



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

כ"א אדר התש"ף
17 מרץ 2020

סמך: 2020-140

לכבוד

פרקליטי המחוזות ומנהלי המחלקות בחטיבה הפלילית
תנ"צ דודו בואני, רח"ט חקירות, משטרת ישראל
תנ"צ דדו זמיר, רח"ט תביעות, משטרת ישראל

שלום רב,

הנדון: עדכון מדיניות האכיפה לאחר כניסתן לתוקף של תקנות לשעת חירום בנוגע לקביעת הפרות של צווים מכוח פקודת בריאות העם כעבירות מנהליות

כללי

מוקדם יותר השבוע, ביום 15.3.2020, פורסמו ברשומות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח"), אשר קבעו כעבירה מנהלית והטילו קנסות מנהליים בגין ביצוע שלוש הפרות של צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "צו בריאות העם") אשר הוצא מכוח פקודת בריאות העם מס' 40 לש' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), ואלה הן:

- א. הפרת סעיף 2(ד) לצו בריאות העם, אשר אוסר על יציאה ממקום הבידוד במהלך תקופת הבידוד – נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.
 - ב. הפרת סעיף 3 לצו בריאות העם, אשר מחייב דיווח למשרד הבריאות על הימצאות בבידוד – נקבע קנס מנהלי של 3,000 ₪.
 - ג. הפרת תקנה 2(ב) לתקש"ח, הקובעת כי סירוב להישמע להוראות שוטר לפזר התכנסות בין-לאומית או התקהלות אסורה הוא עבירה פלילית - נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.
- תוקפן של התקנות לשעת חירום הוא ל-30 יום, ותחולתן היא מכאן להבא, דהיינו רק בנוגע להפרות שיבוצעו לאחר ה-15.3.2020.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

מדיניות האכיפה

בהמשך לסדרת דיונים והתייעצויות שנערכו בימים האחרונים, בהשתתפות נציגי הפרקליטות, בהובלת עו"ד חיים ויסמונסקי, נציגי חטיבת החקירות, חטיבת התביעות והייעוץ המשפטי במשטרת ישראל, גב' לילך וגנר ממחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט פלילי), סוכם על עדכון מדיניות האכיפה בנוגע להפרות הוראות של משרד הבריאות בנוגע למאבק בנגיף הקורונה (COVID-19), וזאת בהמשך למסמך המדיניות שהפיץ מ"מ פרקליט המדינה ביום 8.3.2020 על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

להלן עיקרי המדיניות:

1. המקרים שבהם נכון יהיה לפתוח בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין (מעשה העלול להפיץ מחלה), ולא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית:

א. מקרה שבו חולה מאובחן הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או כמובן אשפוז בבית-חולים.

ב. מקרה שבו חולה שיקר בעניין מהותי או הסתיר מידע מהותי בחקירתו האפידמיולוגית והטעה בכך את משרד הבריאות לגבי בידודם של אנשים נוספים.

ג. מקרה שבו אדם הפיק או ארגן או ערך התכנסות גדולה במיוחד או שתוכננה להיות גדולה במיוחד (כמה עשרות אנשים) מעבר למותר לפי סעיף 3א לצו בריאות העם.

(1) על יחידת החקירות לוודא כי במסגרת החקירה ייבחנו וייאספו ראיות בנוגע לתבחינים כדלקמן: האם המפיק או המארגן הוזהר מראש; האם זהו עסקו של המפיק או המארגן; מהי כמות האנשים אשר הייתה בהתכנסות; האם מדובר בהפרה חוזרת.

(2) במקרה של הפרה חוזרת (החל מההפרה השנייה), יש לחקור באזהרה גם בעבירת הפרת הוראה חוקית (לפי סעיף 287 לחוק העונשין).

ד. מקרים חריגים בחומרתם של הפרה מכוונת של הנחיות משרד הבריאות, וכן מקרים של הפרות החוזרות על עצמן פעמים רבות.

(1) פתיחה בחקירה בגין מקרה כזה תאושר בידי מנהל מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה (המלווה את עבודת המטה בנוגע לאכיפת עבירות הקשורות לנגיף הקורונה). במקרה שיוחלט על אי פתיחה בחקירה – יש לבחון אם ניתן להטיל קנס מנהלי במקום.

(2) הגשת כתב אישום בגין מקרה כזה תאושר בידי המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים).



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ויודגש:

- א. עסקינן בשאלת הפתיחה בחקירה לפי סעיף 218, ולא בהעמדה לדין.
- ב. מובן כי אם יתברר שהמעשה לא הדביק בפועל אף אדם, או שנערכה התכנסות שבה לא היה בפועל אף חולה, הדבר עשוי להשפיע על שיקולי העמדה לדין בדיעבד.
2. דינו של מפר חוזר – פעמיים, שלוש ויותר:
- א. המנגנון שנקבע בסעיף 5 לתקש"ח מתייחס לעבירה חוזרת ובסעיף 6 לעבירה נמשכת ומחיל את ההוראות הכלליות של חוק העבירות המנהליות.
- ב. במקרה של שתי הפרות – יש מקום להטיל שני קנסות, ולא לעבור עוד לאכיפה פלילית.
- ג. במקרה של שלוש הפרות – נכון לשקול העמדה לדין בעבירה לפי התקש"ח (השוו עם סעיף 5.2.6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3041 בנושא אכיפת עבירות מנהליות). יובהר כי אם הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, הקנסות לא יבוטלו והמפר יועמד לדין בגין ההפרה השלישית בלבד. עם זאת, ככל שעדיין לא הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, ניתן יהיה להעמיד לדין את המפר בגין שלוש ההפרות יחדיו.
3. המדיניות לגבי דינו של מפר שביצע עבירה נלווית לצד עצם ההפרה המקימה קנס מנהלי – למשל הפריע לשוטר והכשילו, תקף את השוטר, ביצע עבירה של העלבת עובד ציבור וכו':
- א. הגורם האוכף במקום (שוטר / מפקח של משרד הבריאות) ימסור את הודעת הקנס למפר, ויעביר את ההכרעה בדבר העבירה הנלווית בנפרד אל התובע המוסמך (בין אם בתביעות ובין אם בפרקליטות, בהתאם לסוג העבירה הנלווית).
- ב. המטרה בפעולה זו היא הימנעות מכפל הליכים, אחד לגבי ההפרה מנהלית (למשל במקרה שבו ביקש מקבל הקנס להישפט) והשני לגבי העבירה הנלווית.
- ג. התובע המוסמך אשר יעיין בתיק הנלווה, יוודא – בטרם החלטה בנוגע להגשת כתב אישום בגין התיק הנלווה – האם הוגשה בקשה להישפט בגין הקנס המנהלי. ככל שהוגשה בקשה כזו, יש לפעול להגשת כתב אישום אחד, הן לגבי העבירה המנהלית והן לגבי העבירה הנלווית. זאת, כדי למנוע כפל הליכים.



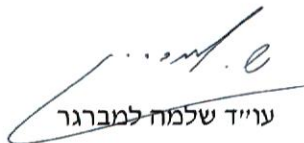
מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

4. בכל הנוגע להפרות שבוצעו לפני כניסת התקש"ח לתוקף:

- א. ככל שמדובר בהפרה אחת בלבד – למעשה אין מדובר בעבירה של הפרת הוראה חוקית, או בכל עבירה פלילית אחרת, ועל כן דין התיק יהיה להיסגר (ככל שנפתח תיק פל"א). זאת, אלא אם תתקיימנה נסיבות חריגות המצדיקות העמדה לדין לפי סעיף 218 לחוק העונשין.
- ב. ככל שמדובר בשתי הפרות – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השופט / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השופט לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במלים אחרות, במקרה כזה ניתן יהיה להעמיד לדין על הפרה אחת של הוראה חוקית. במקרה כזה, התיק יטופל בחטיבת התביעות במשטרת-ישראל.
- ג. ככל שמדובר בשלוש הפרות (ככל הנראה יש רק שני תיקים כאלה) – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השופט / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השופט לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במקרה כזה, יישקל בחיוב להגיש כתב-אישום בגין שתי עבירות של הפרת הוראה חוקית. התיקים יטופלו בחטיבת התביעות.

בכבוד רב,


עו"ד שלמה למברגר

המשנה לפרקליט המדינה

(עניינים פליליים)

העתקים:

מ"מ פרקליט המדינה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

א' ניסן התש"ף
26 מרץ 2020

סמך: 2020-140

לכבוד

פרקליטי המחוזות ומנהלי המחלקות בחטיבה הפלילית
תנ"צ דודו בואני, רח"ט חקירות, משטרת ישראל
תנ"צ דדו זמיר, רח"ט תביעות, משטרת ישראל

שלום רב,

הנדון: עדכון מדיניות האכיפה לאחר כניסתן לתוקף של תקנות לשעת חירום

בנוגע להפרות של צווים מכוח פקודת בריאות העם ותקנות הגבלת פעילות

עדכון מס' 1

כללי

ביום 15.3.2020 פורסמו ברשומות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 (להלן: "**תקש"ח אכיפה מנהלית**"), אשר קבעו כעבירה מנהלית והטילו קנסות מנהליים בגין ביצוע שלוש הפרות של צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "**צו בריאות העם**") אשר הוצא מכוח פקודת בריאות העם מס' 40 לשי' 1940 (להלן: "**פקודת בריאות העם**"), ואלה הן:

- א. הפרת סעיף 2(ד) לצו בריאות העם, אשר אוסר על יציאה ממקום הבידוד במהלך תקופת הבידוד – נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.
- ב. הפרת סעיף 3 לצו בריאות העם, אשר מחייב דיווח למשרד הבריאות על הימצאות בבידוד – נקבע קנס מנהלי של 3,000 ₪.
- ג. הפרת תקנה 2(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית, הקובעת כי סירוב להישמע להוראות שוטר לפזר התכנסות בין-לאומית או התקהלות אסורה הוא עבירה פלילית – נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

תוקפן של התקנות לשעת חירום נקבע ל-30 יום, ותחולתן ממועד כניסתן לתוקף ולהבא, דהיינו רק בנוגע להפרות שיבוצעו לאחר ה-15.3.2020.

ביום 19.3.2020 נכנס לתוקף תיקון לתקש"ח הגבלת פעילות אשר כלל איסור להפעלת מקומות ועסקים מסוימים. כמו כן, ביום 25.3.2020 בשעה 17:00 נכנס לתוקף תיקון נוסף של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח הגבלת פעילות"). לאחר שני התיקונים האמורים, תקש"ח הגבלת פעילות קובעות חמש עבירות פליליות נוספות, אשר הוגדרו בתקש"ח אכיפה מנהלית כעבירות מנהליות, ואלה הן:

א. הפעלת מקום או עסק בניגוד להוראות תקנה 5(א) לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 5(א) האמורה אוסרת על הפעלתם של עסקים רבים ואלה הם: קניון (למעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון); דיסקוטק; בר; פאב; אולם אירועים; מכון כושר; בריכת שחיה; פארק מים; גן חיות, ספארי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספרייה, מוזאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, גני שעשועים ומתקני שעשועים, עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם (לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית), מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית, שוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב.

בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 5,000 ש"ח בגין הפרה זו.

ב. יציאה ממקום המגורים למטרה או לפעולה שאינה מנויה בתקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 2 האמורה אוסרת על יציאה ממקום המגורים אלא לאחת מהפעולות או המטרות הבאות:

- 1) הגעה למקום העבודה או חזרה ממנו;
- 2) הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים;
- 3) קבלת שירות רפואי;
- 4) תרומת דם;
- 5) הפגנה;
- 6) הליך משפטי;
- 7) הגעה לכנסת;



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

- 8) טיפול במסגרת רווחה;
- 9) יציאה עד 100 מטר ממקום המגורים, לזמן קצר, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום;
- 10) יציאה לחתונה, הלוויה או ברית, תפילה בסמוך למקום המגורים או טבילת אישה במקווה בתיאום מראש;
- 11) סיוע רפואי לאדם אחר או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה הדורשים סיוע;
- 12) פעילות חינוך חריגה המנויה בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "צו הגבלת מוסדות חינוך");¹
- 13) העברה של קטין שהוריו חיים בנפרד בין בניהם;
- 14) העברה של קטין שהוריו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו.
- בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 500 ש"ח בגין הפרה של כל אחת מהוראות המשנה של תקנה זו.
- ג. שהייה במקום המפורט בתקנה 2א לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 2א האמורה אוסרת על שהייה בגן ציבורי וחוף ים – אלא אם הם בתחום 100 המטרים מבית המגורים של האדם, גן שעשועים ומקומות או עסקים שהפעלתם נאסרה לפי תקנה 5א) לתקש"ח הגבלת פעילות, כמפורט לעיל בסעיף-קטן (א).
- בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 500 ש"ח בגין הפרה זו.
- ד. תפילה במקום שאינו מקום מגורים ואינו מקום פתוח,² וזאת בניגוד לתקנה 2ב לתקש"ח הגבלת פעילות.
- בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 500 ש"ח בגין הפרה זו.

¹ סעיף 4 לצו הגבלת מוסדות חינוך מסמך את מנכ"ל משרד החינוך או מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לאשר פעילות במוסד חינוך או במסגרת חינוך בלתי פורמלי. סעיף 5 לצו הגבלת מוסדות חינוך מאפשר את המשך הפעלתם של מוסדות החינוך הבאים: פעילויות חינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים בגילאי 3 עד 12 שנה; פנימיות לתלמידים ללא עורף משפחתי; מרכזי חירום לילדים ונוער בסיכון; פעילויות חינוך בלתי פורמלי בקבוצות של עד 10 משתתפים שיפעילו מתנדבים במתקנים שיאשרו מנכ"ל משרד החינוך ומנכ"ל משרד הבריאות.

² ההוראה הרלוונטית לעניינו מתוך תקנה 3 לתקש"ח הגבלת פעילות היא ההוראה המובאת בתקנה 13(1) ובה מצוין כי יש לשמור מרחק של שני מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל האפשר, ולמעט בין אנשים הגרים באותו מקום.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ה. הפעלת שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 33 לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 33 האמורה אוסרת על הפעלת שירות תחבורה ציבורית, וזאת בכפוף לחריגים הבאים: האחד, שירותי תחבורה ציבורית אשר הוחרגו על-ידי שר התחבורה; השני, שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו; השלישי, הפעלת מונית עם נוסע אחד או שניים (בתנאים מסוימים כמפורט בתקנה).

בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 5,000 ש"ח בגין הפרה זו.

מדיניות האכיפה

בהמשך לסדרת דיונים והתייעצויות, בהשתתפות נציגי הפרקליטות, בהובלת עו"ד חיים ויסמונסקי, נציגי חטיבת החקירות, חטיבת התביעות והייעוץ המשפטי במשטרת ישראל, גבי לילך וגנר ממחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט פלילי), סוכם על עדכון מדיניות האכיפה בנוגע להפרות הוראות של משרד הבריאות בנוגע למאבק בנגיף הקורונה (COVID-19), וזאת בהמשך למסמך המדיניות שהפיץ מ"מ פרקליט המדינה ביום 8.3.2020 על דעת היועץ המשפטי לממשלה, ובהמשך למסמך המדיניות הראשון שהופץ על-ידי ביום 17.3.2020.

להלן עיקרי המדיניות:

1. המקרים שבהם נכון יהיה לפתוח בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 (מעשה העלול להפיץ מחלה), ולא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית:

א. מקרה שבו חולה מאובחן הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או כמובן אשפוז בבית-חולים.

ב. מקרה שבו חולה שיקר בעניין מהותי או הסתיר מידע מהותי בחקירתו האפידמיולוגית והטעה בכך את משרד הבריאות לגבי בידודם של אנשים נוספים.

ג. מקרה שבו אדם הפיק או ארגן או ערך התכנסות גדולה במיוחד או שתוכננה להיות גדולה במיוחד (כמה עשרות אנשים) מעבר למותר לפי סעיף 3א לצו בריאות העם. לעניין סעיף קטן זה:



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

(1) על יחידת החקירות לוודא כי במסגרת החקירה ייבחנו וייאספו ראיות בנוגע לתבחינים כדלקמן: האם המפיק או המארגן הוזהר מראש; האם זהו עסקו של המפיק או המארגן; מהי כמות האנשים אשר הייתה בהתכנסות; האם מדובר בהפרה חוזרת.

(2) במקרה של הפרה חוזרת (החל מההפרה השנייה), יש לחקור באזהרה גם בעבירת הפרת הוראה חוקית (לפי סעיף 287 לחוק העונשין).

ד. הפעלה חוזרת, לאחר הטלת קנס לראשונה, של מקום, עסק או שירות תחבורה ציבורית (למשל, בר, דיסקוטק, אולם אירועים, שירות אוטובוסים וכדומה), בניגוד לתקנות 5(א) ו-33 לתקש"ח הגבלת פעילות, וזאת כאשר במקום, בעסק או בתחבורה הציבורית שהו עשרות רבות של אנשים באותו הזמן, ללא הקפדה על כללי הריחוק בין באי המקום (או לכל הפחות, ללא אינדיקציה לנקיטת פעולה מצד המפעיל להפחתת הסיכון לבריאות הציבור).

ה. מקרים חריגים בחומרתם של הפרה מכוונת של הנחיות משרד הבריאות, וכן מקרים של הפרות אחרות שלא נמנו לעיל החוזרות על עצמן פעמים רבות. לעניין סעיף קטן זה:

(1) פתיחה בחקירה בגין מקרה כזה תאושר בידי מנהל מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה (המלווה את עבודת המטה בנוגע לאכיפת עבירות הקשורות לנגיף הקורונה). במקרה שיוחלט על אי פתיחה בחקירה – יש לבחון אם ניתן להטיל קנס מנהלי במקום. יצוין, כי ככלל לא תיפתח חקירה בעבירה על סעיף 218 לחוק העונשין בגין הפרת הוראותיהן של תקנה 2 ו-2א לתקש"ח הגבלת פעילות.

(2) הגשת כתב אישום בגין מקרה כזה תאושר בידי המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים).

ויודגש:

- א. עסקינן בשאלת הפתיחה בחקירה לפי סעיף 218, ולא בהעמדה לדין.
- ב. מובן כי אם יתברר שהמעשה לא הדביק בפועל אף אדם, או שנערכה התכנסות שבה לא היה בפועל אף חולה, הדבר עשוי להשפיע על שיקולי העמדה לדין בדיעבד.
- ג. אין באמור לעיל כדי לשלול את סמכויותיהם של קציני משטרה להורות על סגירת מקומות, בין אם בהתאם לקבוע בסעיף 78 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 ובין אם בהתאם לקבוע בסעיף 23 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

2. דינו של מפר חוזר – פעמיים, שלוש ויותר:

- א. המנגנון שנקבע בסעיף 5 לתקש"ח אכיפה מנהלית מתייחס לעבירה חוזרת ובסעיף 6 לעבירה נמשכת ומחיל את ההוראות הכלליות של חוק העבירות המנהליות.
 - ב. במקרה של שתי הפרות – יש מקום להטיל שני קנסות, ולא לעבור עוד לאכיפה פלילית. זאת, אלא אם מדובר בהפרה שנייה על-ידי מפעיל מקום, עסק או תחבורה ציבורית, בהתאם לנסיבות שפורטו לעיל כמצדיקות פתיחה בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין.
 - ג. במקרה של שלוש הפרות – נכון לשקול פתיחה בחקירה פלילית בעבירה לפי תקש"ח אכיפה מנהלית או תקש"ח הגבלת פעילות (השוו עם סעיף 5.2.6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3041 בנושא אכיפת עבירות מנהליות). יובהר כי אם הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, הקנסות לא יבוטלו והמפר יועמד לדין בגין ההפרה השלישית בלבד. עם זאת, ככל שעדיין לא הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, ניתן יהיה להעמיד לדין את המפר בגין שלוש ההפרות יחדיו.
3. המדיניות לגבי דינו של מפר שביצע עבירה נלווית לצד עצם ההפרה המקימה קנס מנהלי – למשל הפריע לשוטרים והכשילו, תקף את השוטרים, ביצע עבירה של העלבת עובד ציבור וכו' :
- א. הגורם האוכף במקום (שוטרים / מפקח של משרד הבריאות) ימסור את הודעת הקנס למפר, ויעביר את ההכרעה בדבר העבירה הנלווית בנפרד אל התובע המוסמך (בין אם בתביעות ובין אם בפרקליטות, בהתאם לסוג העבירה הנלווית).
 - ב. המטרה בפעולה זו היא הימנעות מכפל הליכים, אחד לגבי ההפרה מנהלית (למשל במקרה שבו ביקש מקבל הקנס להישפט) והשני לגבי העבירה הנלווית.
 - ג. התובע המוסמך אשר יעיין בתיק הנלווה, יוודא – בטרם החלטה בנוגע להגשת כתב אישום בגין התיק הנלווה – האם הוגשה בקשה להישפט בגין הקנס המנהלי. ככל שהוגשה בקשה כזו, יש לפעול להגשת כתב אישום אחד, הן לגבי העבירה המנהלית והן לגבי העבירה הנלווית. זאת, כדי למנוע כפל הליכים.



מדינת ישראל

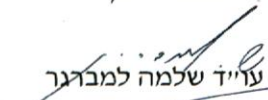
משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

4. בכל הנוגע להפרות שבוצעו לפני כניסת תקש"ח אכיפה מנהלית לתוקף:

- א. ככל שמדובר בהפרה אחת בלבד – למעשה אין מדובר בעבירה של הפרת הוראה חוקית, או בכל עבירה פלילית אחרת, ועל כן דין התיק יהיה להיסגר (ככל שנפתח תיק פל"א). זאת, אלא אם תתקיימנה נסיבות חריגות המצדיקות העמדה לדין לפי סעיף 218 לחוק העונשין.
- ב. ככל שמדובר בשתי הפרות – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השופט / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השופט לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במלים אחרות, במקרה כזה ניתן יהיה להעמיד לדין על הפרה אחת של הוראה חוקית. במקרה כזה, התיק יטופל בחטיבת התביעות במשטרת-ישראל.
- ג. ככל שמדובר בשלוש הפרות (ככל הנראה יש רק שני תיקים כאלה) – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השופט / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השופט לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במקרה כזה, יישקל בחיוב להגיש כתב-אישום בגין שתי עבירות של הפרת הוראה חוקית. התיקים יטופלו בחטיבת התביעות.

יודגש, כי ההוראות הקבועות לעיל בכל הנוגע להטלת קנסות מנהליים נכונות **הן כלפי בגירים והן כלפי קטינים**. עם זאת, שאלת העמדתו לדין של קטין תיבחן בהתאם לשיקולים הנהוגים על-פי חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971 ותכליותיו.

בכבוד רב,


ע"ד שלמה למברגר
המשנה לפרקליט המדינה

(עניינים פליליים)

העתקים:

מ"מ פרקליט המדינה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

כ"ט בניסן התש"ף
23 באפריל 2020

סמך: 2020-1140

לכבוד

פרקליטי המחוזות ומנהלי המחלקות בחטיבה הפלילית
תנ"צ דודו בואני, רח"ט חקירות, משטרת ישראל
תנ"צ דדו זמיר, רח"ט תביעות, משטרת ישראל

שלום רב,

**הנדון: עדכון מדיניות האכיפה לאחר כניסתן לתוקף של תקנות לשעת חירום
בנוגע להפרות של צווים מכוח פקודת בריאות העם, הגבלת פעילות ואכיפה מנהלית**

עדכון מס' 2

כללי

כידוע, בחודשים האחרונים נאבקת מדינת ישראל בהתפשטותו של נגיף הקורונה (COVID-19) בישראל. אחת הדרכים המרכזיות שמאפשרות את הפחתת מהירות התפשטות הנגיף היא אכיפה פלילית נמרצת בכל הנוגע להפרות של עבירות פליליות אשר נקבעו במטרה למנוע את התפשטות הנגיף. ההוראות אשר נקבעו כעבירות פליליות מופיעות באחד מארבעת המקורות הבאים:

א. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח אכיפה מנהלית").

ב. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "צו בריאות העם") אשר הוצא מכוח פקודת בריאות העם מס' 40 לש' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם").

ג. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח הגבלת פעילות").

ד. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח בידוד מטעם המדינה").



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

בהמשך המסמך תפורט מדיניות האכיפה אשר גובשה בהשתתפות נציגי הפרקליטות, בהובלת עו"ד חיים ויסמונסקי, ונציגים מחטיבת החקירות, חטיבת התביעות והייעוץ המשפטי במשטרת ישראל, לצד עו"ד לילך וגנר ממחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט פלילי). מדיניות זו גובשה בהמשך למסמך המדיניות שהפיץ מ"מ פרקליט המדינה ביום 8.3.2020 על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

העבירות הפליליות

להלן נפרט את העבירות הפליליות המרכזיות הקבועות במקורות המוזכרים לעיל:

א. סעיף 2(ד) לצו בריאות העם קובע כי **"אדם המצוי בבידוד ישהה בבידוד בבית מגורים או במקום אחר שניתן לקיים בו את תנאי הבידוד"**. תקנה 1 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרת הוראת סעיף 2(ד) לצו בריאות העם היא עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

ב. סעיף 3 לצו בריאות העם קובע כי **"על אדם המצוי בבידוד לדווח למשרד הבריאות על קיום הוראות צו זה, ובכלל זה מקום מגוריו, מועד הגעתו לישראל כאמור בסעיף 2(ג) או מועד המגע האחרון עם חולה, לפי העניין, ותקופת הבידוד"**. סעיף 3 האמור מוסיף וקובע הוראות לגבי אופן הדיווח ולגבי אדם אשר שב לישראל ואין לו מקום מגורים קבוע בישראל. תקנה 1 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרת הוראת סעיף 3 לצו בריאות העם היא עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 3,000 ₪ בצדה.

ג. סעיפים 3ה(1)(ג) עד (3) לצו בריאות העם קובעים כי **"מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור, אשר פועל במבנה שחלה לגבי השוהים בו חובת חבישת מסיכה"** יפעל לפי ההוראות הבאות:

- 1) לא יכניס למבנה אדם שאינו חובש מסיכה, אלא אם הוא פטור מחובת חבישת מסיכה;
- 2) לא ייתן שירות לאדם שאינו חובש מסיכה, אלא אם הוא פטור מחובת חבישת מסיכה;
- 3) יתלה במקומות בולטים לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, מודעה בדבר חובת חבישת מסיכה במקום.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

תקנה 1 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרות של סעיפים 3ה(1)(ג) עד (3) לצו בריאות העם הינן עבירות פליליות שדינן שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 500 ש"ח בצדה.

ד. סעיף 3א לצו בריאות העם קובע כי אין לקיים התכנסות בין-לאומית בישראל או התקהלות באולם אחד של שני אנשים או יותר, למעט אנשים הגרים באותו מקום.¹ תקנה 2(א) לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי "שוטר רשאי להורות על התפזרות של התקהלות או התכנסות בין-לאומית שנעשית בניגוד לסעיף 3א לצו בריאות העם", ואילו תקנה 2(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי "מי שסירב להוראות שוטר כאמור", מבצע עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 1,000 ש"ח בצדה.

ה. סעיף 3ה(א)(1) עד (3) לצו בריאות העם קובע חובת חבישה של מסכה במקומות הבאים בלבד:

- 1) מבנה שאינו מקום מגוריו של האדם או מקום שהייה קבוע אחר שלו.
- 2) אוטובוס, רכבת נוסעים או כלי רכב אחר המשמש למתן שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור.
- 3) בהתקהלות במקום פתוח, כגון עמידה בתור מחוץ לחנות או הפגנה. יובהר כי שהייה במקום פתוח שאינה במסגרת התקהלות (למשל במסגרת יציאה להתאווורות במרחק 100 מטרים מן הבית) אינה מחייבת חבישת מסכה, כי אם נשיאתה בלבד בהתאם לסעיף 3ה(ב1) לצו בריאות העם, שיפורט בהמשך.

לצד זאת, נקבע בצו בריאות העם כי הוראת חבישת מסכה לא תחול על הבאים:

- 1) קטיף מתחת לגיל 6 שנים.

¹ סעיף 3א לצו בריאות העם קובע הוראות רבות נוספות לגבי אופן ביצוען של התכנסויות והתקהלויות. כך למשל, נקבע כי "במקום למכירת מזון, בבית מרקחת, בחנות אופטיקה, במעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים, בחנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה, המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור"; עוד נקבע בסעיף זה כי "אפשר לערוך הלוויה במקום פתוח בלבד ובהשתתפות של עשרים אנשים לכל היותר; אפשר לערוך ברית בהשתתפות של עשרה אנשים לכל היותר; הלוויה או ברית כאמור ייערכו בשמירת מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, ככל האפשר". כן נקבע כי "ניתן לקיים תפילה במקום פתוח בלבד, בהשתתפות של תשעה עשר אנשים לכל היותר ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם".



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

- (2) אדם שמחמת מוגבלות נפשית, שכלית או רפואית מתקשה או מנוע לכסות את הפה ואת האף.
- (3) אדם השוהה במקום סגור או מופרד (למשל כלי רכב או חדר במבנה), בלא אדם נוסף, או עם אנשים הגרים באותו מקום איתו בלבד.
- (4) אדם המשתתף בשידור באמצעי תקשורת שנדרש לדבר בשידור.
- (5) שני עובדים העובדים בקביעות בחדר אחד במקום עבודה ובלבד שיישמר ביניהם מרחק של 2 מטרים לפחות. עם זאת, יובהר כי בצאתם של העובדים מחדרם הקבוע חלה עליהם חובת חבישה של מסכה.
- (6) אדם המבצע פעילות ספורט לבדו, עם אדם קבוע אחד או עם אנשים הגרים באותו מקום המבצעים יחד פעילות ספורט.
- תקנה 2א לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרה של החובה המפורטת לעיל בדבר חבישת מסכה הינה עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 200 ש"ח בצדה.
- יודגש כי בתקנה 2א(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע כי לא יוטל בשל עבירה זו קנס "אלא אם כן הומצאה לנקנס התראה ולפיה אם יעבור את העבירה בפעם השנייה, יוטל עליו קנס בשל אותה עבירה".

1. סעיף 3ה(ב1) לצו בריאות העם קובע חובת נשיאה של מסכה בכל שאר המקומות מחוץ למקום המגורים הקבוע, שאינם המקומות המנויים לעיל שבגינם חלה חובת חבישה של מסכה.

על אף האמור, אין חובה לשאת מסכה במקרים הבאים :

- (1) קטין מתחת לגיל 6 שנים.
- (2) אדם שמחמת מוגבלות נפשית, שכלית או רפואית מתקשה או מנוע לכסות את הפה ואת האף.
- (3) אדם המבצע פעילות ספורט לבדו, עם אדם קבוע אחד או עם אנשים הגרים באותו מקום המבצעים יחד פעילות ספורט.
- תקנה 2א לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרה של החובה המפורטת לעיל בדבר נשיאת מסכה הינה עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 200 ש"ח בצדה.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

יודגש, כי בתקנה 2א(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע כי לא יוטל בשל עבירה זו קנס **"אלא אם כן הומצאה לנקנס התראה ולפיה אם יעבור את העבירה בפעם השנייה, יוטל עליו קנס בשל אותה עבירה"**.

ז. תקנה 5א(א) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי אסור להפעיל את המקומות הבאים: קניון (למעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון); דיסקוטק; בר; פאב; אולם אירועים; מכון כושר; בריכת שחייה; פארק מים; גן חיות; ספארי; פינת חי; בית מרחץ; בית קולנוע; תיאטרון; ספרייה; מוזאון ומוסד תרבות אחר; פארק שעשועים; לונה פארק; גני שעשועים ומתקני שעשועים; עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית; מקום לעריכת מופעים וירידים; כלי שיט ציבורי; רכבל; שמורת טבע; גן לאומי; אתר מורשת, ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית; שוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב. יוער, כי נקבעו הוראות המאפשרות להפעיל בתנאים מסוימים גן חיות, ספארי או גן לאומי לשם קיום פעילות במקום פתוח המיועדת לאדם עם מוגבלות.

תקנה 6(1) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי **"המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5א(א)"** – דינו שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

ח. תקנה 5א(1א) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי **"לא יפעיל אדם חנות שאינה כאמור בתקנת משנה (ב)2 או (2א) או מעבדת תיקונים, בדרך של פתיחתה לציבור; אדם רשאי להפעיל חנות או מעבדת תיקונים בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהחנות או מהמעבדה"**.

תקנה 6(1) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי **"המפעיל חנות או מעבדת תיקונים בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5א(1א)"** – דינו שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

² תקנת משנה 5(ב)2 קובעת תנאים לפתיחת "מקום למכירת מזון, בית מרקחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה וכן מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים". תקנת משנה 5(ב)2א קובעת תנאים לפתיחה של מקום או עסק שעיקר עיסוקם במכירת ציוד מידע ותקשורת; ציוד אודיו ווידאו; מחשבים, ציוד היקפי, תוכנה וציוד תקשורת; טקסטיל לבית; כלים ממתכת, צבעים וזכוכית; שטיחים, מרבדים וחיפויי קיר ורצפה; רהיטים; מוצרי חשמל וגז ביתיים; כלי בית וכן מוצרים אחרים לבית, למעט צעצועים ומשחקים; חפצי תרבות ופנאי; ספרים, עיתונים, ציוד משרדי וצורכי כתיבה; ציוד ספורט ואופניים; כלי נגינה; מוזיקה וסרטים על גבי מדיה; אבזרים רפואיים; מכבסה; מתפרה; סנדלרייה.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ט. תקנה 33 לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי "לא יפעיל רופא מרפאה או חדר ניתוח לשם מתן טיפול המיועד לצורך אסתטי, אלא אם כן הטיפול נדרש לצורך בריאותי חיוני, והכול בכפוף לתנאי הרישוי של המרפאה או של חדר הניתוח".

תקנה 6(1) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי "המפעיל מרפאה או חדר ניתוח המיועד לצורך אסתטי בניגוד לתקנה 33" – דינו שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

י. תקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת מה הן המטרות והפעולות שבגינן מותרת יציאה ממקום המגורים, ואלה הן:

(1) הגעה למקום עבודה שהותר לעבוד בו, וחזרה ממנו; הגעה של עובד או מועמד לעבודה למקום עבודה לביצוע עבודות תחזוקה חיוניות ותיקונים דחופים; הסעה של עובד למקום עבודה כאמור;

(2) רכישת מוצר או קבלת שירות במקום שפעילותו הותרה לפי תקנות אלה או לפי צו בריאות העם;

(3) קבלת שירות רפואי;

(4) תרומת דם;

(5) הפגנה;

(6) הליך משפטי;

(7) הגעה לכנסת;

(8) לצורך טיפול במסגרת רווחה;

(9) פעילות ספורט של יחיד, של יחיד עם אדם קבוע אחד בלבד, או של אנשים הגרים באותו מקום, ולמרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים;

(10) יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים ולמרחב הציבורי;

(11) יציאה להלוויה,³ לברית,⁴ לחתונה⁵ או למקווה גברים, ובלבד שבכל עת לא ישהו במתחם המקווה מעל 3 אנשים והמקווה פועל בכפוף לכל דין, וכן יציאת אישה

³ סעיף 3(3) לתקש"ח הגבלת פעילות קובע כי: "הלוויה תיערך במקום פתוח בלבד ובהשתתפות של עד עשרים אנשים". ראו עוד בעניין זה את סעיף 3א(ג)(11) לצו בריאות העם.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

לטבילה במקווה נשים ובלבד שתיאמה מראש את מועד הגעתה והמקווה פועל בכפוף לכל דין ;

12) יציאה לתפילה לפי תקנה 2ב(א) לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה זו קובעת כי - "לא יתפלל אדם יחד עם אדם נוסף או יותר במקום שאינו מקום מגוריו, למעט תפילה בשטח פתוח במרחק של עד 500 מטרים ממקום מגוריו או ממקום עבודתו, בהשתתפות של עד 19 אנשים ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם";

13) יציאה לצורך סיוע רפואי לאדם אחר או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה הדורשים סיוע ;

14) יציאה לפעילות מותרת או לפעילות שניתן לה אישור, לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020,⁶ צו בריאות העם או תקש"ח הגבלת פעילות.

15) העברה של קטין, שהוריו חיים בנפרד, על ידי אחד מהוריו, לביתו של ההורה השני ;

16) העברה של קטין שההורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני הנמנה לעיל ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו.

תקנה 216) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי יציאה ממקום המגורים למטרה או לפעולה שאינה מנויה בתקנה 2 ובניגוד להוראות תקנה 2 היא עבירה פלילית שדינה מאסר שישה חודשים או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 500 ש"ח בצדה.

יא. תקנה 2א לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כדלקמן :

1) לא ישהה אדם ב"גן ציבורי וחוף ים, אלא אם כן המקום נמצא במרחק של 100 מטרים ממקום המגורים".

⁴ סעיף 4(4) לתקש"ח הגבלת פעילות קובע כי: "ברית מילה תיערך בהשתתפות של עד עשרה אנשים". ראו עוד בעניין זה את סעיף 3א(ג)(11) לצו בריאות העם.

⁵ סעיף 2ב(ב) לתקש"ח הגבלת פעילות קובע כי: "לא ישתתף אדם בחתונה במרחב הציבורי, למעט חתונה בשטח פתוח בהשתתפות של עד 19 אנשים ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם". ראו עוד בעניין זה את סעיף 3א(ג)(13) לצו בריאות העם.

⁶ סעיף 4 לצו הגבלת מוסדות חינוך מסמך את מנכ"ל משרד החינוך או מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לאשר פעילות במוסד חינוך או במסגרת חינוך בלתי פורמלי. סעיף 5 לצו הגבלת מוסדות חינוך מאפשר את המשך הפעלתם של מוסדות החינוך הבאים: פעילויות חינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים בגילאי 3 עד 12 שנה; פעילויות לילדי עובדים חיוניים מגיל לידה עד שלוש שנים במקום המשמש או הנועד לשמש מקום שהייה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות, בתנאים מסוימים; פנימיות לתלמידים ללא עורף משפחתי; מרכזי חירום לילדים ונוער בסיכון; פעילויות חינוך בלתי פורמלי בקבוצות של עד 10 משתתפים שיפעילו מתנדבים במתקנים שיאשרו מנכ"ל משרד החינוך ומנכ"ל משרד הבריאות; פעילות השגחה על קבוצה קבועה הכוללת ילדים השוהים יחד באותו מקום מגורים או ב-3 מקומות מגורים לכל היותר, ובלבד שהפעילות תתקיים במקום המגורים של מבצע הפעילות כאמור או של מי מהילדים הנכללים בקבוצה כאמור.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

2) לא ישהה אדם ב"גן שעשועים או מקום או עסק שפעילותו אסורה לפי תקנה 5(א) או (א1)". הוראות תקנה 5(א) ו-5(א1) פורטו לעיל, ועיקרן איסור הפעלת מקומות כמו קניון (למעט חנויות ספציפיות בקניון), דיסקוטק, אולם אירועים וכדומה.

תקנה 6(3) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כעבירה פלילית שהייה במקומות המפורטים בתקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות, ובניגוד לתנאים המנויים בה. דינה של עבירה פלילית זו מאסר שישה חודשים או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 500 ש"ח בצדה.

יב. תקנה 3 לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי יש להפעיל "אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות לציבור" בהתאם להוראות שר התחבורה. עוד נקבעו בתקנה זו התנאים להפעלת שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו ולהפעלת מוניות. תקנה 6(5) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כעבירה פלילית הפעלת שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 3 האמורה – דינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

יג. תקנה 7 לתקש"ח בידוד מטעם המדינה קובעת כי "חוזר אשר הפר את הוראת הנציג המוסמך לשהות במקום בידוד מטעם המדינה או אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר אשר הפר את הוראת הרופא המוסמך לשהות בבידוד במקום בידוד מטעם המדינה" – דינם מאסר שישה חודשים או קנס.

תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

מדיניות האכיפה

1. המקרים שבהם נכון יהיה לפתוח בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 (מעשה העלול להפיץ מחלה), ולא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית:

א. מקרה שבו חולה מאובחן הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או כמובן אשפוז בבית-חולים.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ב. מקרה שבו חולה שיקר בעניין מהותי או הסתיר מידע מהותי בחקירתו האפידמיולוגית והטעה בכך את משרד הבריאות לגבי בידודם של אנשים נוספים.

ג. מקרה שבו אדם הפיק או ארגן או ערך התכנסות גדולה במיוחד או שתוכננה להיות גדולה במיוחד (כמה עשרות אנשים) מעבר למותר לפי סעיף 3א לצו בריאות העם. לעניין סעיף קטן זה:

(1) על יחידת החקירות לוודא כי במסגרת החקירה ייבחנו וייאספו ראיות בנוגע לתבחינים כדלקמן: האם המפיק או המארגן הוזהר מראש; האם זהו עסקו של המפיק או המארגן; מהי כמות האנשים אשר הייתה בהתכנסות; האם מדובר בהפרה חוזרת.

(2) במקרה של הפרה חוזרת (החל מההפרה השנייה), יש לחקור באזהרה גם בעבירת הפרת הוראה חוקית (לפי סעיף 287 לחוק העונשין).

ד. הפעלה חוזרת, לאחר הטלת קנס לראשונה, של מקום, עסק או שירות תחבורה ציבורית (למשל, בר, דיסקוטק, אולם אירועים, שירות אוטובוסים וכדומה), בניגוד לתקנות 5(א) ו-33 לתקש"ח הגבלת פעילות, וזאת כאשר במקום, בעסק או בתחבורה הציבורית שהו עשרות רבות של אנשים באותו הזמן, ללא הקפדה על כללי הריחוק בין באי המקום (או לכל הפחות, ללא אינדיקציה לנקיטת פעולה מצד המפעיל להפחתת הסיכון לבריאות הציבור).

ה. מקרים חריגים בחומרתם של הפרה מכוונת של הנחיות משרד הבריאות, וכן מקרים של הפרות אחרות שלא נמנו לעיל החוזרות על עצמן פעמים רבות. לעניין סעיף קטן זה:

(1) פתיחה בחקירה בגין מקרה כזה תאושר בידי מנהל מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה (המלווה את עבודת המטה בנוגע לאכיפת עבירות הקשורות לנגיף הקורונה). במקרה שיוחלט על אי פתיחה בחקירה – יש לבחון אם ניתן להטיל קנס מנהלי במקום. יצוין, כי ככלל לא תיפתח חקירה בעבירה על סעיף 218 לחוק העונשין בגין הפרת ההוראות המתוארות לעיל בסעיפים ג', ה', ו', י"ו-י"א בפרק תיאור העבירות במסמך זה.

(2) הגשת כתב אישום בגין מקרה כזה תאושר בידי המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים).

וידגש:

א. עסקינן בשאלת הפתיחה בחקירה לפי סעיף 218, ולא בהעמדה לדין.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

- ב. מובן כי אם יתברר שהמעשה לא הדביק בפועל אף אדם, או שנערכה התכנסות שבה לא היה בפועל אף חולה, הדבר עשוי להשפיע על שיקולי העמדה לדין בדיעבד.
- ג. אין באמור לעיל כדי לשלול את סמכויותיהם של קציני משטרה להורות על סגירת מקומות, בין אם בהתאם לקבוע בסעיף 78 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 ובין אם בהתאם לקבוע בסעיף 23 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.

2. דינו של מפר חוזר – פעמיים, שלוש ויותר:

- א. המנגנון שנקבע בסעיף 5 לתקש"ח אכיפה מנהלית מתייחס לעבירה חוזרת ובסעיף 6 לעבירה נמשכת ומחיל את ההוראות הכלליות של חוק העבירות המנהליות.
- ב. במקרה של שתי הפרות – יש מקום להטיל שני קנסות, ולא לעבור עוד לאכיפה פלילית. זאת, אלא אם מדובר בהפרה שנייה על-ידי מפעיל מקום, עסק או תחבורה ציבורית, בהתאם לנסיבות שפורטו לעיל כמצדיקות פתיחה בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין.
- ג. במקרה של שלוש הפרות – נכון לשקול פתיחה בחקירה פלילית בעבירה לפי תקש"ח אכיפה מנהלית או תקש"ח הגבלת פעילות (השוו עם סעיף 5.2.6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3041 בנושא אכיפת עבירות מנהליות). זאת, למעט הפרות של אי-חבישה או אי-נשיאה של מסכה, שבעניין יפורט להלן בס"ק ד'. יובהר כי אם הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, הקנסות לא יבוטלו והמפר יועמד לדין בגין ההפרה השלישית בלבד. עם זאת, ככל שעדיין לא הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, ניתן יהיה להעמיד לדין את המפר בגין שלוש ההפרות יחדיו.
- ד. בכל הנוגע להפרות של אי-חבישה או אי-נשיאה של מסכה, המתוארות לעיל בסעיפים ה' ו-ו' בפרק תיאור העבירות במסמך זה, הרי שככלל אין מקום לפתוח בחקירה פלילית בשל עבירות אלה, אלא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית. עם זאת, מובן כי העובדה שהאדם לא חבש או לא נשא מסכה יכולה לשמש כנסיבה רלוונטית במקרה שתיפתח נגדו חקירה פלילית בגין עבירות אחרות המפורטות במסמך זה. כך, למשל, במקרה שבו חולה מאומת בנגיף הקורונה הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או אשפוז בבית-חולים – הרי שאי-חבישת או אי-נשיאת המסכה תשמש כנסיבה רלוונטית (הגם שאינה עומדת לבדה) לבחינת מידת החרیגה מחובת הזהירות המוטלת על החשוד.



מדינת ישראל

משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

3. המדיניות לגבי דינו של מפר שביצע עבירה נלווית לצד עצם ההפרה המקימה קנס מנהלי – למשל הפריע לשוטר והכשילו, תקף את השוטר, ביצע עבירה של העלבת עובד ציבור וכו' :

א. הגורם האוכף במקום (שוטר / מפקח של משרד הבריאות) ימסור את הודעת הקנס למפר, ויעביר את ההכרעה בדבר העבירה הנלווית בנפרד אל התובע המוסמך (בין אם בתביעות ובין אם בפרקליטות, בהתאם לסוג העבירה הנלווית).

ב. המטרה בפעולה זו היא הימנעות מכפל הליכים, אחד לגבי ההפרה מנהלית (למשל במקרה שבו ביקש מקבל הקנס להישפט) והשני לגבי העבירה הנלווית.

ג. התובע המוסמך אשר יעיין בתיק הנלווה, יודא – בטרם החלטה בנוגע להגשת כתב אישום בגין התיק הנלווה - האם הוגשה בקשה להישפט בגין הקנס המנהלי. ככל שהוגשה בקשה כזו, יש לפעול להגשת כתב אישום אחד, הן לגבי העבירה המנהלית והן לגבי העבירה הנלווית. זאת, כדי למנוע כפל הליכים.

4. יודגש, כי ההוראות הקבועות לעיל בכל הנוגע להטלת קנסות מנהליים נכונות הן כלפי בגירים והן כלפי קטינים. עם זאת, שאלת העמדתו לדין של קטין תיבחן בהתאם לשיקולים הנהוגים על-פי חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971 ותכליותיו.

בכבוד רב,


ע"ד שלמה למבוגר
המשנה לפרקליט המדינה

(עניינים פליליים)

העתקים:

מ"מ פרקליט המדינה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)

מאת:
נשלח:
נושא:

קבצים מצורפים:

המחלקה להנחיית תובעים
יום חמישי 07 מאי 2020 18:16
עדכונים - תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית
והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020, התש"ף-2020
נוהל הטלת קנסות מינהליים על-ידי הרשויות המקומיות - מעודכן ליום pdf.7.5.20; מכתב
לתובעים - אכיפת הוראות התו הסגול על-ידי הרשויות המקומיות.pdf; תקנות האכיפה -
מעודכן ליום pdf.7.5.20; תקנות הגבלת פעילות - מעודכן ליום doc.7-5-20; קובץ
התקנות-pdf.8540; צו בריאות העם.pdf

לתובעים ברשויות המקומיות שלום,

בהמשך להודעתנו האחרונה, המשורשרת מטה, נבקש להעביר הנחיות עדכניות בנושא האכיפה על-ידי מפקחי הרשויות
המקומיות, בהתאם לתקנות המעודכנות עד כה:

תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020,
התש"ף-2020 (להלן: "תקנות האכיפה"), צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה),
התש"ף-2020 (להלן: "הצו"), ותקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), תש"ף-2020 (להלן: "תקנות
הגבלת פעילות") – שנוסח משולב ומעודכן שלהם מצ"ב לנוחותכם.

מערך התקנות החדש כולל גם את האכיפה שעניינה "התו הסגול" – התנאים להפעלת מקום הפתוח לציבור, לשם הבטחת
מניעת התפשטות נגיף הקורונה – המצויה בסמכות מפקחים עירוניים מסוגים שונים, כפי שיפורט להלן.
ראו נא בעניין זה את מכתבנו המצ"ב אל כלל התובעים ברשויות המקומיות.

סמכות המפקחים ברשויות המקומיות

מפקחים עירוניים (עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות, או פקח עירוני, לרבות פקח מסייע,
שהוסמכו בהתאם לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011) **יכולים לאכוף
לעת עתה, בהתאם לתיאום עם משטרת ישראל, את ההפרות הבאות:**

הפעלת מקום או עסק בניגוד לתקנה 5(א) לתקנות הגבלת פעילות;
הפעלת מקום או עסק בניגוד לתנאים שהוטלו עליו, בניגוד לתקנה 5(ב) לתקנות הגבלת פעילות;
שהייה במקום אסור בניגוד לתקנה 2א לתקנות הגבלת פעילות;
החזקה או הפעלה של מקום הפתוח לציבור, תוך הפרת ההוראות לעניין חובת עטיית מסיכה, בניגוד לסעיף 3ה(ג1) לצו
בריאות העם

מפקחים שהם עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) ו-1(ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968; או עובד רשות
מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008 **מוסמכים לאכוף**

אך ורק את הדברים הבאים:

הפעלת מקום או עסק בניגוד לתנאים שהוטלו עליו, בניגוד לתקנה 5(ב) לתקנות הגבלת פעילות;
החזקה או הפעלה של מקום הפתוח לציבור, תוך הפרת ההוראות לעניין חובת עטיית מסיכה, בניגוד לסעיף 3ה(ג1) לצו
בריאות העם

עבירות שמצויות בסמכות מפקח עירוני, אך לא יאכפו על ידם בשלב הנוכחי:
הפרות חובת בידוד או אי דיווח על בידוד – גם בשלב הנוכחי עבירות אלה לא יאכפו על-ידי מפקחים עירוניים, אולם הן
ניתנות להיאכף על-ידי צוותי שיטור עירוני (כאשר הקנסות מוטלים על-ידי השוטרים בלבד).

בצד זאת קיימים תחומי אכיפה שונים, **שאינם** בסמכות מפקח עירוני:
איסור התקהלות – בסמכות שוטרי בלבד
תפילה במרחב הציבורי – בסמכות שוטרי בלבד
הפרת הוראת הגורם המוסמך על שהייה במקום בידוד מטעם המדינה – בסמכות שוטרי בלבד.
איסור הפעלת תחבורה ציבורית – בסמכות שוטרי או מפקחי משרד התחבורה
אי עטיית מסיכה – בסמכות שוטרי בלבד

תשומת הלב לכך שבוטלו העבירות של איסור יציאה מהבית, הפעלת מרפאה או חדר ניתוח לשם מתן טיפולי אסתטיקה וחתונה במרחב הציבורי.

האכיפה על-ידי המפקחים העירוניים השונים תבוצע עפ"י הנוהל המצ"ב, בו מפורטות ההנחיות ליישום הוראות התקנות. בצד זאת, כאמור, נבקש להפנותכם למכתבנו המצ"ב, לתובעים וליועצים המשפטיים, עם תחילת האכיפה של הוראות "התו הסגול".

אכיפה באזורים מוגבלים

נדגיש, שהנוהל אינו כולל התייחסות לאכיפת התקנות באזור מוגבל, כמשמעו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), תש"ף-2020. ברשות שהוכרזה כאזור מוגבל נקבעו איסורים נרחבים יותר, גם בנושא הפעלת עסקים, ואיסורים אלה יכולים להיאכף על ידי הפקחים העירוניים, שנקבעו בתקנות. לכן, ברשויות אלה, על התובעים לתת לכך את הדעת ומוזמנים לפנות אלינו לקבלת הנחיות ספציפיות.

תנאים בסיסיים לאכיפה

נבקש להבהיר את המובן מאליו –

רשות מקומית שאינה מעסיקה תובע בימים אלה, אינה יכולה לפעול לאכיפת העבירות באמצעות הטלת קנסות מנהליים, גם אם יש לה מפקחים מוסמכים לצורך העניין!

זאת, משום שבמצב זה לא קיימת, הלכה למעשה, יכולת בחינה של פעילות הפיקוח ואין לנקוט אפשרות למצות את זכויותיו על פי החוק (בין באמצעות בקשה לביטול הודעת הקנס ובין באמצעות בקשה להישפט).

בנוסף, ובשים לב להרחבת סמכויות הפיקוח של עובדי הרשויות המקומיות, תנאי לתחילת פעילות אכיפה על ידי פקח עירוני, מכל הסוגים, הוא כי הפקח קיבל את ההסמכה המתאימה ועבר הכשרה כנדרש בהתאם להוראות הדין המסמך הרלוונטי וכי הוא מכיר היטב את נוהל האכיפה, את העבירות שבסמכותו לאכוף, ואת דרכי האכיפה. פקח שלא עבר את ההכשרה הנדרשת לצורך הסמכתו – לא יחל בפעילות אכיפה לפי תקנות שעת חירום השונות.

השינוי התדיר של ההנחיות אינו משנה את כללי התיאום הבסיסיים שנקבעו במסמך המצ"ב של המשרד לבטחון פנים, שכותרתו "נוהל אכיפה מתואמת – משטרת ישראל ופקחי הרשויות המקומיות", ביחס לעבודת המפקחים ברשויות המקומיות והתיאום עם משטרת ישראל:

על הפקחים להמשיך לפעול בתיאום מלא ובכפיפות למפקד המשטרה הטריטוריאלי. מפקד המשטרה הטריטוריאלי יהיה אחראי על תכלול גורמי האכיפה והקצאת המשימות, ולכן, על המפקחים העירוניים לקבל את המשימות באופן יומיומי ממפקד המשטרה הטריטוריאלי. המפקחים העירוניים יעברו טרם הפעלתם תדריך מבצעי ע"י מפקד המשימה המשטרתי. בנוסף, בכח משולב משטרה-פקחים הקנס יוטל ע"י השוט בלבד.

הוראות ביחס לתקופות מיוחדות, שאינן מפורטות בנהל

הרמדאן

נזכיר את התיקון לתקנות הגבלת פעילות, שעניינו הוראת השעה הנוגעת לרמדאן:

עד ליום 10.5.20, ביישוב שרוב תושביו מוסלמים, ובאזורים בירושלים המסומנים במפה שבתוספת השלישית, יש איסור על הפעלת עסקים המפורטים בתקנת משנה (ב)(1) עד (2א) לתקנה 5 לתקנות הגבלת פעילות, בין השעות 19:30 ועד 03:00 למחרת היום, והפרת האיסור היא עבירה שבסמכות מפקח עירוני לאכוף. יודגש, כי אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור, בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד, ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות כאמור.

ל"ג בעומר

הבוקר פורסם תיקון מס' 11 לתקש"ח הגבלת פעילות, המצ"ב, שעניינו בעיקר קביעת הוראות לעניין מדורות ל"ג בעומר בהוראת שעה, שתחול בימים 13.5.20-7.5.20.

תשומת לבכם כי אין התייחסות במסגרת הנוהל המצ"ב להוראות הנוגעות ל"ג בעומר, מכיוון שהן זמניות ביותר. נפרט להלן את עיקרי הדברים הרלוונטיים לעניין:

1. מיום 7.5.20-13.5.20 חל על כל אדם איסור להדליק מדורה או לשהות ליד מדורה (למעט מי שקיבל אישור ספציפי מהשר לשירותי דת להדליק מדורה באזור קבר הרשב"י).
2. בגין הפרת האיסור על הדלקת מדורה או שהיה בצד מדורה ניתן להטיל קנס מנהלי בגובה 500 ₪.

יודגש כי סמכות האכיפה בעניין זה ניתנה לרשימת "הגורמים המוסמכים" בלבד, ולכן המפקחים העירוניים שמוסמכים להטיל קנסות אלו הם מפקחים שהוסמכו לפי חוק העבירות המנהליות או לפי החוק לייעול האכיפה ברשויות המקומיות בלבד.

מפקחי רישוי עסקים ואכיפה סביבתית, שהוסמכו לצורך אכיפת התו הסגול, אינם מוסמכים להטיל קנסות אלו (ר' סעיפים 1.1 ו-1.2 בנהל לעניין סוגי המפקחים העירוניים).

3. כלל ההוראות הכלליות לעניין אופן האכיפה של התקנות לשעת חירום רלוונטיות כמובן גם לעניין אכיפת הוראת השעה בנוגע לל"ג בעומר, לרבות לעניין הסברה לציבור ומתן התראות, הדרישות הראייתיות ואופן המפגש עם האזרח.

4. אכיפה כלפי קטינים: מכיוון שהדלקת מדורות בל"ג בעומר נעשית על פי רוב על ידי קטינים, חשוב לחדד את העקרונות שחלים ביחס לאכיפה כלפי קטינים:

ראשית, יש לפעול בעניין זה בזירות ובשיקול דעת. בהתאם להוראות הכלליות בנהל, גם בעניין זה, יש להעדיף מתן אזהרה לאדם שחרג מהתקנות החדשות ולהורות לו כיצד לקיים אותן, ללא הטלת קנס, קל וחומר כאשר מדובר בקטינים.

מפקח עירוני שמטיל קנס על קטין יעשה מאמץ סביר להודיע להורה הקטין על מתן הודעת הקנס. בשום מצב לא ניתן להטיל קנס מנהלי על קטין מתחת לגיל 12 (גיל האחריות הפלילית).

5. סמכות כניסה למקום המשמש למגורים: מפקחים עירוניים לא יעשו שימוש בסמכות זו לצורך אכיפת האיסור על מדורות ל"ג בעומר.

משמעות הדבר כי אין להיכנס לחצר של בית פרטי לצורך אכיפת האיסור, אלא אכיפת האיסור על ידי מפקחים עירוניים תיעשה במרחב הציבורי בלבד.

6. יודגש כי הוראת השעה אינה גורעת מהוראות דין כלליות הנוגעות להדלקת אש ומדורות, ובכלל זה, סמכותו של נציב הכבאות וההצלה לאסור על הדלקת מדורות מכוח תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה, בתנאים הקבועים בהן. הוראות אלו רלוונטיות בפרט במצב שבו מדובר במדורה שיוצרת סכנה לדליקה – מצבים כאלו כמובן שמורים לטיפול רשות הכבאות וההצלה.

יצוין כי הוראת השעה כוללת בנוסף הוראות שונות בדבר הדלקת מדורות בקבר הרשב"י, שהיה בהר מירון והשכרת צימרים באזור הר מרון, שאינן ניתנות לאכיפה על ידי המפקחים העירוניים.

הערות כלליות

נדגיש פעם נוספת -

אין לבצע אכיפה של האיסורים הקבועים בתקנות האכיפה, בצו או בתקנות הגבלת הפעילות באמצעות חוקי העזר השונים של הרשות המקומית, או באמצעות חוקים אחרים, אשר נועדו לתכליות שונות לחלוטין.

אנו ערים לשינויים התדירים המתקיימים במצב, ולכן אנחנו מקפידים על העברת הנחיות מסודרות באופן רציף וברגע שניתן לעשות כן.

על התובעים לפעול אל מול גורמי האכיפה ברשות המקומית, על מנת להבטיח שמערך האכיפה יפעל עפ"י כל דין, והדברים מפורטים גם במכתבנו המצ"ב, עם תחילת האכיפה של הוראות "התו הסגול" על-ידי הרשויות המקומיות.

לא למותר להדגיש את חובתם של התובעים, כמי שעומדים בראש מערך האכיפה המקומי, להבטיח פעולה כדין של הרשות בכל היבטי האכיפה. זאת, בצד חובתם לסייע לרשות למלא את תפקידיה החיוניים בעת שגרה ובעת חירום. חובות אלה מתגברות דווקא בימים אלה, בהם השינויים אינם נפסקים, והמצב המשפטי משתנה באופן תדיר.

במצב דברים זה, על הרשות לוודא כי היא פועלת כדין, עפ"י סמכויות שהוקנו לה בחוק, ואין שיעור לחשיבות תפקידו של התובע במצב זה לשמש שומר סף, לסייע לרשות לבצע את תפקידיה, להבטיח פעולה כדין של הרשות, ושמירה על זכויות האדם.

אנחנו מודעים, כמובן, לעובדה שמצב החירום מעורר, מטבע הדברים, שאלות רבות באשר לסמכויות, ומבקשים שבכל התלבטות – תציפו בפנינו הדברים, על מנת שנוכל לתת להם מענה רחבי.

בברכת בריאות לכולם!

בת-אור

בת-אור כהנוביץ | מנהלת המחלקה להנחיית התובעים מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה

טלפון: 073-3924290 פקס: 02-6467985

דוא"ל: adm@justice.gov.il



פרקליטות המדינה

From: המחלקה להנחיית תובעים <AchifatDineyMekarkein@justice.gov.il>

Sent: Thursday, April 23, 2020 11:17 AM

Subject: עדכונים - תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020), התש"ף-2020

לתובעים ברשויות המקומיות שלום,

בהמשך להודעתנו מיום ראשון, 19.4.20, נבקש להעביר הנחיות עדכניות בנושא האכיפה על-ידי מפקחים הרשויות המקומיות, בהתאם לתקנות המעודכנות עד כה:

תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020), התש"ף-2020 (להלן: "תקנות האכיפה"), צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו"), ותקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), תש"ף-2020 (להלן: "תקנות הגבלת פעילות") – שנוסח משולב ומעודכן שלהם (עד תיקון מס' 5 לתקנות הגבלת פעילות) מצ"ב לנוחותכם.

כפי שהודענו ביום ראשון, בהתאם לתיקונים אלה, נקבעה בתקנות האכיפה עבירה פלילית של אי חבישת מסיכה ואי נשיאת מסיכה. הקנס המנהלי לעבירה זו עומד על 200 ₪.

לתשומת הלב - קנס מנהלי בעניין אי חבישת מסיכה או אי נשיאת מסיכה מוסמך להטיל רק שוטר.

בצד זאת, נקבעו בצו הוראות בנוגע לחובתו של מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור, אשר פועל במבנה שחלה לגבי השוהים בו חובת חבישת מסיכה.

