



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות
- בלמ"ס -

ירושלים, ו' בתשרי תשפ"א
24 בספטמבר 2020
סיכומי דיון - החלטה 59 - 5700-0035-2020-
003659

לכבוד
משתתפי הדיון

הנדון: סיכום דיון מועצת החילוט מיום 26/4/2020 - ויעוד טלפוני

בהשתתפות חברי המועצה:

משרד לביטחון פנים: דני שחר/ראש הרשות למאבק באלימות סמים ואלכוהול
משרד המשפטים: עו"ד יעל טייב-הלשכה המשפטית.
משרד האוצר עו"ד אפרת נחלון-הלשכה המשפטית.
משטרת ישראל: סני"צ מירי מוקדסי-ראש מדור לוגיסטיקה.

משקיפים:

משרד הרווחה: שבי אהרון, ראש יחידת התמכרויות.
אפוטרופוס כללי: רו"ח קרן נועם-יחידת החילוט.

משתתפים נוספים:

משרד לביטחון הפנים: אליעזר רוזנבאום/משנה למנכ"ל, עו"ד רותם סיון-ע' יועמ"ש, עו"ד מירב
אברהמי/ראש תחום בכירה חילוט, טלי יוגב, ראש אגף טיפול ושיקום, אילני אבבה קמפינו-ראש
תחום פנימיות וכפרי נוער.

סדר היום לישיבה

א. עדכונים.

ב. דיון בבקשות להקצאות:

1) בקשות בתחום מוסדות חינוך



המשרד לחינוך וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

עיקרי דיון וההחלטות

א. עדכונים:

דני שחר - ראש הרשות למלחמה באלימות, סמים ואלכוהול ויו"ר המועצה:

לאור התנהלות הדיונים הקודמים וקצב בדיקת הבקשות השונות אנו מחויבים לייעל ולהגביר את קצב הדיון בבקשות, מבקש להזכיר את היקף הבקשות ואת החובה שלנו כמועצה לעמוד בלוחות זמנים סבירים על מנת שהגופים יקבלו את הכספים.

ב. דיון בבקשות

1. **בקשות בתחום מוסדות חינוך – כאמור, בקול הקורא של שנת 2019 פנימיות/ מוסדות חינוך רבים הגישו בקשות לסיוע מאת קרן החילוט.**
2. **גב' אילני קמפינו - ראש תחום פנימיות וכפרי נוער תמשיך ותציג בפנינו את הבקשות בתחום זה ולהלן המלצותיה:**

סיכום – בתום הדיון אושרו הקצאות הכספיות (בש"ח) כדלקמן:

מוסדות חינוך

גוף	שם	עלות	סכום מבוקש	המלצת גורם מקצועי	החלטת המועצה	נימוקים
ישיבת שעלבים	השתלמות של נציגי שכבות ט'-יב' ברטורנו.	5,500	4,950	4,950		יעלה לדיון הקרוב בשנית לאחר השלמת נתונים – אחריות: אילני
	סדנא פעילה עם אלישיע קמחי בקרב 380 תלמידי הישיבה.	3,000	2,700	2,700		
	יום שיא והצגה "סוף הדרך"	10,000	9,000	9,000		
כפר הנוער אלוני יצחק סה"כ 26,462	סדנאות מניעה כיתתיות לתלמידי ט'-יב'	12,772	12,772	11,902	11,902	מדובר בפנימייה שמורכבת מאוכלוסייה של קבוצות בני נוער עולה מחבר העמים ובני נוער בסיכון. הפעילות עברה מתבקשת ההקצבה יוצאת דופן בהקשר של נוער "עולה" ובה פרויקט של מניעה. המועצה מאשרת את הסכומים שהומלצו ולא דורשת מציג מהמוסד לאור סכומי הבקשות הנמוכים, למעט לרכיב ההדרכות לצוות החינוכי. הוצג כי "מפגשים מהסוג המשפטי" הם הרצאות של עו"ד פלילי לגבי החוק בשימוש בסמים, עבירות נוער וכו'.
	הרצאה לשכבות יא'-יב' "מפגשים מהסוג המשפטי"	4,200	4,200	4,200	4,200	
	3 מפגשי הדרכה לצוות החינוכי	3,538	3,538	3,538		הקצאה לצוות החינוכי - לא מאושר באופן רוחבי
	הנחיית קבוצת "12 הצעדים" לתלמידים במעגל המשתמשים	10,360	10,360	10,360	10,360	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

קבוצת מניעה לשימוש בחומרים פסיכואקטיביים.	50,000	30,000	30,000	30,000	כפי שמסרו הגורמים המקצועיים, הפרויקט עונה על מטרות הליבה של הקרן
טיפול פרטני והערכה.	20,000	20,000	20,000	לא מאושר	לאור הערת נציג משרד הרווחה שלא ניתן לבצע פעילות שכזו במוסד זה, הבקשה לא מאושרת
אתגר 21+.	15,000	15,000	15,000	לא מאושר	מדובר בעישון סיגריות ולא נוגע למניעת שימוש בסמים ואלכוהול ולכן המועצה אינה מאשרת רכיב זה שאינו נמצא במטרות הקרן.
טיפול רגשי באמהרית.	20,000	10,000	10,000	10,000	המועצה מאשרת מתן הקצבה לטיפול רגשי בכפוף לכך שהתוכנית תכלול תכנים הנוגעים למניעת סמים ואלכוהול
קבוצת שליטה בכעסים.	20,000	10,000	10,000	10,000	מאחר שמניעת אלימות היא אחת ממטרות הקרן, ולאור הסכום המבוקש שהוא יחסית נמוך (שכן המועצה החליטה לתעדף נושאי סמים ואלכוהול על פני נושא האלימות מבחינת סך ההקצאות) המועצה מאשרת מתן הקצבה לרכיב זה. המשקיף מטעם משרד הרווחה התנגד למתן הקצאות בתחום האלימות.
מסעות חמושים למניעת היחשפות נערים להתנהגויות בסיכון בסופי שבוע.	40,000	40,000	40,000	30,000	הוצג שמדובר במסעות על מנת שהמשתתפים לא יצאו למקומות בעיתיים בסופ"ש. לשאלת נציגת האוצר נמסר שמדובר ב-13 תלמידים בלבד. נציג הרווחה סבור שאף כי יש יתרון בפעילות, על המוסד להשתתף בסכום גבוה יותר כיוון לתכנית זו, שיש לתעדף הקצאה מהקרן לתכניות אחרות. נציגת האוצר סבורה שמדובר בסכום גבוה לפעילות של קבוצה קטנה ומציעה לאשר בגובה של 10,000. ברוב דעות הוחלט לקבל את ההמלצה באופן חלקי ולאשר 20,000 בלבד
תכנית שנתית לצוות החינוכי טיפולי ולתלמידי הפנימייה בנושא אלימות סמים ואלכוהול - הכשרת הצוות הטיפולי והחינוכי	20,000	10,000	10,000	לא מאושר	המועצה מאשרת מתן הקצבה בהתאם להמלצות הגורם המקצועי למעט ביחס לרכיב הראשון: הוצג שמחצית מהסכום מיועדת לצוות ומחצית לתלמידים. המועצה לא מאשרת הקצאה לטובת הכשרות של הצוות הטיפולי, ובאשר
תכנית שנתית לצוות החינוכי טיפולי ולתלמידי הפנימייה בנושא אלימות סמים ואלכוהול - תוכנית מניעה ז-ח באמצעות טיפול בבע"ח	25,000	15,000	10,000	10,000	

כפר הנוער
בן יקר
סה"כ
70,000 ₪

כפר הנוער
גלים
סה"כ
45,000 ₪



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

לתלמידים נמסר שמדובר בהכשרה רק לנציגים מהתלמידים שהוצג שהם אוכלוסיה חזקה. באשר לרכיב הרביעי, הוחלט להקצות סכום של 10,000 (גבוה מההמלצה שעמדה על 5000)	10,000	10,000	10,000	15,000	תכנית שנתית לצוות החינוכי טיפולי ולתלמידי הפנימייה בנושא אלימות סמים ואלכוהול - תוכנית התערבות קבוצתית ל- 15 חניכים בסיכון	
	10,000	5,000	10,000	20,000	תכנית שנתית לצוות החינוכי טיפולי ולתלמידי הפנימייה בנושא אלימות סמים ואלכוהול - חודש שיא בנושא התנהגויות בסיכון בשיתוף פסיעות (הרצאות, סדנאות, הצגות ופעילויות קבוצתיות)	
	10,000	10,000	40,000	50,000	תכנית שנתית לצוות החינוכי טיפולי ולתלמידי הפנימייה בנושא אלימות סמים ואלכוהול - מסע שטח לוטן ל- 20 חניכים בשכבה הבוגרת סביב חיזוק הדימוי העצמי והיכולת העצמית	
	5,000	5,000	5,000	10,000	תכנית שנתית לצוות החינוכי טיפולי ולתלמידי הפנימייה בנושא אלימות סמים ואלכוהול - סדנא חיצונית באמצעות אלטרנטיב	
נציגת משרד המשפטים- מתנגדת – האפקטיביות של הסכום המוקצה לא רלוונטי מול סכום העלות, כך גם לא רואה קשר ישיר למטרות הקרן. משקיף מטעם משרד הרווחה - מתנגד להקצאה בבקשה זו נציגת משרד האוצר – היות ואלימות כן בתוך מטרו הקרן מציעה לאשר 10,000 ₪ (לאור הדירוג של האלימות בסדרי העדיפות, ולאור כך שהחוזה עוסקת גם בנושא תקשורת בינאישית) ואולם לאור עמדות יתר המשתתפים לתת כלום או 50,000 בעד לא לתת דבר. נציגת משטרת ישראל- מציעה לאשר 50,000 ₪ יו"ר המועצה – לאור הצבעת חברי המועצה לא מאשרים את הבקשה.	לא מאושר	50,000	400,000	400,000	הקמת חוות רכיבה טיפולית לסיוע בבעיות אלימות ותקשורת בינאישית	כפר הנוער הדתי בע"מ
מכיוון שמדובר בהכשרה לצוות המועצה אינה מאשרת רכיב זה	לא מאושר	9,000	9,900	11,000	הכשרת כח אדם לגינון טיפולי	כפר הנוער הציוני נוה הדסה סה"כ 30,000 ₪
מדובר בפנימייה חקלאית. בנוסף, נמסר על ידי הגורם המקצועי שיש טעם באישור הפעילות גם ללא אישור רכיב רכישת הציוד	לא מאושר	10,000	15,000	17,000	רכישת ציוד מתאים לגינון טיפולי	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

פעילות גינון טיפולי	39,900	37,100	31,000	30,000	הוצג כי מדובר בפעילות לנוער בקצה הרצף עם רקע של סמים ואלכוהול. המועצה מאשרת 30,000 בכפוף לכך שהפעילות משלבת בתוכה היבטים של מניעה וטיפול בהתמכרויות לסמים ואלכוהול הן מהצד של המדריכים והן מצד אוכלוסיית היעד.
כפר הנוער עיינות	מסע דו יומי לפעילות חוץ כולל לינה, היסעים, ארוחות, כניסה לאתרים.	100,000 ₪	50,000 ₪		הוצג למועצה כי יש לפסול את הבקשה מכיוון שהיא אינה עומדת בתנאי הסף- לא הוגשו המסמכים הקבועים בקול קורא. חברי המועצה מאשרים את פסילת הבקשה
	מסעות יומיים ודו-יומיים לקבוצות בכפר כולל היסעים, לינה, ארוחות וסדנאות.	120,000 ₪	100,000 ₪		
	טיפול אישי ע"י מגוון כלים טיפוליים (בע"ח, אומנות וכו').	75,000 ₪	50,000 ₪		
	פיתוח הכשרת צוות הפנימייה, סדנאות סמינרים וצוות רב מקצועי.	60,000 ₪	48,000 ₪		
כפר הנוער קדמה סה"כ 100,000 ₪	תכניות מניעה, טיפול, שיקום לחניכים - טיפולים פרטניים וקבוצתיים	100,000	100,000	50,000	לשאלת נציגת האוצר נמסר שמדובר ב-130 תלמידים. לאחר שהובהר כי מדובר בפנימייה בה אוכלוסיות מורכבות ובהם נוער קצה המגיעים מכוח צו בית משפט בעברות של סמים. חברי המועצה מאשרים את ההקצאות לבקשה זו.
	תכניות קהילתיות - מסעות שטח, טיפול באמצעות בעלי-חיים	300,000	165,000	50,000	
מדרשת מעמקים	תוכנית להעצמה אישית וקבוצתית לבני נוער בסיכון באמצעות חשיפה לספורט צלילה וחינוך ימי	105,000	80,000	50,000	לשאלת נציגת האוצר נמסר שמדובר ב-30 משתתפים (מדובר בפעילות פנאי, לא במסגרת בית ספרית). נציגת משרד המשפטים מציינת שמטרות העמותה הן לימודי יהדות ולא נוער בסיכון. הן נציג הרווחה והן הגורם המקצועי ברשות למאבק מציינים שאינם מכירים את המקום. הנושא יעלה לדיון מחדש לאחר ביקור של הגורם המקצועי במקום ובחינת התוכנית.
מכון ברנקו וייס סה"כ 100,000 ₪	פיילוט ליצירת התנסויות תעסוקתיות במקצועות טכנולוגיים בחמישה בתי ספר לנוער בסיכון לנשירה.	270,000	147,000	80,000	דובר בחמישה בתי ספר, ונציג הרווחה מציין שמדובר באוכלוסיית היעד, בני נוער במצבי סיכון (על קצה הרצף שימוש לסירוגין בסמים ואלכוהול). בנוסף הוצג שהבקשה כוללת תכנית מניעה טיפול ותעסוקה. כמו כן הוצג שיש קשר
	"הגבול שבפנים" - תוכנית טיפולית בדרמה/אומנות לבני נוער שאותרו כמשתמשים בחומרים ממכרים ולהוריהם.	53,700	31,200	20,000	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

למטרות הקרן שכן סמים ואלכוהול משפיעים על הסיכון לנשירה. לאור האמור, המועצה מאשרת את מתן ההקצאה בהתאם לסכומים שהומלצו.						
הוצג שמדובר ב-130 תלמידים. מדובר בפנימייה בה אוכלוסיית קצה. לשאלת חברי המועצה באשר לרכיבים בהם מצוין כ"א, נמסר כי אין מדובר בתקני כח אדם. המועצה מאשרת את מתן ההקצאה בהתאם לסכומים שהומלצו <u>בכפוף לכך שאכן אין</u> <u>מדובר בתקני כח אדם ומימון</u> <u>העסקת כח אדם באופן ישיר</u> , אלא ברכישת שירותים.	20,000	20,000	25,000	280,000	מסעות טיפוליים במדבר - כ"א	מנוף מרכזי נוער ופנימיית סה"כ 70,000 ₪
	20,000	20,000	25,000	400,000	מסעות טיפוליים במדבר - רכבים נלווים	
	30,000	30,000	50,000	260,000	קבוצות ותהליך טיפולי - כ"א	
ברוב דעות המועצה מאשרת את מתן ההקצבה לפרויקט זה בהיקף שהומלץ. נציגת משרד האוצר מאשרת 30,000 בלבד – וזאת לאחר שהמסקיף מטעם משרד הרווחה מסר כי מאחר שכל יחידה טיפולית עלותה 15,000 ₪ וכי עמדתו היא שיש לממן סכום של 30,000 ₪	50,000	50,000	144,000	174,000	תוכנית טיפול בתחום סמים, אלימות ואלכוהול.	משעלי חינוך סה"כ 50,000 ₪
הגורמים המקצועיים מסרו כי נווה עמילאל משמש לנערים רבים כחלופת מעצר, במוסד נוער מנותק ממערכות נורמטיביות. המועצה מאשרת את ההקצבות שהומלצו למעט הסדנאות לצוותים שמטפלים בחניכים לאחר שהוחלט כי אין מקום לממן הכשרות לצוות, וכן למעט ערכות לבדיקת סמים, מכיוון שמדובר בנושא שאמור להיות מטופל על ידי שירות המבחן.	20,000	20,000	40,000	45,000	הדרכה/סדנאות לחניכים שנגעו בסמים	נווה עמילאל בשדה יעקב סה"כ 39,000 ₪
	לא מאושר באופן רוחבי לצוותים	10,000	20,000	27,000	סדנאות לצוותים שמטפלים בחניכים	
	10,000	10,000	10,000	15,000	טיפול פרטניים	
	5,000	5,000	5,000	10,000	הצגות בנושא מניעת שימוש בחומרים ממכרים	
	לא מאושר	1,000	1,000	3,000	ערכות לבדיקת סמים	
	4,000	4,000	4,000	5,000	סיור במרכזי גמילה	
היקף הבקשה עומד על למעלה מ-5 מלש"ח המפוזרים על מספר רחב של פרויקטים, ר' תחום חילוט מצביעה על חוסר הסבירות של הגשת בקשה מאת רשת חינוכית בהיקף כזה. חברי המועצה מתנגדים לפסילה רק בשל היקף הבקשה (בפרט שמדובר ברשת שפרושה ברחבי הארץ). הוחלט שהחומרים		55,000	55,000	55,000	נשי אמי"ת - אמי"ת אולפנת נגה - פעילויות לכלל באי האולפנה בנושא מניעת התנהגויות סיכון וחיזוק החוסן כדי לתת כלים להתמודדות במצבי משבר	נשי אמי"ת



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

המלאים של הבקשה יועברו לחברי המועצה לבחינה (שכן עקב הקורונה הדיונים הם טלפוניים בלבד ולא פנ"פ, והדבר הקשה על מסירת חומרי הבקשות המלאים לחברי המועצה, ועל כן חומרים אלה לא נמצאים כעת בפני חברי הוועדה), הבקשה תעלה לדיון בשנית.						
		25,000	25,000	32,000	נשי אמי"ת - אמי"ת ב' אשקלון - פעילות חינוכית בנושא התמכרויות	
		30,000	105,000	145,000	נשי אמי"ת - אמי"ת חברותא - תוכניות בנושא מניעה ושימוש בסמים לצוות	
מדובר בפנימייה שיש בה 12 נערים השוהים בה מכוח צווי בית משפט. באשר לרכיב הראשון, חברי המועצה מאשרים את הבקשה בגובה שהומלץ. באשר לרכיב השני רוב חברי המועצה מאשרים את ההקצאה בגובה שהומלץ. בדעת מיעוט, נציגת האוצר מאשרת רק בסכום של 12,000 היינו 1000 לתלמיד, וזאת בשים לב לגובה ההקצאה לתלמיד שאישרה המועצה לגבי רכיב מסעות בבקשות אחרות שהמועצה דנה בהן מחד גיסא, ומידת חומרת מצב המשתתפים בבקשה הנוכחית מאידך גיסא.	15,000	15,000	30,000	60,960	תוכנית "12 הצעדים" לנערים בפנימייה להם בעיית שימוש בהתמכרויות.	עמותת דארנא - בית פתוח לנוער בסיכון סה"כ 30,000 ₪
	15,000	15,000	40,000	47,732	2 מסעות שטח וניווט - כלי טיפולי להעצמה אישית ושינויים בדפוסי החשיבה, התנהגות וערכים.	

סיכום – בתום הדיון אושרו הקצאות הכספיות (בש"ח) כדלקמן: 560,462 ₪

בקשות מספר 30 עד 39 אשר היו אמורות לעלות לדיון במסגרת ישיבה זו יועלו לדיון בישיבת המועצה הבאה בתאריך 4.5.2020.

בברכה,

דני שחר

ראש הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול