

צוות מייעץ בנושא ייצוא נוסף של גז טבעי ממאגר לויתן – מסמך מסכם

פברואר 2024

מבוא

מאגר לויתן הוא הגדול מבין שלושת המאגרים המפיקים של גז טבעי במימי ישראל, עם עתודות משוערות של כ-500 BCM נכון למועד תחילת ההפקה המסחרית בראשית 2020.¹ בשנת 2023 הופקה מהמאגר כמות גז טבעי של כ-11.1 BCM, או כ-45% מסך ההפקה במשק. מתוך כמות זו, כ-6.2 BCM (56% מסך ההפקה של לויתן) יוצאו למצרים, כ-2.7 BCM (24% מסך ההפקה של לויתן) יוצאו לירדן, וכ-2.2 BCM (20% מסך ההפקה של לויתן) נמכרו במשק המקומי. יצוין כי הסבר אפשרי לשיעור הגבוה יחסית של ייצוא הוא שבמועד תחילת ההפקה ממאגר לויתן, מרבית המשק המקומי שורת על ידי חוזים מול מאגר תמר, שהחל בהפקה ב-2013.

השותפות במאגר לויתן – שברון מדיטרניאן לימיטד (מפעילה, 39.66%), ניו מד אנרג'י (45.34%) ורציו אנרגיות (15%) מקדמות בשנים האחרונות פרויקט להרחבת פוטנציאל ההפקה של המאגר

מ-12 BCM לשנה

פרויקט זה, כולל קידוח בארות הפקה נוספות, הוספת צינור הולכה שלישי ורביעי מהבארות לאסדת ההפקה, וכן הוספת מתקני טיפול באסדת ההפקה עצמה. החלטת השקעה בגין חלקו הראשון של הפרויקט – צינור ההולכה השלישי – התקבלה ביולי 2023, והקמת הצינור צפויה במחצית הראשונה של 2025.

יתרונותיו של פרויקט זה למשק המקומי הינם משמעותיים בשלל היבטים ויורחבו להלן. נזכיר כי לביצוע ההרחבה יתרונות בתחומי: הביטחון האנרגטי, הכנסות המדינה, יחסי החוץ שלה ועוד. עם זאת, נדרש לבחון גם את משמעות ההרחבה בהיבטי יתרות הגז הטבעי וכן מבנה השוק המקומי.

לצורך מימון פרויקט ההרחבה, ונוכח עמדת השותפות כי הביקושים במשק המקומי אינם צפויים להצדיק כשלעצמם את ביצועו, ביקשו שותפות לויתן לקיים שיח עם משרד האנרגיה והתשתיות על מנת לבחון אפשרות לייצוא נוסף של גז טבעי מהמאגר. מאחר והמגעים עם לקוחות ייצוא פוטנציאליים אינם כיום ברמת בשלות שמאפשרת הגשת בקשה פורמלית לאישור ייצוא, שיח זה מצוי כעת בשלב המקדמי, ובליבו שלוש שאלות מרכזיות:

1. כמות הייצוא הנוסף.
2. התנאים בהם יתאפשר ייצוא נוסף, תוך לקיחה בחשבון של צרכי המשק המקומי.
3. האפיק הפיזי של הייצוא הנוסף.

לפי החלטות הממשלה, אישור ייצוא ניתן על ידי הממונה על ענייני הנפט במשרד האנרגיה והתשתיות, באישור שר האנרגיה והתשתיות, ובהתייעצות עם מנהל רשות הגז הטבעי במשרד. לאור שיח שהתקיים בין משרד האנרגיה והתשתיות, המועצה הלאומית לכלכלה ומשרד האוצר, ולאור בקשת ראש הממשלה, הוחלט להקים צוות מייעץ אשר יבחן את הסוגיות השונות הכרוכות

¹ כמות זו הינה עמדתו של משרד האנרגיה והתשתיות - כמות זו נבחנה מחדש ומוערך כי גם כעת הכמות הניתנת להפקה עדיין עומדת על 500 BCM.

בייצוא נוסף ממאגר לווייתן, בכפוף למדיניות שנקבעה בהחלטות הממשלה, ויצוג בפני בעלי הסמכות ושר האנרגיה את חוות דעתו.

במהלך עבודת הצוות, פרצה מלחמת "חרבות ברזל", אשר השפיעה מאוד על עבודתו, הן בהיבט של חידוד הצורך בחיזוק הביטחון האנרגטי, בדגש על ההיצע המשקי אשר ייתרם רבות מהרחבת ההפקה, ביצוע השקעות נוספות בישראל והן ביחס להיתכנות חלופות הייצוא הפיזיות. בעת כתיבת מסמך זה, אין ודאות לגבי משך המלחמה או השפעתה על משק הגז הטבעי, אולם הבחינה המקצועית הכלולה בו משקפת את מיטב הידע הקיים ברשותנו נכון לשעה זו, תוך לקיחה בחשבון של מרכיבי אי-הודאות.

חברי הצוות

משרד האנרגיה והתשתיות :

חן בר-יוסף, מנהל מינהל אוצרות טבע והממונה על ענייני הנפט
רו"ח שמעון כהן, מנהל אגף כלכלה, חשבונאות ותמלוגים, מינהל אוצרות טבע
שגיא גנות-שחר, מנהל תחום רגולציה וייצוא, מינהל אוצרות טבע
משה גראזי, מנהל רשות הגז הטבעי
יוסי סוקולר, סמנכ"ל כלכלה ואסטרטגיה, רשות הגז הטבעי
כנרת דהן גרנית, מנהלת תחום בכיר כלכלה, רשות הגז הטבעי

המועצה הלאומית לכלכלה :

ליאור חיימוביץ, סגן ראש המועצה
דוד בדל, מנהל אגף מחקר

אגף התקציבים, משרד האוצר :

יונתן פלורסהיים, רכז אנרגיה
רז פרוגל, סטודנט בצוות אנרגיה

אגף הכלכלן הראשי, משרד האוצר :

אסף גבע, כלכלן בכיר

המקור החוקי לאפשרות לייצא גז טבעי נמצא בסעיף 34 לחוק הנפט, התשי"ב-1952 (להלן – **חוק הנפט**), הקובע את זכותו של בעל חזקה לייצא נפט, לרבות גז טבעי. הבסיס החוקי לקביעת מדיניות ולהגביל את היקף הייצוא מצוי בסעיף 33 לחוק הנפט, המאפשר לשר האנרגיה והתשתיות להורות על הסטת הפקה של נפט, לרבות גז טבעי, לתצרוכת ישראל.² מכיוון שאין פירוט מעבר לכך בחוק ובתקנות בנושא ייצוא גז טבעי, המדיניות נקבעה בהחלטות הממשלה. החלטות הממשלה הרלוונטיות לעניין ייצוא נוסף ממאגר לווייתן הן החלטה מס' 442 מיום 23.6.13, החלטה מס' 476 מיום 16.8.15 והחלטה מס' 4442 מיום 6.1.19.

להלן בקיצור הוראות החלטות הממשלה הנוגעות לנושאי העיסוק של הצוות:

- אישור ייצוא גז טבעי ניתן ע"י הממונה על ענייני הנפט (להלן – **הממונה**), באישור שר האנרגיה והתשתיות, ובהתייעצות עם מנהל רשות הגז הטבעי.
- במתן אישור ייצוא, על הממונה לוודא כי קיימת עמידה בתנאים הבאים:
 - שמירה כוללת של 500 BCM לצרכי המשק המקומי בשנים 2019-2043, בהתאם לאמור בהחלטה מס' 4442.
 - שמירה פרטנית של כמויות גז טבעי לצרכי המשק המקומי מכל מאגר. הכללים הנוגעים למאגרי לווייתן ותמר נקבעו בהחלטה מס' 442.
 - הבטחת צרכי המשק המקומי, לרבות ברמה היומית והשעיתית.

בקשות למתן אישור ייצוא נדרשות להיות מוגשות לפי הנחיות הממונה בעניין זה.³ הנחיות אלו קובעות, בין היתר, כי בקשה לאישור ייצוא תכלול טיוטה מתקדמת של הסכם עם לקוח הייצוא.

² יצוין כי ניתן להגביל ייצוא גם מתוקף תקנות משק הגז הטבעי (ניהול משק גז טבעי בעת שעת חירום), תשע"ז-2017.

³ https://www.gov.il/BlobFolder/policy/oil_search_publications/he/ng_export.pdf

הבקשה לייצוא נוסף

בתאריך 21.6.23, ולאחר שיח מקדים שהתקיים בין שותפי לווייתן לממונה, הוגשה בידי השותפים בקשה לאישור ייצוא גז טבעי ממאגר לווייתן.

ב-7.10.23 פרצה מלחמת "חרבות ברזל", אשר שינתה באופן מהותי את החשיבה בנוגע לחלופות הייצוא. בנוסף לכך, בנובמבר 2023 עדכנו שותפות לווייתן שהן חברות ציבוריות – ניו מד ורציו – כי הערכת העלות של מתקן ה-FLNG כפי שהשתקפה לאחר השלמת שלב קדם התכנון (Pre-FEED) הייתה גבוהה משמעותית מההערכה הראשונית, ומכאן שהן שוקלות את צעדיהן ביחס למתקן זה.

בהמשך לכך, התקבל ביום 21.12.23 עדכון למכתב הבקשה המקורי. בעדכון זה הודיעו שותפי לווייתן על עדכון הצפי להתקדמות בהרחבת ההפקה, לפי לוח הזמנים להלן:

בנוסף, שותפי לווייתן עדכנו את המשרד כי קבלת אינדיקציה להיקף הייצוא המרבי האפשרי נחוצה להם כבר בשלב זה לשם אישור ההתקדמות לשלב התכנון המפורט (FEED), על מנת לאפשר קבלת החלטת השקעה על פרויקט ההרחבה במהלך שנת 2025. כאמור, בשלב זה לא הוגדר יעד, לקוח או אופן הייצוא, כאשר בחינת הנושא תיעשה במקביל לקידום שלב ה-FEED.

רציונל לדיון בבקשה

הדיון המפורט להלן עוסק באופן עקרוני בשאלת כמות הגז הטבעי המרבית אותה ניתן לייצא ממאגר לווייתן נוסף על ההסכמים הקיימים, תוך הבטחת אספקה סדירה ומספקת למשק הישראלי בטווח הקצר והארוך, ומה יהיו התנאים לייצוא כאמור, על אף שלא הוגשה בקשה רשמית להיתר ייצוא.

הנימוק העיקרי לדיון בבקשה בשלב זה הוא הרצון לאפשר התקדמות בפרויקט להרחבת ההפקה מהמאגר, אשר נדרש לבצע פעולות מסוימות אף טרם ההגעה להחלטת השקעה סופית (FID) כדי לשמר את האפשרות לקדמו בלוח הזמנים הנוכחי כפי שפורט לעיל. פעולות אלו כוללות כניסה לשלב התכנון המפורט (FEED) וכן הזמנת פריטים בעלי זמן אספקה ארוך (long-lead items).

להלן מקצת היתרונות של הרחבת ההפקה במועד מוקדם ככל האפשר:

1. **ביטחון אנרגטי** – הרחבת ההפקה ממאגר לווייתן תאפשר לספק את כלל צרכי המשק המקומי ממאגר זה בעתיד הנראה לעין, [REDACTED].
2. **הכנסות המדינה** – הרחבת ההפקה תאפשר הקדמה של הכנסות בסך מאות מיליוני דולר לשנה לקופת המדינה ולקרן העושר.
3. **ביצוע השקעה משמעותית ואיתות להשקעות נוספות** – לטענת שותפי לווייתן, פרויקט ההרחבה יהיה הפרויקט הפרטי הגדול ביותר שבוצע אי פעם בישראל מבחינת היקף כספי. נוסף על כך, קידומו יהווה איתות חיובי לקידום השקעות נוספות בחיפוש והפקה של גז טבעי במימי ישראל. נזכיר כי נכון להיום קיימות חברות שונות בעלות רישיון או בתהליכים לקבלת רישיון לחיפוש גז טבעי. החלטות מעודדות צמיחה ביחס לייצוא ידרבנו אותן לפעילות נמרצת יותר, ובכך יוסיפו הן להשקעות בישראל ואולי גם ישפרו את מצב התחרות והיקף הגז הטבעי העומד לרשות המשק הישראלי.
4. **ניצול חלון הזדמנויות בתעשייה** – תעשיית הנפט והגז הטבעי מצויה כיום בתקופה של מחזור עסקים גואה, המתבטא בהרחבה משמעותית של ההשקעות לאורך כל שרשרת הערך. במידה והפרויקט לא יקודם בתקופה הקרובה, ייתכן שההזדמנות לקדמו תתעכב במספר שנים.
5. **הגדלת היצע הגז לשוק המקומי בטווח הבינוני והארוך** – מעבר להגדלת הביטחון האנרגטי, הגדלת ההיצע עשויה לשפר את הסביבה התחרותית ולהוריד את המחירים לצרכנים המקומיים.

לצד היתרונות שבהרחבת ההפקה, אפשר ייצוא נוסף יתרום בפני עצמו למעמדה האזורי והבינלאומי של ישראל, הגדלת הכנסות המדינה, ואיתות חיובי להשקעות נוספות. עם זאת יש לבחון גם את השפעתו בטווח הקצר על היצע הגז הטבעי והסביבה התחרותית במשק המקומי.

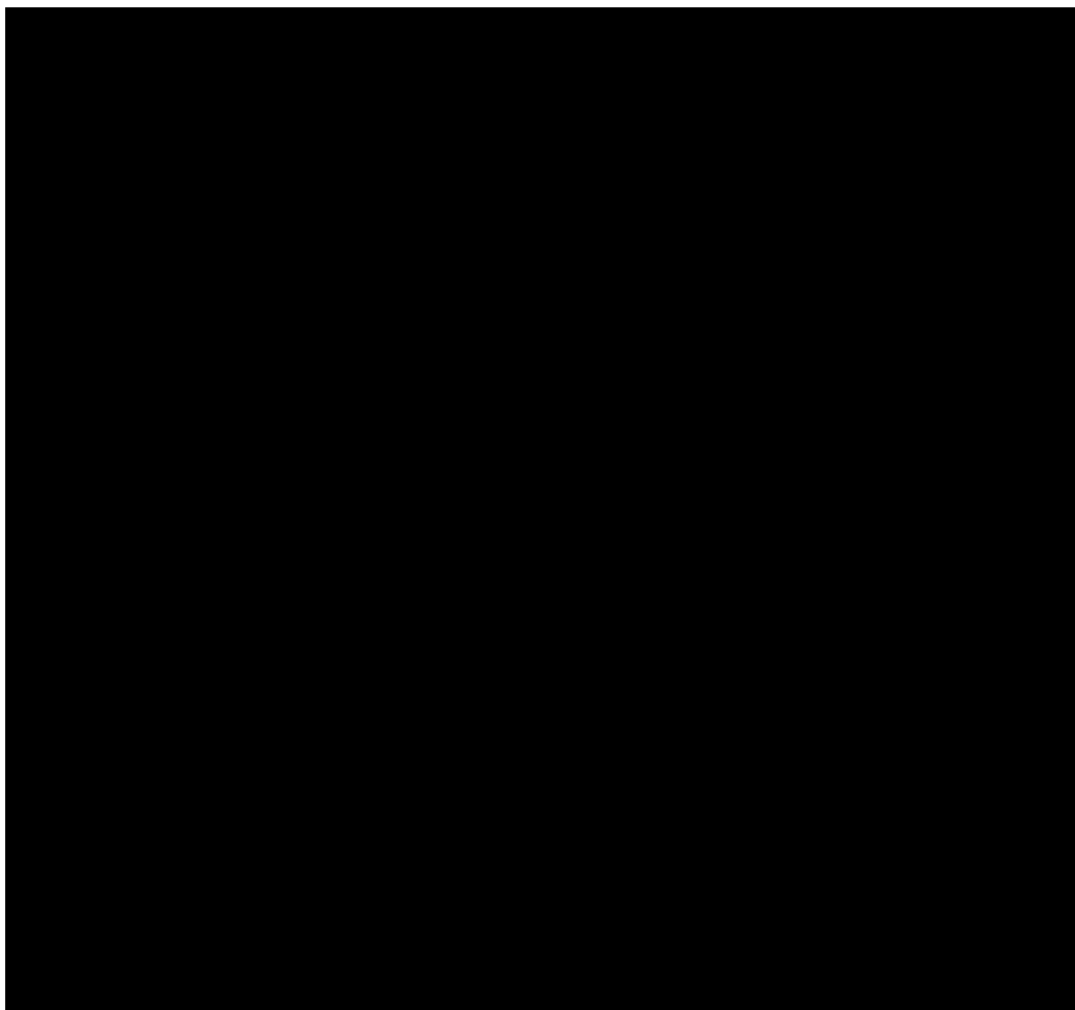
במהלך עבודת הצוות הוצגה המתודולוגיה שגובשה בידי מינהל אוצרות טבע לבחינת הבקשה :

1. בחינת חובת השמירה הפרטנית של מאגר לווייתן למשק המקומי למול הכללים הנהוגים בהחלטות הממשלה.

[REDACTED]

[REDACTED]

3. בניית תמונת ההיצע ברמה היומית.
4. קביעת היקף הייצוא האפשרי ברמה כוללת, שנתית ויומית, לנוכח מאזן ההיצע והביקוש, וכן חובת השמירה הכוללת למשק המקומי.
5. גיבוש תנאים ומענים להבטחת צרכי המשק המקומי תוך התייחסות להיבטים תחרותיים במשק המקומי-, לרבות בזמני תקלות, תחזוקה ושיאי ביקוש.
6. דיון בחלופות פיזיות לייצוא.

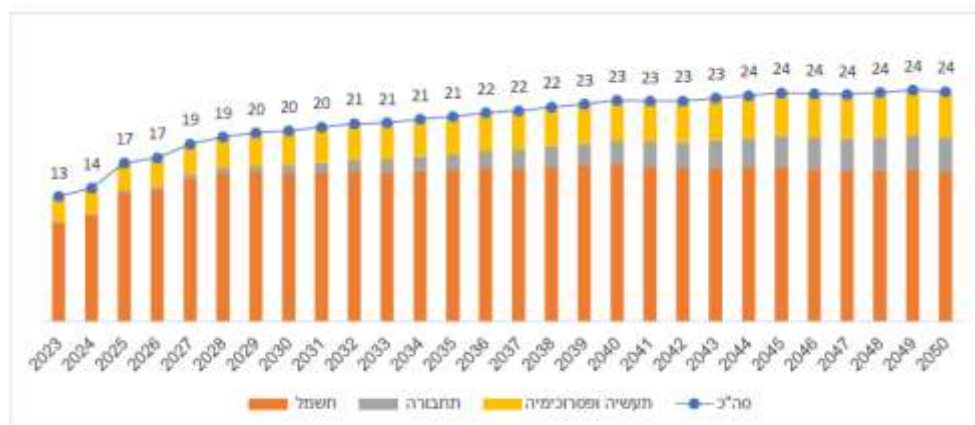


ביקוש משקי לגז טבעי

ביקוש מקומי

בשנת 2023 ערכה רשות הגז הערכה מחודשת של הביקוש לגז טבעי במשק המקומי עד לשנת 2050. במסגרת זו גובשו מס' תרחישים, הנבדלים בהנחות היסוד לגבי היקף חדירת האנרגיות המתחדשות לתמהיל ייצור החשמל בשנים 2030 ו-2050 לצד מרכיבים נוספים. לאחר שיח מקצועי פנים-משרדי, הוחלט להשתמש לצורך מתן אישורי הייצוא לתמר ולוויתן בתרחיש המתבסס על הנחות היסוד הבאות:

- קצב גידול של 2.7% לשנה בביקוש המסורתי לחשמל.
- קצב גידול של 1.5% לשנה בביקוש לגז טבעי בסקטור התעשייה והפטרוכימיה.
- ביקוש לחשמל עבור רכב חשמלי בהתאם לתרחיש המרכזי של משרד האנרגיה והתשתיות.
- סגירת תחנות הכוח הפחמיות והסבתן או החלפתן בתחנות הפועלות על גז טבעי עד לשנת 2026.
- אחוז מתחדשות בתמהיל האנרגיה של 18% בשנת 2030 ו-40% בשנת 2050, כאשר שאר יחידות הייצור תתבססנה על גז טבעי בשילוב תפיסת פחמן או על הפקת מימן "כחול" מגז טבעי.
- אפס פליטות פחמן דו-חמצני נטו במשק החשמל בשנת 2050.



בהתאם לנהוג בהחלטות הממשלה, נקבע אופק תכנון של 25 שנה, היינו עד לשנת 2048.

הסכמי ייצוא

נכון לתקופת פעילותו של הצוות, קיימים חמישה הסכמי ייצוא חתומים בהיקף כולל של 133 BCM. היתרה לייצוא במסגרת הסכמים אלו עומדת נכון ל-1.1.24 על כ-99 BCM. בנוסף, בתאריך 23.8.23 ניתן אישור ייצוא להרחבת הייצוא ממאגר תמר למצרים בהיקף של 4 BCM נוספים לשנה וסה"כ 43 BCM נוספים. טרם נחתם הסכם על בסיס אישור ייצוא זה.

היצע משקי של גז טבעי

מאגר לווייתן

נכון למועד כתיבת מסמך זה, המשרד ויועציו מעריכים את כמות הגז הטבעי הניתנת להפקה ממאגר לווייתן בכ-500 BCM, כאשר כמות הגז שתופק בפועל תלויה בתכנית הפיתוח של המאגר. קצב ההפקה הנוכחי מהמאגר עומד על כ-1200 MMSCF ליום (כ-12 BCM לשנה).

- פרויקט להוספת צינור הולכה שלישי מהבארות לאסדת ההפקה, שהגיע להחלטת השקעה בשנת 2023, וצפוי לפעול החל מראשית שנת 2025. הצינור עתיד להגדיל את יכולת ההפקה מהמאגר ל-1400 MMSCF ליום (כ-14 BCM לשנה).

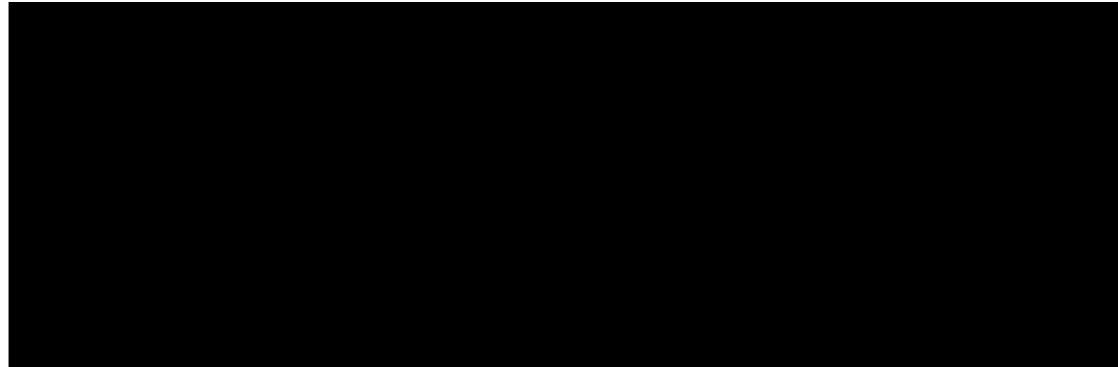
בתנאים אלו, המאגר לא צפוי להגיע לכליוי בטווח התחזית.

מאגרים נוספים

נכון ל-1.1.2024, מעריך משרד האנרגיה והתשתיות את העתודות הקיימות במאגרים קיימים נוספים (מלבד לווייתן) ב- , כאשר קצב ההפקה ממאגרים אלו צפוי לעלות מכ- BCM לשנה כיום לקצב מקסימלי של כ- BCM לשנה בעוד מספר שנים.

תגליות חדשות של גז טבעי

מטבע הדברים, הערכות לגבי גילוי מאגרים נוספים במימי ישראל, לרבות מספרם וכמות הגז הטבעי העשויה להימצא בהם, מתאפיינות ברמת אי-ודאות גבוהה ביותר. עם זאת, נציין כי דוח של המכון הגיאולוגי האמריקאי (USGS) משנת 2021 מעריך כי באזור הלבנט (Levantine Basin), שמימי ישראל מהווים חלק משמעותי ממנו, נותרה לגילוי כמות משוערת של כ-2100 BCM גז טבעי.



בחרנו להציג תרחיש לפיו כמות הגז הטבעי שתיועד למשק המקומי תהיה בהיקף של כ- 31 BCM. זאת, חלף הכמות הגדולה של קידוחי חיפוש העתידה להתבצע כבר בשנים הקרובות במסגרת ההליך התחרותי הרביעי.

מקורות אנרגיה נוספים

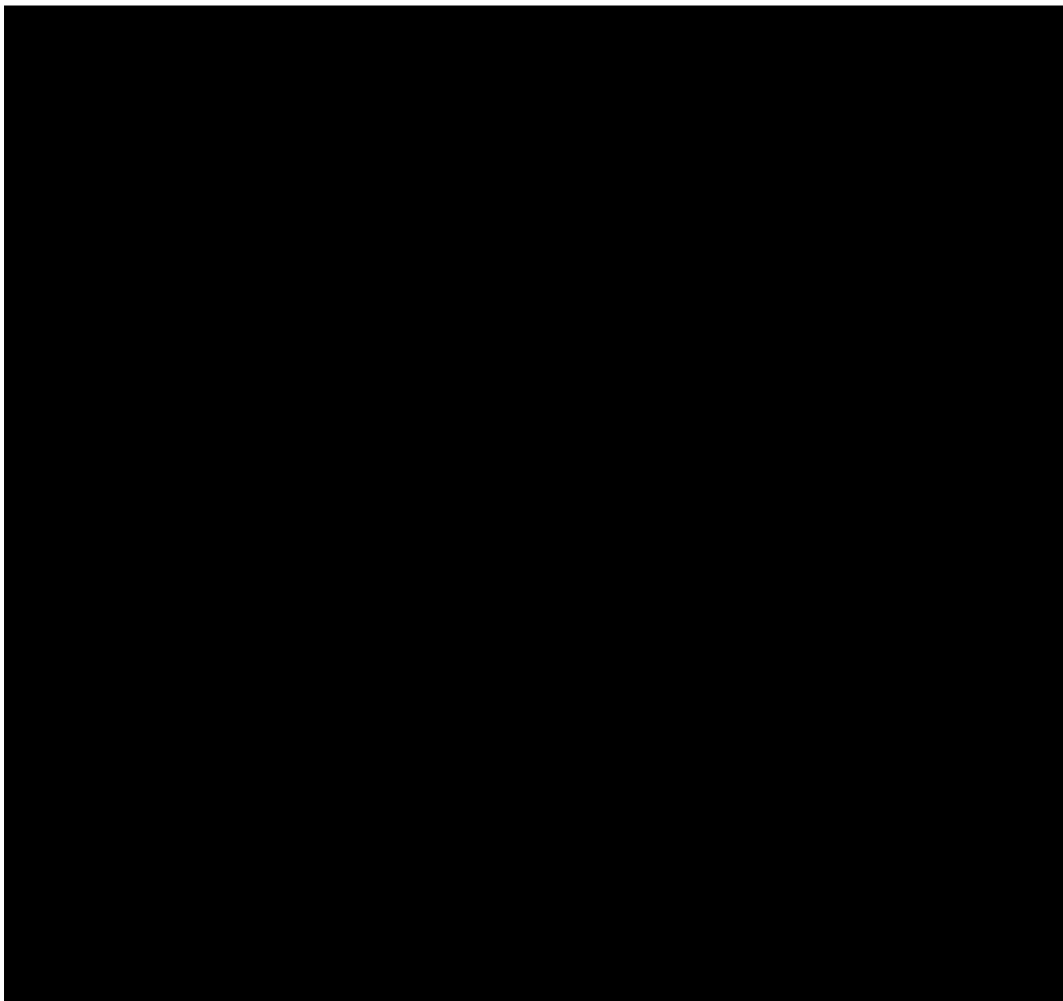
בנוסף לאמור לעיל, צפויים להיות מפותחים מענים נוספים, שאינם מהווים חלק מהמודל המפורט להלן, אך יכולים לספק מענה משלים לצרכי האנרגיה של המשק הישראלי:

- **אחסון גז טבעי** – משרד האנרגיה והתשתיות פועל להקמת פתרונות לאחסון גז טבעי, בהתאם למקובל במדינות המפותחות, אשר בממוצע מחזיקות בפתרונות אחסון בהיקף של כ-10% מצריכת הגז הטבעי השנתית. אחסון כאמור יכול לתת מענה הן למצבי שיא ביקוש ברמה היומית/חודשית/עונתית והן למצבי חירום.
- **אגירת אנרגיה** – משרד האנרגיה והתשתיות מקדם בנוסף פתרונות נוספים לאגירת אנרגיה, אשר אינם מוסיפים גז טבעי אך נותנים מענה משלים למצבי מחסור ושיא ביקוש.
- **אנרגיות מתחדשות** – הנחת היסוד שנבחרה לצורך גיבוש התרחיש הנבחר הינה שמרנית ביחס לצפי לחדירת אנרגיות מתחדשות. לא מן הנמנע כי עם ההתקדמות הטכנולוגית, ירידה בעלות האנרגיות המתחדשות, ולחץ גובר מצד העולם להאיץ את המעבר לאנרגיות מתחדשות, יושגו יעדים העולים על המתואר להלן וכך יאפשרו לצמצם את הביקוש המשקי לגז טבעי.