הוראות אלה נקבעו כעבירה, וגם מפקח עירוני מוסמך להטיל בגין קנס מנהלי בסך 500 ₪, על מחזיק המקום או מפעילו בלבד, על כל אחת מההפרות הבאות:

- (1) הכנסת אדם למבנה שאינו חובש מסיכה, אלא אם הוא פטור מכך;
- (2) מתן שירות לאדם שאינו חובש מסיכה, אלא אם הוא פטור מכך;
- (3) אי תליית מודעות במקום בולט לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, בדבר חובת חבישת מסיכה במקום.

החובה הרביעית המנויה בצו, של כריזה במערכת כריזה הקיימת במקום בכל חצי שעה, אודות חובת חבישת המסיכה, לא הוגדרה כעבירה פלילית, ולכן לא ניתן להטיל בגין הפרתה קנס מנהלי.

בנוסף, תקנות הגבלת פעילות התירו פעילותם של עסקים ומקומות שונות שפעילותם הוגבלה יותר קודם לכן, וקבעה עבירות נוספות.

מפקחים עירוניים, אפוא, יכולים לאכוף לעת עתה, בהתאם לתיאום עם משטרת ישראל, את ההפרות הבאות:

הפעלת מקום או עסק בניגוד לתקנה 5(א) לתקנות הגבלת פעילות;
שהייה במקום אסור בניגוד לתקנה 2א לתקנות הגבלת פעילות;
החזקה או הפעלה של מקום הפתוח לציבור, אשר פועל במבנה שחלה לגבי השוהים בו חובת חבישת מסיכה בניגוד לתקש"ח הגבלת פעילות;

עבירות שמצויות בסמכות מפקח עירוני, אך לא ייאכפו על ידם בשלב הנוכחי:
הפרות חובת בידוד או אי דיווח על בידוד – גם בשלב הנוכחי עבירות אלה לא ייאכפו על-ידי מפקחים עירוניים, אולם הן ניתנות להיאכף על-ידי צוותי שיטור עירוני (כאשר הקנסות מוטלים על-ידי השוטר בלבד).
הפעלת מרפאה או חדר ניתוח לשם מתן טיפולי אסתטיקה – כפי שמפורט בנוהל המצ"ב, אכיפת עבירה זו מחייבת קבלת הנחיות ברורות ממשרד הבריאות, וכל עוד אלו לא התקבלו, המפקחים העירוניים לא יאכפו עבירה זו.

בצד זאת קיימים תחומי אכיפה שונים, **שאינם** בסמכות מפקח עירוני:
איסור יציאה מהבית – בסמכות שוטר בלבד
איסור התקהלות – בסמכות שוטר בלבד
תפילה או חתונה במרחב הציבורי – בסמכות שוטר בלבד
הפרת הוראת הגורם המוסמך על שהייה במקום בידוד מטעם המדינה – בסמכות שוטר בלבד.
איסור הפעלת תחבורה ציבורית – בסמכות שוטר או מפקחי משרד התחבורה
אי חבישת מסיכה או אי נשיאת מסיכה – בסמכות שוטר בלבד

בנוהל המצ"ב מפורטות ההנחיות ליישום הוראות אלה.

השינוי התדיר של ההנחיות אינו משנה את כללי התיאום הבסיסיים שנקבעו במסמך המצ"ב של המשרד לבטחון פנים, שכותרתו "נוהל אחיפה מתואמת – משטרת ישראל ופקחי הרשויות המקומיות", ביחס לעבודת המפקחים ברשויות המקומיות והתיאום עם משטרת ישראל:

על הפקחים להמשיך לפעול בתיאום מלא ובכפופות למפקד המשטרה הטריטוריאלי.
מפקד המשטרה הטריטוריאלי יהיה אחראי על תכלול גורמי האכיפה והקצאת המשימות, ולכן, **על המפקחים העירוניים לקבל את המשימות באופן יומיומי ממפקד המשטרה הטריטוריאלי.**
המפקחים העירוניים יעברו טרם הפעלתם תדריך מבצעי ע"י מפקד המשימה המשטרית.
בנוסף, בכח משולב משטרה-פקחים הקנס יוטל על ע"י השוטר בלבד.

בצד כל אלה מצ"ב גם קובץ תקנות 8509, שפורסם אמש, הכולל את תיקון מס' 6 לתקנות הגבלת פעילות, שעניינו הוראת השעה הנוגעת לתחילת הרמדאן, ליום הזכרון לחללי מערכות ישראל ונפגעי פעולות האיבה, וליום העצמאות.

לתשומת לבכם –

(1) בתאריכים 23.4.20 ועד 3.5.20, ביישוב שרוב תושביו מוסלמים, ובאזורים בירושלים המסומנים במפה שבתוספת השלישית, יש איסור על הפעלת עסקים המפורטים בתקנת משנה (ב)(1) עד (א2) לתקנה 5 לתקנות הגבלת פעילות, והפרת האיסור היא עבירה שבסמכות מפקח עירוני לאכוף.
יודגש, כי אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור, בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד, ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות כאמור.

(2) ביחס ליום הזכרון וליום העצמאות, ההגבלות שנקבעו נוגעות לתקנה 2 לתקנות הגבלת פעילות, אותה מוסמך רק שוטר לאכוף, ולתקנה העוסקת בתחבורה ציבורית, שאינה בסמכות מפקחים עירוניים, ולכן לא נרחיב בהן כאן.

ונדגיש פעם נוספת –

אין לבצע אחיפה של האיסורים הקבועים בתקנות האכיפה, בצו או בתקנות הגבלת הפעילות באמצעות חוקי העזר השונים של הרשות המקומית, או באמצעות חוקים אחרים, אשר נועדו לתכליות שונות לחלוטין.

אנו ערים לשינויים התדירים המתקיימים במצב, ולכן אנחנו מקפידים על העברת הנחיות מסודרות באופן רציף וברגע שניתן לעשות כן.
על התובעים לפעול אל מול גורמי האכיפה ברשות המקומית, על מנת להבטיח שמעריך האכיפה יפעל עפ"י כל דין.

לא למותר להדגיש את חובתם של התובעים, כמי שעומדים בראש מערך האכיפה המקומי, להבטיח פעולה כדין של הרשות בכל היבטי האכיפה. זאת, בצד חובתם לסייע לרשות למלא את תפקידיה החיוניים בעת שגרה ובעת חירום. חובות אלה מתגברות דווקא בימים אלה, בהם השינויים אינם נפסקים, והמצב המשפטי משתנה באופן תדיר.

במצב דברים זה, על הרשות לוודא כי היא פועלת כדין, עפ"י סמכויות שהוקנו לה בחוק, ואין שיעור לחשיבות תפקידו של התובע במצב זה לשמש שומר סף, לסייע לרשות לבצע את תפקידיה, להבטיח פעולה כדין של הרשות, ושמירה על זכויות האדם.

אנחנו מודעים, כמובן, לעובדה שמצב החירום מעורר, מטבע הדברים, שאלות רבות באשר לסמכויות, ומבקשים שבכל התלבטות – תציפו בפנינו הדברים, על מנת שנוכל לתת להם מענה רחבי.

כמו כן, אנו מציעים לקיים שיחות מקדימות עם כל העוסקים בדבר (ובמיוחד המפקחים), על מנת לפרט בפניהם את "גבולות הגזרה" שלהם מבחינת סמכויות, וממליצים כי כל תובע יוודא כי הפעלת הכח העירוני מבוצעת בהתאם לנוהל האכיפה המתואמת, על-ידי מפקד תחנת המשטרה הטריטוריאלי. עדכונים יומיים אלה יסייעו בידי התובעים מאוחר יותר, לצורך בחינת בקשות לביטול הודעות קנס וכן לשם התמודדות עם טענות של אכיפה בררנית או טענות בדבר אחיפה שאינה תואמת מדיניות, במקרים של בקשות להישפט.

בברכת בריאות לכולם
בברכת חג שמח ו"זיכרון מקבולה" לרגל חג נבי שועיב
ובברכת רמדאן כרים לרגל תחילת חודש הרמדאן

(עד לחג העצמאות עוד נשוב ונתעדכן, מן הסתם, בתקנות חדשות ©)

בת-אור

בת-אור כהנוביץ | מנהלת המחלקה להנחיית התובעים מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה

טלפון: 073-3924290 פקס: 02-6467985

דוא"ל: adm@justice.gov.il



פרקליטות המדינה

הודעה זו נשלחה אליך מאחר שפרטיך מצויים ברשימות התפוצה שלנו.
להסרה מרשימת התפוצה, ניתן לפנות לכתובת adm@justice.gov.il ונפעל לעשות כן בהקדם

נוהל הטלת קנס מינהלי על-ידי מפקחים עירוניים על פי תקנות שעת חירום
(אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות)
(הוראת שעה) ותקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות)

נוהל מעודכן ליום 7.5.2020

1. כללי:

- א. ביום 27.1.20 הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו בסעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: **"פקודת בריאות העם"**) כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה (להלן: **"הנגיף"**) היא מחלה מידבקת וכי קיימת בעתה סכנה חמורה לבריאות הציבור. ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על הקורונה כעל "מגיפה עולמית" וזאת בשל התפשטות המגיפה בעולם.
- ב. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן: **"הצו"**) הוראות שונות שתכליתן לצמצם את הסיכון להתפשטות הנגיף.
- ג. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה) התש"ף-2020 (להלן: **"תקש"ח עבירות מנהליות"**), בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: **"תקש"ח הגבלת פעילות"**) ובתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן: **"תקש"ח מקום בידוד מטעם המדינה"**) הוגדרו **עשר עבירות פליליות** שייאכפו ע"י הטלת קנס מינהלי:
- 1) הפרת חובת בידוד בית בניגוד לסעיף 2(ד) לצו - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 5,000 ₪.
 - 2) הפרת חובת דיווח למשרד הבריאות בניגוד לסעיף 3 לצו - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 3,000 ₪.
 - 3) סירוב להוראת שוטר לפזר התקהלות אסורה בניגוד לתקנה 2(ב) לתקש"ח עבירות מנהליות - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 1,000 ₪. **הוראה זו תיאכף על-ידי שוטר בלבד.**
 - 4) הפעלת מקום או עסק שפעילותו נאסרה בניגוד לתקנה 5(א) לתקש"ח הגבלת פעילות, או הפעלת מקום או עסק בניגוד לתנאים שהוטלו עליו בניגוד לתקנה 5(ב) לתקש"ח הגבלת פעילות - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 5,000 ₪ או 2,000 ₪, לפי העניין.
 - 5) שהייה במקום אסור, בניגוד לתקנה 2א לתקש"ח הגבלת פעילות - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 500 ₪.
 - 6) השתתפות בתפילה במבנה, בניגוד לתקנה 2ב לתקש"ח הגבלת פעילות - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 500 ₪. **הוראה זו תיאכף על-ידי שוטר בלבד.**
 - 7) הפעלת שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 3ב לתקש"ח הגבלת פעילות - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 5,000 ₪. **הוראה זו תיאכף על-ידי שוטר או על-ידי מפקח שהוא עובד מדינה בלבד.**
 - 8) אי עטיית מסיכה, בניגוד להוראת תקנה 2א לתקש"ח עבירות מנהליות - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי קצוב בסך 200 ₪. **הוראה זו תיאכף על-ידי שוטר בלבד.**

9) החזקה או הפעלה של מקום הפתוח לציבור תוך הפרת ההוראות לעניין חובת עטיית מסיכה, בניגוד לסעיף 3ה(ג1) לצו - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מנהלי קצוב בסך 1,000 ₪.

10) הפרת הוראת הנציג המוסמך או הרופא המוסמך לשהות בבידוד במקום בידוד מטעם המדינה בניגוד לתקנה 7 לתקש"ח מקום בידוד מטעם המדינה – עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מנהלי קצוב בסך 5,000 ₪. **הוראה זו תיאכף על-ידי שוטר בלבד.**

ד. לצורך הטלת קנס מנהלי מכוח התקנות האמורות, הוסמכו בתקנה 7 לתקש"ח עבירות מנהליות "גורמים מוסמכים", שבסמכותם להטיל את הקנס המינהלי, וכן ניתנו להם **סמכויות פיקוח נלוות** למילוי התפקיד:

1) שוטר

2) מפקח שהוא עובד מדינה ונתונות לו סמכויות פיקוח על פי כל דין, וכן פקחים שמונו לפי חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998;

3) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

4) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמכו בהתאם לחוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011.

הגורמים המנויים בסעיפים קטנים (3) ו-4 לעיל יכוננו להלן "מפקח עירוני".

ה. עם זאת, תקנה 7 מצמצמת את הסמכות להטיל קנס מינהלי בגין חלק מהעבירות, מחד גיסא, ומרחיבה את הסמכות בגין עבירות אחרות מאידך גיסא.

לגבי עבירות מסוימות נקבע כי הסמכות להטיל קנס מנהלי בגינן תהיה מוגבלת כמפורט להלן:

1) עבירה של סירוב להוראת שוטר לפזר התקהלות אסורה ניתנת לאכיפה על ידי שוטר בלבד.

2) עבירה של תפילה עם אדם נוסף במבנה ניתנת לאכיפה על ידי שוטר בלבד.

3) עבירה של הפרת הוראת הגורם המוסמך על שהייה במקום בידוד מטעם המדינה ניתנת לאכיפה על ידי שוטר בלבד.

4) עבירה של הפעלת שירות תחבורה ציבורית ניתנת לאכיפה על ידי שוטר או מפקח שהוא עובד מדינה או פקח רשות שמורות הטבע והגנים בלבד.

5) עבירה של אי עטיית מסיכה ניתנת לאכיפה על ידי שוטר בלבד.

לעומת זאת לגבי עבירות מסוימות נקבע כי גורמים נוספים יהיו מוסמכים לאכוף אותן: לפי תקנה 7(ג) - בעבירות פליליות לעניין **התנאים להפעלה** של מקום או עסק, שהוטלו על קניונים, בתי אוכל, מספרות ועסקים לטיפול לא רפואי בגוף האדם (כגון טיפולי יופי ורפואה אלטרנטיבית) וכן על רוב סוגי החנויות (למעט חנויות בתחום המזון, האופטיקה, מוצרי היגיינה, בתי מרקחת ומעבדות לתיקון פלאפונים ומחשבים), יהיו מוסמכים להטיל קנסות מנהליים גם הגורמים הבאים:

1) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) ו-1(ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

2) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008.

(להלן: "מפקחים עירוניים נוספים")

לפיכך מפקחים עירוניים מוסמכים להטיל קנס מנהלי בגין עבירות אלה בלבד:

- 1) הפרת חובת בידוד בית;
- 2) הפרת חובת דיווח למשרד הבריאות;
- 3) שהייה במקום אסור בניגוד לתקש"ח הגבלת פעילות.
- 4) הפעלת מקום או עסק בניגוד לתקש"ח הגבלת פעילות:
לעניין הפעלה של מקום או עסק שנאסר עליו לפעול – מוסמכים 'מפקחים עירוניים' בלבד (קרי, רק מי שמונה לפי חוק העבירות המנהליות או לפי החוק לייעול האכיפה והפיקוח ברשויות מקומיות) (יצוין שקנסות אלו הם בגובה 5,000 ₪).
לעומת זאת לעניין הפרה של התנאים שהוטלו על מקומות ועסקים שהותר להם לפעול (קניונים, בתי אוכל, מספרות וכל מכון לטיפול לא רפואי בגוף האדם ורוב סוגי החנויות) – מוסמכים בנוסף גם מפקחי רישוי עסקים ואכיפה סביבתית להטיל קנסות מנהליים (יצוין שקנסות אלו הם בגובה 2,000 ₪, למעט הקנס לקניון שגובהו 5,000 ₪).
- 5) החזקה או הפעלה של מקום הפתוח לציבור, תוך הפרה של התנאים לעניין עטיית מסיכה על ידי המבקרים בו, בניגוד לתקש"ח הגבלת פעילות. לעניין רוב סוגי החנויות (למעט החריגים), מספרות ומכונים לטיפול לא רפואי בגוף האדם – מוסמכים בנוסף גם מפקחי רישוי עסקים ואכיפה סביבתית להטיל קנסות מנהליים (יצוין שמדובר בקנסות בגובה 1,000 ₪).

2. כללים לעניין אופן האכיפה:

- א. יודגש כי תנאי לתחילת פעילות אכיפה על ידי פקח עירוני, מכל הסוגים, הוא כי הפקח עבר הכשרה כנדרש בהתאם להוראות הדין המסמך הרלוונטי. פקח שלא עבר את ההכשרה הנדרשת – לא יחל בפעילות אכיפה לפי תקנות שעת חירום השונות.
- ב. **רשות שאין בה תובע מוסמך מכהן – לא תחל בה פעילות אכיפה של הטלת קנסות מנהליים על ידי המפקחים העירוניים.** זאת משום שבמצב זה לא קיימת למעשה יכולת בחינה של פעילות הפיקוח, ואין לנקוט אפשרות למצות את זכויותיו על פי החוק – אם באמצעות בקשה לביטול הקנס ואם באמצעות בקשה להישפט.
- ג. תכלית האכיפה של עבירות אלה היא צמצום הסיכון להידבקות רחבה של הציבור בנגיף הקורונה. תכלית זו עומדת בבסיס ההנחיות לעניין אופן האכיפה שלהן ותהווה שיקול מרכזי בקביעת דרך הטיפול באירוע הפרה ואופן האכיפה שתינקט כלפי החשוד.
- ד. האכיפה תבוצע באופן שוויוני, ותוך שקיפות מירבית כלפי הציבור.
- ה. **בצוותים משולבים של משטרה ומפקחים עירוניים הטלת קנס תיעשה על ידי שוטר.**
- ו. **אופן האכיפה של כלל האיסורים למעט אכיפת התנאים להפעלה של עסקים מותרים ("התו הסגול"):**

- **במסגרת האכיפה, המפקחים העירוניים המסייעים יפעלו בצמידות לשוטרים.** מפקחים עירוניים שאינם פועלים בצמידות לשוטרים במסגרת צוות שיטור עירוני יוכפפו למפקד השיטור העירוני לקבלת משימות פיקוח ואכיפה, ובתיאום ותכלול של תחנת המשטרה הטריטוריאלית. מפקחים עירוניים שאינם פועלים במסגרת השיטור העירוני יפעלו עפ"י הנחיותיו של מפקד התחנה הטריטוריאלית או על ידי מי מטעמו למשימות פיקוח ואכיפה.

- מפקד תחנת המשטרה הטריטוריאלית או מי מטעמו יהיה אחראי על תכלול גורמי האכיפה והקצאת המשימות.
- **כלל המפקחים העירוניים שהוגדרו על-ידי הרשות המקומית לעניין הטלת קנסות לפי נוהל זה (למעט מפקח שהוגדר לעניין אכיפת התו הסגול בלבד), יופנו לפעילות פיקוח ואכיפה במרחב הציבורי בהתאם להנחיותיו של מפקד השיטור העירוני בתחנת המשטרה הטריטוריאלית.** ברשויות מקומיות בהן לא פועל מערך אכיפה עירוני, כהגדרתו בחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011, יוכפפו לקצין האג"מ בתחנת המשטרה הטריטוריאלית, לרבות לעניין הגדרת משימות ואתרים לפעילות.
- **כלל המפקחים העירוניים (למעט אלו שעוסקים באכיפת התו הסגול בלבד) יעברו טרם הפעלתם תהליך מבצעי ע"י מפקד המשימה המשטרתי, תהליך הכולל הקצאת משימות וריענון הנחיות האכיפה.**

ז. **האחריות לאכיפת הוראות 'התו הסגול' מוטלת על הרשויות המקומיות.** כל רשות מקומית אחראית לעניין אופן האכיפה של הוראות אלו על ידי הפקחים העירוניים המועסקים על ידה, ובכלל זה האחריות להנחות ולהדריך אותם בהתאם להוראות נוהל זה ובהתאם לכל דין.

3. הבסיס החוקי:

- א. פקודת בריאות העם, 1940.
- ב. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020
- ג. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020
- ד. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020
- ה. חוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985.
- ו. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3041 "נוהל והנחיות להפעלת חוק העבירות המנהליות תשמ"ב-1985".

4. הפרת חובת בידוד

בשלב הנוכחי, ועד להסדרת דרכי העברת המידע הנדרש ממוסד הבריאות לרשויות המקומיות והסדרת התיאום בין גורמי האכיפה השונים, למניעת כפל אכיפה, **האכיפה בנושא זה לא תבוצע על-ידי מפקחים עירוניים.** יודגש, כי עבירה זו נאכפת בשלב זה על ידי משטרת ישראל בלבד, **וזאת גם אם ברשות מקומית מתקבל מידע ממוסד הבריאות אודות תושבים המחויבים בבידוד.** על מנת שתתבצע אכיפה מקבילה על ידי גורמי האכיפה השונים, נדרש כאמור תיאום ביניהם, ועד שלא יעשה תיאום כאמור, ביוזמת משטרת ישראל, מפקחים עירוניים מונחים שלא לאכוף עבירה זו בעצמם. **ככל שמתקבל ברשות מקומית מידע ממוסד הבריאות אודות תושבים מחויבי בידוד, לפי הנחיית משרד המשפטים, אין לעשות שימוש במידע זה לצורכי אכיפה ופיקוח.**

משימה זו יכול שתבוצע על-ידי צוותים משולבים, של שוטרים ומפקחים עירוניים, הפועלים במסגרת השיטור העירוני, אולם הקנסות יוטלו על-ידי השוטרים בלבד.

בכל מקרה, פקח מסייע לא ייכנס למרחב הפרטי.

5. הפרת חובת דיווח למשרד הבריאות

בשלב הנוכחי, ועד להסדרת דרכי העברת המידע הנדרש מרשות האוכלוסין וממשרד הבריאות לרשויות המקומיות והסדרת התיאום בין גורמי האכיפה השונים, למניעת כפל אכיפה, **האכיפה בנושא זה לא תבוצע על-ידי מפקחים עירוניים**. בדומה לאמור בסעיף 4 לעיל, גם בעניין זה על המפקחים העירוניים להימנע מאכיפת עבירה זו גם אם מתקבל מידע אודות תושבי מחויבי בידוד, וככל שמתקבל מידע כזה אין לעשות בו שימוש לצורכי אכיפה ופיקוח. משימה זו יכול שתבוצע על-ידי צוותים משולבים, של שוטרים ומפקחים עירוניים, הפועלים במסגרת השיטור העירוני, אולם הקנסות יוטלו על-ידי השוטר בלבד.

6. סירוב להתפזר לאחר ששוטר הורה על התפזרות, התקהלות או התכנסות אסורה

- א. נושא זה מסור לסמכות האכיפה של משטרת ישראל בלבד.
- ב. יודגש, הסמכות לאכוף עבירה של סירוב להוראה על פיזור התקהלות ניתנה לשוטר בלבד, ולכן מפקח עירוני אינו מוסמך לעשות שימוש בסמכויותיו לצורך אכיפת עבירה זו. בכלל זה, **מפקח עירוני לא יורה על פיזור התקהלויות, אף אם הוא סבור שהן מהוות הפרה של הצו**.
- ג. עם זאת, אין באמור לעיל כדי למנוע ממפקח עירוני ליידע את הציבור בדבר האיסור על התקהלות הקבוע בסעיף 3א לצו, לרבות קבוצת אנשים שהוא סבור שמפרה את האיסור האמור. **מקום שבו מפקח עירוני סבור כי מתקיימת הפרה של האיסור על התקהלות במרחב הציבורי לפי סעיף 3א לצו, באפשרותו להודיע לציבור המתקהל כי לפי הצו חל איסור על שהייה משותפת בסמיכות של שני אנשים או יותר במרחב הציבורי, למעט בנסיבות המפורטות בצו, וכי הציבור מתבקש להקפיד על הוראות החוק, בנוסח הבא:**
"שימו לב: לפי צו בריאות העם, חל איסור על התקהלות במרחב הציבורי, למעט בנסיבות המפורטות בצו. הנכם מתבקשים להקפיד על הוראות החוק".
- ד. בטרם נקיטת פעולות כאמור בסעיף ג', מפקח עירוני יוודא כי הוראות סעיף 3א לצו, בנוסחו העדכני, מוכרות לו, ובכלל זה כל היבטי האיסור על התקהלות והחריגים לו.

7. הפעלת מקום או עסק שהפעלתו נאסרה בתקנות (תקנה 5(א) לתקש"ח הגבלת פעילות):

מפקח עירוני שמוסמך לכך (ראו סעיף 1.1 לעיל) ירשום קנס מינהלי בסך 5,000 ₪ אם מצא שעסק מהעסקים המפורטים להלן הופעל בניגוד לתקנות על דרך של קבלת לקוחות, אף אם הוא הופעל בבית מגורים. **יודגש כי כל עסק, שפעילותו לא נאסרה כלל במסגרת התקנות, רשאי לפעול:**

- (1) דיסקוטק
- (2) בר או פאב
- (3) אולם אירועים
- (4) בריכת שחייה – למעט הפעלה של בריכת שחיה לצורך אימון של ספורטאי תחרותי, בהתאם להוראות משרד הבריאות, ולמעט הפעלה של בריכה טיפולית לצורך טיפול במים.
- (5) פארק מים
- (6) בית מרחץ (לא כולל מקוואות)
- (7) בית קולנוע

- 8) תיאטרון
- 9) מוזאון או מוסד תרבות אחר
- 10) פארק שעשועים או לונה פארק
- 11) גן שעשועים או מתקני שעשועים
- 12) מקום לעריכת מופעים וירידים
- 13) כלי שיט ציבורי
- 14) רכבל
- 15) מקום שיש בו אטרקציה תיירותית

תשומת לבכם כי בתיקון האחרון לתקש"ח הגבלת פעילות הוסרו מרשימת העסקים האסורים לפעילות העסקים הבאים: מכוני כושר, גני חיות, ספארי, פינות חי, ספריות, שמורות טבע, גנים לאומיים, אתרי מורשת וכן עסקים לטיפול לא רפואי בגוף האדם (לרבות רפואה אלטרנטיבית).

8. מקומות ועסקים שנקבע בתקנות כי מותר להם לפעול בכפוף לתנאים למניעת הדבקה – הוראות "התו הסגול" (תקנה 5(ב) לתקש"ח הגבלת פעילות):

ישנם סוגי עסקים שבמסגרת התקנות נקבעו תנאים לעניין אופן ההפעלה שלהם, שמטרתם צמצום הסיכון להידבקות בקורונה, ואשר מכונים "הוראות התו הסגול". לגבי חלק מהעסקים כלל הוראות התו הסגול אינן מהוות עבירה פלילית ולא ניתן להטיל בגין הפרתן קנס מנהלי, ולגבי עסקים אחרים הוראות מסוימות, מכלל הוראות התו הסגול שנקבעו לאותם עסקים, מהוות עבירה פלילית, שניתן להטיל בגין הפרתן קנס מנהלי. להלן נפרט את סוגי העסקים ואת סוגי ההוראות שנקבעו.

א. עסקים שניתן להטיל עליהם קנס מנהלי בגין הפרת הוראות התו הסגול שהוטלו עליהם:
מפקח עירוני, לרבות מפקח רישוי עסקים או אכיפה סביבתית (ראו סעיף 1.ה לעיל), ירשום קנס מינהלי בסך 2,000 ₪ אם מצא שעסק מהעסקים המפורטים להלן הפר תנאי מן התנאים המפורטים בצידו:

1) **בית אוכל** (לרבות בית אוכל בבית מלון) – על בתי אוכל (בין בקניון ובין שלא בקניון) נאסר **לאפשר ישיבה של לקוחות בבית העסק** ולהציב מקומות ישיבה בבית העסק. ניתן להטיל קנס מנהלי על מקום שאיפשר ישיבה של לקוחות בבית העסק, כאמור. הקנס יוטל על מי שחייב ברישיון או בהיתר כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים. יודגש כי לבתי אוכל מותר לפעול באמצעות שירות משלוחים **וכן מותר להם לקבל לקוחות לצורך איסוף בלבד (שירות take away), ללא ישיבה במקום.**

יצוין כי על בתי אוכל הוטלו תנאים נוספים לשם מניעת הידבקות (כגון הצבת מחיצה בין המוכר ללקוח, ויסות כמות הלקוחות, הוראות לעניין היגיינה, עטיית מסכות וכפפות ושיבוץ משמרות, שמירת מרחק ושילוט), עם זאת תנאים אלה לא מהווים עבירה פלילית ולא ניתן להטיל בגין הפרתם קנס מנהלי.

2) **חנויות – על כלל החנויות שאינן מקום לממכר מזון, בית מרקחת, חנות אופטיקה, חנות לממכר מוצרי היגיינה או מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים, ניתן להטיל קנס בגין הפרה של אחת מההוראות הבאות.** הקנס יוטל על **מפעיל** העסק, ואם מדובר בעסק טעון רישוי – הוא יוטל על 'בעל הרישיון' או 'בעל ההיתר' לפי חוק רישוי עסקים:

(א) בעל החנות יגיש לרשות המקומית, לפני תחילת הפעלת החנות, **הצהרה חתומה** בנוסח הקבוע בתוספת השניה לתקש"ח הגבלת פעילות **(הנוסח מובא להלן בסוף הנוהל לנוחותכם)**, בדבר עמידתו בתנאים המפורטים בתקנות. בידי בעל החנות האפשרות להגיש את הטופס בכל דרך לרשות המקומית, לרבות באמצעות טופס מקוון באתר משרד הכלכלה.

(ב) בדלפק העסק תימצא **מחיצה למניעת העברת רסס** בין המוכר ללקוח (במבנה שקיימת בו מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן יש להתקין את המחיצה כך שהיא לא חוסמת את 50 הס"מ שמתחת לתקרה).

(ג) המחזיק או המפעיל של החנות יסמן במקום המיועד לתור לקופות הרושמות **סימון מקומות לעמידת הלקוחות** במרחק של שני מטרים זה מזה. כמו כן על בעל החנות להציב במקום בולט לעין **שילוט** לעניין שמירה על מרחק של שני מטרים כאמור.

(ד) על המחזיק או המפעיל של החנות לקבוע וליישם **מנגנון להגבלת כמות המבקרים הנכנסים לחנות**, בהתאם לכמות המבקרים המותרים לפי התקנות. התקנות קובעות כי בכל עת לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-2 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה, ואם מדובר בחנות שגודלה מעל 100 מ"ר – יחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה, עם זאת כמות הלקוחות יכולה לחרוג מהוראות אלו ככל שמספר השוהים בחנות, לרבות העובדים, אינו עולה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר משטח המקום.

יודגש כי ניתן להטיל קנס רק אם העסק לא קבע שום מנגנון שנועד לווסת את כמות הנכנסים לחנות, למשל מקום בו בעל החנות איפשר כניסת לקוחות ללא הגבלה. כמו כן, על מנגנון הוויסות להיות מותאם לגודל החנות: בחנויות קטנות די בכך שלבעל החנות יש שליטה על הנכנסים, והוא מונע כניסת לקוחות מעל למותר, ולעומת זאת בחנויות גדולות יש צורך במנגנון שיאפשר מעקב אחר כניסת לקוחות, דוגמת הצבת עובד בכניסה לחנות שימנה את הנכנסים והיוצאים. **לא ניתן להטיל קנס על עצם קיומה של כמות לקוחות בחנות הגדולה מהמותר, אלא רק על אי קביעת מנגנון כלל.** יצוין כי על חנויות כאמור הוטלו תנאים נוספים לשם מניעת הידבקות (כגון הוראות לעניין היגיינה, עטיית כפפות על ידי העובדים, שיבוץ משמרות, שמירת מרחק ומניעת צפיפות ושילוט בכניסה לעסק בדבר כמות הלקוחות המותרת), עם זאת תנאים אלה לא מהווים עבירה פלילית ולא ניתן להטיל בגין הפרתם קנס מנהלי.

(3) **מספרות, עסקים לטיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור, לרבות הסרת שיער בלייזר –** על עסקים אלו ניתן להטיל קנס בגין הפרה של אחת מההוראות הבאות. מאחר שכל העסקים הללו הם עסקים טעוני רישוי, הקנס יוטל על בעל הרישיון או בעל ההיתר לפי חוק רישוי עסקים:

(א) בעל העסק יגיש לרשות המקומית, לפני תחילת הפעלת העסק, **הצהרה חתומה** בנוסח הקבוע בתוספת השניה לתקש"ח הגבלת פעילות, בדבר עמידתו בתנאים המפורטים בתקנות. בידי בעל העסק האפשרות להגיש את הטופס בכל דרך לרשות המקומית, לרבות באמצעות טופס מקוון באתר משרד הכלכלה.

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום יודא כי בעת הטיפול בלקוח יעטה המטפל **מסכה ומגן פנים** (מגן המרוחק מהאף והפה שיוצר מעין מחיצה בין המטפל ללקוח ובד"כ עשוי מפלסטיק), וכן יעטה **כפפות** ויחליף את הכפפות בין לקוח ללקוח. יש לשים לב כי כאשר המטפל עוטה מגן פנים, עליו לעטות **בנוסף** גם מסיכה הצמודה לאף ולפה.

(ג) על המחזיק או המפעיל של העסק לקבוע וליישם **מנגנון להגבלת כמות הנכנסים לעסק**, בהתאם לכמות המבקרים המותרים לפי התקנות. התקנות קובעות כי בכל עת לא ישהו בתוך העסק לקוחות ביחס של יותר מ-2 לקוחות לכל ספר או מטפל, ובעסק כולו – לא ישהו יותר מ-4 לקוחות, עם זאת כמות הלקוחות יכולה לחרוג מהוראות אלו ככל שמספר השוהים בעסק, לרבות העובדים, אינו עולה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר מהשטחים הפתוחים לציבור בבית העסק (למעט שטח החניון). גם בעניין זה יודגש כי **ניתן להטיל קנס רק אם העסק לא קבע שום מנגנון שנועד לווסת את כמות הנכנסים לחנות, ולא ניתן להטיל קנס רק על עצם קיומה של כמות לקוחות גדולה מהמותר שבעסק.**

יצוין כי גם על עסקים כאמור הוטלו תנאים נוספים לשם מניעת הידבקות (כגון הוראות לעניין היגיינה, שמירת מרחק ומניעת צפיפות ושילוט בעניין מרחק ובעניין כמות הלקוחות המותרת בעסק), עם זאת תנאים אלה לא מהווים עבירה פלילית ולא ניתן להטיל בגין הפרתם קנס מנהלי.

4) **מפקח עירוני, לרבות מפקח רישוי עסקים או אכיפה סביבתית (ראו סעיף 1.ה לעיל), ירשום קנס מינהלי בסך 5,000 ₪ אם מצא שקניון הפר תנאי מן התנאים המפורטים להלן.** הקנס יוטל על מפעיל הקניון, ואם מדובר בעסק טעון רישוי – הוא יוטל על יבעל הרישוי או יבעל ההיתר לפי חוק רישוי עסקים:

(א) המחזיק או המפעיל של הקניון יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת הקניון, **הצהרה חתומה** בנוסח הקבוע בתוספת השניה לתקש"ח הגבלת פעילות, בדבר עמידתו בתנאים המפורטים בתקנות. בידי המחזיק או המפעיל האפשרות להגיש את הטופס בכל דרך לרשות המקומית, לרבות באמצעות טופס מקוון באתר משרד הכלכלה. יצוין כי התקנות מאפשרות לקניון לפתוח אף בטרם הגשת ההצהרה, אם ההצהרה מוגשת עד **ליום 7.5.20.**

(ב) על המחזיק או המפעיל של הקניון לקבוע וליישם **מנגנון להגבלת כמות השוהים הנכנסים לקניון, לרבות עובדי הקניון**, בהתאם לכמות השוהים המותרת לפי התקנות. התקנות קובעות כי בכל עת לא ישהו אנשים באזור הפתוח לציבור הלקוחות (לרבות שטחי החנויות אך למעט שטח החניון) ביחס של יותר מאדם אחד לכל 20 מ"ר. בנוסף חלה **חובה להציב שלט** לעניין מספר השוהים המותר במקום. גם בעניין זה יודגש כי **ניתן להטיל קנס רק אם המחזיק או המפעיל של הקניון לא קבע שום מנגנון שנועד לווסת את כמות הנכנסים לקניון, או לא הציב שילוט בנושא, ולא ניתן להטיל קנס רק על עצם קיומה של כמות אנשים גדולה מהמותר בשטח הקניון.**

(ג) המחזיק או המפעיל של הקניון יסמן, במקומות המיועדים לתור, **סימון מקומות לעמידת הממתנים** במרחק של שני מטרים זה מזה. כמו כן על המחזיק או המפעיל להציב במקום בולט לעין **שילוט** לעניין שמירה על מרחק של שני מטרים כאמור.

(ד) אם בקניון ישנה מעלית, על המחזיק או המפעיל של הקניון חלה חובה **לתלות שלט בכניסה למעלית**, לפיו לא יעלו במעלית יותר משני נוסעים שאינם גרים באותו מקום.

(ה) המחזיק או המפעיל של הקניון **לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה** בשטח הקניון **וימנע גישה לשולחנות אכילה** קיימים המקובעים לרצפה. בנוסף, חלה על המחזיק או המפעיל החובה **לתלות שלטים** במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בקניון.

יצוין כי על קניונים הוטלו תנאים נוספים לשם מניעת הידבקות (כגון מינוי עובד אחראי לעמידה בתקנות, הוראות לעניין היגיינה, שמירת מרחק ומניעת צפיפות והתקהלויות, שיבוץ משמרות, וניהול של רישום בדבר כמות האנשים השוהים בקניון), עם זאת תנאים אלה לא מהווים עבירה פלילית ולא ניתן להטיל בגין הפרתם קנס מנהלי.

ב. **עסקים שלא ניתן להטיל עליהם קנס מנהלי בגין הפרת הוראות 'התו הסגול' שהוטלו עליהם:**

כאמור, ישנם עסקים שהוטלו במסגרת התקנות תנאים לעניין אופן ההפעלה שלהם לשם מניעת הידבקות (כגון הוראות לעניין שמירת מרחק, סימון מקומות המתנה בתור, ויסות כמות הלקוחות בעסק ומדידת חום), אך לא מדובר בתנאים שמהווים עבירה פלילית ולא ניתן להטיל בגין הפרתם קנס מנהלי. עם עסקים אלו נמנים: **מקומות למכירת מזון, בתי מרקחת, חנויות אופטיקה, חנויות שעיקר עיסוקן במכירת מוצרי היגיינה, מעבדות לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים, שוק קמעונאי, ספריות, מכוני כושר, גני חיות, ספארי ופינוק חי**. כמו כן בתקנה 1א3 לתקש"ח הגבלת פעילות הוטלו הוראות 'תו סגול' כלליות על **כל מקום הפתוח לציבור שפעילותו לא נאסרה בתקנות**, שאף הן לא נקבעו כעבירות פליליות שניתן להטיל בגין הפרתן קנס מנהלי. יודגש כי ביחס לפעילותם של עסקים אלה לא חלה כל עבירה פלילית לפי התקנות ואין כל סמכות להטיל עליהן קנס מנהלי, למעט לעניין החובה של מפעיל המקום להקפיד על עטיית מסכה על ידי המבקרים במקום.

ג. **יודגש כי התקנות לא אוסרות על הפעלה של שירותי משלוחים לבית הלקוח.** כל חנות רשאית לבצע מתוכה משלוחים.

9. **החזקה או הפעלה של מקום הפתוח לציבור, תוך הפרת הכללים לעניין עטיית מסיכה על ידי הנכנסים אליו, בניגוד לתקש"ח הגבלת פעילות**

(א) מפקח עירוני ירשום קנס מנהלי קצוב **בסך 1,000 ₪** על מחזיק של מקום הפתוח לציבור או מפעילו אם מצא כי הפר את אחת מההוראות הבאות:

- (1) הכנסת אדם למבנה מבלי שהוא עוטה מסיכה, אלא אם הוא פטור מכך;
- (2) מתן שירות לאדם שאינו עוטה מסיכה, אלא אם הוא פטור מכך;
- (3) אי תליית מודעות במקום בולט לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, בדבר חובת עטיית מסיכה במקום.

(ב) **פטור מחובת חבישת מסכה:** קטינים מתחת לגיל 7 פטורים מחובת עטיית מסיכה, וכך גם אנשים שמחמת מוגבלות נפשית שכלית או רפואית מתקשים באופן משמעותי לכסות את הפה ואת האף, או שנמנעת מהם היכולת לעשות זאת עקב מוגבלותם. **מפקח עירוני לא יטיל קנס מנהלי על מחזיק או מפעיל של מקום בגין הפרת הוראות סעיף זה ביחס לאדם שנכנס למבנה או שקיבל שירות ללא עטיית מסיכה, אם הוא פטור מחובה זו.**

(ג) ביחס למקום הפתוח לציבור שהוא אחד מסוגי העסקים שיש למפקח רישוי עסקים או למפקח אכיפה סביבתית סמכות להטיל עליו קנסות – מוסמך מפקח כאמור להטיל על עסק זה גם קנס בגין הפרת ההוראה האמורה בסעיף זה. נזכיר כי מדובר בעסקים הבאים:

- חנות שאינה בקניון ושאינה מקום לממכר מזון, בית מרקחת, חנות אופטיקה, חנות לממכר מוצרי היגיינה או מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים
 - מספרות, עסקים לטיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור, לרבות הסרת שיער בלייזר – אם הם לא מצויים בקניון,
- (ד) יצוין כי החובה על עטיית מסיכה מתייחסת, לפי הצו, לכיסוי של הפה והאף בבד, במסכה המיועדת לכך או במסכה ביתית, הצמודים לפנים, בהתאם להוראות משרד הבריאות.
- (ה) יצוין כי בצו נקבעה חובה נוספת על מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור לפיה תתקיים כריזה אודות חובת עטיית מסכה במקום בכל חצי שעה. עם זאת חובה זו היא חובה אזרחית ולא מהווה עבירה פלילית.

10. אי עטיית מסיכה

תקנה 2א לתקנות עבירות מנהליות קובעת חובה על אדם המצוי מחוץ למקום מגוריו לעטות מסכה על פניו, בהתאם לתנאים המפורטים שם. נושא זה מסור לסמכות האכיפה של משטרת ישראל בלבד.

11. איסור שהייה במרחב הציבורי ובמקומות שפעילותם אסורה

א. מפקח עירוני (שהוסמך לפי חוק העבירות המנהליות או חוק ייעול האכיפה בלבד – ראו סעיף 1.1 לעיל) מוסמך להטיל קנס מינהלי בסך 500 ₪, אם מצא אדם ששהה באחד המקומות להלן:

(1) **גן ציבורי** – אלא אם כן הגן נמצא במרחק של עד 100 מטרים ממקום מגוריו או ממקום השהייה הקבוע שלו.

(2) **חוף הים** – אלא אם כן הוא נמצא במרחק של עד 100 מטרים ממקום מגוריו או ממקום השהייה הקבוע שלו. עם זאת מותר לעבור בחוף הים לצורך פעילות ספורט בים, ולכן אם מנסיבות המקרה אפשר להניח שמדובר במי שהגיע לצורך פעילות ספורט ימית (למשל אם הוא נושא עליו ציוד ספורט רלוונטי), אין להטיל קנס.

(3) **גן שעשועים** – חל איסור לשהות בגן שעשועים, שיש בו מתקנים שהציבור עולה עליהם, וזאת ללא תלות במרחק ממקום המגורים או מקום השהייה הקבוע.

(4) **מקום או עסק שפעילותו אסורה** כמפורט בסעיף 7 לעיל, וזאת ללא תלות במרחק ממקום המגורים או מקום השהייה הקבוע. אכיפת עבירה זו תיעשה בזהירות, ובין השאר יתחשב המפקח העירוני בהנחה סבירה של הלקוח כי המקום או העסק פועלים כדין, למשל במקרים שאינם מובהקים לפי התקנות ושמעוררים מורכבות פרשנית. יודגש כי כל מקום או עסק שפעילותו לא נאסרה לחלוטין (כגון בתי אוכל, חנויות, מספרות, קניונים וכו') – לא חל איסור על אדם להימצא בהם, וזאת אף אם מדובר בחנות או בעסק שמפרים את התנאים שחלים עליהם (כגון הגשת הצהרה ונקיטה באמצעים למניעת הידבקות).

ב. על מנת להטיל קנס מינהלי בגין שהייה בגן ציבורי או בחוף הים, על המפקח העירוני לברר מהו מקום מגוריו של האדם או **מקום השהייה הקבוע שלו**, כדי להוכיח שהוא מרוחק 100 מ' או יותר.

לשם כך המפקח העירוני יעשה שימוש בסמכותו לדרוש מאדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג בפניו מסמך מזהה, כמפורט בסעיף 15(א) להלן.

ג. יודגש, כי נוכח קביעת התקנות שאדם יכול לשהות במקום שהייה קבוע, שאינו מקום המגורים (הרשום במרשם האוכלוסין), על המפקח לבסס את עובדת השהייה במרחק מסוים ממקום השהייה הקבוע של האדם.

ד. אם האדם השוהה בגן ציבורי או בחוף הים אינו נושא תעודה או מסמך המעיד על מקום מגוריו, **על המפקח העירוני לברר את מענו של האדם בטרם הטלת הקנס המנהלי**, באמצעות המסופון או באמצעות הגורם הרלוונטי ברשות המקומית, אולם יש לזכור כי היעדר מידע פוזיטיבי מהמרשם העירוני על מקום המגורים של האדם, אינו מהווה ראיה לשלילת גרסתו של אדם ביחס לכתובת שנמסרה על ידו כמקום שהייה קבוע. יודגש כי האיסור מתייחס למקום המגורים בפועל ולא דווקא למקום המגורים הרשום בתעודת הזהות של אדם.

ה. בכל בירור אל מול הפרט, הנוגע למענו של האדם, יפעל המפקח מתוך שמירה על הזכות לכבוד ולפרטיות של האזרח.

ו. במקרה של ספק, כאשר המפקח העירוני לא שוכנע שהתבצעה עבירה, הספק יפעל לטובת האזרח.

12. איסור תפילה במבנה

נושא זה מסור לסמכות האכיפה של משטרת ישראל בלבד. מפקח עירוני אינו מוסמך לעשות שימוש בסמכויותיו לצורך אכיפת עבירה זו.

13. הגבלת תחבורה ציבורית

נושא זה מסור לסמכות האכיפה של משטרת ישראל ומפקחים שהם עובדי מדינה בלבד. מפקח עירוני אינו מוסמך לעשות שימוש בסמכויותיו לצורך אכיפת עבירה זו.

14. כללים לעניין אכיפה כלפי עסקים

א. קנס בגין הפעלת מקום או עסק יירשם על שם בעל המקום או העסק, ואם העסק טעון רישוי - לבעל הרישיון או ההיתר הזמני.

ב. לצורך בירור זהות הבעלים (המפעיל):

1) המפקח העירוני יברר עם מחזיק המקום מי הבעלים של המקום. במסגרת בירור זה רשאי המפקח העירוני לדרוש ידיעות ומסמכים ממחזיק המקום.

2) אם מחזיק המקום אינו משתף פעולה עם המפקח העירוני, יפנה המפקח העירוני אל משטרת ישראל, לקבלת סיוע להמשך האכיפה.

3) בכל מקרה של אי שיתוף פעולה, המפקח העירוני יבדוק את פרטי העסק בסיוע **מחלקת רישוי עסקים ברשות המקומית**.

4) אם זהות הבעלים התבררה, אך הוא אינו מצוי במקום, ייצור המפקח העירוני קשר טלפוני בעצמו או באמצעות מחזיק המקום עם הבעלים ויודא את זהותו ואת הקשר שלו למקום.

5) המפקח העירוני יבהיר לבעלים כי הוא רושם לו הודעת קנס שתימסר לאחראי על המקום ותישלח אליו בנוסף גם בדואר רשום.

6) אם זהות הבעלים לא הובהרה, יועברו פרטי האירוע למפקחי רישוי עסקים ולתביעה העירונית, לצורך המשך בירור זהות הבעלים, ומתן הנחיות התביעה למפקח העירוני.

ג. אם ניתנה הודעת קנס בגין איסור הפעלת עסק או מקום או בגין הפרת תנאי ההפעלה, יבצע המפקח העירוני במידת האפשר בקרה חוזרת בימים שלאחר מתן הודעת הקנס, על מנת לוודא כי העסק חדל להפר את העבירה בגינה נקנס.

ד. בגין עבירה שניה על מקום או עסק תינתן הודעת קנס נוספת. בכל מקרה של עבירה חוזרת או נמשכת יש לפעול לפי הוראות תקנות 5 ו-6 לתקש"ח עבירות מנהליות. יחד עם זאת, במקרה של הפעלה חוזרת, לאחר הטלת קנס לראשונה, של מקום או עסק שנאסרה פתיחתם לציבור (כגון בר, דיסקוטק, אולם אירועים וכדומה), בניגוד לתקנות 5(א) לתקש"ח הגבלת פעילות, וזאת כאשר במקום או בעסק שהו עשרות רבות של אנשים באותו זמן, ללא הקפדה על כללי הריחוק בין באי המקום (או לכל הפחות ללא אינדיקציה לנקיטת פעולה מצד המפעיל להפחתת הסיכון לבריאות הציבור) – יעביר המפקח העירוני את הפרטים לתחנת המשטרה הקרובה, להמשך טיפול אכיפתי. בגין עבירה שלישית של מקום או עסק שנאסרה פתיחתם לציבור, לפי תקנה 5(א) לתקש"ח הגבלת פעילות, לא יוטל קנס במקום, אלא תיפתח חקירה משטרתית בעבירה לפי סעיף 6 לתקש"ח הגבלת פעילות, ומפקד תחנת המשטרה יפעל לקידום הליכים לסגירת המקום (בהתאם לסעיף 78 לפקודת המשטרה או סעיף 23 לחוק רישוי עסקים, במידת האפשר).

ו. **אופן מילוי הודעת תשלום הקנס בעת מתן הודעת הקנס למחזיק המקום שאינו הבעלים :**

על המפקח העירוני למלא את פרטי בעל המקום בסעיף א' להודעת תשלום הקנס. נמסרה הודעת הקנס לאחראי על המקום שאינו בעל הרישיון – יתעד המפקח העירוני את אופן המסירה בדו"ח הפעולה. יש לציין בדו"ח הפעולה את פרטי האחראי, כולל שם ות.ז., אופן הזיהוי ואופן המסירה.

ז. במקרה שהמפקח העירוני רואה לקוחות בעסק שפתיחתו לציבור נאסרה, הוא מוסמך להטיל עליהם קנס של 500 ₪, במקרים המתאימים, בהתאם לסעיף 11(א)(4) שלעיל.

15. סמכויות נלוות להטלת הקנס

א. לפי תקנה 8 לתקש"ח עבירות מנהליות, רשאי מפקח עירוני לפעול כמפורט להלן לשם הטלת הקנס:

1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו.

2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את אכיפת העבירות שבסמכותו.

3) להיכנס למקום **לרבות למקום המשמש למגורים**, כאשר אין דרך אחרת (למשל במצבים של חוסר שיתוף פעולה מצד אדם המחויב בבידוד ונטען כי הוא בביתו).

סמכות זו, בכל הנוגע לכניסה למקום מגורים, נוגעת לאכיפת ההוראות הנוגעות להפרת חובת הבידוד והפרת חובת הדיווח, ובהתאם לאמור בסעיפים 3-4 שלעיל, לא נדרשת הפעלתה על-ידי המפקחים העירוניים בשלב הנוכחי.

סמכות זו עשויה להיות רלוונטית גם ביחס לעסקים אשר פועלים מתוך בית מגורים ומקבלים אליהם לקוחות. עם זאת בשל הרגישות והפגיעה בפרטיות הכרוכות בהפעלת סמכות זו, השימוש בה ייעשה בזהירות רבה ביותר. **לפי הנחיית מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, השימוש בסמכות כניסה לבית מגורים ייעשה אך ורק במצב שבו בית העסק מופרד מבית המגורים, כך שניתן להיכנס אליו מבלי להיכנס לבית המגורים עצמו.**

ב. מפקח רישוי עסקים ומפקח אכיפה סביבתית מוסמכים לעשות שימוש בסמכויות האמורות לשם הטלת קנסות מנהליים שבסמכותם להטיל, כפי שפורט בנוהל.

ג. אין בסמכויות המפורטות בסעיף א' לעיל כדי לגרוע מסמכויות המפקח העירוני הנתונות לו לפי הדין.

16. עקרונות כלליים נוספים לאכיפה – ביחס לכלל סוגי המפקחים העירוניים

א. הנחת המוצא היא כי האזרחים שומרי חוק ונדרשים להסתגל למציאות מורכבת ומגבילה תוך זמן קצר, המשתנה באופן תדיר. לפיכך, קיימת חשיבות רבה בפעולות **הסברה** טרם נקיטת פעולות אכיפה ובמתן **אזהרות** ככל האפשר בשלב הראשון, בכל עת בהן יש שינוי במצב המשפטי.

ב. **ככל שניתן, על פי הנסיבות, גם כאשר מפקח עירוני או מפקח עירוני נוסף מוסמך להטיל קנס, יש להעדיף מתן אזהרה לאדם שחרג מהתקנות החדשות ולהורות לו כיצד לקיים אותן, ללא הטלת קנס.** רשויות שביכולתן לעקוב אחר מתן אזהרות כחלק מפעילות האכיפה, יסתפקו במתן אזהרה בהפרה הראשונה של אותו תושב. רשויות שאין ביכולתן לנהל מעקב כאמור מבחינה טכנולוגית, יקבעו פרק זמן ראשוני שבמסגרתו יוטלו התראות בלבד (למשל בימים הראשונים), על מנת לאפשר לציבור התושבים להיערך ולהכיר את מהות ההוראות התקנות. **יודגש כי הנחיה זו מתייחסת גם לכל עבירה חדשה שנוספת במסגרת תיקון לתקנות הקיימות.** כאשר הרשות מתחילה באכיפה של עבירה חדשה שנוספה – יש לפעול בתחילה בדרך של מתן אזהרה, כאמור לעיל.

ג. בכל מקרה, על המפקח העירוני להפעיל שיקול דעת ושכל ישר.

ד. במקרה של ספק, כאשר המפקח העירוני לא שוכנע שהתבצעה עבירה או שלא עלה בידו לגבש את התשתית הראייתית הנדרשת, הספק יפעל לטובת האדם.

ה. לצד זאת נציע מספר כללים מנחים לאכיפה מול אנשים במרחב הציבורי:

ו. הפנייה לאדם תיעשה באופן מכבד, אדיב ושוויוני תוך שמירה מירבית על כבודו ועל פרטיותו. הנחת המוצא היא כי המדובר באנשים שומרי חוק הנדרשים להסתגל למציאות מורכבת ומגבילה תוך זמן קצר.

א. ככל שניתן, על פי הנסיבות, יש להעדיף להורות לאדם שחרג מהתקנות החדשות לחזור לביתו ללא הטלת קנס.

ב. על מנת לדעת היכן גר האדם ניתן לדרוש ממנו תעודת זהות. אם האדם טוען כי מקום מגוריו הקבוע שונה מזה המופיע בתעודת הזהות יש לנסות ולברר עימו היכן מקום מגוריו הקבוע ולאמת זאת, ככל שיש למפקח העירוני דרך לעשות זאת.

ז. אכיפה כלפי אנשים עם מוגבלויות –

במקרים חיוניים הנדרשים על מנת לשמור על בריאות האדם או מצבו הנפשי, יש לאפשר לאנשים עם מוגבלות על הספקטרום האוטיסטי או אנשים עם מוגבלות נפשית או דומות להן, יחד עם מלווה אחד, אם נדרש, לצאת מעבר למגבלת המרחק הקבועה בתקנות, וזאת באופן מידתי בהתאם למינימום הזמן והמרחק האפשריים, תוך הקפדה על הנחיות משרד הבריאות (מרחק של 2 מטר וכו'). **לפיכך במקרים כאמור יימנע המפקח העירוני מלהטיל קנס, למשל בגין איסור שהייה במרחב הציבורי.** לצורך כך באפשרותו של המפקח להסתמך על אישורים מתאימים שבידי האדם, כגון תעודת נכה שמצוינת בה זכאותו של האדם לפטור מעמידה בתור (תעודת 'פטור מתור') או מסמך של איש מקצוע, וכן יש להתרשם מנסיבות המקרה ומאפייניו ולהפעיל שיקול דעת מושכל.

ח. כללים מנחים לאכיפה בעסקים –

עסק שאמור להיות סגור ונפתח לקבלת לקוחות במקום – ניתן להטיל על העסק קנס מינהלי בגובה 5,000 ₪, ועל אדם השוהה במקום ניתן להטיל קנס מינהלי בגובה 500 ₪. לעניין זה יש למקד את האכיפה בעיקר מול בעלי העסקים ולא מול הלקוחות. עסק שמפר את התנאים החלים עליו – הן לעניין הגשת הצהרה ומניעת הידבקות והן לעניין עטיית מסיכות במקום – ניתן להטיל על העסק קנס בגובה 5,000 ₪ (לקניון בלבד), 2,000 ₪ או 1,000 ₪, לפי העניין, אך לא ניתן להטיל קנס על לקוחות השוהים במקום, אף אם הם מפרים הנחיות מחייבות אחרות (כגון חובת עטיית מסיכה).

ט. קנס מינהלי שמטיל מפקח עירוני בגין עבירה של הפעלת מקום או עסק **יוטל על בגירים בלבד** (מעל גיל 18). קנס מינהלי בגין עבירה של שהייה במרחב הציבורי עשוי להיות מוטל על בגירים או קטינים. מפקח עירוני המטיל קנס על קטין, יעשה מאמץ סביר להודיע להורה הקטין על מתן הודעת הקנס. יודגש, כי גיל האחריות הפלילית הוא מגיל 12, ולכן בשום מצב לא ניתן להטיל קנס על קטין מתחת לגיל 12.

י. הודעות תשלום קנס בגין העבירות האמורות בהנחיה זו יימסרו לנקנס בידי בלבד, ואין לשלוח אותן בדואר. עם זאת, בדו"חות בגין פתיחת עסקים בניגוד לאיסור הקבוע בתקש"ח הגבלת פעילות, כאשר הקנס נמסר לאחראי על המקום ולא לבעל העסק, יש לשלוח את הודעות תשלום הקנס בדואר רשום לבעלים של המקום, בנוסף למסירה ביד במקום העסק.

יא. על המפקח העירוני לזהות את הנקנס לשם הטלת הקנס, ולצורך כך הוא רשאי לדרוש ממנו להציג בפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו.

יב. **אם לא ניתן לזהות את האדם באופן מספק בשטח אין למסור הודעת תשלום קנס.**

יג. המפקח העירוני ימלא בדו"ח את הפרטים הבאים:

(1) פרטים מלאים של הנקנס.

(2) תיאור העובדות המהוות את העבירה.

(3) פרטי העדים לאירוע- על כלל המפקחים העירוניים שנכחו באירוע לרשום דו"ח פעולה/ מזכר.

(4) תגובת הנקנס - מתן הודעת הקנס אינה מותנית בהודעת הנקנס עם זאת חשוב להבהיר לנקנס

כי הוא רשאי למסור תגובתו והיא תובא בחשבון בהמשך.

(5) המפקח העירוני ימלא את שמו ואת שם משפחתו ויוסיף את חתימתו.

יד. **אין לשנות / להוסיף / למחוק פרטים בדו"ח לאחר מסירתו לנקנס.**

טו. סרב הנקנס לקבל לידיו את הדו"ח, ישאיר המפקח העירוני את הדו"ח במקום ויודיע לנקנס כי בכך נמסר לו הדו"ח והליכי הגבייה יימשכו.

טז. התקיימו נסיבות חריגות בהן לא ניתן למסור לחשוד את הקנס בשטח - יופק הדו"ח על ידי המפקח העירוני במשרדי הרשות בהקדם האפשרי והמפקח העירוני יחזור לבית הנקנס וימסור לו את הדו"ח ידנית.

יז. **עריכת דו"ח פעולה** - המפקח העירוני יערוך דו"ח פעולה מפורט המתאר את נסיבות האירוע.

להלן, לשם הנוחות, טפסים המשמשים את משטרת ישראל בעניין הטלת דוחות וכן נוסח הצהרת בעל עסק או חנות כמפורט בתוספת השנייה לתקנות הגבלת פעילות:

הודעת תשלום קנס בדבר הפרת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) התש"ף-2020

לפי תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם וצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) התש"ף - 2020 (להלן: "צו בריאות העם" ו"תקש"ח" בהתאמה) ותקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף 2020 (להלן: "תקש"ח הגבלת פעילות") וחוק העבירות המנהליות התשמ"ב 1985

מספר הודעת תשלום קנס

א. פרטי הנקנס הדו"ח:				
שם פרטי	שם משפחה	ת.ז./דרכון	(פיקטיבי)	ארץ דרכון
			טלפון /סלולארי	דואר אלקטרוני
כתובת למשלוח דואר:	ישוב	רחוב/שכונה	מספר	מיקוד
הנקנס זוהה על-פי תעודת זהות ותמונה/דרכון/רישיון נהיגה/ אחר. במידה ואחר פירוט: _____				
ב. תיאור העובדות המהוות את העבירה:				
בתאריך:	בשעה:	במקום:		
תמצית העובדות ונסיבות המקרה:				

ג. העבירה המיוחסת לנקנס (סמן את העבירה המתאימה):

☐ הפרת חובת בידוד בית - עבירה בהתאם לסעיף 2(ד) לצו בריאות העם וסעיף 1 לתקש"ח

☐ הפרת חובת דיווח למשרד הבריאות - עבירה בהתאם לסעיף 3 לצו בריאות העם

☐ סירוב להוראות שוטר להתפזר מהתקהלות או התכנסות - עבירה לפי סעיף 2 (ב) לתקש"ח

☐ הפעלת מקום או עסק שהפעלתו נאסרה בתקנות - בניגוד לתקנות 5(א) ו-6 לתקש"ח הגבלת פעילות

☐

ד. תשלום הקנס: את הקנס שנקבע לעבירה בסך _____ עליך לשלם תוך 60 ימים מקבלת הודעה זו ולא יאוחר מיום _____, זולת אם תוך מועד זה תודיע/י כי ברצונך להישפט בבית המשפט על העבירה.

ה. באפשרותך לשלם את הקנס בבנק הדואר או באינטרנט בלבד באמצעות ציון מספר הודעת תשלום הקנס. ניתן לשלם בסניפי הדואר ובאינטרנט לאחר 48 שעות מקבלת הדו"ח. חל איסור חמור להפר צו בידוד ביתי לצורך תשלום הודעת הקנס בבנק הדואר.

ו. לתשומת לבך באם יוחסה לך בהודעת תשלום הקנס עבירה של הפרת חובת דיווח למשרד הבריאות - במידה ולא תדווח למשרד הבריאות על קיום הוראות צו זה ובכלל זה מקום מגוריך, מועד הגעתך לישראל או מועד המגע האחרון עם חולה, לפי העניין ותקופת הבידוד תוך 24 שעות ממועד קבלת הודעת תשלום הקנס, יוטל עליך קנס מנהלי בגין עבירה נמשכת בגובה 600 ש"ח לכל יום בו נמשכת העבירה.

ז. פרטי עורך הודעת תשלום הקנס:				
שם פרטי	משפחה	מ.א.ת.ז.	יחידה	חתימה
הובהר לנקנס כי הוא רשאי למסור את תגובתו על הודעת תשלום הקנס וכי תגובתו תובא בחשבון בהמשך.				
ח. דברי מקבל הדו"ח: _____				

חתימת הנקנס:

אישור קבלת הודעת תשלום קנס

מספר הודעת תשלום קנס

פרטי מקבל ההודעה:				
שם	משפחה	ת.ז./דרכון	טלפון	נייד
כתובת למשלוח דואר:	ישוב	רחוב/שכונה	מספר	מיקוד
מאשר/ת את קבלת הודעת הקנס בתאריך _____ חתימת המקבל/ת _____				

בקשה לביטול/להישפט בעבירה לפי צו בריאות העם ותקש"ח
(אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית
והוראות שונות) (הוראת שעה) התש"ף-2020

אל: משטרת ישראל

מוקד הקנסות המנהליים

מספר הודעת תשלום קנס

אני החתום/ה מטה:				
שם	משפחה	ת.ז./דרכון	טלפון בבית	טלפון נייד
כתובת למשלוח דואר:	ישוב	רחוב/שכונה	מספר	מיקוד
סמן את המבוקש (ניתן לבחור רק אחד):				
☐ מבקש/ת להישפט בבית משפט על העבירה שפורטה בהודעת תשלום הקנס, שמספרה מצוין לעיל.				
☐ מבקש לבטל את הודעת תשלום הקנס מהטעמים הבאים:				
☐ העבירה לא נעברה על ידי				
☐ העבירה לא נעברה				
☐ נסיבות העניין אינן מתאימות להעמדה לדין				
להלן נימוקי הבקשה:				

אסמכתאות מצורפות:				
_____ תאריך _____ חתימת המקבל/ת _____				

תוספת שנייה

(תקנה 5(ב)(א2)(א)(א1)-ו(א1))

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

שנערכה ונחתמה ב _____ ביום _____ בחודש _____ בשנת _____

על ידי _____

ת"ז _____

המכהן כבעל העסק / מחזיק בעסק ב _____ (שם וכתובת העסק)

1. אני מצהיר כי המקום או העסק עומד בתנאים המפורטים בתקנה 5(ב)(א2)(א) / בתקנה 5(ב)(א2) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף (להלן – הפעולות).

2. אני מודע לחובתי לקיום התנאים האמורים במקום או בעסק לטובת שמירה על בריאות הציבור.

3. ולראיה באתי על החתום:

_____ חתימה

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), תש"ף-2020

בטחון – שעת חירום

בראות – בריאות העם – מחלות

תוכן ענינים

2	Go	הגדרות	סעיף 1
3	Go	איסור שהייה במרחב הציבורי ובמקומות שפעילותם אסורה	סעיף 2א
3	Go	איסור חתונה או תפילה	סעיף 2ב
3	Go	כללי התנהגות במרחב הציבורי	סעיף 3
3	Go	אחריות מעסיק	סעיף 3א
4	Go	חובות מחזיק מקום הפתוח לציבור	סעיף 1א3
5	Go	הגבלת תחבורה ציבורית	סעיף 3ב
6	Go	תנאים לטיפול נפשי באדם	סעיף 3ד
6	Go	הפעלת מקווה	סעיף 3ה
6	Go	שירות משלוחים	סעיף 4
6	Go	הגבלת פעילות מסחר, בילוי ופנאי	סעיף 5
11	Go	הגבלות לעניין שהייה או השכרת יחידת אירוח או צימר בשטח מירון והסביבה	סעיף 5א
11	Go	איסור הדלקת מדורות	סעיף 5ב
11	Go	היתר להדליק מדורה או להשתתף בהדלקתה באזור קבר הרשב"י	סעיף 5ג
11	Go	עונשין	סעיף 6
12	Go	סמכויות שוטר	סעיף 6א
13	Go	סמכויות שוטר	סעיף 6ב
13	Go	סייג לתחולה	סעיף 7
13	Go	שמירת דינים	סעיף 8
13	Go	תחילה	סעיף 9
13	Go	תוקף	סעיף 10
13	Go	תוספת ראשונה	
13	Go	תוספת שנייה	
14	Go	תוספת שלישית	
14	Go	תוספת רביעית	
15	Go	תוספת	

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), תש"ף-2020

אלה: בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום:

1. בתקנות שעת חירום אלה –

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים אחד;

"הוראות המנהל" – לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940;

לפקודה האמורה; – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1)

"מעבדת תיקונים" – (נמחקה);

"מעסיק" – מי שמעסיק עובדים;

"מקום מגורים" – לרבות מקום שהייה קבוע;

"מקום עבודה" – חצרים שבהם מועסקים עובדים על ידי מעסיק, כל מקום שנעשית בו עבודה לצורכי עסק או משלח יד וכן מקום שעובד מגיע אליו במסגרת עבודתו לרבות במרחב

* פורסמו ק"ת תש"ף מס' 8402 מיום 21.3.2020 עמ' 812.

ת"ט ק"ת תש"ף מס' 8407 מיום 22.3.2020 עמ' 852.

ק"ת תש"ף מס' 8414 מיום 25.3.2020 עמ' 870 – תק' תש"ף-2020; תחילתן ביום 25.3.2020 בשעה 17:00.

ק"ת תש"ף מס' 8442 מיום 31.3.2020 עמ' 974 – תק' (מס' 2) תש"ף-2020; תחילתן של תקנות שעת חירום אלה ביום ו' בניסן התש"ף (31 במרס 2020), בשעה 17:00; ואולם תחילתן של תקנות 2(11), 2(ב) ו-6(4) לתקנות העיקריות, כנוסחן בתקנות שעת חירום אלה, לענין חתונה, ביום ז' בניסן התש"ף (1 באפריל 2020), בשעה 8:00.

ק"ת תש"ף מס' 8471 מיום 7.4.2020 עמ' 1062 – תק' (מס' 3) תש"ף-2020; ר' תקנה 5 לענין הוראות שעה. תוקנו
ק"ת תש"ף מס' 8481 מיום 10.4.2020 עמ' 1092 – תק' (מס' 3) תיקון) תש"ף-2020.

ק"ת תש"ף מס' 8486 מיום 14.4.2020 עמ' 1102 – תק' (מס' 4) תש"ף-2020; ר' תקנה 2 לענין הוראות שעה.

ק"ת תש"ף מס' 8499 מיום 19.4.2020 עמ' 1170 – תק' (מס' 5) תש"ף-2020. ת"ט ק"ת תש"ף מס' 8500 מיום 19.4.2020 עמ' 1178 – ת"ט (מס' 2) תש"ף-2020.

ק"ת תש"ף מס' 8509 מיום 22.4.2020 עמ' 1200 – תק' (מס' 6) תש"ף-2020; ר' תקנה 4 לענין הוראות שעה. חוקנו
ק"ת תש"ף מס' 8527 מיום 1.5.2020 עמ' 1270 – תק' (מס' 6) תיקון תש"ף-2020.

עמ' 1252 – ת"ט (מס') 3 תש"ף-2020.
עמ' 1248 – ת"ט (מס') 2 תש"ף-2020. ק"ת תש"ף מס' 8522 מיום 28.4.2020
עמ' 1236 – תק' (מס') 7 תש"ף-2020; החלטת ביום 26.4.2020. ת"ט ק"

ק"ת תש"ף מס' 8521 מיום 27.4.2020 עמ' 1250 – תק' (מס' 8) תש"ף-2020; תחילתן ביום 30.4.2020.

ק"ת תש"ף מס' 8528 מיום 1.5.2020 עמ' 1272 – תק' (מס' 9) חש"ף-2020.

מיום 5.5.2020 עמ' 1304 – תק' (מס' 10) תש"ף-2020; ר' תקנות 17, 18 לענין תחילה והוראות שעה.

17. תחילתה של תקנה 11 לעניין הפעלת קניין, מכון כושר, גן חיות, ספארי, פינת חי ושוק קמעונאי ביום י"ג באייר התש"פ (7 במאי 2020).

18. (א) על אף האמור בתקנות 1א3, 5(ב)(א2)(1א) ו-5(ב)(3) לתקנות העיקריות, כנוסחן בתקנות שעת חירום אלה, במשך שני ימי עבודה ממועד פרסום תקנות שעת חירום אלה, רשאי מחזיק של מקום הפתוח לציבור או מחזיק או מפעיל של קניין או בעל עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית, וולמעט עסק לטיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור, ובכלל זה הסרת שיער בלייזר, כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(1א) לתקנות העיקריות, שלא פעל ערב תקנות שעת חירום אלה, להפעיל את המקום או את הקניין או את העסק מבלי שהגיש הצהרה כאמור באותן תקנות, ובלבד שהוא עומד בתנאים המפורטים באותן תקנות ושיגיש את ההצהרה עד תום היוםיים האמורים.

מיום 7.5.2020 עמ' 1336 – תק' (מס' 11) תש"ף-2020; ר' תקנות 6, 9 לענין תחילה והוראות שעה.

9. תחילתה של תקנה 4 ביום י"ג באייר התש"ף (7 במאי 2020) ותחילתן של תקנות 1, 2 ו-5, ביום ט"ז באייר התש"ף (10 במאי 2020).

הציבור;

"מקום עבודה חיוני" – (נמחקה);

תק' תש"ף-2020

"ספורטאי תחרותי" – ספורטאי החבר באיגוד או בהתאחדות כהגדרתם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988;

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

"עובד" – לרבות עצמאי, מתנדב, חייל, שוטר, סוהר, ומי שמועסק על ידי מעסיק ומי שנותן שירות למעסיק, בין אם מתקיימים עם המעסיק יחסי עבודה ובין אם לאו.

2. (בוטלה).

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

2א. לא ישהה אדם במקומות המפורטים להלן:

איסור שהייה במרחב הציבורי ובמקומות שפועילותם אסורה
תק' תש"ף-2020

(1) גן ציבורי וחוף ים, אלא אם כן המקום נמצא במרחק של 100 מטרים ממקום המגורים; ואולם מותר מעבר בחוף הים לצורך פעילות ספורט בים;

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(2) גן שעשועים או מקום או עסק שפעילותו אסורה לפי תקנה 5(א).

תק' (מס' 2)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

2ב. (א) לא יתפלל אדם יחד עם אדם נוסף או יותר במקום שאינו מקום מגוריו, למעט תפילה בשטח פתוח, בהשתתפות של עד 19 אנשים ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם.

איסור חתונה או תפילה
תק' (מס' 5)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 11)
תש"ף-2020
תק' (מס' 6)
תש"ף-2020

(ב) לא ישתתף אדם בחתונה במרחב הציבורי, למעט חתונה בשטח פתוח בהשתתפות של עד 19 אנשים ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם.

3. בלי לגרוע מהוראות תקנה 2, השוהים במרחב הציבורי ינהגו בהתאם לכללים האלה:

כללי התנהגות במרחב הציבורי

(1) שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל האפשר, ולמעט בין אנשים הגרים באותו מקום;

(2) בנסיעה ברכב פרטי יהיו עד 2 נוסעים באותו הרכב, למעט אנשים הגרים באותו מקום, ואם יש ברכב יותר מספסל אחורי אחד, ניתן להסיע נוסע נוסף ובלבד שישב נוסע אחד בכל ספסל; פסקה זו לא תחול במקרה שיש צורך חיוני בנסיעה של מעל שני נוסעים באותו הרכב, למעט אנשים הגרים באותו מקום;

תק' תש"ף-2020
תק' (מס' 3)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(3) הלוויה תיערך במקום פתוח בלבד ובהשתתפות של עד עשרים אנשים;

תק' (מס' 2)
תש"ף-2020
תק' (מס' 11)
תש"ף-2020
תק' (מס' 2)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 11)
תש"ף-2020

(4) ברית מילה תיערך בהשתתפות של עד 19 אנשים.

3א. מעסיק במקום עבודה אחראי לכל אלה:

אחריות מעסיק
תק' (מס' 2)
תש"ף-2020

(1) בטרם כניסה למקום עבודה –

תק' (מס' 3)
תש"ף-2020

(א) המעסיק או מי מטעמו, ישאל את הנכנסים את השאלות האלה:

(1) האם אתה משתעל?

(2) האם חום גופך מעל 38 מעלות צלזיוס ומעלה או האם היה לך חום כאמור בשבוע האחרון?

(3) האם היית במגע קרוב עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?

לא תותר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה על כל אחת מהשאלות, למעט אדם שהשיב שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת;

(ב) המעסיק יסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום, ככל האפשר; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38

מעלות צלזיוס ומעלה;

(ג) פסקאות משנה (א) ו-(ב) לא יחולו על אדם הנכנס למוסד רפואי לקבלת טיפול רפואי;

(2) שמירת מרחק של שני מטרים בין אדם לאדם; במקום עבודה שבו לא ניתן לשמור על מרחק כאמור, ידאג המעסיק לאמצעים אחרים למניעת הדבקה;

(3) לכל עובד יוקצה ציוד אישי קבוע, ככל האפשר, ובכלל זה מקלדת, עכבר, טלפון קווי; ציוד בשימוש של יותר מאדם אחד, יעבור חיטוי קפדני לפני כל העברה מאדם לאדם;

(4) מתן הנחיה לעובדים על שמירה קפדנית של כללי היגיינה ובכלל זה שטיפת ידיים;

(5) מתן הנחיה לעובדים כי בעת שימוש במעלית במקום העבודה, לא יהיו במעלית יותר משני נוסעים, ואולם במקום עבודה המצוי במבנה של למעלה מחמש קומות, לא יהיו במעלית נוסעים במספר הגדול ממחצית ממספר הנוסעים המרבי המותר אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום; המעסיק יציב שלט בכניסה למעלית לעניין מספר הנוסעים המותר בהתאם לפסקה זו;

(6) לעניין עסק שבו מועסקים בדרך כלל עובדים במשמרות – ישבץ המעסיק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים יחד באותה משמרת.

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 5)
תש"ף-2020

3א. (א) בלי לגרוע מהוראות תקנה 3א, על מחזיק של מקום הפתוח לציבור שפעילותו לא נאסרה לפי תקנה 5(א), יחולו ההוראות המנויות להלן:

חובות מחזיק מקום
הפתוח לציבור
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(1) המחזיק של המקום יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת המקום, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (10); הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול מחזיק המקום כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול המחזיק של המקום;

(2) המחזיק של המקום ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו;

(3) המחזיק של המקום, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) ו-6, בשינויים המחויבים;

(4) המחזיק של המקום, יעמוד בהוראות סעיף 3ה(ג) לצו בריאות העם;

(5) (א) המחזיק של המקום יווסת את כניסת האנשים למקום, לרבות עובדי המקום, כך שיתקיים אחד מאלה:

(1) בכל עת לא ישהו במקום לקוחות ביחס של יותר משני לקוחות לכל עובד שתפקידו מתן שירות ללקוחות;

(2) בכל עת לא ישהו אנשים באזור הפתוח לקהל ביחס של יותר מאדם אחד לכל 15 מטרים רבועים;

(ב) המחזיק של המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר השהים כאמור בפסקת משנה (א) וכן יציב שלט לעניין כמות השהים המותרת במקום;

(6) המחזיק של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל האפשר, התקהלות בכניסה למקום;

(7) המחזיק של המקום יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתנים במרחק שני מטרים זה מזה; המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(8) אם מצויה מעלית במקום, המחזיק של המקום יקפיד, ככל האפשר, שלא יהיו במעלית יותר משני נוסעים, או בבניין בעל חמש קומות ומעלה, כי מספר הנוסעים לא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום; לשם כך יתלה המחזיק או המפעיל של המקום שלט בכניסה למעלית,

לעניין מספר הנוסעים המותר;

(9) המחזיק של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום וכן לאחר סיום יום הפעילות; לעניין זה, "משטחים פנימיים" – כולל משטחים שהשוהים במקום באים עמם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה: ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם;

(10) במתחם יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים.

(ב) בתקנה זו –

"לקוח" – לרבות מקבל שירות או מבקר במקום הפתוח לציבור, לפי אופי המקום;

"מחזיק" של מקום – לרבות בעלים, מפעיל ומי שחייב ברישיון לפי דין;

"מקום הפתוח לציבור" – מקום תחום המנוהל על ידי מחזיק והפתוח לקהל הרחב, לרבות מקום שהכניסה אליו בתשלום, בין שהוא מצוי במבנה ובין בשטח פתוח, ולמעט כל אלה:

(1) מקום כמפורט בתקנה 5(ב);

(2) מקום שחלה לגביו תקנה 2(ג) או (י), 22 או 23 לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, או שחלה לגביו תקנה 4(ב) לתקנות כאמור;

(3) מקום ציבורי שניתן בו שירות בריאות.

3. (א) לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית אלא כמפורט להלן:

(1) אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות לציבור – לפי הוראות שר התחבורה בתוקף סמכותו לפי כל דין;

(2) נוסף על האמור בפסקה (1), שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט להלן ובתנאים אלה:

(א) שירותי הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו, בהתאם להוראות המנהל לעניין מניעת הדבקה; לעניין זה "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

(ב) הפעלת מונית עם נוסע אחד בכל ספסל או הסעה של אנשים הגרים באותו מקום, ובתנאי שהנוסעים כאמור ישבו במושבים האחוריים וחלונות המונית יהיו פתוחים.

הגבלת תחבורה ציבורית
תק' (מס' 6) תש"ף-2020
הוראת שעה

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 11)
תש"ף-2020
הוראת שעה

(א) על אף הוראות תקנת משנה (א) (1) ו-2, לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית אל השטח התחום בקו ירוק במפה שבתוספת הרביעית (להלן – שטח מירון והסביבה) או ממנו, למעט הפעלת מוניות כאמור בתקנת משנה (א) (2) (ב) לצורך מתן שירותי הסעה למי שרשאים לשהות בשטח האמור לפי תקנה 5א(א) ולמעט הפעלת אוטובוסים ציבוריים כמפורט להלן:

(1) אוטובוסים ציבוריים הנותנים שירותי תחבורה ציבורית בהתאם לרישיון הפעלה שנתן המפקח על התעבורה לפי תקנות התעבורה, התשכ"א-1961, בשטח מירון והסביבה, למעט לאזור קבר הרשב"י המצוין במפה שבתוספת הרביעית (להלן – אזור קבר הרשב"י) וממנו;

(2) אוטובוסים ציבוריים המופעלים לפי שני אלה:

(א) רישיון להסעה מיוחדת שנתן המפקח על התעבורה לפי סעיף 35 לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעת סיור, הסעה מיוחדת והשכרת רכב), התשמ"ה-1985;

(ב) היתר מיוחד בכתב שנתן המפקח על התעבורה לצורך הסעת נוסעים לאזור של קבר הרשב"י וממנו לשם הדלקת מדורה או השתתפות בהדלקה בכפוף לתקנות 5א ו-5ב.

(ב) לעניין תקנה זו, "שירות תחבורה ציבורית" – אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור.

3. (ב) (בוטלה).

תק' (מס' 8)
תש"ף-2020

3ד. טיפול באדם בדרך של אבחון, הערכה, ייעוץ, טיפול, שיקום, או ניהול שיחות בדרך של מפגש פנים אל פנים, וללא מגע של מטופל, ובכלל זה טיפול הניתן בידי פסיכולוג או עובד סוציאלי, יתקיים בתנאים אלה:

תנאים לטיפול נפשי
באדם
תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

- (1) הטיפול יתקיים עם מטופל אחד בלבד או אנשים הגרים באותו מקום;
- (2) המטפל והמטופל יעטו מסיכה כהגדרתה בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – צו בריאות העם), ואולם ניתן לקיים את הטיפול כאמור בלא עטיית מסכה, ובלבד שנשמר מרחק של 3 מטרים לפחות בין המטפל למטופל;
- (3) שמירת מרחק של שני מטרים לפחות בין המטפל למטופל, וטיפול בלא עטיית מסכה – שמירת מרחק של שלושה מטרים לפחות בין המטפל למטופל;
- (4) על אף האמור בפסקאות (2) ו-(3) טיפול בקטין יכול שיתקיים בלא עטיית מסכה כאמור בפסקה (2) ושמירת מרחק כאמור בפסקה (3), ובלבד שמדובר בטיפול שמעצם טיבו נדרש להתקיים תוך קרבה גדולה יותר בין המטפל למטופל.

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 11)
תש"ף-2020

3ה. לא יפעיל אדם מקווה אלא בכפוף לתנאים אלה:

הפעלת מקווה
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

- (1) המקווה פועל בכפוף לכל דין;
- (2) בכל עת שהמקווה פתוח לציבור יהיה נוכח במקווה אחראי מטעם המפעיל לצורך קיום הוראות תקנה זו;
- (3) בלי לגרוע מהוראות כל דין, מקוואות יפעלו בהתאם להוראות המנהל;
- (4) במקווה גברים לא ישהו במתחם המקווה, בכל עת, מעל לשלושה גברים;
- (5) לפני הגעה למקווה נשים, תתאם אישה מראש את מועד הגעתה.

