

בשטחים	הפעולות	תיאום
אזרחי	תיאום	מדור
ציבור		פניות
03-7189107		טל':
03-7189170		פקס:
כללי		תיק:
EVEN289-01-4124		סימוכין:
תשפ"א	חשוון	י"ד
2020	נובמבר	01



מדינת ישראל
משרד הביטחון

לכבוד,

XXXXXX

הנדון: [Title]

סימוכין: שלך מיום 22/07/2020

1. הריני לאשר קבלת פנייתך בנושא שבנדון.
2. תחילה יש לציין כי פנייתך נוגעת למקרים בהם תושבים באיו"ש, יצאו את האזור, העתיקו את מרכז חייהם מחוץ לאזור ולא שבו. תושבים כאמור נרשמו כתושבים אשר חדלו להיות תושבי האזור. מדובר במדיניות אשר הייתה קיימת בעת שסמכויות הניהול במרשם האוכלוסין באזור, היו בידי המפקד הצבאי וטרם הועברו לרשות הפלסטינית, זאת עד לשנת 1994. יודגש כי כיוצ"ב מדיניות זו אינה פעילה מזה למעלה מ-25 שנים.
3. לפי הנוהל שהיה קיים בידי המפקד הצבאי עד שנת 1994, תושב איו"ש שביקש לצאת לחו"ל, היה מפקיד את תעודת הזהות שלו במעבר הגבול, ויוצא עם "כרטיס יוצא". כאשר היה חוזר לאזור, היה מקבל את תעודת הזהות חזרה. תוקפו של ה"כרטיס היוצא" היה למשך שלוש שנים, כאשר ניתן היה להאריך את תוקפו שלוש פעמים, בכל פעם למשך חצי שנה. חצי שנה לאחר תום תוקף ה"כרטיס היוצא" בקר מעבר הגבול היה שולח את מסמכי התושב שאיחר לחזור לממונה על מרשם האוכלוסין, או למנהל לשכת המרשם האזורית. תושב שלא חזר, נרשם כחל"ת, שכן ראו בו כמי שהעתיק את מרכז חייו מחוץ לשטחי האזור.
4. עם זאת, לתושב מאחר, באותה תקופה, היו שתי אפשרויות לחזור גם לאחר תום תוקף ה"כרטיס היוצא". אפשרות אחת, חזרה במשך התקופה של חצי השנה מתום תוקף ה"כרטיס היוצא" – חידוש היה נעשה אוטומטית במקרים כאמור. האפשרות השנייה, הגשת בקשה לחידוש כרטיס יוצא, פנייה שכאמור הייתה נדונה ב"וועדת מאחרים". הוועדה הייתה בוחנת בין היתר, מדוע התושב איחר והיכן נמצא מרכז חייו.

5. נכון להיום, אין נוהל לעניין רישום תושב פלסטיני כחל"ת. זאת עקב השינויים שחלו בעניין מרשם האוכלוסין הפלסטיני בעקבות הסכמי הביניים עם הרשות הפלסטינית משנת 1994. כיום, ככל שמוגשת בקשה מטעם הרשות הפלסטינית להסיר תושב פלסטיני מהעתק מרשם האוכלוסין שבידנו, הדבר מבוצע.
6. במענה לסעיף 4.א: נכון למועד מענה זה, במערכת הממוחשבת רשומים 130,282 אנשים המוגדרים כמצויים בסטטוס "חדל להיות תושב" בשטחי יו"ש. כפי שהובהר בעבר, מדובר בנתון טכני המשקף אך ורק את הסטטוס המפורט במערכות הממוחשבות, ואין בו כדי להעיד על היקף האנשים שבפועל אכן מצויים בסטטוס כאמור. כך, לשם הדוגמה, אין באפשרותנו לדעת האם יש בקבוצה זו אנשים שקיבלו מספר זיהוי חדש באזור ובמקביל מופיעים ברשומות כחל"ת (ביחס למספר הזיהוי הישן שלהם). כמו כן, סביר להניח כי חלק לא מבוטל מהאנשים המצויים בקבוצה זו אינם בין החיים (כך, לשם הדוגמה, מתוך קבוצה זו, קיימים, לכל הפחות כ-34,000 אנשים, שגילם עולה על 100 שנים).
7. במענה לסעיף 4.ב: בשנת 1993 כ-2,475 תושבים עברו לסטטוס "חדל להיות תושב".
8. במענה לסעיף 4.ג: במהלך שנת 1994 עד לחודש אוקטובר, כ-25,645 תושבים עברו לסטטוס "חדל להיות תושב".
9. במענה לסעיפים 4.ד. עד 4.י: במערכות הממוחשבות המצויות ברשות המנהל האזרחי, מצוי מידע חלקי בלבד על אנשים שחזרו למעמד תושב באזור לאחר שבעבר סומנו כחל"ת. בכלל זה, המידע המצוי במערכות הממוחשבות אינו שלם, וכאמור, אינו כולל מקרים בהם אותם אנשים קיבלו תעודת זהות חדשה. בנוסף, מידע זה אינו כולל פירוט על הפרוצדורה במסגרתה הוחזר המעמד או על הנסיבות בגינן הוחזר המעמד.

10. להלן טבלה המציגה את היקף השינויים שנרשמו במעמדם של אנשים שנרשמו בעבר כחל"ת, בחלוקה לשנים.

שנה	היקף השינוי במערכות הממוחשבות
1994	7,847
1995	6,395
1996	3,526
1997	2,431
1998	2,154
1999	2,474
2000	1,924
2001	873
2002	437
2003	537
2004	525
2005	582
2006	273

2007	306
2008	636
2009	759
2010	118
2011	93
2012	53
2013	28
2014	27
2015	68
2016	27
2017	20
2018	11
2019	8
2020	8
סה"כ	32,140

11. במענה לסעיף 4.י-יג: כפי שנמסר בתשובת המדינה בעת"מ 28741-02-11 [REDACTED] נ' מתפ"ש ואח' – במסגרת סעיף 28(3) לפרוטוקול בנושא עניינים אזרחיים של הסכמי הביניים, נקבע כי וועדה משותפת ייעודית תוכל להשיב תשובות לתושבים אשר תושבותם פקעה. זאת, במקביל לפרוצדורות המקובלות להחזרת תושבות. ועדה זו החלה לפעול בשנת 2000, אך קיומה הופסק בעקבות פרוץ אירועי האינתיפאדה השנייה. מאז ועד היום הרש"פ לא ביקשה לחדש את פעילות הוועדה. אין במערכות הממוחשבות במנהל האזרחי מידע ביחס לשאלה כמה בקשות טופלו על ידי הוועדה עד להפסקת פעילותה, או מידע על בקשות התלויות ועומדות בפני הוועדה. כמו כן, אין ברשות המנהל האזרחי מידע ביחס לשאלה האם הוועדה פרסמה נהלים או טפסים רלוונטיים. כך או כך, כאמור לעיל, מדובר בוועדה שפעלה במשך פרק זמן קצר מאוד, ושפעילותה לא חודשה מזה כ-20 שנים. עוד ראוי לציין כי מכיוון שמרשם האוכלוסין מוחזק ומנוהל בידי הרשות

הפלסטינית, הרי שפניות בנושא קבלת מעמד באזור מועברות אך ורק לרשות הפלסטינית, ואין בידינו מידע האם לרשות קיימים נהלים או טפסים מתאימים בעניין. למען הסר ספק נבהיר כי למנהל האזרחי אין נהלים או טפסי פנייה בנושא.

12. במענה לסעיף 4.יד-יט: כפי שפורט לעיל, פניות פרטניות בנושא קבלת מעמד באזור מועברות אך ורק לרשות הפלסטינית, ואין למנהל האזרחי מידע ביחס להיקף הבקשות שהתקבלו בעניין או לבקשות שאושרו או סורבו. המידע הקיים במערכות הממוחשבות של המנהל האזרחי, פורט לעיל בסעיף 6.

13. לידיעתך.

בברכה,

אורטל מספין,	סגן
קצינת	ציבור
מ	ש
ת	"
פ	