מאזן ביקוש והיצע

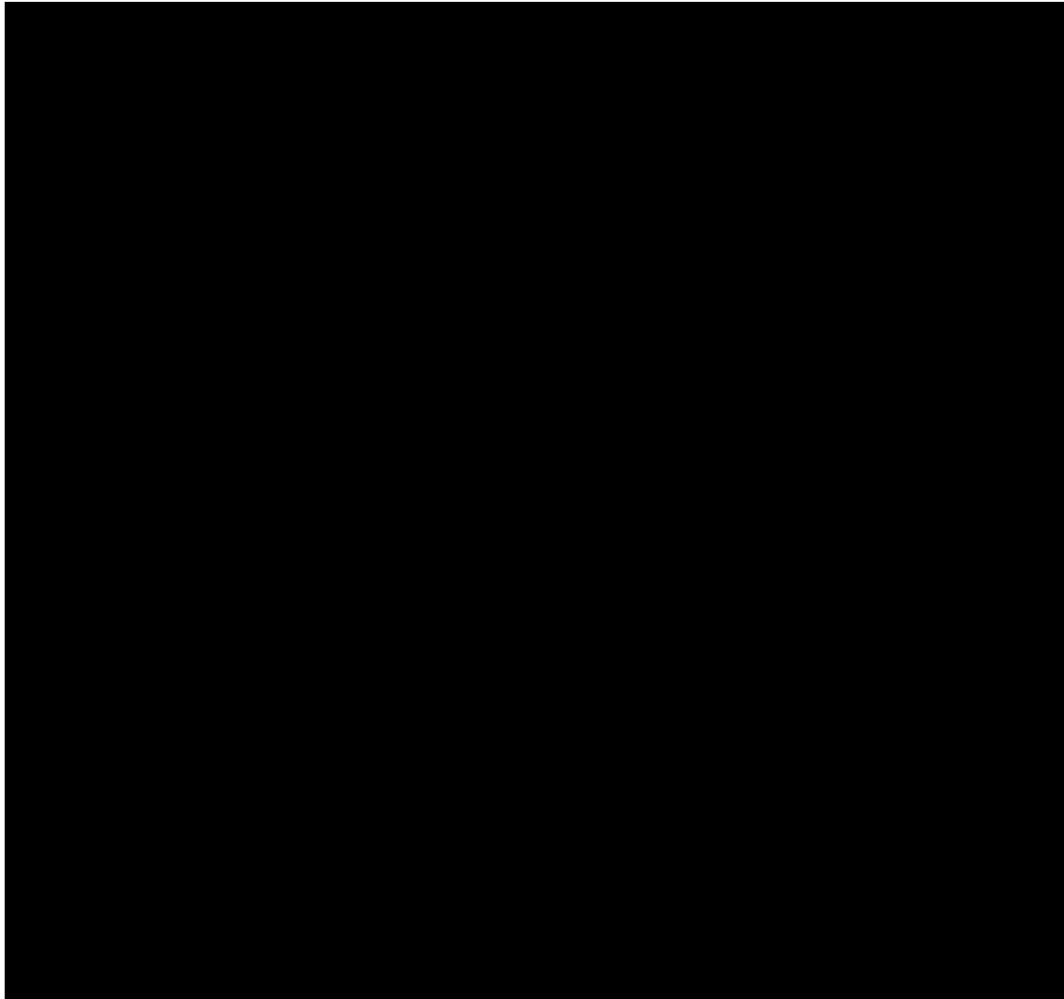
ללא ייצוא נוסף מלוויתן

הטבלה הנ"ל מציגה את מאזן ההיצע והביקוש השנתי בהנחה כי ההפקה מלוויתן ותמר תורחב אך ללא ייצוא נוסף מלוויתן. יצוין כי ייצוא נוסף הוא תנאי לביצוע ההרחבה וטבלה זו מובאת על מנת להמחיש את עודף כושר ההפקה שקיים ועל בסיסו ניתן לאפשר ייצוא נוסף. במילים אחרות, העמודה "עודף כושר הפקה" מבטאת את הגז הטבעי הפנוי שיהא קיים במשק לאחר ביצוע ההרחבות, בניכוי הביקוש המקומי והסכמי ייצוא חתומים.



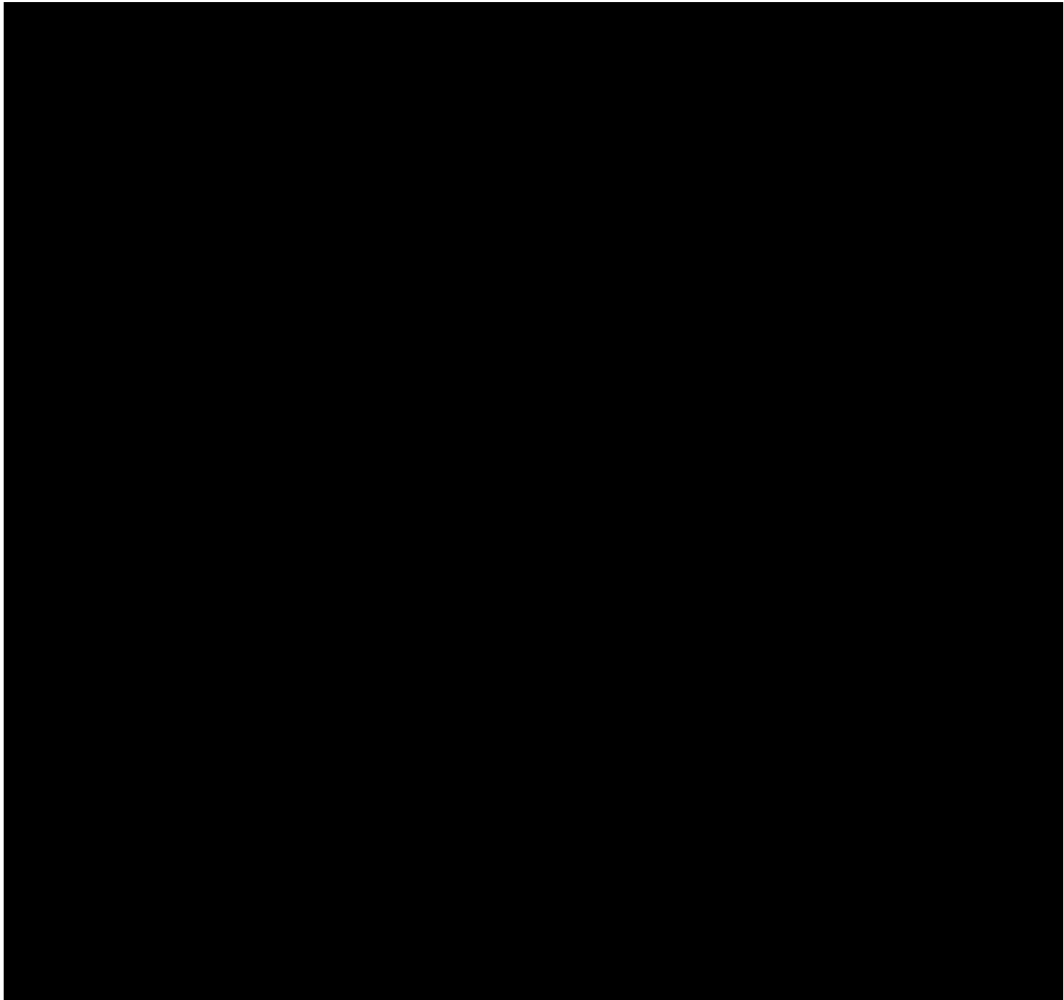
ייצוא נוסף על פי בקשת שותפי לווייתן

הטבלה הנ"ל מציגה את מאזן ההיצע והביקוש השנתי בהנחה כי ההפקה מלווייתן ותמר תורחב וכן יאושר ייצוא נוסף על פי בקשת שותפי לווייתן המעודכנת. ניתן לראות כי במצב כזה ישנו מחסור ברמה השנתית החל מ-2045. מחסור ברמה היומית צפוי להתחיל אף קודם לכן (סביב שנת 2043). אי לכך עמדת הצוות היא שלא ניתן להיענות לבקשת שותפי לווייתן במלואה.



