



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות
- בלמ"ס -

ירושלים, ו' בתשרי תשפ"א
24 בספטמבר 2020
סיכומי דיון - החלטה 59-2020-0035-5700
003660

לכבוד
משתתפי הדיון

הנדון: סיכום דיון מועצת החילוט מיום 4/5/2020 - ויעוד טלפוני

בהשתתפות חברי המועצה:

משרד לביטחון פנים: דני שחר/ראש הרשות למאבק באלימות סמים ואלכוהול
משרד המשפטים: עו"ד יעל טייב-הלשכה המשפטית.
משרד האוצר עו"ד אפרת נחלון-הלשכה המשפטית.
משטרת ישראל: סנ"צ מירי מוקדסי-ראש מדור לוגיסטיקה.

משקיפים:

משרד הרווחה: שבי אהרון, ראש יחידת התמכרויות.

משתתפים נוספים:

משרד לביטחון הפנים: אליעזר רוזנבאום/משנה למנכ"ל, איתן הורן/סמנכ"ל אסטרטגיה,
גד פרישמן/מדען ראשי, אבי נוימן, ראש הרשות להגנת עדים, טלי יוגב/ר' אגף טיפול
ושיקום, עו"ד גלי גלילי קרן/סגנית בכירה ליועץ המשפטי, עו"ד רותם סיון-ע' יועמ"ש,
עו"ד מירב אברהמי/ראש תחום בכירה חילוט.

סדר היום לישיבה

א. עדכונים.

ב. דיון בבקשות להקצאות:

- 1) בקשות המשרד לביטחון פנים
- 2) בקשה של משטרת ישראל
- 3) בקשות בתחום בתי חולים
- 4) בקשות בתחום מוסדות חינוך



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

עיקרי דיון וההחלטות

א. עדכונים:

דני שחר - ראש הרשות למלחמה באלימות, סמים ואלכוהול ויו"ר המועצה:

1. המאבק בתחום הסמים האלכוהול והאלימות הינו מאבק שמצריך מענה הוליסטי ומערכתי: אכיפה לצד מניעה. פעילות אנושית לצד טכנולוגיות מתקדמות. ביצוע פעילויות המשכיות לצד מחקר ופיתוח של יכולות חדשות. ההצעות שהונחו בפניכם מייצגות את המכלול הני"ל - כמי שאמון על הרשות הלאומית אני אומר לכם מניסיון השטח שרק מאמץ משולב בכל ההיבטים מוביל להצלחה.
2. חשיבות כינוס המועצה בעת הזו, קרי מצב החירום הקיים בישראל מחייב את כל המערכות בתרומה להתמודדות הלאומית, ובכלל זה את מועצת החילוט על הקצאותיה.
3. הצגת התהליך המקצועי היסודי והמדויק לבחינת הבקשות-ההמלצות המוצגות הן פרי הליך סדור ומקצועי בו קיים תכלול של הגורמים המקצועיים הרלוונטיים לכל בקשה. ההמלצות הועלו על הכתב, נחתמו וצורפו כחלק ממסמכי הבקשות השונות. עבודת המטה הרחבה, השקעת המשאבים והעבודה המקצועית והמדויקת הם חלק מהחשיבות שרואה הרשות בוויסות הכספים לפרויקטים הכרחיים למימוש מטרות הקרן – צירוף מצגת.
4. בנוסף, ובהמשך לאמור בסעיף מעלה, בימים אלה, נערכת ברשות עבודת מטה אשר מטרתה הגברת הוודאות ביחס למימוש הקצאות המועצה תוך כוונה ליעל את הליך ובקרת הביצוע בפועל של ההקצאות המאושרות בכול תחומי החלוקה: עמותות, משרדי ממשלה, מוסדות מחקר, רשות מוניציפאליות ועוד.
- בהמשך לשאלות חברות המועצה בדיון ההכנה ביחס לבקשת המשרד והיקפה ביחס לכלל הסכומים המבוקשים ובשים לב ליתרה הקיימת בקרן לחלוקה - יודגש כי בהתאם לתקנות מכוחן הוקמה הקרן והמועצה, נקבעו כמטרות לחלוקת כספי הקרן את ביצועי תפקידיהם של הרשות לפי החוק מכוחו היא פועלת והמשטרה לפי פקודת הסמים המסוכנים.
5. קביעת יעדי חילוט בחקירות בתחום הסמים הם המקור לכספים המרוכזים בקרן, תמיכה בחקירות חילוט תביא לצמצום עבירות סמים ולגידול הכספים בקרן, למיותר לציין כי אכיפה כלכלית הוכחה מכבר כאמצעי יעיל ביותר במלחמה כנגד פשיעה בכלל ופשעה בתחום הסמים בפרט.
6. כפי שנמסר על ידי יחידת החילוט באפוטרופוס הכללי, היתרה הפנויה לחלוקה בקרן (לאחר ניכוי התחייבויות בגין חלוקה קודמת של שנת 2018; הסכומים הדרושים ליחידה לניהול הוצאות הליכי המימוש; הקרן השמורה) עומדת על סכום של 27 מיליון. המועצה טרם החליטה אם להקצות את מלוא הסכום או לשריין חלק ממנו לשנים הבאות.



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

ב. דיון בבקשות - בנוסף ראה להלן פירוט בטבלה

1. **בקשות המדען הראשי** – לאחר שהוצגו הבקשות, התקיים דיון בעניין תרומתם של המחקרים נשוא הבקשות לפעילות הרשות. כן, נוכח היקף הסכומים המבוקשים העולים באופן משמעותי על הסכומים שבידי המועצה להקצות למטרה זו, בשים לב ליתרה הכוללת שבקרון לטובת כלל הבקשות העומדות בפניה, ביקשו חברי המועצה לקבל תיעדוף בין המחקרים וכן התחייבות מצד הרשות כי גם בנסיבות בהן יוקצה סכום נמוך מהמבוקש, יועמד המימון המשלים כפי שהוצג כנדרש בבקשה.
 2. **בקשת המשרד לביטחון פנים** - מערכת ניטור לשליטה ובקרה במערכת המצלמות של הרשויות המקומיות – לאחר שהבקשה הוצגה וצומצמה בהיקפה הכספי ביחס לסכום שהוצג מלכתחילה, נדונו ההיבטים המשפטיים של הצבת המצלמות ושל הניטור, מטרותיו ויעילותו ביחס למערכת המצלמות הקיימת ברשויות. הובהר כי מערך זה ברשויות המקומיות אף הוא מתוקצב על ידי הרשות, וכי ראש הרשות נוטל חלק בקביעת מיקומן של המצלמות במרחב הציבורי בהתאם להמלצות מפקד המשטרה ביחס ל"נקודות חמות" במקום. הודגש כי יכולת הניטור ובדיקת תפקודן של המצלמות מהוות נדבך קריטי לכל מערך המצלמות וכי ניטור טכנולוגי בעידן הווידאו אנליטיקה משפר באופן משמעותי את היכולות של המערכות המוצבות והמופעלות על ידי הרשויות המקומיות. לעובדה זו יש בכדי לשפר את היבט המניעתי במאבק בסמים באלימות ובאלכוהול אך נדרשת התייחסות האם זה משמש רק לעבירות שבתחום מטרות הקרן, או לכל עבירה כלשהי. נציגת משרד האוצר שאלה מדוע שהסכום להמשך הפעולה לא יבוא ממי שמימן את פריסת המצלמות מלכתחילה (ולמען הסר ספק, גורם זה אינו הקרן), אם נטען כעת שללא הסכום הזה ירד לטמיון פרויקט פריסת המצלמות. לאחר דיון ביחס להיקף הסכומים שיש בידי המועצה להקצות למטרה זו, בשים לב ליתרה הכוללת שבקרון לטובת כלל הבקשות העומדות בפניה, העמיד המשרד לביטחון פנים את עלות הפרויקט על סכום של 4.5 מיליון ש"ח.
 3. **בקשות הרשות להגנה על עדים** – זו בקשה ראשונה שהרשות להגנת עדים מגשה לקרן. ר' הרשות להגנה על עדים מציג את הבקשה ומחדד כי הבקשה נוגעת לסיוע לתכניות הגנה של עדים אשר עדותם נמסרה בעיקר בתיקים של יבוא וסחר בסמים, וכי הסכום ישמש לשיקום העד כגון לימוד השפה החדשה, לימוד מקצוע. לשאלת נציגת האוצר נמסר כי עד מסכים להיות עד גם לפני שידועים לו הפרטים אודות חייו החדשים. לבקשת חברי המועצה, עו"ד גלי קרן מציינת כי במסגרת תפקידי הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול והפעולות שרשאית הרשות לבצע לפי ס' 3 לחוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017, נקבע כי, הרשות רשאית לסייע למשרדים ממשלתיים, רשויות מקומיות, משטרת ישראל וגופים נוספים הפועלים למניעה, לטיפול, לשיקום ולאכיפה בתחומי פעילותה, בהקמה ובפיתוח מסגרות מתאימות ותכניות פעולה בתחומים אלה. לדבריה, הסעיף נוסח באופן רחב, בין השאר, בשים לב לאפשרות הסיוע באמצעות קרן החילוץ. במסגרת זו, באמצעות פרשנות מרחיבה של הסעיף, ניתן לשקול סיוע גם לגופי אכיפה המסייעים למאבק בנגע הסמים, ובהם הרשות להגנה על עדים, ככל שהבקשה נוגעת במישרין למאבק בנגע הסמים.
- חברות המועצה-נציגת האוצר ונציגת המשפטים סבורות כי מדובר בפרשנות מרחיבה מאד של הוראות התקנות וכי בקשה זו אינה עומדת בהלימה עם מטרות הקרן (לטעמן, הרשות להגנת עדים אינה עוסקת באכיפה אלא בשמירה על חיי



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול לשכת ראש הרשות

העדים. שיקום במטרות הקרן מיועד בראש ובראשונה למכורים, לא לסוחרי הסמים). לדעה זו מצטרף נציג הרווחה ומזכיר שמדובר בסכום של 5 מלש"ח עבור 8 אנשים בלבד.

יו"ר המועצה ונציגת המשטרה רואים צורך ומקום לסייע באופן חלקי למטרה זו וסבורים כי מטרות הרשות מאפשרות מתן סיוע ביחס לשיקום עדים בעברות סמים. יו"ר המועצה מבקש לבדוק האם בנסיבות הקיימות קיימת לו זכות הכרעה בהצבעה ולהעלות את הנושא לדיון נוסף. בין חברי הוועדה יש מחלוקת האם ליו"ר יש קול מכריע או לא, במקרה של שוויון. נטען שבנהלי הקרן הקודמת היה ליו"ר קול מכריע, לדעת נציגת האוצר, משהקרן הקודמת כבר אינה קיימת, ולעמדת מחצית מהחברים אין תוקף לנוהל שלא אושר על ידי כל חברי המועצה. לשם השוואה בוועדת שרים לחקיקה אם הקולות חצויים ברירת המחדל היא להתנגד לנושא שעל סדר היום, ולעמדת מחצית מחברי הוועדה כך יש לנהוג גם במקרה הנוכחי.

עו"ד אברהמי מציינת כי בתקנה 11 לתקנות הסמים המסוכנים (דרכי הנהלת הקרן לטיפול בנכסים שחולטו), התש"ן-1990 שותקת לגבי סדרי הדין במועצה. המועצה פועלת היום מכוחו של סעי' 20 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, שלפיו "פעולה שהוטלה על מספר בני אדם כשרה אם נעשתה בידי רובם" [...] נוכח שתיקתה של תקנה 11 הנ"ל, ובהעדר כוונה אחרת, חל סעי' 17(א) לחוק הפרשנות, שלפיו "הסמכה לעשות דבר או לדון בעניין פלוני או להכריע בו - משמעה גם הסמכה לקבוע נוהל עבודה וסדרי דיונים ככל שאלה לא נקבעו בחיקוק". כלל הקול הכפול ליו"ר הוא ענין מקובל של סדרי דיון בגופים קולגיאליים, ומבדיקה שקיימתי אל מול מספר קרנות תמיכה ממשלתיות, ראה דו"קרן העזבונות, אשר באפוטרופוס הכללי, נוהגים עפ"י כלל הקול הכפול ליו"ר המועצה מקום בו מתקיים שוויון קולות ולא ניתן לקבל הכרעה.



המשרד לחינוך וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

סיכום – בתום הדיון אושרו הקצאות הכספיות (בש"ח) כדלקמן:

שם	עלות	סכום מבוקש	החלטת המועצה	נימוקים
בקשת מחקר מדע"ר- אכיפה נגד נהגים הנוהגים בהשפעת סמים.	350,000	350,000	לא תינתן הקצאה	רצון לצאת למכרז על מנת שמומחים יגידו מה הכלים לעשות בדיקות. נציג הרווחה סבור שעלות המחקרים צריכה להיות מתקציב המשרדים. חברי המועצה סבורים כי נושא המחקר אינו בליבת מטרות הקרן ונציגת האוצר אף שאלה מדוע נדרש לערוך מחקר ישראלי ולא להתבסס על מחקרים ברחבי העולם.
בקשת מחקר מדע"ר- מחקר בדיקות רוק פרנזיות לצורך פיתוח בדיקה פורנזית קבילה לבית המשפט.	772,000	772,000	לא תינתן הקצאה	חברות המועצה אינן תומכות בסיוע לטובת המחקר, כיוון שכפי שנמסר למועצה במהלך הדיון, שכבר כיום ניתן לבצע אכיפה, כך שתוצאות המחקר אינן הכרחיות ואכן המחקר תועדף במדרג נמוך יותר ביחס למחקרים האחרים אשר הובאו לדיון על ידי המשרד עצמו.
בקשת מחקר מדע"ר- מיפוי האלימות והשימוש בסמים ובאלכוהול בקרב בני נוער - סקר ישובי ארצי.	3,000,000	3,000,000	הקרן תקצה 1,000,000 ₪ בכפוף לכך שהמשרד לביטחון פנים ישלם סכום של 450,000 ₪ לפחות. מאושר על ידי כל חברי המועצה	תחילה היתה העמדה להקצות מיליון בכפוף למטצ'ינג של 2 מיליון מהמשרד, אולם המשרד מעוניין להשתתף רק ב- 0.45 מיליון. יו"ר המועצה מאשר. נציגת המשטרה מאשרת. נציגת המשפטים – מאשרת בכפוף לקיומה של תשתית מחקרית בדבר התועלת של סקר מסוג זה. נציגת האוצר – שואלת כיצד במקור הבקשה היתה בעלות 3 מל"ח וכעת משנדרשת השתתפות המשרד, נטען שניתן לערוך את המחקר ב- 1.45 מל"ח? בתשובה לכך הגורם המקצועי ציין כי תהיה תועלת מהמחקר גם אם הוא ייתקיים ב-120 ישובים בלבד. לפיכך ולאור תמיכתו של נציג הרווחה, עמדת נציגת האוצר היא שבעיקרון יש מקום לאשר את הבקשה על אף האחרונים החריגים בהשתתפות הקרן אל מול המשרד (הקרן ממנת כמעט 69% מהעלות), ואולם, לאור ההיקף המצומצם של משאבי הקרן יש לקבל החלטה על רכיב זה יחד עם ההחלטה לגבי בקשת הרשות להגנת עדים (בהמשך לדיון שהתנהל בין חברי המועצה מה קורה במקרה של שוויון בין הדעות התומכות ובין הדעות הנוגדות בנוגע לבקשת הרשות להגנת עדים), ויהיה צורך להפחית את הסכום מרכיב זה, ככל שתאושר הבקשה של הרשות להגנת עדים.



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

יו"ר המועצה מסביר ומפרט בפני חברות המועצה את פרויקט מדריכי המוגנות ובכלל דבריו מפרט את אחוז עלות המחקר אל מול פרויקט מדריכי המוגנות שעלותם מוערכת ב-2 מיליון בשנה. נציג משרד הרווחה- עיקרו של פרויקט זה הינו בתחום אלימות בבתי ספר ולא סמים ואלכוהול, מתנגד לאישור. יו"ר המועצה מחזק ומדגיש כי מאז הקמת הרשות נוספו לתחומי פעילות מדריכי המוגנות, מניעת סמים ואלכוהול. חברי המועצה מאשרים סיוע בסכום של 200 אש"ח. נציגת משרד המשפטים רואה בחיוב עריכת מחקר אשר בוחן את יעילותה של תוכנית קיימת המופעלת על ידי הרשות.	הקצאה מאת הקרן, אושר על ידי כל חברי המועצה, נגיד הרווחה בהיותו משקיף מביע התנגדותו להקצאה זו.	200,000	200,000	200,000	בקשת מחקר מדע"ר- מחקר לבחינת עלות תועלת בתוכנית המניעה מדריכי מוגנות המתבצעת ברשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול.
הגורם המקצועי מציג את הפרויקט ומציינת את שיתוף הפעולה בפרויקט זה עם משרד הרווחה. לדבריה, לצורך קידום הפרויקט, יידרש לפרסם מכרז. נציג משרד הרווחה מחזק את ההמלצה למתן הקצאה בגין הפרויקט. שאלת נציגת האוצר: עפ"י ההצגה הנוער בכל מקרה צריך לנסוע אל מחוץ ליישוב לקבלת שירות מבחן. תשובה: שירות מבחן הינו גורם מפקח, שאינו מעניק את הטיפול בעצמו. שירות האכיפה פרוס ביותר מקומות מאשר מקומות הטיפול, ועל כן יכול הנוער להגיע לשירות המבחן אינה מעידה על יכולתו להגיע לטיפול. עו"ד גלי קרן מציינת כי ייתכנו שינויים בפרטי התכנית, במסגרת ההסדרה המשפטית וכי ככל שיהיו שינויים הם יובאו לידיעת חברי המועצה.	הקצאה מאת הקרן - אושר על ידי כול חברי המועצה	474,200	474,200	474,200	בקשת אגף טיפול ושיקום - הפעלת ניידת טיפולית לנוער משתמש בפרפריה.
דני שחר הציג את הנושא ומעלה לצורך פירוט והסבר את איתן הורן. מדובר בתכנית דגל לאומית אשר הרשות השקיעה מיליוני שקלים לשם פריסת מצלמות ככלי אכיפה למניעת התנהגויות אנטי חברתיות במרחב הציבורי. מדובר בבקשות שלובות לפיתוח מערכת ניטור וידאו בזמן אמת והפעלת מערכת שליטה ובקרה, ראו בקשה מטה.	לא תינתן הקצאה	6,500,000	6,500,000	6,500,000	בקשת טכנולוגיה - מחקר ופיתוח של מערכת לניטור וידאו בזמן אמת.
נציג רווחה, שבי אהרון: על פניו נראה כי מדובר בסכומים גבוהים, עם זאת הוא לא סבור שהפרויקט אינו יעיל. לאחר דיון בעניין היקף הסכום המבוקש ויכולת המשרד לבצע את הפרויקט בהיקפים אלה בהיעדר הקצאת מלוא הבקשה על ידי המועצה, ולאחר שהמשרד העמיד את הסכום הכולל של הפרויקט על 4.5 מיליון ש"ח	הקצאה מהקרן בכפוף לכך שהמשרד ישלים סכום	3,000,000	5,922,600	5,922,600	בקשת טכנולוגיה - רכישה והפעלה של מערכת ניטור וידאו לשליטה ובקרה אחר המצלמות



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

ברשויות המקומיות.			של 1,500,000	מאשרת המועצה הקצאה בסכום של 3 מיליון ₪ ובלבד שהמשרד יעמיד לטובת הפרויקט סכום של 1.5 מיליון לפחות. נציגת משפטים: מאשרת את מתווה ההקצאה בכפוף לכך שיועבר למועצה פירוט רכיבי הפרויקט אשר הועמד עתה על 4.5 מלש"ח (במקום כ-12 מיליון ₪ על פי הבקשה). ולהעברת גאנט ביצוע (אבני דרך) לביצוע הפרויקט והשלמתו. כן, על המשרד לעדכן את המועצה בעוד חצי שנה על סטאטוס הביצוע כאשר למועצה תהיה יכולת לשקול את ההחלטה בשנית. נציגת האוצר שואלת מדוע שהסכום להמשך הפעולה לא יבוא ממי שמימן את פריסת המצלמות מלכתחילה (ולמען הסר ספק, גורם זה אינו הקרן), אם נטען כעת שללא הסכום הזה ירד לטמיון פרויקט פריסת המצלמות.
בקשת הרשות להגנת עדים - מימון תוכנית לשיקום כלכלי לעדים בתוכנית להגנת עדים.	5,000,000	5,000,000	יועלה לדיון נפרד במסגרת סוגית ההחלטה כאשר יש שוויון דעות בין חברי המועצה (2 מתנגדים ו-2 תומכים)	ראו פירוט הדיון לעיל.

יתר הבקשות אשר היו אמורות לעלות לדיון במסגרת ישיבה זו יועלו לדיון בישיבת המועצה הבאה בתאריך 21.4.2020

בברכה,

דני שחר

ראש הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול