

כ"ח בחשוון תשפ"ד
12 בנובמבר 2023

סימוכין :
0491-0013-2023-034180

לכבוד
מרכז המחקר והמידע, כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: הטיפול בהתבטאויות בלתי הולמות של עובדי מדינה בעקבות מלחמת
"חרבות ברזל"

פנייתכם מיום 6.11.23

1) ביום 7.10.23 חדרו טרוריסטים פעילי החמאס משטח עזה לישראל וביצעו מעשי טרור אכזריים ביותר בישובי הדרום. בעקבות כך הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל".

2) בעקבות פניות מהן עלה כי ישנם מקרים בהם עובדי מדינה מביעים ברשתות החברתיות תמיכה במעשי הטרור אשר בוצעו על ידי החמאס, הוצאנו ביום 11.10.23 חוזר המבהיר כי התבטאויות כאלו מהוות לכאורה עבירת משמעת חמורה, במיוחד לאור מצב המלחמה, וכי הן מחייבות מענה משמעתי חמור. לפיכך, הנחנו כי בכל מקרה של חשד להתבטאות שכזו יש לפנות אל אגפנו לקבלת הנחיות¹.

3) כאשר מתקבלת פניה בנושא התבטאויות בלתי הולמות של עובדי מדינה בהקשרי המלחמה, אנו בוחנים ראשית האם יתכן כי ההתבטאות עולה כדי עבירה פלילית. ככל שהתשובה חיובית – המשרד מונחה להגיש בנושא תלונה למשטרת ישראל ואגפנו עומד בקשר עם המשטרה והפרקליטות למעקב אחר הטיפול.

4) במידה והמקרה אינו מהווה לכאורה עבירה פלילית אך כן מהווה עבירת משמעת, נערכת בחינה של אגף החקירות ואגף המשמעת האם יש מקום לפתוח בחקירת משמעת בנושא או שהמקרה אינו חמור וניתן להסתפק בעניינו בהליך משמעתי פנים משרדי לפי הוראות סעיף 31 לחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג - 1963 (להלן: "החוק").

¹ חוזר טיפול משמעתי בהתבטאויות כנגד מדינת ישראל בעת מלחמה

5) כמו כן, במידה ומדובר בעובד זמני או בתקופת ניסיון, נערכת בחינה מול המשרד האם ישנה אפשרות לסיים העסקתו בלא צורך בנקיטה בהליכי משמעת².

6) בכל אחד מהמקרים, אנו בוחנים האם יש מקום כי המשרד ינקוט בהליך של השעיה דחופה לפי הוראות סעיף 48 לחוק, וזאת אף בשלב בירור התלונה, ומנחים את המשרדים בהתאם. בהתאם להוראות החוק, השעיה דחופה הינה בסמכות השר או מנכ"ל המשרד, לאחר ביצוע שימוע לעובד. ההשעיה מוגבלת תחילה ל- 14 ימים ולאחר מכן ניתן להאריכה עד ל- 30 ימים.

בשלב הבא נתונה לנציב שירות המדינה סמכות להשעות את העובד לזמן ארוך יותר בהתאם להוראות סעיף 47 לחוק. במקרה זה, ככל שמדובר בהשעיה על רקע חקירה פלילית, נדרש הנציב להתייעצות עם נציג היועץ המשפטי לממשלה ולעריכת שימוע. היה ומדובר בהשעיה על רקע הליך משמעת (שאינו פלילי), הוא רשאי לנקוט בהשעיה רק לאחר קבלת קובלנה מהמשרד ועריכת שימוע לעובד.

7) להלן פירוט כמותי אודות טיפולי אגפי החקירות והמשמעת בתחום זה מיום 7.10.23 ועד ליום 10.11.23:

א) נפתחו 65 תיקים בעניינם של 72 עובדים (לעיתים ישנם מספר חשודים בתיק אחד).

ב) 9 תיקים נגזזו לאחר שנקבע כי לא נעברה עבירת משמעת (בין כי הפרסומים אינם מהווים עבירה או כי אין מדובר בעובד מדינה הכפוף לחוק).

ג) 6 תיקים נמצאים בבחינה בימים אלו.

ד) עובדת אחת הועמדה לדין משמעתי לאחר חקירת משמעת

ה) לעובדת אחת נתנה הערה והתיק נסגר

ו) ב- 14 תיקים נפתחה חקירת משמעת

ז) 7 תיקים נמצאים בשלבי טיפול מול המשרדים

² בהתאם להוראות סעיף 68 לחוק, לא ניתן לסיים העסקתו של עובד קבוע רק בשל עבירת משמעת, אלא על פי פסק דין של בית הדין למשמעת לאחר חקירה והגשת תובענה.

- (ח) 10 תיקים מצויים בהליך חקירה משטרתית
- (ט) 9 עובדים פוטרו על ידי המשרדים על פי המלצתנו.
- (י) כנגד 7 עובדים ננקטו הליכי משמעת פנים משרדיים.
- (יא) מתוך כלל התיקים הושעו בהשעיה דחופה 9 עובדים.
- (8) אשר לחלוקה לפי ענפי עיסוק:
- (א) 18 תיקים עוסקים בעובדים ממערכת הבריאות הממשלתית.
- (ב) 16 תיקים עוסקים בעובדי הוראה ממשרד החינוך.
- (ג) יתר התיקים מתחלקים על פני כלל משרדי הממשלה במספרים בודדים.
- (ד) בהקשר זה יש לזכור כי מערכת החינוך ומערכת הבריאות הינן מערכות גדולות באופן משמעותי מכל אחד ממשרדי הממשלה האחרים ולא ניתן לבצע השוואה בין משרדים אשר מספר העובדים בכל אחד מהם שונה.
- (9) לשאלתכם באשר לפילוח התיקים לפי קבוצות אוכלוסים (יהודי/ערבי) – אין במערכות המידע שלנו חלוקה לפי שיוך שכזה ולכן אין לנו אפשרות לביצוע ניתוח סטטיסטי שכזה.

בברכה,

גיא דוד, עו"ד
מנהל אגף בכיר משמעת

העתק:
פרופ' דניאל הרשקוביץ – נציב שירות המדינה
מר אמיר איטח – מנהל אגף בכיר (חקירות משמעת)