ייצוא נוסף על פי עמדת הממונה

הטבלה הנ"ל מציגה את מאזן ההיצע והביקוש השנתי בהנחה כי ההפקה מלווית ותמר תורחב וכן
יאושר ייצוא נוסף בתנאים הבאים:

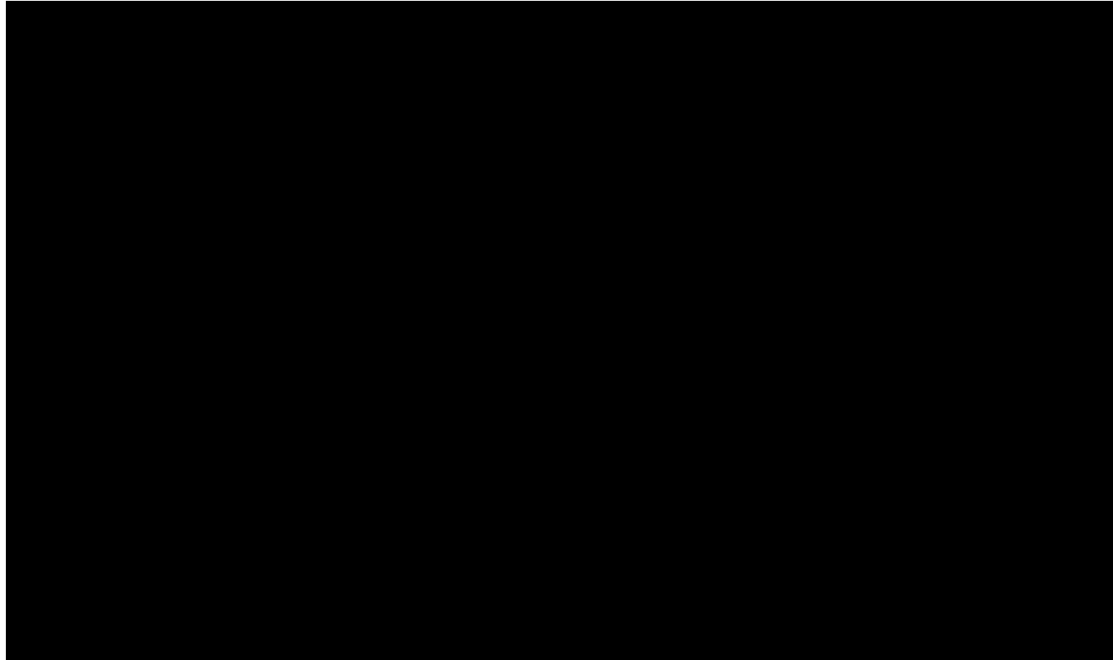


[Redacted text block]

כמו כן, מתווה זה שומר כמות של כ-517 BCM ממאגרים קיימים לפרק זמן של 25 שנה, וכך עומד
בחובת השמירה הכוללת לפי החלטת הממשלה 4442.

ככל שעתודות מאגר לווייתן יחושבו בכמות העולה על 500 BCM, מומלץ כי יאושר עקרונית ייצוא נוסף בהיקף של 75% מהכמות הנוספת, וזאת [REDACTED] כאמור בבקשה.

תנאים להבטחת צרכי המשק



אפיקים פיזיים לייצוא

כאמור לעיל, עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", חל שינוי משמעותי בתמונת אפיקי הייצוא הפוטנציאליים של מדינת ישראל. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
במצב זה הצוות לא מצא לנכון להעמיק את הדיון בחלופות אלו, ולהותיר את ההכרעה בשאלת יעד הייצוא וחלופת הייצוא הפיזית למועד מאוחר יותר. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]

סיכום והמלצות

על פי המדיניות שנקבעה בהחלטות הממשלה, אישור ייצוא ניתן על ידי הממונה, באישור שר האנרגיה והתשתיות, ובהתייעצות עם מנהל רשות הגז הטבעי. הגם שנתקבלה בקשה עקרונית לייצוא נוסף ממאגר לווייתן, הבקשה איננה ברמת בשלות שמאפשרת מתן אישור ייצוא לפי ההנחיות העדכניות. עם זאת, המשרד מבקש להציג בפני שותפי לווייתן עמדה עקרונית בשאלת ייצוא נוסף, על מנת לאפשר לשותפים לעמוד בלוח הזמנים הצפוי של פרויקט ההרחבה, הצפוי להרחיב את ההפקה מהמאגר

לאור האמור לעיל, הצוות ממליץ לממונה ולשר האנרגיה והתשתיות להציג בפני שותפי לווייתן עמדה מקצועית ובלתי-מחייבת לפי העקרונות הבאים:

- ניתן עקרונית לאשר ייצוא נוסף בהיקף של 118 BCM, ככל שתוגש ותאושר תכנית פיתוח שלפיה תופק מהמאגר כמות של 500 BCM לפחות.

- ככל שהיקף העתודות במאגר לווייתן המחושב ע"י המשרד במסגרת תכנית פיתוח מאושרת יעלה על 500 BCM, ניתן יהיה לאשר ייצוא נוסף מהכמות העודפת על 500 BCM. הפריסה השנתית של כמויות אלו תיקבע ע"י המשרד בעת מתן אישור הייצוא. ובכל מקרה כמות הייצוא הנוסף לא תעלה על BCM ביחס לבקשה הנוכחית.
- הייצוא הנוסף יהיה כפוף לתנאים הבאים:



- יעד הייצוא ואפיק הייצוא הפיזי ייקבעו במועד מתן אישור הייצוא.
- יובהר כי אין באמור כדי להוות אישור ייצוא או התחייבות למתן אישור ייצוא, וכי עמדה זו תבחן גם לאור התחייבות בקבלת החלטת השקעה על חלקו הראשון של פרויקט ההרחבה עד מועד שייקבע בעת הצגת העמדה.