



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות
- בלמ"ס -

ירושלים, ו' בתשרי תשפ"א
24 בספטמבר 2020
סיכומי דיון - החלטה 59 - 5700-0035-2020-
003661

לכבוד
משתתפי הדיון

הנדון : סיכום דיון מועצת החילוט מיום 5/5/2020 - ויעוד טלפוני

בהשתתפות חברי המועצה:

משרד לביטחון פנים : דני שחר/ראש הרשות למאבק באלימות סמים ואלכוהול
משרד המשפטים : עו"ד יעל טייב- הלשכה המשפטית.
משרד האוצר עו"ד אפרת נחלון- הלשכה המשפטית.
משטרת ישראל : סני"צ מירי מוקדסי- ראש מדור לוגיסטיקה.

משקיפים:

משרד הרווחה : שבי אהרון, ראש יחידת התמכרויות.

משתתפים נוספים:

המשרד לביטחון הפנים : אריאל רייס - יועמ"ש, גד פרישמן- המדען הראשי, טלי יוגב ר' - אגף
טיפול ושיקום.

סדר היום לישיבה

א. עדכונים.

ב. דיון בבקשות להקצאות :

1) בקשות בתחום מוסדות מחקר



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

עיקרי דיון וההחלטות

א. עדכונים:

דני שחר - ראש הרשות למלחמה באלימות, סמים ואלכוהול ויו"ר המועצה:

- מתחילים את הדיון בהצגת בקשות לסיוע מאת מוסדות מחקר, בעיקר אוני' שהעבירו הצעות מחקר.
- גד פרישמן – המדען הראשי, מציג את תהליך הניקוד אשר נעשה לגבי כל אחת מההצעות לפי התבחינים הבאים:
1. התאמת נושא המחקר למטרות הקרן.
 2. רמה מדעית מבחנת שיטת המחקר.
 3. מידת החדשנות המדעית.
 4. רמת המקצועיות והמומחיות של צוות המחקר.
 5. תרומת המחקר והתועלות היישומיות של המחקר.

הערות רוחביות:

- א. ישנו צורך באישורים מחייבים, כדוגמא: הלסינקי, ברוב הצעות המחקר האישורים לא הוגשו, יש להתנות את אישור המועצה לסיוע בקבלת כול האישורים המחייבים
- ב. תקופת המחקר – ביחס למחקרים צריכה להיות התייחסות חריגה למשך הביצוע, יש לקבל מכול מוסד גאנט מפורט לבדיקת עמידה ביעדים.
- ג. ההערכה הינה איכותנית ומציין כי אין בארץ קרן ייעודית לתמיכה באקדמיה בנושאי הקרן.

נציגת המשטרה מציינת כי בהתאם לחומרים אשר קיבלו חברי המועצה מר' תחום חילוט, הבקשות בתחום המחקר הינן כ-10% מהיקף ההמלצות אשר מובאים לדיון המועצה.

המדען הראשי הוא הגורם אשר גיבש את ההמלצות המובאות בפנינו.



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות
מוסדות מחקר

גוף	שם	עלות	סכום מבוקש	המלצת גורם מקצועי	החלטת המועצה	נימוקים
אוניברסיטת אריאל בשומרון 36,000	מחקר בנושא שימוש מזדמן בחומרים פסיכואקטיביים בקרב הורים בישראל.	42,400	41,400	36,000	36,000	המועצה מאשרת מתן הקצאה בסך של 36,000 המהווה מימון של שכר 2 עוזרי מחקר לתקופה של 18 חודשי מחקר וזאת לאחר שהתקיים דיון בין חברי המועצה האם מוצדק לממן כח אדם למחקרים שעה שהמועצה אינה ממנת כח אדם לטיפול, וכן האם נכון לאשר 100% מהסכום המומלץ למחקר שעה שלטיפול מאושר בדרך כלל כמחצית מהסכום המומלץ. הוחלט שיש שוני מכיוון שעלות הסיוע בבקשות הטיפול גבוהה יותר וכי אם תהיה בקשה מימון חוקר ראשי להבדיל מעוזר מחקר, היא לא תאושר וזאת בדומה לאי אישור מימון כח אדם במסגר טיפולית. מדען- תקופת ביצוע המחקר, שנה וחצי. נושא המחקר חשוב מאוד ובעיקר בעניין סם הקנאביס. הסכום המומלץ לא כולל רכיב של תקורות. המועצה אינה מאשרת המחקרים הנוספים שהתבקשו על ידי האוניברסיטה מאחר שהם מתוקצבים על ידי המשרד לביטחון פנים ומשרד הבריאות.
אוניברסיטת בן-גוריון בנגב	מחקר לבחינת ידע, עמדות וידעיות של סטודנטים למקצועות הטיפול בקנאביס רפואי.	52,040 ₪	41,040 ₪		בקשה פסולה	המועצה אינה מאשרת מתן הקצבה לבקשה זו מאחר שהבקשה אינה עומדת בתנאי הסף- לא הוגשו המסמכים הקבועים בקול קורא.
אוניברסיטת בר-אילן 155,000 ₪	בדיקת מדד פריפרלי חדש כמנבא יעילות בטיפול גמילה מסמים וחזרה לשימוש.	1,272,000	672,000	ל 3 שנים 672,000	95,000 ₪	כפי שנמסר למועצה על ידי הגורמים המקצועיים מדובר בבקשה למחקר המשך לאחר פיילוט. מטרת המחקר: בדיקת חלבון בדם שתאושש את "מועדות מטופלים" לשימוש. נציגת האוצר תוהה ביחס לקריטריון 5 שהוצג לבחינת המחקר- מה תרומת המחקר. האם יהיה קיטלוג של אנשים רק על סמך מאפיין ביולוגי?! הגורם המקצועי משיב שהמטרה תהיה כדי לדעת שיש להעניק להם יותר תמיכה בסוף הגמילה. <u>המועצה מאשרת סכום של 95,000 למימון המחקר לשנה הראשונה למחקר</u>



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

בלבד. ככל שהאוניברסיטה תרצה לקבל מימון לשנים הבאות, יגיש המוסד בקשה חדשה. נציגת האוצר מתנגדת להקצאה בהיקף זה.						
חברי המועצה לא מאשרים רכיב זה, למעשה מדובר בבקשה שהיא יותר טיפולית מאשר מחקרית. נציגת משרד המשפטים - מסתייגת מתמיכה בפרויקט ראשוני חדש ומתמשך כאשר אין היתכנות ארוכת טווח וכשהמועצה בדר"כ תומכת בפרויקטים שנתיים גם אם מתמשכים. אין כל מידע באשר לאופן המשך מימון הפרויקט והתפעול שלו.	לא מאושר	66,000	444,200	444,200	הצעה להקמת מרכז אימפקט אוניברסיטאי להחלמה ולמניעה של התמכרויות.	
תקופת מחקר - 24 חודשים. קהל היעד – נוער מהציבור ממלכתי דתי. במסגרת המחקר, יופץ שאלון ל-600 תלמידים ב-3 מסגרות חינוך. ברוב קולות של נציגת משפטים והיו"ר הוחלט להקצות 60,000. נציגת המשטרה סברה שיש להעניק את כל הסכום שהומלץ, נציגת האוצר סברה שיש להקצות רק 40,000 ₪ לאור עמדת נציג הרווחה שסבר שניתן לערוך מחקר יעיל ב 40,000 (בעקבות דברי נציג הרווחה עדכן הגורם הממליץ ברשות את המלצתו מ 121,000 ל 60,000).	60,000	121,000	162,000	162,000	הצעת מחקר: פניית תלמידים בחינוך הממלכתי דתי לעזרה בעקבות חשיפה ושימוש בחומרים ממכרים.	
בקשה שהוגשה בפעם השנייה, טרם הוגשו למועצה ההשלמות הנדרשות לגבי יעילות המחקר ועל כן אין מקום לאשר את הבקשה.	לא מאושר	38,000	248,000	248,000	פיתוח והערכת אתר מקוון להפחתת צריכת אלכוהול בישראל.	
המחקר אינו קשור למטרות הקרן. אכיפה נגד נהיגה בשכרות יש כדי להביא למניעה, אבל מחקר בנושא כי האכיפה היעיל ביותר הוא עקיף ביחס למטרות הקרן.	לא מאושר	90,000	120,000	120,000	נהיגה בשכרות ותעדוף אמצעי אכיפה.	
לנוכח היקף הבקשות וסדרי העדיפויות ששמה המועצה בפניה, סבורים חברי המועצה כי אין מקום לאשר את הסיוע המבוקש. אומנם אלימות היא במטרות הקרן, אך מדובר כאן בנושא מצומצם.	לא מאושר	35,000	69,000	117,000	אלימות במרחב המקוון נגד נפגעי ונפגעות תקיפה מינית.	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

מחקר בנושא שימוש במדדים של קשוריות מוחית תפקודית בקרב מכורים בתוכניות גמילה לטובת ניבוי מהימן של הצלחת הטיפול וסיכויי החזרה לסם לאורך זמן.	150,000	75,000	57,500	57,500	מחקר שמטרתו לבדוק את סיכויי החזרה לשימוש בסמים בקרב מכורים, הבדיקה תהיה בסריקות MRI. כמו ביחס למחקר של אוני' אריאל גם כן תוהה נציגת האוצר על קיטלוג רק בשל מאפיין ביולוגי. רוב חברי המועצה מקבלים את המלצת הגורם המקצועי ומאשרים את הבקשה ברוב קולות, נציגת האוצר מתנגדת להקצאה ביחס למחקר זה שמשמש במכשירי MRI שהם משאב מצומצם.
מחקר פיילוט להטמעת מודלים בינלאומיים לאבחון ההפרעות על קשת נזקי האלכוהול לעובר והתאמתם לישראל.	414,960	414,960	91,000	91,000 ₪	ר' אגף טיפול ושיקום – המחקר הזה הוא כלי טיפול מאוד משמעותי, באמצעות אבחון בגיל צעיר נמנע את הצורך לטפל בהתנהגויות מסכנות בקרב נוער אשר לא אובחן וטופל בגיל צעיר. המועצה מאשרת סכום של 91,000 ₪ למימון המחקר לשנה אחת בלבד. יצוין כי בעבר ניתן לבית חולים שניידר מחקר לבדיקת המודעות של הנשים באשר לסכנות שבשתיית אלכוהול בזמן ההיריון. הסכום מבוסס על רכיבים שהמועצה מעוניינת לתמוך בהם: מימון עוזרי מחקר. לא אישרו נסיעות חוקרים לחול. ועוד. הבהר ל ידי הגורם המקצועי כי אף מחקר לשנה אחת הוא יעיל.
הצעת מחקר בנושא "חברות בין נשים" בקרב נשים עם הפרעות שימוש בסמים שטופלו במסגרות לנשים בלבד.	80,358	48,753	22,000	22,000	המועצה מאשרת מתן ההקצאה בהתאם להמלצת הגורמים המקצועיים. מדובר במחקר ייחודי לאוכלוסיית נשים מכורות שלא מקבל מענה מלא במערכות הקיימות.
טיפול באנשים עם הפרעת שימוש בחומרים המקבלים תשלום על מין או המשלמים על מין: התנסותם של עובדים סוציאליים בישראל.	146,880	75,000	39,000	39,000	ברוב קולות חברי המועצה מאשרים מתן ההקצאה. נציגת האוצר מסתייגת מהנימוק שהמחקר עוסק בהכשרה של אנשי צוות, סעיף שהמועצה לא מאשרת באופן רוחבי.
ביצוע מחקר - מאפיינים אישיותיים, טראומת ילדות מוקדמת, היבטים משפחתיים, התקשרות, סכמות קוגניטיביות והתנהגות מינית קומפולסיבית בקרב נשים מכורות לסמים.	83,000 ₪	83,000 ₪	בקשה פסולה	בקשה פסולה	הוצג למועצה כי יש לפסול את הבקשה מכיוון שהבקשה אינה עומדת בתנאי הסף- לא הוגשו המסמכים הקבועים בקול קורא. חברי המועצה מאשרים את פסילת הבקשה



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

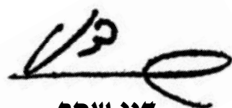
המועצה מאשרת מתן הקצאה בהתאם לסכומים שהומלצו על ידי הגורמים המקצועיים. מדובר באוכלוסיית תחלואה כפולה שהינה אוכלוסייה קצה הקשורה בקשר הדוק עם מטרות הקרן. המחקר בוחן אפקטיביות של אמצעי הטיפול השונים ומשך.	20,000	20,000	27,500	27,500	מחקר המבקש לבחון את מידת ההצלחה של חולי תחלואה כפולה אשר אושפזו לתקופות זמן שונות בשתי מחלקות לתחלואה כפולה בבתי חולים פסיכיאטריים	המכללה האקדמית אשקלון 20,000 ₪
מחקר קודם התבצע לפני עשור. נדרשת בחינה מחודשת של תפיסת המסוכנות בשתיית אלכוהול בעת ההיריון בקרב 400 יולדות. הממצאים יספקו תובנות באשר לתכניות מניעה נדרשות. מבקשים לחדש את המחקר כדי לתת תמונה מעודכנת בקרב יולדות במדינת ישראל. הסכום המאושר הוא לאחר הפחתת תקורות וסקרים.	80,000 ₪	106,425	112,970	112,970	הצעת מחקר לבדיקת השינויים שחלו בתקופת פעילות המרפאה, בקרב נשים הרות בישראל ביחס לשתיית אלכוהול בהריון.	מרכז שניידר לרפואת ילדים בישראל 80,000
חברי המועצה מקבלים את המלצת הגורם המקצועי ומאשרים את הבקשה ברוב קולות, בכפוף לכך שהסיוע יינתן לרכיבי המחקר בתכני סמים ואלכוהול בלבד. נציגת האוצר סבורה שיש להקצות רק בהיקף של 30,000 על רקע דברי הגורם המקצועי שהיו בקשות של רשויות מקומיות אחרות. כפי שנמסר על ידי הגורמים המקצועיים, העירייה התקשרה עם פרופ' חאלד שהוא חוקר ידוע ומוכר בחברה הערבית. זאת לצורך מיפוי הצרכים של ההתנהגויות בסיכון בדרך של ראיונות עומק וגם קבוצות מיקוד. המחקר יבוצע בקרב האוכלוסייה ברשות המקומית בראייה כללית של התנהגויות בסיכון ולא רק בהקשר של שימוש בסמים ואלכוהול. לכן ההמלצה של הגורמים המקצועיים עומדת על 50,000 שהוא החלק הנוגע לסמים ואלכוהול. הגורם המקצועי הציג כי בבקשות של רשויות מקומיות אחרות, לעריכת מחקרים לא הייתה המלצה חיובית, ואולם כאן סבר הגורם שיש להמליץ לאור שילוב ראיונות העומק וקבוצות המיקוד. נציגת האוצר שואלת מדוע לבצע מחקר מצומצם ברשות מקומית אחת ולא בכמה רשויות מקומיות. נציג הרווחה מזכיר כי גם אם המועצה תאשר 50,000 עדין על הרשות המקומית לגייס סכום רב ממקורותיה.	50,000 ₪	50,000	243,000	243,000	מחקר לבחינת היקף ומאפייני האלימות והשימוש בסמים ואלכוהול והשפעתם על היבטים של שלום הציבור בעיר אום אל פאחם	עיריית אום אל פאחם 50,000 ₪



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

סיכום – בתום הדיון אושרו הקצאות הכספיות (בש"ח) כדלקמן: ₪ 550,500

בברכה,



דני שחר

ראש הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול