

החלטת ועדת המינויים מס' 912

שהתכנסה ביום כ' באב תשפ"א (12 באוגוסט 2021)

חברי הוועדה:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה – יו"ר

עו"ד גלי מיארה – חברה

מר אריה בר – חבר

וכן נכחה:

גב' דורי שארף, יועצת נציב שירות המדינה- מרכזת ועדת המינויים

בפני ועדת המינויים מונח מכתבו של ראש הממשלה החליפי ושר החוץ, חה"כ יאיר לפיד מיום 29.7.2021, בו הוא מבקש להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של מר אמיר חייק לתפקיד שגריר ישראל באיחוד האמירויות הערביות. כמו כן, הובאו בפני הוועדה קורות החיים, השאלון שמילא המועמד ונספחיו, החלטת הממשלה המצוטטת להלן וחומרים נוספים. במכתבו מציין השר כי "

מר אמיר חייק מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי כלכלי- מסחרי וניהולי משמעותיים ורלוונטיים לכל האמור לעיל." וכן מציין השר כי "ניסיונו הציבורי, הכלכלי- מסחרי והניהולי המרשים של מר חייק, כמו גם השכלתו הרלוונטית, יתרמו רבות לביצוע תפקידו כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות בעת הזו." ומוסיף השר כי "בהינתן נסיבות מערכת היחסים בין ישראל לאיחוד האמירויות הערביות, ניסיונו, רקעו וכישוריו הכלכליים, ניהוליים וציבוריים של מר חייק, כמו גם שיקולים הנוגעים לגיוון הייצוג הישראלי בחו"ל כאמור לעיל, קיימת הצדקה למינויו של מר חייק לשגריר לאיחוד האמירויות הערביות."

המדובר במינוי שגריר שלא מקרב הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של משרד החוץ, המוצע לבחינתה של הוועדה, בהתאם להחלטות הממשלה מהשנים 1999 ו- 2002, בדבר פטור ממכרז למשרות דיפלומטיות מסוימות, הקובעות, בין היתר, כדלקמן:

"משרות של ראשי נציגויות דיפלומטיות במדינות אשר לדעת שר החוץ, רגישות ונסיבות מערכת היחסים המדיניים או נסיבות הקשורות בגיוון הייצוג הישראלי בחו"ל, מצדיקות מינוי אדם מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של משרד החוץ.

[...]

כתנאי פטור ממכרז כאמור לעיל, כישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הרשומות למעלה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו בהתאם לנוהל הקיים על ידי ועדת המינויים שמונתה על ידי

**הממשלה בהודעה בדבר תנאים למינוי למשרות מסוימות. מצאה
ועדת המינויים כי למועמד יש זיקה אישית, עסקית או פוליטית
לשר משרי הממשלה, לא תמליץ על מועמדותו, זולת אם מצאה כי
יש לו רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה
האמורה".**

עד כה טרם נקבעו תנאי סף ספציפיים ל-11 המשרות של ראשי נציגויות דיפלומטיות להן נקבע פטור מהליכי מכרז פומבי ומהליכי אישור מינויים הנהוגים במשרד החוץ. יחד עם זאת, ולצורכי השוואה, להלן פירוט תנאי הסף למשרות שגריר בדירוג שירות החוץ:

השכלה – השכלה אקדמית (תואר ראשון).

ניסיון – 3 שליחויות בחו"ל (תקופת שליחות לא תפחת משלוש שנים) ו-2 תפקידי מטה ברמה של לפחות מנהל מחלקה (ציר יועץ) במתח דרגות 39-41 (תקופת כהונה שלא תפחת משנתיים).

יש לציין כי דרישות אלה נגזרו מתנאי סף שנקבעו בהסכם הקיבוצי של עובדי שירות החוץ, וברור כי אין הן מתאימות לבחינת מועמדים שאינם מתוך הסגל המקצועי של שירות החוץ.

להלן עיקר נתוני האישיים של המועמד:

המועמד בעל תואר ראשון בחשבונאות ובכלכלה מאוניברסיטת תל אביב. כמו כן, המועמד הוא רואה חשבון מוסמך.

כמפורט בפניית שר החוץ ובקורות החיים שצירף, כיום המועמד משמש כמייסד ובעלים ב BRT - Global Ltd.; כנשיא התאחדות המלונות בישראל (החל ממרץ 2017); כיו"ר תאגיד המחזור אל"ה (החל מפברואר 2019); כדירקטור בחברות פתאל החזקות בע"מ, אוריין בע"מ (כהונה שהסתיימה בפברואר 2019) ובאלון חיפושי גז בע"מ. בין השנים 2011-2015 המועמד שימש כמנכ"ל התאחדות התעשיינים, כמנכ"ל לשכת התאום של הארגונים הכלכליים, כמנכ"ל הקרן ההדדית של המעסיקים, כיו"ר תמיר (תאגיד המחזור הישראלי), כסגן יו"ר מכון התקנים ובדירקטוריונים של קסטרו מודל (עד יוני 2018), אינטק פארמה, מכון הייצוא, איגוד התעשייה הקיבוצית, תעשיידע וקרן הקולנוע הישראלית. בשנת 2010 כיהן המועמד כיו"ר ועדת תעריפים של בזק ובחינת שוק התקשורת הנייח (מינוי של שר האוצר ושר התקשורת דאז). בין השנים 2005-2010 המועמד שימש כנשיא ומנכ"ל אלקטרוניקס ליין 3000 בע"מ, כחבר במועצת המנהלים בקסטרו מודל בע"מ (מ2008), כחבר במועצת המנהלים של אינטק פארמה, כחבר בהנהלת קרן הקולנוע הישראלי (מ2007) וכנשיא לשכת המסחר ישראל אסיה (בין השנים 2004-2009). בין השנים 2003-2005 המועמד שימש כנסי טקסקום בע"מ. בין השנים 2001-2003 המועמד שימש כמנכ"ל משרד התעשייה והמסחר. בין השנים 1995-2001 המועמד שימש כמנכ"ל מכון הייצוא הישראלי. בין השנים 1992-1995 המועמד שימש כיועץ הכלכלי ושר התעשייה והמסחר, כחבר במנהלת מרכז ההשקעות, כחבר מועצה וכיור וועדת הביקורת ברשות הנמלים והרכבות, כחבר מועצת המנהלים וחבר וועדת הכספים של מכון הייצוא הישראלי ובסגל הקדמי של הפקולטה לניהול באוניברסיטת תל אביב. בין השנים 1990-1992 המועמד עבר במשרד רו"ח.

מן המפורט עולה, כי המועמד עונה על תנאי הסף של ההשכלה. כמו כן, נוכח ניסיונו המקצועי של המועמד כפי שפורט לעיל, נראה כי הוא רכש ניסיון ניהולי עשיר הרלוונטי למשרה, אם כי לא מדובר בניסיון דיפלומטי.

לעניין הזיקה הפוליטית של המועמד, בשאלון המועמדות ציין המועמד שבעבר כיהן כמנכ"ל מכון הייצוא וכמנכ"ל משרד המסחר והתעשייה. כמו כן, ציין כי במסגרת תפקידיו כמנכ"ל התאחדות התעשיינים וכנשיא התאחדות המלונות עבד מול משרדי ממשלה רבים וכן ביצע הליך גישור בין משרד הכלכלה והתעשייה לבין תעשיין שהיה עימם במחלוקת. כמו כן, נמצא שהמועמד מונה לאחרונה כבורר מטעם שר החוץ במחלוקת בין חברי מפלגת יש עתיד. לפי הפרסומים בתקשורת, במסגרת הבוררות המועמד הכריע שזרוע העבודה תעבור למשרד הכלכלה והתעשייה בראשות השרה אורנה ברביבאי (ולא למשרד הרווחה והשירותים החברתיים בראשות השר מאיר כהן).

לצורך קביעת קיומה של זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה, נקבע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.5000 כי "אינדיקציה לקיומה של זיקה כאמור יכולה להיות כאשר **מועמד כיהן, או מכהן, במשרה שלפי טיבה מסתבר ממנה חשש לקרבה או לזיקה פוליטית או אישית, כגון: היותו של אדם יועץ או עוזר לשר משרי הממשלה; עבודה משותפת קרובה בפעילות מפלגתית עם שר משרי הממשלה; מתן שירות לקידום עניינו הפוליטי, או האיש, של שר משרי הממשלה; או לקידום ענייני מפלגתו; חברות פעילה במוסד או בגוף של מפלגתו של שר משרי הממשלה, היותו של מועמד קרוב ממדרגה ראשונה לאדם בעל זיקה לשר משרי הממשלה, וכיוצא באלה**".

לאחר ששמעה את המועמד, סבורה הוועדה שאין בדברים האמורים כדי זיקה אישית, אך בכל מקרה גם אם קיימת, שוכנעה הוועדה שלמועמד רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה שבנדון.

הוועדה התרשמה כי למועמד ניסיון רב שנים בתעשייה הישראלית: כיהן כמנכ"ל מכון הייצוא, כמנכ"ל משרד התעשייה, כתעשיין וכמנכ"ל בהתאחדות התעשיינים ומזה ארבע וחצי שנים מכהן כנשיא התאחדות המלונות. כמו כן, הוועדה התרשמה כי למועמד ניסיון רב בעבודה משותפת עם משרד החוץ גם באזור המפרץ. מהופעתו בפני הוועדה עולה כי יש ברקע ובניסיונו של המועמד כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי למשרה, על אף הזיקה הפוליטית, בהתאם למבחני הפסיקה המובאת לעיל.

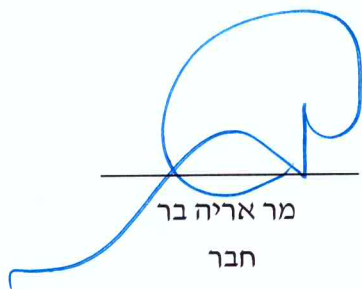
באשר לנסיבות המצדיקות מינוי שגריר לאיחוד האמירויות הערביות שלא מהסגל הדיפלומטי הקבוע, ציין ראש הממשלה החליפי ושר החוץ במכתבו מיום 29.7.2021 כי "**מדינת ישראל מייחסת חשיבות רבה ליחסיה עם איחוד האמירויות הערביות**". "הסכמי אברהם" חוללו שינוי היסטורי במזרח התיכון ויצרו פרדיגמה חדשה של שלום, שעתידה לחלחל לדורות הבאים. הצגת מודל שלום ונורמליזציה מוצלחים בין ישראל לבין איחוד האמירויות הערביות, בחריין, מרוקו וסודאן תוכל להביא לכך שמדינות נוספות תצעדנה בכיוון זה, ואף להעמיק את היחסים בין ישראל

ומדינות השלום הוותיקות, מצרים וירדן. בחודשים שחלפו מאז נחתמו "הסכמי אברהם", התפתחו יחסי ישראל ואיחוד האמירויות הערביות באופן חיובי ומואץ, נציגויות של ישראל ושל איחוד האמירויות הערביות נפתחו באופן הדדי, ונערכו ביקורי בכירים ומשלחות משתי המדינות, כולל ביקורי ההיסטורי, כשר ישראלי ראשון בביקור רשמי, באבו דאבי ובדובאי... הקשרים הכלכליים בין המדינות מתהדקים, הן באמצעות שיתופי פעולה רחבי היקף בתחום המסחר, התיירות, התעופה והאקדמיה, והן באמצעות חתימה על שורה של הסכמים כלכליים שונים בין המדינות. בקרוב צפויה להתקיים שורת ביקורים רמי דרג נוספים במסגרת תערוכת "אקספו דובאי" הבינלאומית, שתפתח בחודש אוקטובר 2021, ובה תיוצג מדינת ישראל באמצעות ביתן לאומי מרשים".

ראש הממשלה מפרט במכתבו את השכלתו, כישוריו וניסיונו של המועמד וכי "רקעו הכלכלי-ניהולי והציבורי המובהק של מר חייק, כישוריו ויכולותיו הם בעלי ערך מוסף בכל הנוגע למשימות המרכזיות העומדות על הפרק ביחסים בין המדינות ולהיבטים המדיניים-כלכליים ביחסים בין ישראל לבין איחוד האמירויות הערביות". לאור הטעמים שפורטו במכתב, סבור ראש הממשלה החליפי ושר החוץ כי יש הצדקה למינויו של מר אמיר חייק לשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות, בהיותו האדם המתאים לכך אף שאינו מבין הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ.

ראש הממשלה החליפי ושר החוץ ציין במכתבו כי כהונתו של המועמד מתבקשת לשלוש שנים, עם אפשרות הארכה לשנה נוספת בכפוף להמלצת שר החוץ וזאת לפי החלטת הממשלה 4470 מיום 8.2.2009. הצורך במינוי לשלוש שנים נובע מכינונם ההיסטורי של היחסים בין המדינות, לנוכח חשיבותם המיוחדת בעת הזו, והצורך בפיתוחם, ביציבות ובהמשכיות בנסיבות הנוכחיות.

לסיכום: הוועדה התרשמה כי למועמד כישורים מיוחדים והולמים לתפקיד, וממליצה לממשלה למנותו לכהונה כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות.



מר אריה בר
חבר



עו"ד גלי מיארה
חברה



פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה, יו"ר