



ז' באלול התשפ"ד
10 בספטמבר 2024
נפט_687_2024

הנדון: פרוטוקול מועצת נפט שלישית לשנת 2024 מיום 10 בספטמבר 2024

חברי המועצה: אבי קדיש, דינה לבנט, ד"ר ג'ניה גוטמן, מור סגל, רני עמיר, עינב רצון כהן, יפעת סלע, יונתן פלורסהיים, נביל דאהר.

נציגי המשרד: חן בר-יוסף, שגיא גנות, אלי שאול.

לשכה משפטית: עו"ד יונית שרם-ונונו, עו"ד יאיר אריאלי.

הישיבה התקיימה באמצעות ה-ZOOM.

המועצה בירכה את חברי המועצה החדשים והודתה ליונתן פלורסהיים המסיים את כהונתו.

חן בר-יוסף פתח בהסבר קצר אודות תפקידי וסמכויות המועצה ונהלי עבודתה.

מור סגל נבחרה בידי חברי המועצה ליו"ר הישיבה.

נושא 2: בקשת מוזסטרול להיתר מוקדם עם זכות קדימה "שיפורה חדש"

רקע

- מוזסטרול אקספלוריישן שותפות מוגבלת ("מוזסטרול") עוסקת מזה מספר שנים בבחינת פוטנציאל החיפוש וההפקה של גז טבעי במרחב הנגב הצפוני.
- ביום 14.1.21 הוענקו למוזסטרול שלושה היתרים מוקדמים עם זכות קדימה בשטח כולל של כ-3,551 קמ"ר: "מוזסטרול מזרח", "מוזסטרול דרום מערב" ו-"מוזסטרול צפון מערב". תכנית העבודה בהיתרים אלו כללה ניתוח גרבימטרי ועיבוד מחדש של נתונים מסקרים סיסמיים וקידוחים

שנערכו בעבר. על בסיס ממצאי ניתוחים אלו, ובקשה שהוגשה בעקבותיהם, ניתנו לחברה ביום 4.8.22 שלושה רישיונות: 429/שיפ"ר צפון", 430/שיפ"ר דרום" ו-431/שיפ"ר מערב".

- בהמשך להענקת הרישיונות, מקדמת מוזסטרוביצה קידוח חיפוש בשטח קיבוץ דביר, המצוי בשטח רישיון 429/שיפ"ר צפון". ההכנות לביצוע קידוח זה מצויות כיום בשלב תיאום מול המשרד, רמ"י, המועצה האזורית בני שמעון והקיבוץ, לצד הכנת המסמך הסביבתי בהתאם לדרישות שהועברו מהמשרד לקראת הגשה לפרה-רולינג בלשכת התכנון מחוז דרום.
- בשטח רישיון 431/שיפ"ר מערב" מבקשת מוזסטרוביצה סקר סיסמי ואף חתמה על הסכם לביצוע עם המכון הגיאופיסי.
- ביחס לרישיון 430/שיפ"ר דרום", הודיעה מוזסטרוביצה ביום 18.6.23 כי לאור עמדת משרד הביטחון לפיה לא ניתן יהיה לבצע קידוח חיפוש במיקום המבוקש ע"י החברה (ש"א 300), היא מחזירה את הרישיון. בהתאם לכך, תוקף הרישיון פג בתאריך 18.7.23.
- בפני המועצה מובאת בקשה שהוגשה על ידי מוזסטרוביצה ביום 16.4.23 להיתר מוקדם עם זכות קדימה נוסף, "שיפ"ר חדש", בשטח של כ-770 קמ"ר במרחב השפלה, בין בית שמש לבית קמה. שטח זה מהווה המשך ישיר בכיוון צפון של שטח רישיון 429/שיפ"ר צפון". תכנית העבודה המוצעת עבור ההיתר המוקדם אינה כוללת ביצוע פעילות בשטח ההיתר, וכוללת עיבוד מחדש של קווים סיסמיים קיימים, ניתוח גרבימטרי מחדש לאופקים עמוקים בחתך, וניתוח של תוצאות העיבוד המחדש של סקרים סיסמיים וקידוחים קיימים באזור ובסביבתו. [REDACTED] סה"כ ההשקעה המוצעת עומדת על [REDACTED] דולר.
- לאחר שיח בין המשרד לחברה אודות צמצום שטח ההיתר המבוקש והחרגת אזורים מיושבים ארגישים, הוגשה ביום 2.9.23 בקשה מעודכנת על שטח של כ-496 קמ"ר.
- ביום 4.9.23 המליצה מועצת הנפט על ביצוע פרסום לתקופה של שלושה חודשים לקבלת הצעות נוספות על השטח הנדון. פרסום כאמור בוצע ביום 21.12.23. תקופת הפרסום תמה ביום 21.3.24 ולא התקבלו הצעות נוספות לגבי השטח האמור.
- ביום 2.9.24 המליצה הוועדה המקצועית על אישור הבקשה.

דיון

מסביר את הרציונל שמאחורי זכות קדימה – מתן תמריץ להשקעה במסגרת היתר מוקדם כיוון שיש אפשרות לקבל רישיון בהמשך. משמעותה של אפשרות זו הוא שתהליך קבלת היתר מוקדם עם זכות קדימה דומה לתהליך של הענקת רישיון ביבשה, בהתאם להנחיות הממונה.

- הוסבר כי חוק הנפט מגדיר תנאים לקבלת זכות קדימה, ובעבר הוגבל מספר הרישיונות שניתן להעניק מכוח כל היתר מוקדם. ככלל, ככל שבעל ההיתר עומד בדרישות ופועל בשקידה ראויה הוא יוכל לקבל רישיון. עם זאת לעמדתנו, המשרד יכול לקבוע תנאים בהם לא ניתן יהיה להעניק את הרישיון, כגון קשיים תכנוניים, סביבתיים וכד'.
- הודגש כי במקרה דנן היקף ההיתר המבוקש מאפשר לקבל שני רישיונות לכל היותר, לאור מגבלת השטח הנקובה בחוק הנפט.

- הובהר כי מתן רישיון אינו מעניק זכות לקדוח בכל נקודה – ברישיון שיפרה צפון אשר מוחזק אף הוא בידי מוזסטרו, נדחתה נקודת הקידוח המוצעת והם נאלצו לחפש נקודה אחרת. מכל מקום, ביצוע כל פעילות בשטח טעון אישור נפרד של הממונה וכן מוסדות התכנון.
- נציג המשרד להגנת הסביבה ציין כי למועצת הנפט חובות וסמכויות במנותק מההליך התכנוני. מכיוון שמכוח זכות הקדימה ניתן לקבל רישיון בדרך של "טייס אוטומטי" יש להתייחס לכך כפתיחת השטח לחיפושים. צוינה עמדת המשרד להגנ"ס לפיה אין להתיר קידוחי נפט בישראל כיום, וכי מדובר באזור בעל רגישות גבוהה מבחינה נופית וערכית. הוא הדגיש שיש לראות בבקשה כאילו ניתנת אפשרות לבצע קידוח על מנת למנוע טענת הסתמכות מצד היזם. הודגש כי התנגדות הגנ"ס למתן ההיתר היא עקרונית ולא קשורה באזור כזה או אחר.
- נציגת המשרד להגנת הסביבה הציגה את מיקום השטח המבוקש ביחס להגדרות שונות של רגישות. הוצג כי חלק משטח הבקשה מוגדר כשטח מוגן (גנים לאומיים, שמורות טבע...), מרקם שמור משולב וואו שטח בעל רגישות נופית-סביבתית גבוהה כהגדרתו בתמא/35, וכן קיימים בו מסדרונות אקולוגיים עפ"י תכנית הנמצאת בהליכי אישור. הגדרות אלו מבוססות על מידע אקולוגי בנושא רגישות האזור.

כמו כן ציינה [REDACTED].

כי המערכת האקולוגית תלויה גם במרחב התת קרקעי העשוי להיות מושפע מקידוח.

- צוין על ידי [REDACTED] כי מוסדות התכנון אינם מאשרים בד"כ פעילות בניהול/שינוי באזורים שמורים וביערות, וכי יש להבין קודם את הפוטנציאל הגיאולוגי.
- במענה להערות שעלו צוין כי במידה וניתן לתחם אזורים רגישים במסגרת ההיתר, יהיה ניתן לקבוע תנאים ברישיון שלא יאפשרו פעילות במסגרתם.
- צוין ע"י [REDACTED] כי מרבית הרגישות נוגעת למרחב שמעל הקרקע, כאשר ההשפעה של קידוח אפשרי על פני הקרקע היא ברדיוס של דונמים בודדים. מיקום הקידוח נדון בהרחבה במוסדות התכנון.
- במענה לשאלת [REDACTED], ציינו נציגי המשרד כי היתר מוקדם עם זכות קדימה איננו פרוצדורה חדשה, וזכות הקדימה מוגבלת עפ"י חוק ל-18 חודש.
- במענה לשאלתם של חברי המועצה, צוין כי המידע שהחברה מבקשת לעבד הינו מידע גלוי. תוצאות העיבוד מחויבות בהעברה למשרד, ויפורסמו בפומבי כאשר יפוג ההיתר, ובמידה ויהפוך לרישיון/חזקה – עם תפוגת הרישיון/חזקה.
- נציג [REDACTED] במועצה ציין כי כיום תמהיל האנרגיה של מדינת ישראל מבוסס בעיקר על גז טבעי.

[REDACTED].

החלטה

- להמליץ בפני הממונה על ענייני הנפט להעניק למוזסטרו אקספלוריישן שותפות מוגבלת (להלן – **מוזסטרו**) היתר מוקדם (להלן – **ההיתר המוקדם**) לפי סעיף 7 לחוק הנפט, תשי"ב-1952, על השטח המופיע בבקשה המתוקנת לקבלת היתר מיום 2.9.2024.
 - להמליץ בפני שר האנרגיה והתשתיות להעניק למוזסטרו זכות קדימה לקבלת זכות נפט על שטח ההיתר המוקדם, לפי סעיף 7א לחוק הנפט, תשי"ב-1952.
 - נוסח ההיתר המוקדם ונוסח זכות הקדימה ייקבעו בידי הגורמים המקצועיים והמשפטיים.
- ההחלטה התקבלה ברוב קולות (7 בעד, 2 נגד), התנגדו: [REDACTED].

רשם: שגיא גנות