



תחום מידע ומחקר תחבורתי חוק חופש המידע

בס"ד, ט"ז בטבת תשפ"ג
09 בינואר 2023
תיק: פניות ציבור 2022
סימוכין: 4000-0014-2023-0000001

ערים על החלטות מינהליות במשרדנו על פי תחומים

הליכי ערר לפי חוק הספנות (ימאים), תשל"ג-1973-

- ס' 10 לחוק – ערר בפני מנהל הרשות על החלטת המפקח על הימאים בנוגע לביטול פנקס ימאי או אישור שירות או סירוב להארכת תוקפם בנסיבות המפורטות בס' 7 או 8 לחוק –
- אם תנאי הכשירות הכלליים אינם קיימים עוד בבעליהם או אם הושגו על סמך מסירת ידיעות שהן כוזבות או מטעות בפרט חשוב
 - מטעמים של בטחון המדינה, שמירה על חוקיה ועל שמה הטוב, בטיחות חיי בני אדם בכלי השיט ובטיחות השיט בכלל -אף אם נתמלאו תנאי הכשירות הכלליים בערב טוב בבעליהם, ולמעט בעילה שניתן להביא לגביה לדין משמעת

ס' 33 – ערר בפני מנהל הרשות על החלטת מפקח על הימאים להתיר העסקת קברניט שאינו ישראלי היתר להעסקתו בסייגים ;

סדרי הדין לגבי שני עררים אלו –

הגשת ערר תוך 15 יום מיום שהגיעה ההחלטה לידיעת העורר;
המנהל לא ידון ולא יחליט בערר אלא לאחר התייעצות עם ועדת משנה של שלושה שתבחר הועדה המייעצת מבין חבריה;
סמכות המנהל בבואו להכריע בערר - המנהל רשאי לאשר את ההחלטה שעוררים עליה בשינויים או ללא שינויים, או לבטלה ולתת אחרת במקומה.

ס' 167 - ערר לבית הדין המשמעותי לימאים על החלטת המפקח על הימאים לעניין עבירת משמעת – על הרשעה רשאים הן הנידון והן התובע של ביה"ד לערער לפני בית הדין, והתובע רשאי לעשות כן גם על זיכוי. ישנה גם רשות ערעור על החלטת ביה"ד לביהמ"ש לימאות אך, אין מדובר בערר מינהלי על גורם מוסמך מטעם הרשות.

הליכי ערר לפי תקנות הספנות (ימאים), תשס"ב - 2002

ת' 44 – ערר לעניין החלטה בהיתר שירות לפי ס' 20 לחוק הספנות (ימאים) - מבקש היתר הרואה עצמו נפגע על ידי החלטת מפקח לסרב לתת היתר או בדרך אחרת, רשאי לערור על כך בפני המנהל בתוך חמישה עשר ימים מיום שהובאה לידיעתו החלטת המפקח. המנהל רשאי בערר לאשר את ההחלטה שעוררין עליה, בשינויים או בלא שינויים, לבטלה ולתת החלטה אחרת במקומה או להחזיר את הענין למפקח כדי שידון בו מחדש לפי הנחיות המנהל והוראותיו.

פרק ו' לתקנות - ערר לוועדת ערר רפואית לענייני ימאים על החלטות לעניין בדיקות רפואיות של המשרת או המבקש לשרת בצוות אניית צי סוחר, ועל מתלמד בבית ספר ימי –
ת' 69 - ועדת הערר מונה 3 מחברי הועדה הרפואית שמינה המנהל לאחר התייעצות עם המועצה להסמכת ימאים ובסמכותה לדון בעררים על החלטות או ממצאים של רופא מורשה הפוסלים אדם לשירות בכלי שיט או למילוי תפקיד/עבודות מסוימות בו. בוועדת הערר לא יכהנו רופאים המועסקים בידי בעל כלי שיט או בידי ארגון עובדים המייצג ימאים בישראל.



תחום מידע ומחקר תחבורתי חוק חופש המידע

ת' 70 - נבדק שנפסל, רשאי לערור בכתב על החלטת הפסילה לפני ועדת הערר בתוך שלושים ימים מיום שנמסרה לו החלטת הפסילה. ועדת ערר רשאית לדון בערר אף אם הוגש לאחר המועד האמור בתקנת משנה (א) אם ראתה שמן הצדק לעשות כן. ועדת הערר רשאית שלא לדון בערר אם לא צורפו לכתב הערר ראיות רפואיות נוספות התומכות בערר.

ת' 71 - הועדה רשאית לאשר את החלטת הפסילה, לבטלה או לשנותה וכן, להורות על עריכת בדיקה נוספת, כללית או חלקית, בידי הרופא המורשה שעל החלטתו הוגש הערר, רופא אחר, מומחה רפואי, או מוסד רפואי מוסמך, או בידי ועדת הערר עצמה. כל עוד לא החליטה ועדת הערר אחרת, הגשת ערר לא תגרע מהחלטת הפסילה.

ת' 72 - בדיון בערר תיתן ועדת הערר לעורר הזדמנות להשמיע את טענותיו, בין בעל פה ובין בכתב ובכפוף לכך תפעל בערר בדרך הנראית לה כמועילה ביותר.

ת' 73 - נדחה ערר, כולו או מקצתו, רשאי העורר לבקש, בכתב, דיון חוזר ובלבד שהמציא ראיות רפואיות חדשות המצדיקות דיון חוזר. בקשה לדיון חוזר לפי פסקה (א) מותר להגיש מחלוף שישה חודשים ועד חלוף שנתיים מיום החלטת הדחיה.

תקנות הספנות (ימאים) (ציוות אניות וגוררות בצוות ישראלי), תשע"ו-2016

ערר על החלטת מפקח על הימאים ליתן פטור מחובות ציוות של אנשי צוות ישראלים באנייה הפוקדת נמל בישראל ובגוררת בזמן ביצוע ספנות חופית או מחובות ציוות כאמור באנייה ישראלית שאינה פוקדת נמל בישראל- ת' 7 - סירב המפקח לתת פטור או שנתן פטור בתנאים, רשאי צד נוגע בדבר, הרואה את עצמו נפגע מהחלטת המפקח, לערור עליה לפני המנהל בתוך שלושים ימים מיום שניתנה החלטת המפקח;

האריך מפקח פטור או נתן פטור אחר במקומו, רשאי צד נוגע בדבר, הרואה את עצמו נפגע מהחלטת המפקח, לערור עליה לפני המנהל, בתוך שלושים ימים מיום שניתנה החלטת המפקח.

בבואו להכריע בערר רשאי המנהל לאשר את ההחלטה שעוררים עליה, בשינויים או בלא שינויים, ולתת החלטה אחרת במקומה; החלטת המנהל בערר תינתן בתוך חמישה עשר ימים מיום שהוגש.

תקנות מניעת זיהום מי הים בשמן (ביצוע האמנה), תשמ"ז-1987

ת' 39 - ערר על החלטת מפקח בודק או ארגון שנתמנה לביצוע הבדיקות לכלי שיט לעניין פעולה בעת גילוי ליקויים (פעולה מתקנת ע"מ שכלי השיט יעמוד בדרישות התעודה הבין-לאומית לפי הפקודה למניעת זיהום מי ים בשמן או אם נמצא שכלי השיט אינו מתאים במצבו לצאת אל הים בשל הסיכון שהוא עשוי לגרום לסביבה הימית, לכלי השיט עצמו או לאנשים אשר מצויים בו ונטילת התעודה הבין-לאומית במקרה שלא ננקטה הפעולה המתקנת הנדרשת) -

בעלו או קברניטו של כלי שיט אשר נמסרה לו הוראה כאמור רשאי לערור עליה לפני מנהל המינהל תוך 15 ימים מיום מתן ההוראה לתיקון; מנהל המינהל יתן החלטתו בערר תוך 24 שעות מהגשתו. החלטת מנהל המינהל היא סופית, וכל עוד לא החליט אחרת, תעמוד הוראת המפקח או הבודק בתקפה.

תקנות הנמלים תקנות הנמלים (חומרים נוזליים מזיקים בצובר), תשע"ו-2016

ערר על החלטת בודק מוסמך, כהגדרתו בתקנות אלו, לבטל את התעודה הבין-לאומית למניעת זיהום מהובלת חומרים נוזליים מזיקים בצובר של כלי השיט (כלי השיט ייחשב כבלתי כשיר לשיט) וזאת, בעקבות אי נקיטה מיידית בפעולה המתקנת הנדרשת;

בעל האנייה או קברניטה אשר נמסרה לו הודעה על ביטול התעודה כאמור בתקנת משנה (א), רשאי לערור עליה לפני מנהל הרשות בתוך 15 ימים מיום ביטול התעודה; מנהל הרשות ייתן את החלטתו בערר בתוך 24 שעות מהגשתו; החלטת מנהל הרשות תהיה סופית, וכל עוד לא החליט תעמוד הוראת הבודק המוסמך בתוקפה.



תחום מידע ומחקר תחבורתי חוק חופש המידע

תקנות הנמלים (מניעת זיהום אוויר מכלי שיט), תשפ"ב-2022

ערר על החלטת בודק מוסמך, כהגדרתו בתקנות, לבטל את התעודה הבין-לאומית למניעת זיהום אוויר (IAPP) של כלי השיט עקב אי נקיטה באופן מידי בפעולה מתקנת בניגוד להוראה לפי ת' 89 -

ת' 90 - בעל כלי השיט או קברניטו, שהומצאה לו הודעה על ביטול התעודה כאמור, רשאי לערור על ביטול התעודה לפני מנהל הרשות בתוך 15 ימים מיום ההמצאה; מנהל הרשות ייתן את החלטתו בערר בתוך 24 שעות ממועד קבלת הערר;

ת' 115 - ערר על הודעת הבדוק המוסמך לבעל כלי השיט או קברניטו בדבר החדלת תוקפה של תעודה כאמור, בנסיבות המפורטות בת"מ (א); ת' 90 (ב) ו- (ג) לעניין ערר יחולו בשינויים המחוייבים.

ת' 130 - ערר על החלטת המנהל, כהגדרתו בתקנות אלו, להתלות את רישומו של ספק דלק מרשימת ספקי הדלק לתקופה שלא תעלה על 30 ימים, בתנאים או בלא תנאים או להתנות את המשך רישומו בהפקדת ערבות או עירבון כספי -

הוראה את עצמו נפגע מהחלטת המנהל כאמור, רשאי לערור עליה לפני מנהל הרשות בתוך 15 ימים מיום שהומצאה לו ההחלטה; נהל הרשות ייתן את החלטתו בערר בתוך 48 שעות ממועד קבלת הערר; עד להחלטת מנהל הרשות בערר תעמוד החלטת המנהל בתוקפה, אלא אם כן הורה מנהל הרשות אחרת.

תקנות הנמלים, תשל"א - 1971

ת' 163 - ערר על החלטת מנהל הנמל, או מי שהוא הסמיכו לכך, לסלק על חשבון בעל החומר המסוכן או נציגו את החומר המסוכן מהנמל לאחר שהורה על סילוק כאמור תוך פרק זמן שקבע, והנ"ל לא עשה כן; בעל החומר המסוכן או נציגו יהיה רשאי לערור לפני המנהל הכללי של רשות הנמלים והרכבות (כיום - מנהל רספ"ן - ש.ס.ס.) על חיוב בהוצאות כאמור

תקנות הנמלים (בטיחות מכולות), תשמ"ג-1982

ת' 16 - ערר על החלטה של רשות אישור בבקשה לאישור בטיחות מכולה קיימת; מי שנפגע מהחלטה כאמור רשאי להגיש עליה ערר למנהל, כהגדרתו בתקנות אלו.

ת' 27 - ערר על החלטה של רשות אישור בבקשה לאישור בטיחות של מכולה חדשה; מי שנפגע מהחלטה כאמור רשאי להגיש עליה ערר למנהל, כהגדרתו בתקנות אלו.

ת' 46 - מי שנפגע מהחלטת המפקח לעניין פסילת מכולה / עצירתה ועריכת ביקורת/ הגבלת תנועתה, רשאי לערור עליה לפני המנהל. הוגש ערר ידרוש המנהל עריכת בדיקה מחדש כדי לקבוע בעצמו את מידת הליקויים; עם תום הבדיקה מחדש יתן המנהל את החלטתו.

תקנות הנמלים (מעגנות), התשע"א-2010:

תקנה 54 (א) - הרואה את עצמו נפגע מהחלטת מנהל המעגנה לפי תקנות אלה, רשאי לערור עליה לפני הממונה על הנמלים בתוך שלושים יום מיום קבלת ההחלטה והוא ייתן את החלטתו בתוך 15 ימים מיום הגשת הערר.

תקנות הספנות (כלי שיט) (בניה ורכישה של כלי שיט ומשכנתאות עליהם), התשס"ב - 2002:



תחום מידע ומחקר תחבורתי חוק חופש המידע

תקנה 7(א) – ערר על החלטת המהנדס הראשי או על החלטת המנהל יוגש למנהל הרשות לא יאוחר מ-30 יום מקבלת ההחלטה.

תקנה 7(ב) – מנהל הרשות ייתן את החלטתו בערר תוך שבוע ימים מיום הגשתו.

תקנות הנמלים (בטיחות השיט), תשמ"ג-1982 :

תקנה 7א(ד) – ערר על החלטת מנהל להורות לכלי שיט ישראלי מסוים על ציוד בטיחות השונה בסוג, בדגם או בכמות מהקבוע לכך בתוספת העשרים או החלטה להורות על תקן ציוד בטיחות לסירה או ספינה אשר אינה כלולה בסוגים המתוארים בתוספת העשרים. בעל כלי שיט רשאי לערר על ההחלטה לפני מנהל הרשות בתוך 45 ימים מיום קבלת ההחלטה. מנהל הרשות ייתן החלטתו בערר בתוך 14 ימים.

תקנה 10(ב) – ערר על החלטת מנהל הקובעת כי כלי שיט אינו כשיר לשיט לצמיתות או עד אשר יתמלאו לגביו, להנחת דעתו של מפקח כלי שיט, התנאים הנקובים באותה הודעה. בעלו או קברניטו של כלי שיט ישראלי שנמסרה לו הודעה כאמור, רשאי לערר עליה לפני מנהל הרשות תוך 15 ימים מיום קבלת ההודעה. מנהל הרשות ייתן החלטתו בתוך 24 שעות מרגע הגשתו.

תקנה 26 – ערר על החלטת מנהל הנוגעת לדרישות בטיחות מיוחדות, ככל שהדבר דרוש לשם בטיחות כלי השיט, שלומם של בני האדם שבו או לבטיחות השיט בכלל (כמפורט בתקנה 24). בעלו או קברניטו של כלי שיט שקיבל מאת המנהל דרישה כאמור, רשאי לערר עליה לפני מנהל הרשות תוך 15 ימים מיום קבלת הדרישה. מנהל הרשות ייתן החלטתו בערר תוך 24 שעות מרגע הגשתו.

תקנה 42(ב) – ערר על החלטת מנהל המסרב לתת לכלי שיט רשיון שיט. בעלו או קברניטו של כלי שיט רשאים לערר על הודעת הסירוב לפני מנהל הרשות תוך 15 ימים מיום קבלתה. מנהל הרשות ייתן החלטתו בערר תוך 24 שעות מרגע הגשתו.

תקנות הספנות (ימאים)(משיטי כלי שיט קטנים), תשנ"ח – 1998 :

תקנה 23 - ערר לוועדת ערר למי שרואה עצמו נפגע מהחלטת רשות הרישוי לפי תקנות 18-22. הערר יוגש בתוך שלושים ימים מיום קבלת ההחלטה. חברי הוועדה ממונים על ידי השרה והיא מונה 3 חברים : נציג ציבור או עובד מדינה בעל השכלה משפטית, נציג משטרת ישראל ונציג אגודת ספורט ימי או ארגון בעל כלי שיט. ועדת הערר רשאית לבטל את החלטת רשות הרישוי, לשנותה או להחזיר את העניין לדיון נוסף לרשות הרישוי.

וועדת ערר רפואית על החלטת המרב"ד :

ועדת ערר רפואית על החלטת המרב"ד - נהג אשר רואה עצמו נפגע מהחלטת רשות הרישוי לעניין כשירותו הרפואית לנהיגה (הנסמכת על המלצת המרב"ד..), יכול לערר בפני ועדת הערר. תקנות 195-195(א) לתקנות התעבורה הן שמסדירות את פעילותה של ועדת הערר הרפואית. הוועדה ממונה ע"י שר התחבורה בהתייעצות עם שר הבריאות. אולם כפיפותה המקצועית הינה משרד הבריאות. עם זאת רשות הרישוי תדון בערעור במידה ותעלה טענה מנהלית או טכנית לעניין טענות שברפואה לרשות הרישוי אין לרשות הרישוי יתרון יחסי בנושא.

וועדות ערר שונות:

בחוקי כבישי האגרה – על הפעלת סמכויות של בעל הזיכיון. אלה ועדות הקיימות בחוק, שר התחבורה ממנה את חבריהן, אבל הן לא פועלות במסגרת המשרד ולא יושבות בערר על החלטות של גורם משרדי, אלא של בעל זיכיון. ניתן להפנות את הפונה לרשות הממונה, חברת חוצה ישראל בע"מ, על מנת לקבל פרטים על היקפם ותוצאותיהם (מידע זה אינו מצוי במשרדנו).



תחום מידע ומחקר תחבורתי
חוק חופש המידע

בפקודת מסילות הברזל – על הטלת חיוב מוגדל של ידי מפעיל הרק"ל. גם כאן, המינוי הוא של שר התחבורה,
אבל הועדה לא פועלת במסגרת המשרד והערר הוא על החלטה של בעל הזיכיון, לא על החלטה של המשרד.