

מדינת ישראל

משרד החינוך

משרד האוצר

ועדת המחירים

סיכום דיון ועדת מחירים – התאמת תעריפי מעונות יום לבקשת עדכון שעות פעילות

משתתפים

חברי הוועדה

יובל טלר חסון – יו"ר ועדת המחירים, משרד האוצר
אסף גבע – חבר ועדת המחירים, משרד האוצר
דודי מזרחי – מנהל אגף תקציבים, משרד החינוך
סימה עובדיה פורצנל – מנהלת אגף יישומי חוק ומדיניות, משרד החינוך

משתתפים נוספים

עו"ד אורי כץ – הלשכה המשפטית, משרד האוצר
נועה שוקרון – רכזת תעסוקה, משרד האוצר
עפרי אשל – מרכזת ועדת המחירים, משרד האוצר
רום בר-אב – רפרנט תעסוקה, משרד האוצר
רכאן שנאן- מנהל תחום תקציבים, משרד החינוך
נועה צור ברוש – פרויקטורית בכירה מעונות היום, משרד החינוך
רו"ח קובי נבון – משרד רואי חשבון נבון ויספלד ושות' רו"ח
רו"ח יהודה ברנס – משרד רואי חשבון נבון ויספלד ושות' רו"ח
ניב סביון – כלכלן בכיר, משרד רואי חשבון נבון ויספלד ושות' רו"ח

מועדי הדיונים

17.4.2023 (אושר בסבב אישורים בדואר האלקטרוני)

רקע

תעריפי מעונות היום מפוקחים לפי פרק ה' לחוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן: "חוק הפיקוח" או "החוק"), ומחירם נקבע לפי צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירים מרביים במעונות יום ומשפחתונים), התשע"ג-2013 (להלן: "צו הפיקוח"; קישור לצו).

עדכון הבסיס האחרון לתעריפי מעונות היום הושלם בשנת 2012 (קישור), ובו הומלץ בין היתר להחיל מנגנון אוטומטי לעדכון השוטר של תעריפי המעונות. מנגנון העדכון האוטומטי עוגן בצו הפיקוח ובהתאם לו נקבע שהמחיר יתעדכן באוגוסט בכל שנה, בהתאם לשינוי בסל תשומות המורכב ממדדים אקסוגניים שונים.

בהתאם להודעת פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירים מרביים במעונות יום ומשפחתונים) (עדכון מחיר מרבי במעונות יום ומשפחתונים), התשפ"א-2021 ובהתאם לעדכון שכר הלימוד לשנת הלימודים תשפ"ב (2021 – 2022), התעריף כיום לתינוק במעון המסווג כמלכ"ר הינו 2,718 ₪ לחודש, והתעריף לילד במעון מסוג זה הינו 2,088 ₪ לחודש. במעון שאינו מסווג כמלכ"ר התעריף לתינוק הינו 2,882 ₪ לחודש, והתעריף לילד הינו 2,211 ₪ לחודש, כאשר השונות בין התעריפים נובעת ממנגנון התאמה בשל תשלום מס שכר במלכ"ר, ומאי ניכוי מע"מ תשומות בגין הוצאות הפעלה הכוללות מע"מ.

לנוכח הזמן שחלף מאז עדכון מודל התעריף האחרון, החליטה ועדת המחירים המשותפת למשרד האוצר ולמשרד החינוך (להלן: "ועדת המחירים" או "הוועדה") לבצע בדיקת בסיס לתעריפי המעונות, בסיוע יועץ חיצוני - רו"ח קובי נבון מפירמת "נבון ויספלד רואי חשבון".

בתאריך 26.07.2022 פרסמה הוועדה טיוטת המלצה בעניין עדכון התעריף החודשי של מעונות היום (להלן – טיוטת ההמלצות; קישור), במסגרתה חושבו תעריפים חודשיים חדשים. טרם מתן המלצה לשרים, יצאה הוועדה לשימוע ציבורי בנוגע להמלצותיה לעדכון התעריף. הוועדה בחנה את הטענות שהועלו במסגרת השימוע בעל פה ובכתב, גיבשה את עמדתה בנוגע אליהן והחליטה על המלצותיה הסופיות, שפורסמו בתאריך 31.8.2022.

בהמשך להמלצותיה הסופיות של הוועדה ולהכנת הצווים לחתימת השרים, התבקשה הוועדה לבחון את המלצתה ביחס לשעות פעילות אחרות מאלה שנבחנו בהמלצתה מיום 31.8.2022, באופן שיתרום לצמצום הפער משעות הפעילות של גני ילדים הפועלים במסגרת משרד החינוך, כפי שיורחב בהמשך. שינוי זה, צפוי להשפיע על תשומות העבודה הנדרשות להפעלת המעון, ומכאן גם על התעריף המפוקח.

דיון

גורמי המקצוע במשרד החינוך ובמשרד האוצר, וזאת בהלימה בין היתר לבקשות שעלו מהארגונים המפעילים את מעונות היום, ממליצים להפעיל את מעונות היום בשעות עבודה שונות וקצרות יותר מאלה שהיוו בסיס לקביעת המחיר המפוקח בהחלטת הוועדה מיום 31.8.2022, כך שיפעלו בשעות דומות יותר לגני ילדים במסגרת משרד החינוך. משכך, נדרש עדכון של רכיב השכר בתעריף המעונות בהתאם לשעות הפעילות המעודכנות. לשם עדכון התעריף, הנגזר כאמור משינוי שעות הפעילות בלבד, נדרשת המלצה של הוועדה בדבר המחיר המפוקח.

בעת קביעת רכיב השכר בתעריף המפוקח למעון יום במסגרת ההמלצה הקודמת, החליטה הוועדה לבחון נתונים משווקים מקבילים על ידי בחינת שכר הסייעת בגן ילדים במשרד החינוך במוסד מוכר שאינו רשמי. כעת, ובהמשך למתודולוגיה זו, התבצעה גם בחינת שעות פעילות המעון, תוך ניתוח הפער שבין שעות אלה לשעות הפעילות בגני הילדים במשרד החינוך.

המלצת ועדת המחירים מיום 31.08.2022 התבססה על שעות פעילות המעון הבאות: ימים א'-ה' 7:00-16:00, ויום ו' 7:00-13:00 (מודל ההפעלה שהתקיים עד תשפ"ג), בעוד ששעות הפעילות בגני הילדים במעמד מוכר שאינו רשמי של משרד החינוך הינם 7:30-13:20 בימים א'-ה', ו-7:30-12:30 ביום ו'.

על כן, בכדי לצמצם את הפער בתנאי העבודה בין גני הילדים במשרד החינוך ומעונות היום, להקל על המטפלות, וכן לפעול לצמצום המחסור במטפלות, מוצע על ידי גורמי המקצוע במשרד החינוך ובמשרד האוצר כי שעות הפעילות במעונות היום יהיו כדלהלן:

א. ימים א'-ה': 7:30-16:00.

ב. יום ו': 7:30-12:00.

בעקבות כך, יפחתו שעות הפעילות של מעונות היום מ-51 שעות שבועיות ל-47 שעות שבועיות. בהתאם לשעות הפעילות המעודכנות, נדרש לעדכן את רכיב השכר בתעריף המעונות. כמו כן, נדרש לעדכן את סל התשומות לביצוע עדכונים שוטפים של תעריף המעונות. שכן המשקל של תשומת השכר צפויה להתעדכן בעקבות הפחתת שעות הפעילות של מעונות היום.

החלטה

נוכח האמור לעיל, ממליצה הוועדה לשר האוצר ולשר החינוך לעדכן את התעריפים החודשיים של מעונות היום בהתאם לטבלה המופיעה מטה. כאמור, השינוי בתעריף נובע אך ורק מהתאמת שעות הפעילות. נוכח נסיבות אלה, הערות ציבור לעניין זה יוכלו להתקבל במסגרת פרסום תזכיר הצו.

תעריף חודשי בש"ח

לפי תקינה קיימת				לפי תקינה חדשה - בהתאם להחלטת הממשלה				סוג ארגון
ממוצע	פעוטות בוגרים 2-3 שנים	פעוטות צעירים 1-2 שנים	תינוקות 0-1 שנים	ממוצע	פעוטות בוגרים 2-3 שנים	פעוטות צעירים 1-2 שנים	תינוקות 0-1 שנים	

לפי תקינה קיימת				לפי תקינה חדשה - בהתאם להחלטת הממשלה				
2,456	2,067	2,359	3,047	2,705	2,258	2,546	3,435	מלב"ר
2,659	2,238	2,554	3,299	2,938	2,454	2,766	3,732	שאינו מלב"ר

בהתאם לשינויים שנעשו בתחשיב, להלן סל תשומות מתוקן לעדכוניים שוטפים של תעריף מעונות היום. השימוש במשקלים יעשה בהתאם למועד המעבר לתקינה החדשה בפועל.

תשומה	מדד	משקל לפי תקינה קיימת	משקל לפי תקינה חדשה – בהתאם להחלטת הממשלה	בסיס
שכר	שכר ממוצע למשרת שכיר במחירים שוטפים לפי ענף כלכלי – שירותי רווחה וסעד ללא מגורים (ללא שירותי מטפלי בית) (889,881) מתוך לוח 1.14 בירחון שכר ותעסוקה (בסיס 2011=100) (קישור)	82.0%	85.0%	ממוצע חודשים יוני 2021 עד מאי 2022 – 124.1
מזון	מדד המחירים לצרכן – מזון, כולל ירקות ופירות, בסיס 2018 (סדרה: 110050)	6.0%	5.4%	מדד חודש יולי 2022 – 108.4
יתר העלויות	מדד המחירים לצרכן – כללי, בסיס 2018 (סדרה: 120010)	12.0%	9.6%	מדד חודש יולי 2022 – 107.4
סה"כ		100%	100%	

נספח א' - השוואות תעריפים - המלצת וועדת המחירים לאחר השימוע, וההמלצה העדכנית:

	גיל	לפי תקינה חדשה – בהתאם להחלטת הממשלה				לפי תקינה קיימת			
		0-1	1-2	2-3	ממוצע	0-1	1-2	2-3	ממוצע
תעריף מומלץ לאחר שימוע	<u>מלב"ר</u>	3,620	2,667	2,357	2,836	3,203	2,464	2,151	2,568
	<u>לא מלב"ר</u>	3,896	2,870	2,537	3,053	3,447	2,652	2,315	2,764
תעריף מומלץ לאחר שינוי שעות הפעילות	<u>מלב"ר</u>	3,435	2,546	2,258	2,705	3,047	2,359	2,067	2,456
	שינוי מתעריף קודם	-185	-120	-98	-131	-156	-105	-84	-112
	<u>לא מלב"ר</u>	3,732	2,766	2,454	2,938	3,299	2,554	2,238	2,659
	שינוי מתעריף קודם	-159	-100	-80	-110	-144	-95	-74	-102