

לכבוד
עו"ד אמיתי למברגר
אגמון עם טולצ'נסקי
מייל: Amitay@agmon-law.co.il

שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע מיום 12/11/2024
מספר סימוכין 448803

במענה לפנייתכם מיום 12 לנובמבר 2024 לקבלת מידע ונתונים בנוגע להתקשרות ה"ס עם חברת הומלי, הריני להשיבכם כדלקמן:

1. לאחר בחינת בקשתכם אל מול המסמכים השונים, לרבות אלו המצויים בידיכם ואשר צורפו לבקשתכם, הרינו להודיעכם כי לא נוכל להיענות לבקשתכם להעברת קובצי הנתונים במסגרת ההתקשרות עם הומלי בין השנים 2012-2024 וכן קובצי הנתונים שנאספו מאתר יד 2 באותה מסגרת ההתקשרות באותן השנים, כולל פירוט סוגי הנתונים מהקבצים המתקבלים (סעיפים 4(א), 4(ב) ו-4(ג) לבקשתכם מהטעמים שלהלן ;

ראשית, בהתאם לקבוע בסעיף 9(ב) (1) לחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998, (להלן – חוק חופש המידע, או החוק) "מידע אשר גילוייו עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית או את יכולתה לבצע את תפקידיה ;" מסירת מידע בנוגע להתפלגויות מזוהות של נתחי שוק עלולה לחשוף את המתודולוגיה בחישוב מדד המחירים לצרכן ועלולה להביא להטיית הממצאים הסופיים של המדד עקב עודף חשיפה של מקורות המידע, השימושים וההתפלגויות.

בנוסף, בהתאם לסעיף 9(ב) (7) לחוק חופש המידע, הקובע שהרשות רשאית שלא לגלות "מידע שהגיע לידי הרשות הציבורית, שאי-גילוייו היה תנאי למסירתו, או שגילוייו עלול לפגוע בהמשך קבלת המידע ;" ההתקשרות עם חברת הומלי, כפי שפורסמה, ומסמכיה השונים מצויים בידיכם – קובעת סעיף שאוסר על העברת מידע לכל גוף מסחרי בנוגע להתקשרות.

בנוסף לטעמים אלה נציין כי צד ג' – הומלי – אליו פנינו לקבלת עמדתו – התנגד למסירת המידע מטעמים שונים.

2. לגבי הבקשה לקבלת פירוט הנתונים שהלמ"ס מפיקה מהקבצים, המועברים לה במסגרת ההתקשרות – נציין שני פרסומים מרכזיים שוטפים ומהותיים כחלק מפרסום מדד המחירים לצרכן ומשמשים לחישוב סעיפי הדיור במסגרת מדד המחירים לצרכן:

- מדד שכר דירה
- מדד שירותי דיור

בנוסף משמשים הנתונים המתקבלים גם לטיוב קבצים נוספים המגיעים ללשכה המרכזית לסטטיסטיקה ממקורות אחרים – כדוגמא – קובץ כרמ"ן.

3. לגבי סוגי הנתונים המתקבלים בקבצים המועברים מאת הומלי – נציין שמדובר במשתנים שונים, שמתייחסים למאפייני הכתובת של הנכס, ומאפייני הנכס עצמו. יש לציין שהמידע המועבר לנו אינו גולמי אלא עובר תהליך של תחקור וטיוב.

4. לגבי ההתקשרות עם הספק הקודם – בסעיף 5 לבקשתך – מבדיקה לא נמצאה התקשרות נוספת כלשהי עם הספק – חברת לגור – נתוני נדל"ן מלבד ההתקשרות לצורך רכישת נתוני נדל"ן שהסתיימה בשנת 2012 - מצ"ב למייל מסמכים, הנוגעים להתקשרות זו, אשר פורסמו בעבר גם במערכת מנו"ף (אשר הוחלפה במערכת נעמ"ה).

5. לאחר בדיקה מקיפה מצאנו כי בעקבות שינוי של מערכות רכש – גם בשימוש הלמ"ס וגם בשימוש מינהל הרכש לא נמצאו מסמכים מוקדמים למסמכים שצורפו בסעיף 4 לעיל, ולפיכך אנו נאלצים לדחות את הבקשה לקבלת המסמכים מכח סעיפים 8 (2) ו- (3) לחוק חופש המידע, לפיהם – המידע נוצר או נתקבל לפני למעלה משבע שנים לפני הגשת הבקשה ואיתורו כרוך בקושי של ממש, ולאחר שננקטו אמצעים סבירים לא ניתן לאתר את המידע.

נבהיר כי חוות הדעת המשפטית שצורפה בזמנו למסמכי ועדת המכרזים, הנוגעים להפסקת ההתקשרות מהווה מסמך פנימי והתייעצות לצורך קבלת החלטה, לפיכך לא תצורף מכח סעיף 9(ב) (4) לחוק.

6. לגבי אופן איסוף הנתונים על ידי הספק הקודם (לגור – נתוני נדל"ן) – אין בידינו מידע.

7. לגבי לשאלתכם בנוגע למניעה המשפטית להעברת הנתונים ללמ"ס – מתוך פרוטוקול ועדת המכרזים שצירפתם לפנייתכם עולה כי ככל הנראה נמסר על ידי הספק (לגור) כי לא יכול היה להמשיך את אספקת הנתונים בשל מגבלה משפטית בהעברת הנתונים לצד שלישי (הלמ"ס, כפי הנראה), ולפיכך לא יכול היה לעמוד בחובותיו לפי ההתקשרות, ולכן הופסקה ההתקשרות עימו.

כאמור, לנתונים שהועברו על ידי הספק חשיבות משמעותיות לחישוב סעיף הדיור במדד המחירים לצרכן, ולכן הלמ"ס התקשרה עם ספק אחר.

8. לשאלתכם בסעיף 5(ד)(3) - ההתקשרות עם חברת הומלי עונה על צרכי הלמ"ס לנתוני הדיור. לטובת ההתקשרות הנוכחית הוכרה חברת הומלי כספק יחיד לעניין אספקת נתוני דיור, כנדרש ללמ"ס, ההתקשרות בוצעה בהתאם לדין ולדרישות ואין בידינו מידע בנוגע למגבלות אספקת הנתונים.

בברכה,

יפעת שני אבוחצירה



ממונה על חופש המידע

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה