



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות
- בלמ"ס -

ירושלים, ו' בתשרי תשפ"א
24 בספטמבר 2020
סיכומי דיון - החלטה 59-2020-0035-5700
003671

לכבוד
משתתפי הדיון

הנדון: סיכום דיון מועצת החילוט מיום 02/08/2020 - ויעוד טלפוני

בהשתתפות חברי המועצה:

משרד לחיזוק וקידום קהילתי: דני שחר/ראש הרשות למאבק באלימות סמים ואלכוהול.
משרד המשפטים: עו"ד יעל טייב- הלשכה המשפטית.
משרד האוצר עו"ד אפרת נחלון- הלשכה המשפטית.
משטרת ישראל: סנ"צ מירי מוקדסי- ראש מדור לוגיסטיקה.

משתתפים נוספים:

עו"ד מירב אברהמי- מנהלת תחום בכירה חילוט, טלי יוגב - ר' אגף טיפול ושיקום, ימית אלפסי - ר' אגף מניעה.

סדר היום לישיבה

א. עדכונים.

ב. דיון בבקשות להקצאות:

1) בקשות בתחום עמותות- 14 בקשות.

עיקרי דיון וההחלטות



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

עמותות

גוף	שם	עלות	סכום מבוקש	המלצת גורם מקצועי	החלטת המועצה	נימוקים
אפש"ר לפיתוח שירותי רווחה	הפעלת 20 קבוצות למניעת שימוש לרעה בחומרים ממכרים ובהתנהגויות ממכרות בקרב בני נוער וצעירים במצבי סיכון: הנחייה - 20 מנחים X8 מפגשים + החזרי נסיעות ומע"מ.	84,240	80,000	40,000	40,000	הגורם המקצועי, מציגה את העמותה. מדובר בעמותה בעלת מוניטין מקצועי שהתמכרויות הוא תחום ההתמחות העיקרי הפועלית ברמה ארצית ועובדת בשיתוף פעולה עם משרד הרווחה ועם הרשויות המקומיות. הבקשה בהלימה לנושאי הקרן ולקהל היעד. ההמלצה לאשר רכישת שירותי הנחיה. לשאלת נציגת משרד המשפטים מי הגורם שמפנה את המכורים לעמותה הושב שהרשות המקומית. לשאלת חברי המועצה נאמר שבדרך כלל יש 15 משתתפים בקבוצה וכי מדובר בגילאי 12-18. חברי המועצה מקבלים את ההמלצה המקצועית ומאשרים את הבקשה בסעיף זה <u>בכפוף</u> <u>לכך שהסכום ישמש לעלות ההנחיה ולא</u> <u>להחזרי הנסיעות.</u>
	הפעלת 20 קבוצות למניעת שימוש לרעה בחומרים ממכרים ובהתנהגויות ממכרות בקרב בני נוער וצעירים במצבי סיכון: הוצאות כיבוד וציוד	20,000	18,000	9,000	לא מאושר	חברי המועצה לא מקבלים את ההמלצה המקצועית ולא מאשרים רכיב זה מכיוון בקביעת סדרי עדיפויות במתן ההקצאות מחליטה המועצה לא לאשר הקצאה לכיבוד אלא לאשר סכום גדול יותר ברכיב הפעלת קבוצות לנפגעים עקיפים שלחלן.
	הפעלת 20 קבוצות למניעת שימוש לרעה בחומרים ממכרים ובהתנהגויות ממכרות בקרב בני נוער וצעירים במצבי סיכון: ריכוז הפרויקט שכל ל-10 חודשים	30,000	16,000			



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

			6,000	8,000	הפעלת 20 קבוצות למניעת שימוש לרעה בחומרים ממכרים ובהתנהגויות ממכרות בקרב בני נוער וצעירים במצבי סיכון: הוצאות תפעול (הנהח"ש, ביטוח וכו')
לאחר קבלת הסבר מאת הגורם המקצועי, חברי המועצה מקבלים את ההמלצה לאשר הקצאה לסעיף זה ואף מגדילים את הסכום ל- 25,000 (במקום ההקאה לרכיב הכיבוד) לטובת רכישת שירותי הנחיה לנפגעים עקיפים.	25,000	15,000	25,000	28,800	הפעלת 2 קבוצות לנפגעים עקיפים (בני משפחה של מכורים לאלכוהול (ולהימורים) במסגרת המרכז הטיפולי של עמותת אפשר: הנחייה - 4 מנחים X16 מפגשים + מע"מ
לשאלת חברי המועצה הוסבר שרכיב זה הוא הדרכה לאנשי צוות, בעוד שהרכיב הקודם היה לנפגעים העקיפים עצמם ולכן ניתנה המלצה שלילית על ידי הגורם המקצועי כחלק מקביעת סדרי העדיפויות בין רכיבי הבקשה.			8,000	8,775	הפעלת 2 קבוצות לנפגעים עקיפים (בני משפחה של מכורים לאלכוהול (ולהימורים) במסגרת המרכז הטיפולי של עמותת אפשר: הדרכה - 15 מפגשי הדרכה X 2 קבוצות
			3,000	3,600	הפעלת 2 קבוצות לנפגעים עקיפים (בני משפחה של מכורים לאלכוהול (ולהימורים) במסגרת המרכז הטיפולי של עמותת אפשר: הוצאות כיבוד וציווד
			2,000	2,440	הפעלת 2 קבוצות לנפגעים עקיפים (בני משפחה של מכורים לאלכוהול (ולהימורים) במסגרת המרכז הטיפולי של עמותת אפשר: הוצאות תפעול (הנהח"ש, ביטוח וכו')



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

תחילה הומלץ על ידי גורמי המקצוע שלא לאשר את הבקשה מכיוון שהם הבינו מהתיאור שמדובר בפעילות גמילה שמצריכה רישיון, וממשרד הרווחה נמסר כי לעמותה אין רישיון שכזה. ואולם בדיון עלה שבמסמכים מתואר סדנאות שיקום ולא גמילה. אף נציג משרד הרווחה סבר שיש לבחון את נושא הרישיון. נציגת משרד המשפטים מציינת שמטרות העמותה הרשומות אינן תואמות את מטרות הקרן, ושואלת האם יש לגורמים המקצועיים היכרות עם העמותה. חברי המועצה מבקשים כי יוגשו למועצה השלמות לאחר שגורמי המקצוע יפגשו עם העמותה ויעלו בפניה שאלות. במסגרת ההשלמות ייבדק מהי בדיוק הפעילות והאם מצריכה רישיון, מידע אודות המועדוניות, ומספר בני הנוער המשתתפים בפעילויות	יעלה לדיון במסגרת ההשלמות.		936,000	1,560,000	מועדוניות הנוער "שלום לעם" - 65 מדריכים, סדנאות וגיבושים	גבריאלי שר ישראל
			106,110	176,850	מרכז נחלה מודיעין עילית - קורס מע"ר ליצנות רפואית "מהפכה של שמחה"	
			90,000	150,000	כפר הנוער מצפה יריחו - רכזי פעילות טיפול בבעלי חיים, מדריכים וסדנאות	
			90,000	150,000	צוות אנשי מקצוע לכלל הפרויקטים והמיזמים - הכשרה, סדנאות, הדרכה ופרסום	
הוצג לחברי המועצה כי יש לפסול את הבקשה, מכיוון שהבקשה אינה עומדת בתנאי הסף - לא הוגשו כל המסמכים כנדרש על פי הקול קורא. חברי המועצה מאשרים את פסילת הבקשה.	בקשה פסולה	יש לאשר פסילת בקשה	300,000	665,400	מסעות טיפוליים לנוער בסיכון גבוה בערבה	דרך לוטן
הוצג לחברי המועצה כי יש לפסול את הבקשה, מכיוון שהבקשה אינה עומדת בתנאי הסף - לא הוגשו כל המסמכים כנדרש על פי הקול קורא.	בקשה פסולה	יש לאשר פסילת בקשה	240,000	240,000	סיוע מקיף לאנשים פגועי התמכרויות	יש פתרון



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

חברי המועצה מאשרים את פסילת הבקשה.						
הגורם המקצועי מציג כי העמותה פועלת ביישוב "נוף הגליל" וכי היא מהווה מעין צינור של הרשות המקומית להעסקת המדריכים ומתן הטיפולים. לעמדת הנציג המקצועי, לעמותה זו אין ערך מקצועי ייחודי ולאור העובדה כי הבקשה מתייחסת ל"נוף הגליל" והיישוב לא הגיש בקשה פרטנית, המלצת הגורם המקצועי שלילית. חברי המועצה מקבלים את המלצת הגורם המקצועי ולא מאשרים את הבקשה.	לא מאושר	המלצה שלילית	21,050	21,050	פעולות בקרב 30 נערים בסיכון : מדריך שטח	לי לב מכל הלב
			23,500	23,500	פעולות בקרב 30 נערים בסיכון : איש מקצוע להדרכת ליווי וייעוץ למדריך	
			10,080	10,080	פעולות בקרב 30 נערים בסיכון : סדנאות	
			14,000	14,000	פעולות בקרב 30 נערים בסיכון : אוכל ושתיה	
			900	900	פעולות בקרב 30 נערים בסיכון : אירוע שיא עם ההורים	
			24,000	24,000	פעולות בקרב 30 נערים בסיכון : השכרת מבנה ל-6 חודשים לצורך פעילות חורף	
הגורם המקצועי מציג את העמותה - עמותת שפועלת בקנה מידה ארצי ונכללת בתוכניות המאושרות של משרד החינוך ומלווה את הפעילות אותה היא מקיימת במסמכי הערכה. העמותה זכתה בפרס יוקרתי מטעם "הג'וינט". לשאלת חברי המועצה נמסר שהסכום המלא שבבקשה נועד לפעילות ל-20,000 תלמידים בכיתות ז-ח, כך ש-50,000 ₪ יאפשרו הפעלת התוכנית ל-3,000 תלמידים. לשאלת חברי המועצה נמסר שגם אם המועצה תקצה רק סכום של 50,000 ₪ כפי שהומלץ, יש לעמותה היתכנות גבוהה לגיוס המשאבים הנדרשים להשלמת יתרת הסכום וכי העמותה גובה סכומים מבית הספר או מהרשות המקומית (אף כי כמופיע בעמודות הרלוונטיות בטבלה, הוצג	50,000	50,000	328,000	328,000	מניעת אלימות ושימוש בסמים ובאלכוהול בחטיבות ביניים - לומדים אחרת : תוכנית אינטראקטיבית תלת מימדית (שימוש בסמים ובאלכוהול)	מצמיחים 100,000 ₪
	50,000	50,000	328,000	328,000	לומדים אחרת : תוכנית אינטראקטיבית תלת מימדית : אלימות והצקה	
			332,000	432,000	סדנאות מצמיחים : vio-less	
			8,000	8,000	תפעול הפרוייקט	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

שהסכום המבוקש זהה לעלות הפרויקט כולו). חברי המועצה מקבלים את ההמלצה המקצועית ומאשרים את הבקשה אך לאור העובדה שהעמותה גובה סכומים נוספים, האישור הוא בכפוף למימוש הכספים מהקרן ביישובים בדירוג סוציו אקונומי 5 ומטה. ובכפוף לכך שהעמותה תציג מימון משלים על ידה של לפחות 50 אחוז (זאת במטרה למנוע מצב בו כלל עלות הפרויקט תתקבל ממקורות ציבוריים). נציגת האוצר מתנגדת לתנאי הנוגע לפעילות ממשאים עצמיים, מכיוון שהדבר לא נתבקש במקרים אחרים בהם המועצה לא אישרה את מלוא הסכום שנתבקש.					
הגורם המקצועי מציג כי העמותה מלווה פעילות בבתי ספר לבניית מנהיגות חיובית בקרב בני נוער. לשאלת נציגת האוצר האם מדובר בפעילות בישובים שפנו לקרן אופן ישיר (לאור כך שהוצגו שהפעילות דורשת עבודה מהישוב) הושב כי בחלק מהישובים יש פעילות כגון ראשל"צ ואשדוד וכי הפעילות אינה מטעם הרשות המקומית. לשאלת נציגת המשטרה מדוע קיים פער כה גדול בין הסכום שנתבקש והסכום המומלץ לאישור הושב שירדו רכיבים כגון שכר. רוב חברי המועצה מקבלים את ההמלצה המקצועית ומאשרים, ברוב קולות את הבקשה לסעיף זה.	50,000	50,000	679,780	971,080	מנהיגות צעירה לעתיד בטוח בשישה ישובים - 34 נבחרות (620 משתתפים) נוער יהודי ערבי המשמשים שגרירים למניעת אלימות עתידי בטוח 50,000 ₪



המשרד לחינוך וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

הסיוע יינתן לטובת תמיכה בפעילות מנהיגים צעירים בשכונות מצוקה ותמיכה בפרויקט "יחד שבטי ישראל", נציגת האוצר מאשרת הקצאה של 30,000 ₪ בלבד לאור כך שחלק מהישובים כבר קבלו הקצאה מהקרן.						
הסיוע המבוקש הינו בעבור הפעלת התוכנית ביישובים: רהט, ערד, ירוחם ונתיבות. לשאלת חברי המועצה נמסר שמדובר בכ-120 תלמידים, נוער בסיכון. חברי המועצה מקבלים את ההמלצה המקצועית ומאשרים את ההקצאה ברכיב זה.	100,000	100,000	148,581	297,162	הפעלת "תוכנית 7" - תוכנית התערבות אינטנסיבית (ע"י משרד החינוך) במסגרת שעות הלימודים ומבוססת על גישה קוגניטיבית התנהגותית במטרה לאפשר לבני נוער מאוחר לסיים תיכון ולהתגייס - שלב א' - ליווי 2 כיתות ביישובי הנגב: רהט, ערד, ירוחם, נתיבות-לביצוע הפעילות ללא רכיבי שכר.	פתחון לב 100,000 ₪
			101,613	203,226	שלב ב' - צבא: ליווי 2 כיתות למשך שירותם הצבאי.	
			28,186	44,372	שלב ג' - אזרחות: ליווי 2 כיתות למשך שנה עם תום שחרורם.	
הוצג לחברי המועצה כי יש לפסול את הבקשה, מכיוון שהבקשה אינה עומדת בתנאי הסף - לא הוגשו כל המסמכים כנדרש לקול קורא. חברי המועצה מאשרים את פסילת בקשה.	בקשה פסולה	יש לאשר פסילת בקשה	30,000	74,000	פעילות בתחום המאבק בשימוש בתרופות להפרעת קשב כסמים	קווים ומחשבות העמותה הישראלית להפרעת קשב
			50,000	287,000	הכנס השנתי ה-9 של קווים ומחשבות בנושא התמכרויות	
הגורם המקצועי מציג המלצה שלילית בשל העובדה שהעמותה פועלת רק במעלות תרשיחא והמועצה אישרה סיוע בבקשה שהוגשה על ידי הרשות המקומית מעלות תרשיחא. וכן בשל כך שמדובר בפרויקט בעל קשר עקיף למטרות הקרן. כמו כן	לא מאושר	בנספח הקבוע במסמכי הגשת הבקשה, קיים אי דיוק בסכומים. גורם מקצועי המלצה שלילית	22,500	65,000	"יוצרים עתיד" - שילוב נוער בסיכון בתהליך עומק של יצירת מוסיקה: מנהל אמנותי והפקה מוסיקלית ומדריך מקצועי	קול יוצר
			25,000	50,000	"יוצרים עתיד" - שילוב נוער בסיכון בתהליך עומק של יצירת מוסיקה: ריכוז ומזכירות, ציוד נגינה, הקלטות	
			20,000	40,000	"יוצרים עתיד" - שילוב נוער בסיכון בתהליך עומק של יצירת מוסיקה:	



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

העמותה לא נתנה הסבר או הבהרה לפערים הקיימים בנספח התקציבי לבקשה. חברי המועצה מקבלים את ההמלצה המקצועית ולא מאשרים את הבקשה.			צילום, הפקת אירוע סיום, תווים ועיבודים		"יוצרים עתיד" - שילוב נוער בסיכון בתהליך עומק של יצירת מוסיקה: אמן, חלל חזרות לעבודה
			22,500	45,000	
הוצג לחברי המועצה כי יש לפסול את הבקשה, מכיוון שהבקשה אינה עומדת בתנאי הסף - לא הוגשו כל המסמכים כנדרש בקול קורא. חברי המועצה מאשרים את פסילת הבקשה.	בקשה פסולה	יש לאשר פסילת בקשה	47,560	47,560	יציאה של עו"ס לבני נוער בסיכון בשטח: שכר עובדת סוציאלית - יומיים בשבוע
			0.00	2,916	יציאה של עו"ס לבני נוער בסיכון בשטח: נסיעות
			0.00	5,000	יציאה של עו"ס לבני נוער בסיכון בשטח: אירוח צוותים טיפוליים להכרת הבית של סוזן
הגורם המקצועי מציג את העמותה הפועלת במגזר החרדי ומקבלת תמיכה מבטל"ט וממנדל. אנשי המקצוע ברשות מכירים ומעריכים את הפעילות המקצועית בקרב נוער בסיכון במגזר זה. לשאלת חברי המועצה מדוע כאן כן ממליצים על הדרכה למנחים נאמר שיש חשיבות להכשרת מנחים שיהיו מקצועיים במגזר זה והצורך הממשי בהתערבויות במגזר החרדי. באשר לרכיב השני לשאלת חברי המועצה נמסר שמדובר ב-15-18 בני נוער וכי מדובר	40,000	40,000	283,500	315,000	פרויקט נוער בסיכוי טיפול ומניעת סמים אלכוהול ואלימות במגזר החרדי - 356 שעות הדרכה למנחים נאמנים הורים וקהילה
	20,000	20,000	180,000	200,000	750 שעות ליווי בשטח
	40,000	40,000	90,000	100,000	פעילויות בית ספריות
	13,000	13,000	13,500	15,000	חומרי הפעלה ועזרים
					שלב
					שלבים העצמה וקידום אישי
					113,000



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

בנוער קצה, וכי הרכיב השלישי הוא ל-50 מוסדות. חברי המועצה מקבלים את ההמלצה המקצועית ומאשרים את הבקשה.						
הגורם המקצועי מציג את העמותה - התמחות העמותה היא פגיעות מיניות בקרב המגזר החרדי/דתי ויש הלימה בין פגיעה מינית ובין התמכרות. לשאלת חברי המועצה נמסר שהפעילות היא גם לנשים חברי המועצה מקבלים את ההמלצה המקצועית ומאשרים את הבקשה ברכיבים שהומלצו עד לגובה בו הומלצו בכפוף לכך שמדובר ברכישת שירותים ולא העסקת כ"א פנימי, ושהסיוע יינתן לנשים וגברים.	30,000	30,000	95,625	191,250	טיפול במכורים עקב פגיעות מיניות במגזר החרדי/דתי - מטפלים עוס"ים	שלום בניך 38,000 ₪
	8,000	8,000	9,000	18,000	הדרכה למטפלים	
			60,000	120,000	אחזקה	
			39,950	47,000	תקורה ואדמניסטרציה	
לשאלת חברי המועצה נמסר שהפעילות היא לבנים ובנות. הבקשה תעלה לדיון במסגרת ההשלמות. יש לבקש להשלים את נתון מספר בני הנוער המשתתפים ולהציג במדויק את הקשר למטרות הקרן.	יעלה לדיון במסגרת ההשלמות		90,950	107,00	תכנית להקניית כישורי חיים ומיומנויות למניעת התנהגויות סיכון, כגון אלימות, שימוש בחומרים ממכרים, התמודדות עם קונפליקטים, תקשורת, פניה לעזרה התמודדות עם לחץ חברתי: ניהול תכנית ארצי	תמר שירותי חינוך רווחה ובריאות
			181,927	214,03	רכז תוכנית	
			21,250	25,000	ליווי מקצועי	
		60,000	76,500	90,000	פעילות קבוצתית	
			0.00	30,000	מקום לפעילות	
		12,000	12,750	15,000	חומרי הדרכה ופיתוח מקצועי	
			15,300	18,000	הדרכת הורים	
			20,400	24,000	כיבוד וחומרים מתקלים	
			39,950	47,000	תקורה ואדמניסטרציה	

סיכום – בתום הדיון אושרו הקצאות הכספיות (בש"ח) כדלקמן: 466,000 ₪



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול
לשכת ראש הרשות

בברכה,



דני שחר

ראש הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול