

לכבוד

שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע מיום 1/10/2024
מספר סימוכין 443562

במענה לפנייתכם מיום 1 באוקטובר 2024 לקבלת מידע בנוגע ל"שיטות עדכניות בהן משתמשים בעת פרסום מידע או העברת מידע לא מזוהה, להבטחת אי זיהוי במידע המתפרסם", הריני להשיבכם כדלקמן:

הלמ"ס מחויבת לשמירה על סודיות המידע ונוקטת באמצעים שונים להבטחתה. הלמ"ס עושה שימוש בשיטות מגוונות לעמידה בחובותיה לסודיות סטטיסטית לפי הפקודה ובכלל זה למניעת אפשרות הזיהוי של ישויות שהמידע אודותיו בפרסומיה, ובכלל זה אנשים, משקי בית, תאגידים ועוד. התהליכים בהם עושה הלמ"ס שימוש מבוססים על תהליכים מקובלים ומוכרים בלשכות סטטיסטיות ברחבי העולם, כאמצעים יעילים להגנה על הסודיות והבטחת צמצום הסיכוי לזיהוי בפרסום כנדרש.

קיימים שני מסלולים מרכזיים לפרסומים משני סוגים שונים, אליהם נתייחס להלן בנפרד. בנוסף קיימים כללים להוצאת מידע מסביבת המחקר של הלמ"ס, המוגשים לציבור החוקרים ובכלל באתר הלמ"ס:

א. פרסומים מקובצים של הלמ"ס –

מרבית פרסומי הלמ"ס ערוכים כמידע אגרגטיבי בלוחות ובפרסומים הכוללים מידע מקובץ, ולא רשומות פרט שהותממו, הסיכונים לזיהוי פחותים. פרסומים אלה כפופים לתהליכי האישור שלהלן, לשם הבטחת הסודיות הסטטיסטית:

1. כל פרסום כפוף לאישור ראש אגף בכיר של היחידה הנושאית שאחראית על הפרסום, ומכירה את הנתונים, האוכלוסייה הרגישויות והסיכונים הייחודיים באותו תחום תוכן.

2. ראש היחידה הנושאית יקבע את מינימום התצפיות בכל תא בפרסום- בהתאם לנושא, הגדרה של מינימום תצפיות בתא מסוים (שילוב של משתנים) כך שמתחת למספר תצפיות מינימלי הנתון לא יפורסם.
3. פרסום מדדים סטטיסטיים ולא ערכים מוחלטים - בחלק מהמקרים יעשה שימוש בממוצע/חציון וכו' על מנת למסך את המספר המוחלט/מדויק ובכדי לצמצם את הסיכוי לזיהוי גם במידע המקובץ.

ב. כללי אישור לפרסום קובצי פרט מותממים- PUF (Public Use Files):

- המדובר בפרסום נתונים שאינם כוללים את כלל האוכלוסייה בתחום תוכן נתון, אלא קבוצת מדגם רלוונטית, שהנתונים אודות חבריה מפורסמים ברשומות אודות כל פרט בנפרד, באופן מותמם, שאינו מאפשר לזהות את הפרט שהמידע אודותיו. לצורך כך, מפעילה הלשכה שיקול דעת פרטני באישור של כל קובץ PUF ובחינתו להבטחת עמידה בסודיות הסטטיסטית כדלהלן:
1. קובץ PUF – שהוכן על ידי היחידה הנושאית לא יכלול נתונים על אוכלוסייה שלמה אלא על קבוצת מדגם שנבחרה בשיטות סטטיסטיות. רשימת הנדגמים אינה נגישה לציבור וכל נדגם מייצג לכתחילה קבוצה רחבה של יחידים שדומה לו.
 2. כל קובץ PUF מועבר לאישור ועדת סודיות שפועלת בלמ"ס, ותפקידה לבחון את הקובץ ולאשר כי הוא עומד בחובות הסודיות הסטטיסטית. לא ניתן אישור לפרסום קובצי PUF אלא לאחר אישור זה.
 3. לשם עמידה בסודיות הסטטיסטית יבוצעו בכל PUF הפעולות הבאות, חלקן, כמפורט- בהתאם לצורך:

- א. **הסרת מזהים ישירים**- תהליך שבו מסירים פרטים מזהים, כמו שם פרטי, שם משפחה, כתובת, תעודת זהות, תאריכים מדויקים וכו'. כך לא ניתן לשייך נתון מסוים לפרט באוכלוסייה באופן ישיר.
- ב. **פרסום בקטגוריות רחבות** – קיבוץ ערכים לתוך קטגוריות רחבות יותר. לדוגמה, במקום לציין את הגיל המדויק של הנבדק, יצינו את קבוצת הגיל (למשל 20-25), פרסום ענף כלכלי מקובץ וכדומה.
- ג. **קיבוץ גאוגרפי** - מקבצים נתונים לתוך קטגוריות גאוגרפיות רחבות יותר, לדוגמה יישובי 100,000 תושבים ויותר.
- ד. **קיטום - TOP CODING** - מסוך או החלפה של ערכים חריגים במשתנים עם התפלגות לא סימטרית (למשל, גיל +85 לכל בני גיל 85 ומעלה, ממוצע שכר של האחוזון העליון במקום שכר מדויק לכל פרט באחוזון עליון).

ה. **מבחן סטטיסטי** - לפני פרסום של קובצי פרט נדרשת בחינה של ההסתברות לזיהוי פרטים, בהתבסס על הנחות פומביות שמרניות, לפיהן פרטי הזיהוי שבקובץ חשופים. קובץ שאינו עובר את סף הסיכון לא יפורסם. יעשו ניסיונות נוספים להתממה באמצעות הכללים המפורטים מעלה עד להגעה לסף הסודיות, העומד בדרישות מינימום לפרסום.

ו. בנוסף, למעלה מהצורך ולמען הזהירות נדרש כל משתמש לחתום על רישיון שימוש כתנאי לקבלת קובץ PUF ולהתחייב במסגרתו שלא לנסות לבצע זיהוי חוזר, ושלא להצליבו עם קבצים נוספים ללא אישור.

4. מובהר כי כל פרסום נבחן בנפרד באופן פרטני ובהתאם לשיקול הדעת המקצועי של חברי וועדת הסודיות, המביאים בחשבון את רגישות הנתונים, תוחלת הסיכון הסטטיסטי, והיכרותם עם פרסומי הלמ"ס בכלל.

ג. הוצאת פרסומים מסביבת המחקר

כללי הסודיות החלים על הלמ"ס נשמרים גם ביחס לפרסומים של חוקרים שהוכרו לצורך כך כעובדי הלמ"ס. ניתן לעיין בכללים החלים בעניין [ב"הנחיות להוצאת מידע מחדר המחקר"](#), המפורסמות באתר הלשכה.

מובהר כי עובדי הלמ"ס מקפידים להתעדכן בשינויים והתפתחויות בתחומי אחריותם במסגרת פורומים בינלאומיים פעילים בתחומי הסטטיסטיקה. בכלל זה, הלמ"ס מתעדכנת בהתפתחויות ותובנות בעניין שמירת הסודיות, ומקפידה לחתור להתאמה, עדכון ופיתוח אמצעים חדשים לשיפור אפשרויות הבטחת הסודיות הסטטיסטית בפרסומי הלמ"ס, ככל הניתן בכל עת.

בברכה,

יפעת שני אבוחצירה



ממונה על חופש המידע

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה