



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

- בלמ"ס -

ירושלים, ו' בתשרי תשפ"א
24 בספטמבר 2020
- 5700-0035-2020-003657

לכבוד
משתתפי הדיון

הנדון: סיכום דיון מועצת החילוט מיום 21/4/2020 - ויעוד טלפוני

בהשתתפות חברי המועצה:

משרד לביטחון פנים: דני שחר/ראש הרשות למאבק באלימות סמים ואלכוהול
משרד המשפטים: עו"ד יעל טייב-הלשכה המשפטית.
משרד האוצר עו"ד אפרת נחלון-הלשכה המשפטית.
משטרת ישראל: סנ"צ מירי מוקדסי-ראש מדור לוגיסטיקה.

משקיפים:

משרד הרווחה: שבי אהרון, ראש יחידת התמכרויות.
אפוטרופוס כללי: רו"ח קרן נועם-יחידת החילוט.

משתתפים נוספים:

משרד לביטחון הפנים: אליעזר רוזנבאום/משנה למנכ"ל, עו"ד רותם סיון-ע' יועמ"ש, עו"ד מירב אברהם/ראש תחום בכירה חילוט, ד"ר ימית אלפסי - ר' אגף מניעה, ד"ר נאוה כהן - אביגדור מנהלת תחום בכירה מידע, מחקר ושת"פ המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת, אילני אבבה קמפינו-ראש תחום פנימיות וכפרי נוער.

סדר היום לישיבה

- א. עדכונים.
- ב. דיון בבקשות להקצאות:
 - 1) בקשה של משטרת ישראל
 - 2) בקשות בתחום מוסדות חינוך

עיקרי דיון וההחלטות



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ואלכוהול
אגף טיפול ושיקום

א. עדכונים:

דני שחר - ראש הרשות למלחמה באלימות, סמים ואלכוהול ויו"ר המועצה:

בימים אלה מדינת ישראל על כול רבדיה מתמודדת עם משבר הקורונה. בעטיים של הזמנים הקשים בהם אנו נתונים, אני מבקש להביא בפני המועצה בקשה אשר לא הוגשה במסגרת "קול קורא 2019" אך היא מחויבת לאור העיתים והנסיבות. כאמור, המאבק בקורונה מחייב את החברה הישראלית כולה " להיכנס תחת האלונקה" ולדעתי אף מועצת החילוט צריכה להירתם למתן סיוע. לאור החריגה מהנהלים לעניין מועדי ההגשה חברי המועצה מתנים דיון בבקשה זו בקבלת חוות דעת משפטית מאת הייעוץ המשפטי של בט"פ ובה התייחסות הן להגשת הבקשה שלא על פי הנוהל והן לעמידת הבקשה במטרות הקרן.

ב. דיון בבקשות

- 1. בקשות משטרת ישראל –** לאחר שהוצגו הבקשות, ציינה נציגת האפוטרופוס כי משטרת ישראל מקבלת מימון מול הנכסים, לדו' מימון אחסנת הרכבים המחולטים נעשה באמצעות כספי הקרן. עד לשנה זו, משטרת ישראל גררה ואחסנה רכבים מחולטים על חשבונה אך החל משנה זו משטרת ישראל מחייבת את הקרן בסכומים אלה, זה אחד הרכיבים המרכיבים את הקיזוז של 6.8 מיליון ש"ח עליהם מירב דיברה. יעל טייב, נציגת משרד המשפטים השיבה כי אין קשר בין הוצאות הניהול בנכסים אשר מעביר האפוטרופוס למשטרת ישראל ובין בקשתה לסיוע מהקרן בהתאם לתקנות. ר' תחום חילוט ברשות מדגישה כי פק' הסמים המסוכנים מכוחה הוקמה הקרן קובעת מפורשות את ביצוע תפקידי הרשות למאבק באלימות, סמים ואלכוהול וכן את המשטרה והמכס כמטרה לחלוקת הכספים. כאמור, אלה הם הגופים הממשלתיים היחידים הקבועים בשמם בפקודה וזאת בשל הקשר הישיר שבין ביצוע תפקידם למטרות הקרן. נציגת האוצר מציינת כי מעבר לכך שהמשטרה מנויה במפורש, למשטרה חשיבות רבה להשגת המטרה של מניעה מבין מטרות הקרן, וכן יש לזכור שהסיוע למשטרה אף מועיל לקרן, מכיוון שפעולות המשטרה הן שבסופו של דבר מביאות לתפיסות, חילוטם והגדלת הכנסות הקרן.
- 2. בקשות בתחום מוסדות חינוך –** בקול הקורא של שנת 2019 פנימיות/ מוסדות חינוך רבים הגישו בקשות לסיוע מאת קרן החילוט. ראש תחום פנימיות וכפרי נוער ברשות למאבק באלימות, סמים ואלכוהול, גב' אילני קמפינו, בדקה את הבקשות מאת המוסדות השונים, את מרבית הגופים אילני מכירה באופן פעיל וכחלק מהבדיקות שערכה ויצרה קשר עם המוסדות וביקרה ברובם לשם גיבוש המלצותיה.



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

משטרת ישראל

שם	עלות	סכום מבוקש	אישור המועצה	נימוקים
תוכניות סוכן - בתחום סמים, מניעה ואכיפה	14,000,000	2,000,000	2,000,000	תוכניות סוכן הם חוד החנית למאבק בסחר בסמים, מדובר בתוכניות בהן נקבעים יעדי חילוט מוגדרים ומדידים. המועצה הקצתה כספים לתוכניות אלה גם בהחלטות קודמות. לאחר קבלת הבהרות אודות הצרכים להם תשמש ההקצאה, חברי המועצה מאשרים מתן הקצאה לרכיב זה.
אמצעים לטובת אכיפה בתחום הסמים - משקלים אנליטיים, ציוד לבלשים	400,000	400,000	400,000	מדובר באמצעים נלווים אשר יש צורך בהם לטובת אכיפה בתחום הסמים ביחידות המבצעיות. לאחר קבלת הבהרות, חברי המועצה מאשרים מתן הקצאה לרכיב זה.
שכירת רכב לתחום סמים בקרב נוער ופעילות מבצעית	600,000	350,000		חברי המועצה אינם מאשרים הקצאה לטובת מימון שכירות הרכבים מכספי הקרן, זאת נוכח האפשרות הקיימת לאשר שימוש ברכבים המחולטים המאוחסנים במגרשי המשטרה. המועצה תדון בשימוש ברכבים בכפוף לכך שמשטרת ישראל תגיש בקשה באמצעות האפוטרופוס הכללי. הבקשה תפרט את הרכבים בהם מבקשת המשטרה לעשות שימוש (מ.ס רכב, שנתון, תאריך חילוט) תוך התייחסות לסוגיית ביטוח הרכב והנהג.
מכשור מז"פ בתחום גילוי תרכובות סמים	700,000	700,000	מאושר 700,000	ר' מעבדת סמים מציגה את הבקשה. מבקשים סיוע ברכישת 3 מכשירים אפקטיביים לזיהוי תרכובות סמים, אשר מקצרים את זמני הבדיקה המשמעותיים ביחס לסד הזמנים הקבוע



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

בדיוני הארכת מעצרי ימים לחשודים. לאחר קבלת הבהרות, חברי המועצה מאשרים מתן הקצאה לרכיב זה.				
התנהל דיון במהלכו עלה שנציג רווחה (משקיף) סבור שאין מקום להיענות למלוא הבקשה לאור עלויות אתרים אחרים, ושהמשרד יממן מחצית מהסכום. נציגת משפטים אף ציינה שסכום הבקשה (2.5 מלש"ח) אינו פרופורציונאלי לבקשות אחרות כמו תכנית סוכן שעלותה 2 מלש"ח ושהיא כן בליבת הקרן. נציגת האוצר מתנגדת אף ל-50% כיון שיש לשמוע קודם מגורמי הממשלה המרכזים את הנושא (כגון gov.il וישראל דיגיטאלית) האם אכן נדרש אתר חדש ויעודי ומדוע לא ניתן לתת מענה במסגרת האתרים הקיימים לפלטפורמה שמתאימה לילדים. לאור כך, ומכיוון שלמשרד אין אפשרות להשלים את יתרת ה-50% ציין יו"ר המועצה כי הבקשה ירדה לעת עתה מסדר היום.	הבקשה הורדה מסדר יומה של המועצה.	2,500,000	2,500,000	אתר אינטרנט לטיפול בילדים ונוער - מטה לאומי להגנה על ילדים ברשת
מדובר במחקר העוסק בבני נוער המכוון למיפוי התופעה ברשת ברמה הארצית (בשונה מהמיפוי היישובי אשר אושר במסגרת בקשת בט"פ). הובהר שמדובר במחקר על הפעילות המקוונת ברשת מכיוון שהרשת משמשת לצריכת סמים. נציג הרווחה מתנגד, מכיוון שיש מחקרים אחרים שאושרו, והמשאבים מצומצמים ונושא המחקרים אינו האקוטי. לשאלת נציגת האוצר האם אין ניטור של הרשת ממילא במסגרת אכיפה, השיב הגורם המקצועי כי מדובר במיקוד אחר של ניטור הפעילות ברשת. לאחר קבלת הבהרות, רוב חברי המועצה מאשרים מתן הקצאה לרכיב זה. נציגת האוצר סברה כי הצורך שהוצג בעריכת מחקר מקוון אכן מוצדק, אולם לאור העובדה שאושרו מחקרים אחרים ולאור עמדת נציג הרווחה, תומכת באישור בסכום נמוך יותר.	חברי המועצה מאשרים הקצאה בסכום של 150,000 ש"ח. אהרון שבי, משקיף מטעם הרווחה מתנגד להקצאה, נציגת האוצר מבקשת לאשר סכום חלקי לטובת המחקר	150,000	150,000	מחקר בתחום אלימות בני נוער והתנהגויות אנטי חברתיות

סיכום – בתום הדיון אושרו הקצאות הכספיות (בש"ח) כדלקמן: 3,250,000 ₪



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

מוסדות חינוך

גוף	שם	עלות	סכום מבוקש	אישור המועצה	נימוקים
אולפנת גבעת וושינגטון סה"כ 40,000 ₪	סדנאות	48,500	24,250	23,000	מדובר בפנימייה לנערות מהמגזר הדתי אשר חלקן בסיכון. לשאלת נציגת האוצר האם מתקיימים לימודים לאור הקורונה השיב הגורם המקצועי כי אינו יודע כמה תלמידות בפנימייה כרגע, אבל כ-20% מבני נוער רוצים לחזור לפנימיות בשל אלימות ומצוקה כלכלית בבית. בהמשך להצעת יו"ר המועצה, מכיוון שלא ניתן לדעת מה יהא מבחינת הקורונה, ככלל הבקשות ייבחנו כאילו הפעילות צפויה להתקיים בין אם בשנה"ל הזו ובין אם בשנה"ל הבאה. נציג הרווחה מזכיר כי עדיף לכוון לנערות ולא לצוות והושב שההצגה היא גם לנערות חברי המועצה מקבלים את המלצת הגורם המקצועי ומאשרים את הבקשה.
	הצגה	7,000	7,000	7,000	
	סיורים	50,000	33,750	10,000	
אור שמחה סה"כ 50,000 ₪	פעילות ותוכנית מניעה עבור החוסים בכפר הנוער "אור שמחה" וכן טיפול והכשרה מקצועית והדרכה לצוות.	8,000	8,000	8,000	פנימייה לנוער קצה אשאר רובו הגיע אליה בצו בית משפט. נציג הרווחה מתנגד להכשרה לצוות, על מנת שהסכומים ינותבו לנערים. הגורם המקצועי מציין כי יש 12,000 להכשרת צוות ממשד החינוך וכי כאן מדובר לפעילות לחוסים כשהמדריכים בחדר. חברי המועצה מקבלים את המלצת הגורם המקצועי ומאשרים את הבקשה.
	קבוצות טיפול לנערים	43,200	43,200	42,000	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

נציג הרווחה מציין כי הוא נוטה יותר לתכניות מניעה שנוגעות ישירות לאוכלוסייה, וכאן אין מדובר במניעה בהכרח, רק חלק קטן מתייחס לאוכלוסיית התלמידים. כמו כן צוין שיש כאו כח אדם (רכז וניהול) ואריזת מזון לקשישים. לאחר עיון בבקשה ובנספחיה, חברי המועצה מצאו כי הבקשה לפרויקט זה לא קשורה באופן ישיר למטרות הקרן	לא מאושר	40,000	40,000	יוזמות חברתיות	אורט ישראל סה"כ 40,000 ₪
נציג הרווחה מציין כי הסדנאות נוגעות באופן ישיר לפעילות ומציע להעלות ל-40,000 (לעומת המלצת גורם המקצוע שהיתה ל-30,000) כדי לאפשר סדנאות שלמות (ולא סדנא חצי). המועצה מאשרת את הבקשה בכפוף לכך שמספר המשתתפים יהיה כמקובל בסדנאות אלה ולא נמוך מדי.	40,000	40,000	40,000	מומחים - דרמה/וידאו/תרפיה/משחקי חברה/גישור	
ככלל, נוכח היקף הבקשות אשר הובאו בפניה ביחס לתקציב העומד לחלוקה (ולנושאים המתוקצבים על ידי משרדי ממשלה), חברי המועצה סבורים כי יש לתת עדיפות להקצאת משאבים למטופלים ולא לצוות הטיפולי.	לא מאושר	28,000	28,000	הכשרת צוות טיפולי	בית היתומים ציון בלומנטל סה"כ 30,000 ₪
מהבהרות הגורם המקצועי עולה כי מדובר בפרויקט טיפולי המוכח כאפקטיבי בקרב בני נוער על הרצף. נציג הרווחה מציין כי נדרש בפעילויות גם יועץ התמכרויות והגורם המקצועי מאשר שישנו. לאחר קבלת הבהרות, חברי המועצה מאשרים מתן הקצאה לרכיב זה.	30,000	60,000	120,000	טיפול בבעלי חיים גינון ואומנות	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

מבואות ים הינה פנימייה הקולטת נערים ונערות על הרצף ומחתך סוציו-אקונומי קשה. לשאלת נציג הרווחה הושב שהפעולות מכוונות לסמים, אלכוהול אלימות, סדנאות כיתתיות בנושא עישון. צוין כי מדובר בפעילויות לתלמידי פנימייה. נציגת האוצר מציינת שסיגריות אינן בתחום הפעילות של המועצה. לאחר קבלת הבהרות, חברי המועצה מאשרים מתן הקצאה לרכיב זה בכפוף לכך שהסכומים ישמשו לפעילויות בנושא סמים אלכוהול ואלימות בלבד.	40,000	91,804	91,804	פעולות מודעות ומניעה בקרב בני נוער בסוגיית אלימות, סמים ואלכוהול יחד עם פיתוח סובלנות	החברה לחינוך ימי בישראל (בתי הספר הימיים - כפר הנוער הימי מבואות ים) סה"כ 40,000 ₪
הגורם המקצועי מציג את הבקשה הרחבה של המפעל להכשרת ילדי ישראל המאגד משמונה כפרי נוער. בכל אחד משמונה כפרי הנוער של המפעל להכשרת ילדי ישראל אישרו חברי המועצה סיוע לשלושה רכיבים קבועים המופיעים בבקשות. כאשר האישור בנוי מ-100% מהסכום המומלץ לסדנאות, 100% מהסכום המומלץ למניעה בחופשות ארוכות (כאשר הילדים חוזרים הביתה ולא נמצאים בכפר עצמו) ו-30,000 ₪ כסכום משותף לכל פעילויות השונות שהומלצו בכל כפר על ידי גורמי הרשות (כגון ריקוד, אגרוף, שירה) ובכפוף לכך שהפעילויות יועברו על ידי מדריך מוסמך לתחום ההתמכרויות. כל חברי המועצה מתנגדים לבקשה להציב מצלמות ברחבי הכפרים, וכן מוסכם שלא להקצות לצורך הכשרות הצוותים.	13,000	13,000	14,400	סדנאות לבני נוער	המפעל להכשרת ילדי ישראל – חורפס סה"כ אושר 78,000 ₪
	30,000	30,000	5,000	טיפול באמצעות בעלי חיים/חוג ריקודים	
	35,000	35,000	80,000	פעילות מניעה בזמן חופשות ארוכות	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

סדנאות לבני הנוער	14,400	13,000	13,000	המפעל להכשרת ילדי ישראל – כרמיאל סה"כ אושר ₪ 78,000
טיפול באמצעות בעלי חיים/איגרוף	90,000	75,000	30,000	
פעילות מניעה בזמן חופשות ארוכות	80,000	35,000	35,000	
כפר הילדים "נוה גלים" - סדנאות לחניכים	14,400	13,000	13,000	המפעל להכשרת ילדי ישראל – אשדוד סה"כ אושר ₪ 58,000
כפר הילדים "נוה גלים" - טיפול באמצעות בעלי חיים	67,500	52,000	30,000	
כפר הילדים "נוה גלים" - פעילות מניעה בזמן חופשות ארוכות	60,000	15,000	15,000	
כפר הילדים "נוה יהודה" - סדנאות לבני הנוער	14,400	13,000	13,000	המפעל להכשרת ילדי ישראל – נס ציונה סה"כ אושר ₪ 58,000
כפר הילדים "נוה יהודה" - טיפול באמצעות בעלי חיים	67,500	52,500	30,000	
כפר הילדים "נוה יהודה" - פעילות מונעת בזמן חופשות ארוכות	60,000	15,000	15,000	
כפר הילדים "נוה הרוא"ה" - סדנאות לבני הנוער	14,400	13,000	13,000	המפעל להכשרת ילדי ישראל – אשקלון סה"כ אושר ₪ 48,000
כפר הילדים "נוה הרוא"ה" - טיפול באמצעות בעלי חיים/ קבוצת טיפול באמצעות מוסיקה	45,000	30,000	30,000	
כפר הילדים "נוה הרוא"ה" - פעילות מניעה בזמני חופשות ארוכות	50,000	5,000	5,000	
משפחתוני הכפר הירוק - סדנאות לבני הנוער	14,400	13,000	13,000	המפעל להכשרת ילדי ישראל – הכפר הירוק סה"כ אושר ₪ 53,000
משפחתוני הכפר הירוק - טיפול באמצעות בעלי חיים	45,000	30,000	30,000	
משפחתוני הכפר הירוק - פעילות מונעת בזמן חופשות ארוכות	50,000	10,000	10,000	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

המפעל להכשרת ילדי ישראל – גבעת עדה סה"כ אושר ₪ 58,000	כפר הילדים "נוה אלישע" - סדנאות לבני הנוער	14,400	13,000	13,000
	כפר הילדים "נוה אלישע" - טיפול באמצעות בעלי חיים	67,500	52,500	30,000
	כפר הילדים "נוה אלישע" - פעילות מניעה בזמן חופשות ארוכות	60,000	15,000	15,000
המפעל להכשרת ילדי ישראל – עפולה סה"כ אושר ₪ 58,000	כפר הילדים "עפולה עלית" - סדנאות לבני נוער	14,000	13,000	13,000
	כפר הילדים "עפולה עלית" - טיפול באמצעות בעלי חיים	67,500	52,500	30,000
	כפר הילדים "עפולה עלית" - פעילות מניעה בזמן חופשות ארוכות	60,000	15,000	15,000
חוות הנוער הציוני סה"כ 41,000 ₪	טיפול באמצעות כלבים	90,000	45,000	21,000
	סדנאות טיפול קבוצתיות לחניכים בני נוער	20,000	20,000	20,000
ישיבת עידן התורה	תוכנית למניעת אלימות אלכוהול וסמים בבני הנוער החרדי הנחיית צוות	₪ 112,000	₪ 50,000	בקשה פסולה בקשה פסולה , הבקשה אינה עומדת בתנאי הסף- לא הוגשו המסמכים הקבועים בקול קורא. חברי המועצה מאשרים את פסילת הבקשה.
	תוכנית למניעת אלימות אלכוהול וסמים בבני הנוער החרדי - סיירת נוער	₪ 70,000	₪ 50,000	
	תוכנית למניעת אלימות אלכוהול וסמים בבני הנוער החרדי - סדנאות	₪ 80,000	₪ 60,000	
	תוכנית למניעת אלימות אלכוהול וסמים בבני הנוער החרדי עבודה וטיפול	₪ 80,000	₪ 70,000	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באליומות, בסמים ובאלכוהול
אגף טיפול ושיקום

נציג הרווחה מציין כי הוא מכיר את ההצגה והיא קשורה להתמכרויות. הגורם המקצועי, גב' אילני תציג את הבקשה בשנית בפני המועצה בהשלמות הנדרשות לבקשת המועצה (מדוע רק נציגים מבני הנוער משתתפים בפעילות, ולא כולם. מיהו המרצה שעבור הרצאתו מבוקש המימון, האם מדובר בתלמידי תיכון או תלמידי ישיבה מעל גיל 18, מה זה יום השיא, ממה הוא מורכב וכמה משתתפים בו).		4,950	5,500	השתלמות של נציגי שכבות ט'-יב' ברטורנו.	ישיבת שעלבים
		2,700	3,000	סדנא פעילה עם אלישע קמחי בקרב 380 תלמידי הישיבה.	
		9,000	10,000	יום שיא והצגה "סוף הדרך"	

סה"כ אושר למוסדות חינוך לפי הרשימה שלעיל זו 730,000 ₪

סיכום – בתום הדיון אושרו הקצאות הכספיות (בש"ח) כדלקמן: 3,980,000 ₪

יתר הבקשות אשר היו אמורות לעלות לדיון במסגרת ישיבה זו יועלו לדיון בישיבת המועצה הבאה בתאריך 26.4.2020

בברכה,

דני שחר

ראש הרשות למאבק באליומות, בסמים ובאלכוהול