/3974/3975/3976/3977/3978/3979/3980/3981/3982/3983/3984/3985/3986/3987/3988/3989/3990/3991/3992/3993/3994/3995/3996/3997/3998/3999/4000/4001/4002/4003/4004/4005/4006/4007/4008/4009/4010/4011/4012/4013/4014/4015/4016/4017/4018/4019/4020/4021/4022/4023/4024/4025/4026/4027/4028/4029/4030/4031/4032/4033/4034/4035/4036/4037/4038/4039/4040/4041/4042/4043/4044/4045/4046/4047/4048/4049/4050/4051/4052/4053/4054/4055/4056/4057/4058/4059/4060/4061/4062/4063/4064/4065/4066/4067/4068/4069/4070/4071/4072/4073/4074/4075/4076/4077/4078/4079/4080/4081/4082/4083/4084/4085/4086/4087/4088/4089/4090/4091/4092/4093/4094/4095/4096/4097/4098/4099/4100/4101/4102/4103/4104/4105/4106/4107/4108/4109/4110/4111/4112/4113/4114/4115/4116/4117/4118/4119/4120/4121/4122/4123/4124/4125/4126/4127/4128/4129/4130/4131/4132/4133/4134/4135/4136/4137/4138/4139/4140/4141/4142/4143/4144/4145/4146/4147/4148/4149/4150/4151/4152/4153/4154/4155/4156/4157/4158/4159/4160/4161/4162/4163/4164/4165/4166/4167/4168/4169/4170/4171/4172/4173/4174/4175/4176/4177/4178/4179/4180/4181/4182/4183/4184/4185/4186/4187/4188/4189/4190/4191/4192/4193/4194/4195/4196/4197/4198/4199/4200/4201/4202/4203/4204/4205/4206/4207/4208/4209/4210/4211/4212/4213/4214

13. כידוע, משק חנו הטבעי בנוי מקטעים-מקטעים, וקיימת בו הפרדה, שקבעה בחוק, בין התשתית לבין האספקה של חנו הטבעי. משמע, ברצונו שמוקמת תשתית של גז טבעי באזור מסוים, למעל רישיון התשתית אין אינטרס כלכלי בחצויה של חברת אספקה אחת על משנתה, ובנוסף, הוא מחויב לאפשר גישה שוויונית לכל חברת אספקה.
14. לכן, ספקים רבים של גז טבעי יוכלו להציע את מירמלתם בפני הצרכנים, במחירים ותנודותיים ומבלי שקיימת מגבלה כלשהי לצרכן לעבור מספק אחד למשנהו. מצב דברים זה מחווה סיפור משמעותי ביחס לאספקת גזים לבנייני מגורים ביום, שכן כאמור לעיל, הקושי שבחליף החלפת ספק גזים כבניין מגורים כלל לא מתקיים בכל הקשור לאספקת גז טבעי, אשר מאפשרת לכל דייר לבחור באופן עצמאי לאיזה ספק הוא מבקש להתחבר.
15. אשר על כן, התקנת מערכת אספקה של גז טבעי במקום או בטווח להתקנת מערכת אספקת גזים תקדם את התחרותיות בתחום בשני היבטים: ראשית, הגדלת כמות המתחרים המספקים גז לבין טבעי ובין גזים לשימושים ביתיים, וכתוצאה מכך לחולות מהירים. שנית, מערכת לאספקת גז טבעי לבניינים תבא לביטול החסמים הקיימים חכובלים את מגלי הדירות לאותו ספק גזים, כך שכל אחד מהדיירים יוכל להתקשר באופן עצמאי עם ספק חנו בו הוא בוחר, ולכן תאפשר חופש בחירה ותחרות מלאה.
16. בשנים האחרונות הוקמו צוותים בין-משרדיים מיוחדים לבחינת התחרות בשוק הגזים, ואף הוגש דוח של רשות ההגבלים והעסקים בנושא אספקת גזים למשק בית באמצעות מערכת גז מרכזית. המסקנה של בחינת שוק הגזים הצביעה על כך שמשק הגזים בישראל סובל מריכוזיות גבוהה המובילה להעדר תחרות על המידה והשירות לצרכן, ונשלט על ידי שלוש חברות בלבד, ועל קיומם של חסמי מעבר של צרכנים פרטיים בין ספקי גזים שונים.
17. לאור התפתחות שחלה בשנים האחרונות במשק חנו הטבעי, והיכולות הקיימות להוריד את יוקר המחיה, להגביר את התחרות והא יכולת הבחירה של הצרכן, יש מקום להתאמה בחקם של תקנות התכנון והבניה, באופן שיחייב והתקנה של תשתית שתתאים לגז טבעי, ותבטל את הבלעדיה שניתנה, בחסות התקנות, לגזים במגזר הביתי, כך שמשקי הבית יוכלו לחסות מהיתרונות הרבים, סביבתיים וכלכליים כאחד, של חנו הטבעי.
18. לאור זאת, נגב גז טבעי פונה אליך בהיותך חשר תאמון על תקנות התכנון והבניה, בבקשת כי תגיש שימוש בסמכויותיך על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ח-1965. למכתבנו זה מצורף נוסח מוצע לתיקון תקנות התכנון והבניה, שיאפשר את השגת התכלית האמורה. על פי התקנות המוצעות, כל בניין שיבנה יצויד במערכת חולכה של גז טבעי.

בכבוד רב ובברכת חג שמח,


עמית קריספין, ע"ד


נעה רובינשטיין, ע"ד

קריספין | רובינשטיין | בלכר, משרד עורכי דין

העתק:

מר שי באביד, מנכ"ל משרד האוצר
מר אודי אדירי, מנכ"ל משרד האנוש
מר שאול מרדור, הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר אלכסנדר וורשביסקי, מנהל רשות הגז הטבעי
עו"ד אסי מסינג, חיוץ המשפטי, משרד האוצר
גבי עדי חכמון, סגנית הממונה על התקציבים
מר אלון מסר, סגן הממונה על התקציבים
גב נט טבעי בע"מ

תקנות התכנון והבניה (בקשה לחיתוך, תנאי האגרות), התשנ"ח-2018 (תיקון מס' 1) –
בזקף שמכתיב לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, ולאחר התייעצות עם המנהל הארצי לתכנון
ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון סעיף 20.00	1.	בסעיף 20.00 לתוספת השניה של תקנות התכנון והבניה (בקשה לחיתוך, תנאי האגרות), תש"ל-1970 ¹ (להלן – "התקנות העיקריות"):
	(א)	במקום הגדרת "גז" יבוא:
		"גז" – גז טבעי או גז פחמימני מעובה, שמיועד לבישול ולחשקה;
	(ב)	לאחר ההגדרה "מכל גז" יבוא:
		"מערכת חלוקה של גז טבעי" – מערכת לחלוקה או לחיבור של גז טבעי אשר הוקמה על ידי בעל רישיון חלוקה או רישיון חלוקה, כמשמעותם בחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 ² .
	(ג)	במקום הגדרת "מערכת לאספקת גז" יבוא:
		"מערכת לאספקת גז" – מערכת לאספקת גז הכוללת צינורות אספקה ליחידות בבנין, לרבות מערכת צינורות הפרושה עד לקו רחוב והמאפשרת חיבור למערכת חלוקה של גז טבעי,
	(ד)	לאחר ההגדרה "מפקח עבודה" יבוא:
		"רשות הגז" – רשות הגז הטבעי במשרד האנרגיה,
תיקון סעיף 20.02	2.	במקום האמור בסעיף 20.02 לתוספת השניה של התקנות העיקריות, יבוא:
		"מערכת לאספקת גז לבנין, לרבות מערכת לאספקת גז מרכזית, על כלל מיתקניה ואבזריו, תוחקן על פי התקנים הישראליים, כפי שיקבעו מעת לעת.

¹ ס"ח תשכ"ה עמ' 307.

² ק"ת תש"ל מס' 2581, עמ' 1841.

³ ס"ח תשס"ב עמ' 55.

(ג) התקשר גוף ציבורי עם ספק בעסקה למכירת נכס או למתן שירות לגוף הציבורי מבלי שהומצא תצהיר בכתב כאמור בסעיף קטן (ב) או שהתברר כי התצהיר בכתב שהומצא הוא שקרי, תחיה התקשרות הגוף הציבורי עם הספק בטלה מעיקרה."						
תיקון סעיף 20.08 לתוספת השניה	3.		במקום האמור בסעיף 20.08 לתוספת השניה של התקנות העיקריות, יבוא:			
"מוני גז שמותקנים בכל קומת בנין או בכניסה אליו – יותקנו בארון תשתית ממתכת, בהתאם לאמות המידה שיקבעו בידי רשות הגז ולתקנים הישראליים המחייבים כפי שייקבעו מועת לעת."			בסעיף 20.09(א) לתוספת השניה של התקנות העיקריות, אחרי המילים "תתקנת מיתקני הברואה ובדיקתם – מערכות גז", יבוא:			
"או מעבדה מאושרת שאושרה על ידי רשות הגז."			במקום האמור בסעיף 20.09(ב) לתוספת השניה של התקנות העיקריות, יבוא:			
"נקבע בממצאי מעבדה מאושרת כי המערכת לאספקת הגז, או אופן התקנתה, אינם בהתאם לחוראות רשות הגז או לחוראות ת"י 158 חלק 1, ת"י 158, ת"י 4376 או כל ת"י אחר שחל על מערכת לאספקת גז, תמסור המעבדה המאושרת חרדעה על כך לוועדה המקומית, בתוך שבעה ימים."						

19

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

סופרגז

סופר שירות. סופר אמינות.

20 במרס 2019

לכבוד

גב' גולדה מאיר

מזכירת המועצה לענייני משק הגז הטבעי

רשות הגז הטבעי

משרד האנרגיה

בדוא"ל

ג. נ.

הנדון: עמדה בעניין קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה – צרכן גז ביתי

סימוכין: פנייתכם מיום 11.3.2019

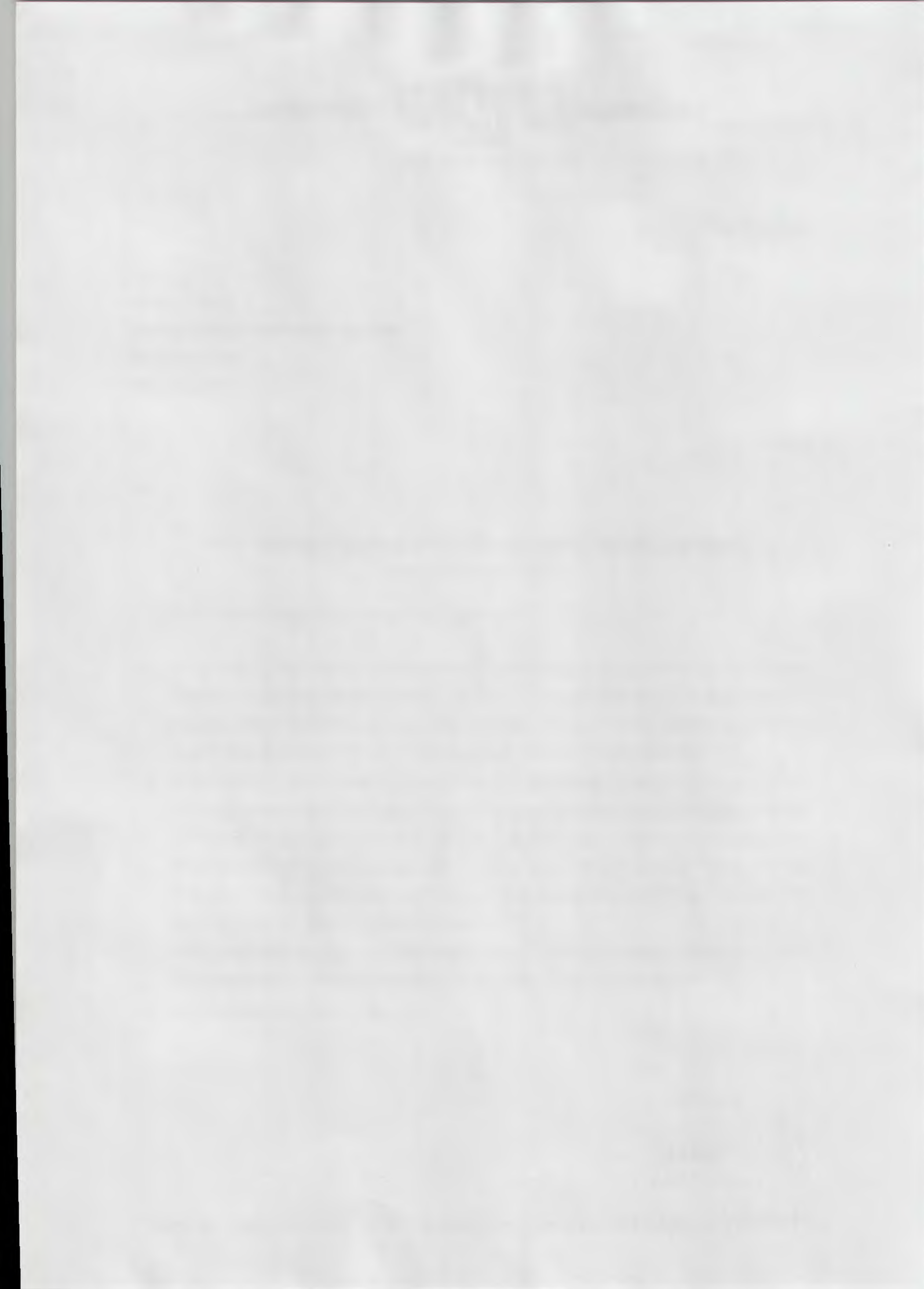
במענה לפנייתכם שבסימוכין, הרינו לפנות אליכם כדלקמן:

1. קראנו בקפידה את האמור בטיטות החלטת המועצה לענייני משק הגז הטבעי בעניין קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה – צרכן ביתי – הוראת שעה (להלן: "טיטות ההחלטה") וכן בחנו, כחברה הפועלת בתחום הגז הטבעי ובתחום הגפ"מ (כולל בהיבט הספקת גפ"מ לצרכנים ביתיים והקמת מערכות גז מרכזיות), את השפעותיה הצפויות של טיטות ההחלטה.
2. למיטב הבנתנו, טיטות ההחלטה מתייחסת למקטע אחד בשרשרת האספקה ואינה מביאה לידי ביטוי מספר סוגיות מהותיות, אשר הינן בעלות השפעה פוטנציאלית רבה על ההיתכנות והשימוש של הספקת גז טבעי לצרכנים ביתיים ושל הקמת מערכות גז טבעי בבניינים. כך לדוגמא, טיטות ההחלטה אינה מתייחסת לסוגיות כגון: הנשיאה בדמי החיבור שיידרשו לרשת החלוקה; התקשרות חברות החלוקה מול קבלני הבניין; אופן הוצאת חשבוניות חודשיות לצרכני הגז; אפשרות צרכני הגז לעבור בין משווקי גז טבעי; וכיו"ב.
3. לפיכך, ובשים לב למורכבות הנושאים והשלכות הרוחב של טיטות ההחלטה, נבקשכם לזמן ישיבה משותפת עם נציגי רשות הגז הרלוונטיים, על-מנת שנוכל לקיים דיון פתוח בנידון.
4. אנו לרשותכם בכל שאלה והבהרה.

בכבוד רב,

רון קיסרי

סמנכ"ל שיווק



נטעלי כהן

מאת: עמי פינשטיין
נשלח: יום שני 28 ינואר 2019 09:52
אל: גולדה מאיר
נושא: FW: פניה לכל גורם המעוניין בכך להביא את הצעתו או עמדתו לעניין: קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה - צרכן ביתי

From: טלי הירש-שרמן [mailto:shabtay.oberlander@energy.gov.il]
Sent: Sunday, January 27, 2019 6:16 PM
To: עמי פינשטיין
Cc: דן רוטשילד; איל עמרסי; shabtay.oberlander@energy.gov.il
Subject: RE: פניה לכל גורם המעוניין בכך להביא את הצעתו או עמדתו לעניין: קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה - צרכן ביתי

עמי ערב טוב,

להלן כמה שאלות/הערות לנוסח:

1. הנוסחאות המורכבות התלויות במרחקים וכד' אינן יכולות להיות פתרון מקובל, כפי שאין תעריפי חשמל לחיבור ולצריכה שונים. אם המדינה מחליטה לאפשר ולעודד צריכת גז טבעי, עליה לקבוע מחירי חיבור וצריכה אחידים.
2. לענין תעריף ההולכה (כפי שנאמר החלטה 5/2009) – מהו? היכן מאתרים אותו? האם מחושב לכל צרכן?
3. האם יש חישוב לגבי תכנון המבנה (בבית משותף וכד') בו תוכנס מערכת הגז הטבעי. דרישות אלה יטילו הוצאות נוספות על הקמת המבנה.
4. לציין האם מדובר בשקלים חדשים. האם כולל מע"מ או לא.
5. לא עניתם על השאלות ששלחתי לגבי המצגת שהעברתם אלינו.
6. באיזה שלב משולם תעריף החיבור? לפי הכתוב משלמים כביכול רק בעת החיבור. זאת בניגוד לתשתיות אחרות בשכונה כגון: מים, ביוב, תיעול, מדרכה, כביש, חשמל – אשר להן משלמים בשלב היתר הבנייה. מדוע אין דרישה לתשלום פיתוח הגז בשכונה בצורת היטל פיתוח? דבר זה מוביל גם להבדלים השונים בעלויות של היטלי פיתוח בשכונות הרריות לעומת שכונות מישוריות, כמו כן שכונות עם קרקע חולית לעומת קרקע סלעית. בנוסחאות המוצעות אין הבדל בין מטר הטמנת צינור בקרקע חולית לבין קרקע סלעית. לפיכך מי סופג ומי מרוויח מן ההפרשים?
7. למה דווקא 14 ש' בחודש? יש חישוב לדבר הזה? יש הגיון מאחורי המספר?

יכול להיות שיהיו תוספות מחר.

בברכה,

טלי

From: עמי פינשטיין [mailto:shabtay.oberlander@energy.gov.il]
Sent: Monday, January 07, 2019 1:56 PM
To: טלי הירש-שרמן
Subject: FW: פניה לכל גורם המעוניין בכך להביא את הצעתו או עמדתו לעניין: קביעת קטגוריית צרכן חדשה בתחום החלוקה - צרכן ביתי

טלי שלום,

לבקשתך האמות מידה שפורסמו בנושא עלויות חיבור צרכן

עמי

From: גולדה מאיר
Sent: Monday, December 31, 2018 2:12 PM
To: <goldam@energy.gov.il> גולדה מאיר

—

—

—

—

—

—



סופר אנ.ג.י. חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ

21 במרץ 2019

לכבוד

רשות הגז הטבעי

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

רח' קרית המדע 6, הר חוצבים

ירושלים

בדואר אלקטרוני: goldam@energy.gov.il

שלום רב,

הנדון: התייחסות למסמך בנושא קביעת קטגוריית צרכן חדשה – צרכנים ביתיים

בשם סופר אנ.ג.י חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ וסופר אנ.ג.י חדרה והעמקים חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ (להלן ביחד - "החברות") הרינו מתכבדים להביא את התייחסותן למסמך שבנדון (להלן - "המסמך לשימוע") כדלקמן:

1. ביום 11.3.2019 פרסמה רשות הגז הטבעי הודעה אליה צורף המסמך לשימוע מעודכן שהוא הלכה למעשה תיקון למסמך השימוע שפורסם על ידי רשות הגז הטבעי ביום 31.12.2018. כמו המסמך לשימוע הקודם, גם המסמך לשימוע העדכני מבקש להסדיר את חיבורם של צרכנים ביתיים לרשת החלוקה וכן את תעריפי החיבור והחלוקה שייגבו מצרכנים אלו.
2. כפי שצוין בהרחבה בהתייחסות החברות מיום 27.1.2019 למסמך לשימוע הקודם, עסקינן בקטגוריית צרכנים חדשה מסוג צרכנים ביתיים, אשר חיבורם לרשת החלוקה מעמיד את החברות בפני אתגרים ייחודיים ובלתי מוכרים. ייחודם של צרכנים ביתיים מחייב אסדרה מקיפה וייחודית, ובכלל זה, ניסוח הסכם חלוקת גז טבעי המיועד ומותאם להתקשרות עם צרכנים ביתיים.
3. למקרא המסמך לשימוע המעודכן עולה כי רשות הגז הטבעי בחרה לאמץ הסדר שונה בתכלית מזה שהוצע במסמך לשימוע הקודם ביחס לחיבורם של צרכנים ביתיים ולעריפים שיחולו על צרכנים אלו. לחברות ניתנו כ-10 ימים להגיש התייחסותן למסמך השימוע העדכני. סד זמנים זה, בכל הכבוד, אינו מאפשר לחברות לבדוק ולבחון את הסדרי תעריפי החיבור והחלוקה המוצעים על ידי רשות הגז הטבעי.
4. יתירה מכך, ההסדר המוצע במסמך הנוכחי אינו מפרט מהן ההנחות שעל בסיסן הגיעה רשות הגז הטבעי לתעריפי החיבור והחלוקה המוצעים וכפועל יוצא מכך נבצר מהחברות ליתן התייחסות עניינית ומקצועית למסמך. וכך לדוגמא, לא ניתן להבין מתוך מסמך השימוע העדכני כיצד העריכה רשות הגז הטבעי את עלות פרישת רשת החלוקה, אין כל התייחסות לאחוז הצרכנים שאמור להתחבר לתשתית רשת החלוקה, אין כל מידע בדבר הדרך בה חברות החלוקה אמורות לבצע תחזוקה ובילינג ומה הסטנדרטים על פיהם הן אמורות להתנהל, אין פירוט בדבר זהות הצרכנים שאינם צרכנים הרוכשים גז לשימוש בייתי שהמסמך מתייחס



סופר אנג'י. חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ

אליהם ועוד ועוד. לפיכך, החברות מוצאות לנכון להבהיר כי התייחסותן להלן היא התייחסות לא ממצה והיא ממילא כפופה לבדיקות ובחינות נוספות שעל החברות לבצע בנושא.

5. בנוסף, החברות שבות ומבהירות כי מדובר בראשיתה של ההסדרה הנדרשת, וכי לצד הסדרת נושא תעריפי החיבור והחלוקה (אשר גם הוא מחייב התאמות ושינויים נוספים), יש צורך בהסדרת נושאים רבים נוספים, ובכללם, נושאים בטיחותיים, הנדסיים ומשפטיים. בהתאם לכך, התייחסותן של החברות עשויה להשתנות או להתעדכן במקרה של שינויים רגולטוריים אשר יש להם השלכות כלכליות על הקמת רשת החלוקה לצרכנים ביתיים ועל הפעלתה.

6. זאת ועוד, אסדרה רחבת היקף כאמור מחיבת את שיתופם של כלל הגורמים הרלוונטיים ביחס אליה, לרבות, אך לא רק, רשויות מקומיות וממשלה בכדי לקבל את התייחסותם לאמור באסדרה בטרם ייקבע מנגנון לחישוב תעריף החיבור והחלוקה. התייחסות זאת משמעותית במיוחד נוכח האמור בסעיף 5 למסמך לשימוע לפיו תתכן השתתפות חלקית של הממשלה או גורמים אחרים בעלות פריסת רשת החלוקה.

7. בנסיבות אלו, החברות מבקשות כי רשות הגז הטבעי תזמן את נציגיהן לסדרת דיונים בהן ידונו הנושאים השונים שיש לתת עליהם את הדעת בטרם אימוץ הסדרה ביחס לחיבורם של צרכנים ביתיים לרשת החלוקה, ובכלל זה, נושאים רגולטוריים, בטיחותיים הנדסיים וכלכליים ומודל תיאורטי לבחינת המשמעות הכלכלית של מסמך השימוע.

8. על רקע הדברים האמורים, להלן תובא התייחסות ראשונית ובלתי ממצה מטעם החברות ביחס לנושאים המוסדרים במסמך השימוע.

9. הצרכנים הביתיים המוסדרים במסמך השימוע

מטרתו של המסמך לשימוע להסדיר את חיבורם של צרכנים בשכונות מגורים חדשות, כפי שמצויין במפורש בסעיף 3 לו.

החברות סבורות כי על רשות הגז הטבעי להוסיף למסמך לשימוע הבהרה מתאימה לפיה המסמך מסדיר את חיבורם של צרכנים ביתיים בשכונות מגורים חדשות אשר תכנון והנחת צנרת החלוקה בהן מבוצעים בד בבד עם תכנון והנחת יתר התשתיות בשכונות המגורים כאמור.

10. הגדרות

"City Gate" - יש לתקן את ההגדרה ל - "תחנת הפחתה אזורית". בניגוד להגדרה המוצעת במסמך לשימוע, במתקן City Gate אין מרכיב מנייה שכן מתקן זה אינו מחובר ישירות לצרכן המשלם דמי חלוקה.

11. תעריף החיבור המוצע במסמך לשימוע

כפי שפורט במבוא להתייחסות זאת היעדר מידע וסד הזמנים לא אפשר עריכת מודל תיאורטי כלכלי לבחינת התעריף המוצע. החברות עומדות על זכותן לערוך בחינה כלכלית



סופר אנג'י. חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ

כאמור לאחר קבלת מלוא המידע שעמד בפני הרשות לצורך חישוב התעריף המוצע אשר תוגש על ידם במהלך פגישה שתיערך עם רשות הגז הטבעי.

12. תעריף החלוקה המוצע במסמך לשימוע

12.1. בסעיף 4 למסמך לשימוע נקבע כי תעריף החלוקה של צרכן ביתי יכלול שני מרכיבים: סכום חודשי קבוע (בסך 14 ₪) וכן תשלום עבור צריכה בפועל, כדלקמן - סך של 4.32 ₪ עבור כל מ"ק עד ל-4 מ"ק גז טבעי בחודש, סך של 2.5 ₪ עבור כל מ"ק מעבר ל-4 מ"ק ועד ל-10 מ"ק גז טבעי בחודש וסך של 1 ₪ עבור כל מ"ק מעבר ל-10 מ"ק גז טבעי בחודש.

12.2. החברות סבורות כי דמי החלוקה שהוצעו במסמך לשימוע הינם נמוכים מאוד ואינם משקפים את העלויות שהחברות יידרשו לשאת בהן בפועל, וזאת בין היתר נוכח האמור להלן:

12.2.1 עלויות התפעול והתחזוקה, ובכללן, עלויות בגין שירות לקוחות, הנהלת חשבונות, גביית תשלומים, הכשרת עובדים, תחזוקה שוטפת, תחזוקת שבר, תיקונים וכד', צפויות להיות גבוהות נוכח היקף הצרכנים הביתיים אשר מטבעו הינו גדול בהרבה מצרכנים תעשייתיים.

12.2.2 החברות צופות כי עלויות התפעול והתחזוקה שתושטנה עליהן תהיינה גבוהות גם לנוכח העובדה שצרכני הקצה הינם צרכנים פרטיים שאינם בעלי הכשרה מתאימה. לפיכך, ישנו סיכון גבוה יותר לגרימת תקלות במערכת החלוקה עקב תפעול שגוי של מתקני הצריכה בידי הצרכנים הפרטיים.

12.3. כאן המקום לציין, כי בהסדרה קודמת דומה שהוצעה על ידי רשות הגז הטבעי נקבע כי התעריף המוזל יינתן בעבור צריכת גז טבעי העולה על 1,000 מ"ק בשנה (שווה ערך ל- 83 מ"ק בחודש בממוצע) וכן כי התעריף המוזל יישקף הנחה של 10% מתעריף הבסיס.

לפיכך, החברות סבורות, כי באופן דומה, גם במקרה זה יש לקבוע שהתעריף המוזל יחול החל מ- 250 מ"ק בשנה וכי התעריף המוזל ישקף 10% הנחה ביחס לתעריף הבסיס.

13. אופן הנשיאה בעלויות החיבור והחלוקה

החברות סבורות כי השתת העלויות במלואן באופן ישיר על הצרכן עלולה לייצר לצרכנים הביתיים תמריץ שלילי להתחבר לרשת החלוקה, זאת בייחוד מקום בו קיימות חלופות אחרות וזולות יותר משמעותית.



סופר אנ.ג.י. חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ

לפיכך, החברות סבורות שיש לחלק את עלויות החיבור לשני מרכיבים: האחד, עלויות התכנון והקמת צנרת החלוקה עד למונה יסווגו כחלק מעלויות הפיתוח של שכונת המגורים המוקמת ובהתאם לכך יושתו על היזם או כחלק מהיטלי הפיתוח. השני, עלויות התקנת המונה והזרמת הגז הטבעי למתקני הצריכה יושתו על הצרכן.

באופן זה מושגות שלוש מטרות – האחת, הצרכן אינו נדרש לשלם את מלוא עלויות החיבור באופן ישיר; השנייה, באופן זה ישולם לחברות מרכיב מסוים מדמי החיבור וכך תיווצר לחברות ודאות מסוימת ביחס להכנסותיהן. דברים אלו נכונים ביתר שאת נוכח העובדה שרשת החלוקה מוקמת בעת שבה השכונה טרם הוקמה ואוכלסה וזהות הצרכנים הביתיים אינה ידועה. השלישית, מצטמצמת החשיפה של החברות מקום בו צרכנים ביתיים לא יתחברו בפועל לרשת החלוקה שתוקם על ידן.

אין באמור במכתב זה, או במה שלא נאמר בו, כדי למצות את טענות החברות ו/או להוות ויתור כלשהו, והחברות שומרות על כל זכויותיהן וטענותיהן.

הננו מכירים תודה מראש על התייחסותכם וטיפולכם.

בכבוד רב,
(רמ)
נדב מרוז, מנכ"ל