



י"א בחשוון התשפ"ד
26 באוקטובר 2023
נפט_2459_2023

הנדון : פרוטוקול מועצת נפט שלישית לשנת 2023 מיום 26 באוקטובר 2023

חברי המועצה : אפי דלומי, אבי קדיש, מיכל אוגולניק, ראפת דיבסי, נטע כאנר, מור סגל, יונתן פלורסהיים,

רני עמיר

נציגי המשרד : חן בר-יוסף, ד"ר מיקי גרדוש, רו"ח שמעון כהן, אילן נסים, אליהו-חן שאול, שגיא גנות

לשכה משפטית : עו"ד יונית שרם-ונונו, עו"ד יאיר אריאלי

מברכים את יונתן פלורסהיים על מינויו כחבר המועצה, ואת רני עמיר על מינויו לכהונה נוספת.

אפי דלומי נבחר פה אחד ליו"ר הישיבה.

דיון כללי : החליך התחרותי הרביעי

- ציין כי אנו בסופו של תהליך אשר נמשך למעלה משנה. עוד לפני האסון שפקד אותנו ב-7 לאוקטובר, היה זה יעד של המדינה להביא גופים בינלאומיים אשר יביעו אמון בישראל, ולשמחתנו נתקבלו הצעות איכותיות. אישור תוצאות ההליך, מעבר לחשיבות הכלכלית והגיאופוליטית שלו למדינה, מוכיח גם שאנשים ממשיכים לעשות עסקים עם ישראל.
- הציג את המסגרת החוקית והפרוצדורלית של ההליך. ההחלטה העקרונית על היציאה להליך נתקבלה בישיבת מועצת הנפט מיום 29.11.22, במהלכה אושרו גם עקרונות ההליך, לרבות טבלאות הניקוד. לאחר מכן, ביום 13.12.22, פורסמה החלטת שרת האנרגיה דאז על העמדת שטחים לתחרות לפי סעיף 15 לחוק הנפט ופורסמו מסמכי ההליך באתר הייעודי. ההליך נסגר להגשת הצעות ביום 16.7.23, כאשר צוות מקצועי ומשפטי מטעם משרד האנרגיה והתשתיות בחן את עמידת ההצעות בתנאי הסף, ולאחר מכן ניקד את ההצעות בהתאם לקריטריונים שנקבעו. בנוסף, נערכה התייעצות עם רשות התחרות והוועדה לאישור השקעות זרות, אשר לא היו להן השגות או הערות מיוחדות. בשלב זה, לפי סעיף 15א(ג) לחוק, ההצעות מובאות בפני מועצת הנפט לקבלת המלצתה, טרם קבלת החלטה סופית בידי הממונה.

• התייחס לחשיבות של אישור תוצאות ההליך, בייחוד בעת הזו בה הצורך בחיזוק הביטחון

האנרגטי מתחדד.

• קרא לבחינה מחודשת של כל ההיבטים הסביבתיים ביחס להליך. הוא הצביע על הקושי

שבפיקוח ורגולציה על קידוחים שיתבצעו במקבצים I, G ו-H, עקב מרחקם מהחוף. לגבי מקבץ I צוין בנוסף כי זהו אזור שההיכרות עמו מועטה ויש להעמיק את הידע הסביבתי אודות אזור זה. הוא קרא לבחון את ההחלטה בדגש על מקבץ E, עקב קרבתו לגלישת פלמחים והחשד להימצאות מינים ייחודיים. כמו כן טען כי דרושים משאבים ואמצעים נוספים לפיקוח ולטיפול באירועים חריגים.

• הזכירו כי התיחסות זו של כבר נדונה בישיבת המועצה בה הוחלט על היציאה להליך ביחס לבלוקים הספציפיים, ובהצבעה הוחלט להתקדם עם ההליך בהתבסס על המידע הקיים והדרישות הקיימות כיום ביחס לבעלי הרישיונות.

• השיב כי נושא זה צריך להידון בין הדרגים המקצועיים וכן כי השקעת משאבי הפיקוח של המשרד להגנת הסביבה תלויה בהחלטות פנים משרדיות.

• הציעה לקיים דיון נפרד, בו יוצג בפירוט אופן הפעלת הרגולציה הסביבתית ביחס לחיפוש והפקה של גז טבעי בארץ ובעולם, וניתן יהיה לשמוע בהרחבה גם את עמדתו של הממונה הביע הסכמה לבקשה זו.

• הרחיב אודות דרישות הניטור הסביבתיות מבעלי רישיונות חיפוש, בדגש על ניטור רקע סביבתי שנדרש לעשות לפני קידוח, ברדיוס של 3 ק"מ מנקודת הקידוח. ציין כי הדרישות בישראל מחמירות יותר מהמקובל בעולם, שם במידה ומבצעים סקר אסטרטגי סביבתי כפי ש הציע בדיונים הקודמים במועצה, מסתפקים בדרך כלל בהליכי רישוי בשלב החיפוש, ובדיקות פרטניות מתבצעות רק בשלב הפיתוח. כמו כן צוין כי מתבצע ניטור נוסף לאחר הקידוח על מנת לבדוק את השינויים שחלו בסביבה.

- לשאלה אודות העתירות שהוגשו כנגד ההליך, ציינה כי העתירות ותגובת המדינה נשלחו לחברי המועצה טרם הדיון. היות והבקשה למתן צו ביניים במסגרת בג"ץ 3143/23 נדחתה בידי בית המשפט, אין מניעה משפטית לקיים את הדיון. יתרה מכך, המדינה בתגובתה לעתירה גופא עדכנה את בית המשפט על הכוונה לכנס את המועצה ולקיים דיון לאחר חג הסוכות.
- הביע את רצונו כי המשרד יעדכן להבא את חברי המועצה בכלל החומרים הרלוונטיים באופן יזום. לצד זאת ציין כי משעה שנתבקש החומר, אנשי המשרד נתנו מענה מהיר ומקצועי.

נושא מספר 1: תוצאות ההליך התחרותי הרביעי – מקבץ I

הציג את ההצעות שהתקבלו עבור מקבץ I. צוין כי היות ואזור זה כמעט ולא נחקר בעבר, בין היתר עקב היעדר תיחום גבול ימי עם לבנון, התעדוף בניקוד עבור מקבץ זה ניתן לביצוע סקרים סיסמיים חדשים וכן לעיבוד של חומר קיים. צוין כי ההצעה שהגישו חברות BP, SOCAR וניו מד הייתה עדיפה על ההצעות המתחרות, גם בהיבט של תכנית העבודה וגם ביחס למענק החתימה המוצע. ביחס לשאלה אודות היבטי תחרות, צוין כי בהתאם לכללים שגובשו בסיוע רשות התחרות והוטמעו במסמכי ההליך, העובדה כי הקבוצה הזוכה כוללת חברה מפעילה חדשה (SOCAR) מעניקה לה עדיפות בהיבט התחרותי. לצד זאת, כניסה של שחקנים חזקים ומשמעותיים כמו BP ו-SOCAR צפויה לחזק את התחרות במשק הגז הטבעי.

- הרחיב אודות בחינת השיקולים הסביבתיים כחלק מתנאי הסף שנבדקו במסגרת ההליך. לפי דרישות תקנות הנפט מ-2016 ומסמכי ההליך, נבחנו מספר היבטים סביבתיים ביחס למפעילים המוצעים: ניסיון בביצוע קידוחים תוך ליווי צוות המיישם מדיניות בריאות, בטיחות וסביבה (HSE); העסקה ישירה של עובדים בעלי ניסיון והכשרה בתחומי בריאות, בטיחות וסביבה; תיאור מפורט של מדיניות המפעיל המוצע בתחום הסביבתי; גילוי נאות ביחס לתאונות, תביעות וקנסות ביחס לתהליכי חיפוש והפקה שביצע המפעיל; מבנה ארגוני ונהלים פנימיים התומכים את המדיניות הסביבתית; וכן רמת הביצוע של המציע ביחס לתבחינים בינלאומיים מקובלים. לשאלת לסוגיית תנאי הסף הסביבתיים לפיהם נקבע שמציע עבר או לא (go/no go), ענה שלא נקבעו קריטריונים ייעודיים לבחינת ההיבטים הנ"ל וההשוואה היתה ביחס לממוצע עולמי של ההיבטים השונים.

- העיר כי בעתירות לבג"ץ עלו טענות לגבי הצורך לוודא רקורד מוכח של התנהלות סביבתית נאותה מצד החברות שיזכו בהליך. בתגובה לכך, ציין כי כלל המפעילים המוצעים הם בעלי רקורד שווה או טוב מהמוצע ביחס לקריטריונים המקובלים של ה-IOGP.
- ביקש להתייחס להיבט התחרותי ביחס לזכיית ניו מד, המחזיקה בזכויות בחזקת לווייתן. בתשובה לכך השיב כי מלבד העובדה כי ההצעה עומדת בקריטריונים שגובשו בשיתוף רשות התחרות. כניסת שתי חברות חדשות ומשמעותיות בקונסורציום יחד עם ניו מד, אחת מהן כמפעילה, צפויה לשפר באופן ניכר את התחרות בשוק.

המלצה:

בהמשך להודעת שרת האנרגיה מיום 13.12.22 על העמדת שטחים לתחרות לפי סעיף 15א לחוק הנפט, תשי"ב-1952, במסגרת ההליך התחרותי הרביעי לחיפושי נפט במים הכלכליים של ישראל, ובהתאם לדירוג ההצעות על ידי צוות הבדיקה המשרדי שבוצע בהתאם לקריטריונים שנקבעו במסמכי ההליך והוצג בפני המועצה, ממליצים בפני הממונה על ענייני הנפט כדלקמן:

להעניק 6 רישיונות עבור בלוקים 11, 8, 7, 6, 5, 4 לקבוצה הזוכה במקבץ I:

- State Oil Company of Azerbaijan Republic (33.34%, מפעילה)
- BP Exploration Operating Company (33.33%)
- ניו מד אנרג'י שותפות מוגבלת (33.33%)

ההמלצה אושרה ברוב של שבעה קולות בעד לעומת קול אחד נגד.

חברה	הצבעה	חברה	הצבעה
	בעד		בעד
	בעד		בעד
	בעד		נגד
	בעד		בעד

נושא מספר 2 : תוצאות ההליך התחרותי הרביעי – מקבץ G

הציג את ההצעות שהתקבלו עבור מקבץ G, בו ניתן משקל רב בניקוד להתחייבות לביצוע קידוחים עקב המידע הרב והבשל יחסית, הקיים במקבץ. צוין כי ההצעה שהגישו חברות Eni, Dana Petroleum ורציו הייתה עדיפה על ההצעה האחרת, גם בהיבט של תכנית העבודה וגם ביחס למענק החתימה המוצע.

המלצה:

בהמשך להודעת שרת האנרגיה מיום 13.12.22 על העמדת שטחים לתחרות לפי סעיף 15א לחוק הנפט, תשי"ב-1952, במסגרת ההליך התחרותי הרביעי לחיפושי נפט במים הכלכליים של ישראל, ובהתאם לדירוג ההצעות על ידי צוות הבדיקה המשרדי שבוצע בהתאם לקריטריונים שנקבעו במסמכי ההליך והוצג בפני המועצה, ממליצים ברוב קולות בפני הממונה על ענייני הנפט, כדלקמן:

להעניק 6 רישיונות עבור בלוקים 27, 28, 36, 37, 70, 74 לקבוצה הזוכה במקבץ G:

• Eni East Med B.V. (75%, מפעילה)

• Dana Petroleum (SNS) Limited (15%)

• רציו אנרגיות שותפות מוגבלת (10%)

ההמלצה אושרה ברוב של שישה קולות בעד לעומת שני נמנעים.

חברה	הצבעה	חברה	הצבעה
	נמנע		בעד
	בעד		בעד
	בעד		נמנע
	בעד		בעד

רשם: שגיא גנות