4. בכפוף להוראות תקנה 5, אין בהוראות תקנות אלה כדי לאסור על שירות משלוחים; בשירות משלוחים למקום מגורים, המשלוח יונח בסמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו.

שירות משלוחים
תק' (מס' 2)
תש"ף-2020

5. (א) לא יפעיל אדם מקום או עסק, לרבות בבית מגורים, כמפורט להלן:

הגבלת פעילות
מסחר, גילוי ופנאי
תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

- (1) (נמחקה);
- (א1) (נמחקה);
- (2) דיסקוטק, בר, פאב, אולם אירועים, בריכת שחייה, פארק מים, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, מוזאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, גני שעשועים ומיתקני שעשועים, מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית;
- (א2) על אף האמור בפסקה (2), תותר הפעלת בריכת שחייה לצורך אימון של ספורטאי תחרותי בהתאם להוראות המנהל ותותר הפעלת בריכת טיפולית כהגדרתה להלן לצורך טיפול במים כאמור בה; בתקנה משנה זו, "בריכת טיפולית" – כהגדרתה בתקנה 21.1.1.1 לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), התש"ל-1970;

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 2)
תש"ף-2020
תק' (מס' 5)
תש"ף-2020
תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(3) (נמחקה).

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(א1) (נמחקה).

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

(ב) אדם יפעיל מקום או עסק כמפורט להלן בתנאים האלה:

(1) בית אוכל, ובכלל זה בית אוכל בבית מלון, בשירות משלוחים או באיסוף מבית האוכל בלבד ובכפוף לתנאים כמפורט להלן:

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

(א) המחזיק או המפעיל של בית העסק לא יאפשר ישיבה של לקוחות בבית העסק ובבית העסק לא יהיו מקומות ישיבה;

(ב) בדלפק בית העסק תימצא מחיצה למניעת העברת רסס בין המוכר ללקוח; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה

התקרה לכל היותר;

(ג) לעניין בית עסק שבו מועסקים בדרך כלל עובדים במשמרות – ישבץ המעסיק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים יחד באותה משמרת;

(ד) המחזיק או המפעיל של בית העסק יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

(ה) המחזיק או המפעיל של בית העסק יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק על ידי עובדיו, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים בעסק, ובכלל זה המחיצה כאמור בפסקת משנה (ב), באופן תדיר;

(ו) העובדים בבית העסק, בכל עת, יעטו כפפות ומסכה כהגדרתה בצו בריאות העם;

(ז) המחזיק או המפעיל של בית העסק יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא יהיו בתוך בית העסק לקוחות ביחס של יותר מ-2 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; בבית עסק שגודלו מעל 100 מ"ר – לא יהיו בתוך בית העסק לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; ואולם רשאים לשהות בבית העסק לקוחות במספר גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השהים המרבי בבית העסק, לרבות העובדים, לא יעלה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר מהשטח הפתוח לציבור למעט שטח החניון;

(ח) בבית העסק יותקן, במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור ומספר הלקוחות המותר בבית העסק;

(2) מקום למכירת מזון, בית מרקחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה וכן מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים – בכפוף לכל אלה:

(א) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא יהיו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; ואולם רשאים לשהות בחנות לקוחות במספר גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השהים המרבי בחנות, לא יעלה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר מהשטח הפתוח לציבור למעט שטח החניון;

(ג) על המחזיק או המפעיל של המקום, אף אם אינו מעסיק, תחול תקנה 3א(1)(א) ו-(ב), בשינויים המחויבים, למעט אם מקום כאמור פועל בתוך קניון;

(א2) (א) חנות שאינה כאמור בתקנת משנה (ב)(2) – בכפוף לתנאים כמפורט להלן:

(1) המחזיק או המפעיל של המקום, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) – למעט אם החנות כאמור בתוך קניון ובהתאם לאמור בתקנה 3א(6), בשינויים המחויבים;

(א1) בעל העסק או החנות כאמור יגיש לרשות המקומית לפני תחילת הפעלת החנות הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (1) ו-(2) עד (6); הצהרה יכול שתוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול בעל העסק או החנות כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח על מול בעל העסק או החנות;

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' תש"ף-2020
תק' (מס' 2)
תש"ף-2020

תק' תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 3)
תש"ף-2020
תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 5)
תש"ף-2020
תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(2) המחזיק או המפעיל של המקום ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בפסקת משנה זו (בפסקת משנה זו – ממונה על ענייני קורונה);

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

(3) המחזיק או המפעיל של החנות יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק על ידי עובדיו, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים בחנות, ובכלל זה המחיצה כאמור בפסקת משנה (4), באופן תדיר;

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

(4) בדלפק העסק תימצא מחיצה למניעת העברת רסס בין המוכר ללקוח; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר;

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

(5) המחזיק או המפעיל של החנות יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, ציפיות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל הניתן, התקהלות בכניסה למקום;

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

(5א) המחזיק או המפעיל של החנות יסמן במקום המיועד לתור לקופות הרושמות, סימון מקומות לעמידת הלקוחות במרחק שני מטרים זה מזה; בעל החנות יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(6) המחזיק או המפעיל של החנות יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-2 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; בחנות שגודלה מעל 100 מ"ר – לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה, ואולם רשאים לשהות בחנות לקוחות במספר גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השוהים המרבי בחנות, לרבות העובדים, לא יעלה על יחס של אדם, לכל 15 מ"ר משטח המקום; המחזיק או המפעיל של החנות יציב בכניסה לעסק, במקום בולט לעין, שלט לעניין מספר הלקוחות המותר בחנות; המחזיק או המפעיל של החנות יקבע ויישם מגננון להגבלת נכנסים לחנות בהתאם לאמור בפסקת משנה זו;

(1א) מספרה או עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית – בכפוף לתנאים כמפורט להלן:

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(1) בעל העסק יגיש לרשות המקומית לפני תחילת הפעלת העסק הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (2) עד (6); הצהרה כאמור יכול שתוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול בעל העסק כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול בעל העסק;

(2) המחזיק או המפעיל של העסק, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) – למעט אם החנות כאמור בתוך קניון ובהתאם לאמור בתקנה 3א(6), בשינויים המחויבים;

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(3) המחזיק או המפעיל של העסק יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים וציוד בעסק; בלי לגרוע מהאמור, יבצע חיטוי של הכלים, הציוד והכיסא או מיטת הטיפול אשר היו בשימוש וכן כביסה של מגבות וחלוקים, בין לקוח ללקוח;

(4) המחזיק או המפעיל של המקום יודא כי בעת הטיפול בלקוח יעטה המטפל מסכה כהגדרתה בצו בריאות העם ומגן פנים, יעטה כפפות ויחליף את הכפפות, בין לקוח ללקוח;

(5) המחזיק או המפעיל של העסק יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין הלקוחות, למעט אנשים הגרים באותו מקום, ולרבות באזור ההמתנה; בעל העסק יציב, במקום בולט לעין, שלט לעניין

שמירה על מרחק כאמור;

(6) המחזיק או המפעיל של העסק יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא יהיו בתוך העסק לקוחות ביחס של יותר מ-2 לקוחות לכל ספר או מטפל, לפי העניין; בכל עת לא יהיו בעסק יותר מ-4 לקוחות סך הכול; על אף האמור, רשאים לשהות בעסק אנשים במספר גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השהים המרבי בחנות, לרבות העובדים, לא יעלה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר מהשטחים הפתוחים לציבור בבית העסק למעט שטח החניון; המחזיק או המפעיל של העסק יציב בכניסה לעסק, במקום בולט לעין, שלט לעניין מספר הלקוחות המותר בעסק; המחזיק או המפעיל של העסק יקבע ויישם מנגנון להגבלת נכנסים לעסק בהתאם לאמור בפסקת משנה זו;

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(ב) (נמחקה);

(3) קניון בכפוף לתנאים המפורטים להלן:

(א) המחזיק או המפעיל של הקניון יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת הקניון, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (ב) עד (יב); הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול המחזיק או המפעיל של הקניון כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול המחזיק או המפעיל של הקניון;

(ב) המחזיק או המפעיל של הקניון ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בפסקה זו;

(ג) המחזיק או המפעיל של הקניון, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו- (ב) ו-6, בשינויים המחויבים;

(ד) המחזיק או המפעיל של הקניון, יעמוד בהוראות סעיף 3ה(ג) לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – צו בריאות העם);

(ה) המחזיק או המפעיל של הקניון יווסת את כניסת האנשים לקניון, לרבות עובדי הקניון, כך שבכל עת לא יהיו אנשים לרבות עובדים באזור הפתוח לציבור למעט חניונים ביחס של יותר מאדם אחד לכל 20 מ"ר; המחזיק או המפעיל של הקניון יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר השהים כאמור וכן יציב שלט לעניין מספר השהים המותר במקום; לעניין פסקת משנה זו, "שטח הקניון" – השטחים הציבוריים הפתוחים ללקוחות הקניון, לרבות שטחי המכירה שבחנויות, ולמעט שטח החניון;

(ו) המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל האפשר, התקהלות בכניסה למקום;

(ז) המחזיק או המפעיל של הקניון יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתינים במרחק שני מטרים זה מזה; המחזיק או המפעיל של הקניון יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(ח) אם מצויה מעלית בקניון, המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד, ככל האפשר, שלא יהיו במעלית יותר משני נוסעים אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום; לשם כך יתלה המחזיק או המפעיל של המקום שלט בכניסה למעלית, לעניין מספר הנוסעים המותר;

(ט) המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד על שמירת כללי היגיינה בקניון וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום ולאחר סיום יום הפעילות; לעניין זה, "משטחים

תק' (מס' 8)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

פנימיים" – כולל משטחים שהשוהים במקום באים עמם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה: ידידות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם;
(י) בשטחי הקניון יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים;

(יא) המחזיק או המפעיל של הקניון לא יאפשר ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח הקניון, לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח הקניון, וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים; המחזיק או המפעיל של הקניון יתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בקניון;

(יב) המחזיק או המפעיל של הקניון ינהל רישום בכניסות לקניון, ככל האפשר, באופן ממוחשב, של מספר האנשים השוהים בקניון בכל עת;

(4) שוק קמעונאי, בכפוף לתנאים המפורטים להלן:

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(א) ראש הרשות המקומית פרסם הודעה לציבור באתר האינטרנט של הרשות המקומית לפני פתיחת השוק, ולפיה השוק ערוך לקיום התנאים המפורטים בפסקאות משנה (ב) עד (ט) וכי הרשות המקומית נערכה להבטחת התנאים כאמור;

(ב) הרשות המקומית תפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-1(ב) ו-6) בשינויים המחויבים;

(ג) לעניין הוראות סעיף 3ה(ג) לצו בריאות העם, יראו את הרשות המקומית כמחזיק או כמפעיל של מקום כאמור באותו סעיף לגבי השוק;

(ד) הרשות המקומית תווסת את כניסת האנשים לשוק, לרבות העובדים ובעלי העסקים, כך שבכל עת לא יהיו אנשים לרבות עובדים באזור הפתוח לציבור ביחס של יותר מאדם אחד לכל 20 מ"ר; הרשות המקומית תקבע ותיישם מנגנון להגבלת מספר השוהים כאמור וכן תציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום;

(ה) הרשות המקומית תקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן תמנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל האפשר, התקהלות בכניסה למקום;

(ו) הרשות המקומית תסמן במקומות המיועדים לתור, מקומות לעמידת הממתנים במרחק שני מטרים זה מזה ותציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(ז) הרשות המקומית תקפיד על שמירת כללי היגיינה בשוק ותנחה את בעלי העסקים במקום ואת עובדיהם בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום ולאחר סיום יום הפעילות;

(ח) בשטחי השוק יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים;

(ט) הרשות המקומית לא תאפשר ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח השוק; הרשות המקומית תתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בשוק;

(י) הרשות המקומית תנהל רישום בכניסות לשוק, ככל האפשר, באופן ממוחשב, של מספר האנשים השוהים בשוק בכל עת;

לעניין פסקה זו, "הרשות המקומית" – הרשות המקומית שבתחומה נמצא השוק הקמעונאי;

(5) ספרייה – בכפוף להוראות תקנה 1א3 ולתנאים שלהלן:

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

(1) המפעיל או המחזיק של הספרייה יציב בדלפק ההשאלה מחיצה למניעת רסס;

(2) החזרת ספרים לספרייה מהשאלה, תיעשה לתוך מכל איסוף שבו יהיו

הספרים בלא מגע למשך 3 ימים מיום החזרתם;

(6) גן חיות, ספארי, פינת חי – בכפוף להוראות תקנה 1א3 ולהוראות המנהל;

(7) מכון כושר ומקום במבנה שמתקיימת בו פעילות ספורט או מחול ואינו מכון כושר (בפסקה זו – סטודיו) – בכפוף להוראות תקנה 1א3, ואולם לעניין זה יקראו את תקנת משנה (א)(5)(א)(2) לתקנה האמורה כך שבמקום "15 מטרים רבועים" יבוא לעניין מכון כושר – "10 מטרים רבועים" ולעניין סטודיו – "7 מטרים רבועים", והכול בהתאם להוראות המנהל.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), ביישוב שמרבית תושביו מוסלמים וכן באזור בירושלים המסומן במפה שבתוספת השלישית, לא יפעיל אדם מקום, עסק או חנות כמפורט בתקנת משנה (ב)(1) עד (2א), בדרך של פתיחתם לציבור, החל משעה 19:30 ועד 3:00 למחרת היום, למעט בית מרקחת ובכפוף לאמור בתקנת משנה (ב)(2); אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות כאמור.

5א. (א) לא ישהה אדם בשטח מירון והסביבה למעט –

(1) אדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע מצוי בשטח האמור;

(2) אדם הנדרש להגיע לשטח האמור במסגרת עבודתו;

(3) אדם שקיבל היתר לפי תקנה 15 ובהתאם לתנאי ההיתר;

(4) אדם ששוטר התיר לו כניסה לשטח האמור לצורך שהייה בו בשל צורך חיוני, ובכלל זה לשם מתן או קבלה של סיוע רפואי או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה.

(ב) לא ישכיר אדם יחידת אירוח או צימר בשטח מירון והסביבה לאדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע אינו מצוי בשטח האמור.

5ב. (א) לא ידליק אדם מדורה ולא ישהה אדם לצד מדורה, למעט אדם שקיבל היתר לפי תקנה 15ג.

(ב) אין בהוראות תקנת משנה (א) כדי לגרוע מהוראות כל דין הנוגעות להדלקת מדורות שהדלקתן אינה אסורה לפי תקנת משנה (א) או מסמכות נציב כבאות והצלה או מי שהוא הסמך לכך לאסור על הדלקת מדורות בהתאם לתקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (כללי התנהגות ובטיחות אש בקיום מדורות), התשע"ה-2015.

(ג) בתקנה זו, "מדורה" – דליקה יזומה מבוקרת, למעט דליקה כאמור בתוך מיתקן ייעודי להכנת אוכל או לשריפתו, או בתוך מיתקן ייעודי לחימום, ולמעט דליקה כאמור שהותרה על פי כל דין.

5ג. (א) השר לשירותי דת רשאי לתת היתר בכתב לאדם להדליק מדורה כהגדרתה בתקנה 5ב(ג) או להשתתף בהדלקתה באזור קבר הרשב"י.

(ב) היתר השר לשירותי דת כאמור בתקנת משנה (א) יינתן בעבור הדלקה או השתתפות בהדלקה באחת משלוש הדלקות, אשר יתקיימו במועדים שונים, ובלבד שמספר המשתתפים בכל הדלקה לא יעלה על 50; במתן היתרים לפי תקנת משנה זו, ייתן השר לשירותי דת ייצוג שוויוני, בנסיבות העניין, לקהילות שונות, אשר להן מסורת הדלקה באזור קבר הרשב"י בל"ג בעומר, ובכלל זה ייצוג הולם לנשים.

(ג) עובד שהשר לשירותי דת מינה לשם כך מתוך עובדי משרדו יעביר מבעוד מועד למשטרת ישראל את שמות האנשים אשר קיבלו היתר לפי תקנה משנה (א).

(ד) מי שקיבל היתר לפי תקנת משנה (א), ינהג בהתאם להוראות המנהל בכל הנוגע להדלקה ולהשתתפות בה.

6. העושה אחת מאלה, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977:

(1) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5א, המפעיל מקום, עסק או חנות בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020
תק' (מס' 11)
תש"ף-2020
תק' (מס' 11)
תש"ף-2020

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020 הוראת
שעה

הגבלות לעניין
שהייה או השכרת
יחידת אירוח או צימר
בשטח מירון והסביבה
תק' (מס' 11) תש"ף-
2020 הוראת שעה

איסור הדלקת מדורות
תק' (מס' 11) תש"ף-
2020 הוראת שעה

היתר להדליק מדורה
או להשתתף
בהדלקתה באזור קבר
הרשב"י
תק' (מס' 11) תש"ף-
2020 הוראת שעה

עונשין
תק' תש"ף-2020

תק' (מס' 2)
תש"ף-2020
תק' (מס' 5)
תש"ף-2020
תק' (מס' 6)
תש"ף-2020
תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
תק' (מס' 8)
תש"ף-2020

5(ג); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(א) או 5(ג), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(2) (נמחקה);

(3) השהיה במקום המפורט בתקנה 2א, בניגוד לתקנה האמורה;

(4) המתפלל יחד עם אדם נוסף או יותר מחוץ למקום מגוריו או המשתתף בחתונה מחוץ למקום מגורים, בניגוד לתקנה 2ב;

(5) המפעיל שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 3ב;

(6) המפעיל בית אוכל המאפשר ישיבה של לקוחות בבית העסק, בניגוד לתקנה 5(ב)(1)(א); לעניין זה, "מפעיל" – מי שחייב ברישיון או בהיתר כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

(7) המפעיל חנות, בעצמו או באמצעות אחר, ללא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(1), מבלי שבחנות ישנה מחיצה כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(4), מבלי שבחנות סומנו מקומות לעמידה או הוצב שילוט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(5) או שלא קבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(6); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל חנות כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(8) המפעיל מספרה או עסק לטיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור ובכלל זה הסרת שיער בלייזר, בעצמו או באמצעות אחר, בלא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(1), בלי שווידא כי המטפל עוטה מסכה, מגן פנים או כפפות, בעת טיפול בלקוח, כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(4), או שלא קבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(6); לעניין זה, "מפעיל" – מי שחייב ברישיון או בהיתר כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

(9) המפעיל קניון, בעצמו או באמצעות אחר, בלא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(3)(א), מבלי שקבע ויישם מנגנון לוויסות מספר הלקוחות והציב שלט לעניין מספר הלקוחות המותר, כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ה), מבלי שבקניון באזור עמידה בתורים, סומנו מקומות לעמידה או מבלי שהוצב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ז), מבלי שהציב שלט בכניסה למעליות לעניין מספר השהיה המותר כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ח), או שהציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח הקניון, או מבלי שמנע גישה לשולחנות או לכיסאות כאמור, ומבלי שתלה שלטים לעניין איסור אכילה, כאמור בתקנה 5(ב)(3)(יא); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל קניון כאמור בתקנה 5(ב)(3), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר.

(10) השהיה בשטח מירון והסביבה בניגוד לתקנה 5א(א);

(11) המשכיר יחידת אירוח או צימר בשטח מירון והסביבה לאדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע אינו מצוי בשטח האמור, בניגוד לתקנה 5א(ב);

(12) המדליק מדורה או השהיה לצד מדורה, בניגוד לתקנה 5ב(א).

6א. (א) לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות שעת חירום אלה רשאי שוטר –

(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנות וכן להורות על הפסקת פעילות המנוגדת לאמור בתקנות;

(2) למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכניסתו של האדם כדי להפר את האמור בתקנה 5(ב).

(2א) בלי לגרוע מתקנת משנה (א), לשם אכיפת תקנה 5א(א) ו-5ב(ב), רשאי שוטר לפעול כמפורט להלן ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך:

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 5)
תש"ף-2020
תק' (מס' 11)
תש"ף-2020

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 11)
תש"ף-2020 הוראת
שעה

תק' (מס' 11)
תש"ף-2020 הוראת
שעה

תק' (מס' 11)
תש"ף-2020 הוראת
שעה
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תק' (מס' 11)
תש"ף-2020 הוראת
שעה

- (1) למנוע כניסה של אדם או רכב לשטח מירון והסביבה אם שהייתו בשטח האמור היא בניגוד לתקנה 5א(א) או (ב);
- (2) להוציא משטח מירון והסביבה אדם, רכב או חפץ המשמש לשהייה באותו שטח, הנמצא בו בניגוד לתקנה 5א(א) או (ב).
- (ב) אין באמור בתקנה זו כדי לגרוע מסמכויות שוטר לפי כל דין.

6ב. (פקעה).

סמכויות שוטר
תק' (מס' 6) תש"ף-
2020 הוראת שעה

7. תקנות אלה לא יחולו על משכן הכנסת, בתי המשפט, בתי דין לעבודה, בתי הדין הדתיים ומוסדות חינוך המפורטים בסעיף 2 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020; תקנה 3 לא תחול על חברי הכנסת.

סייג לתחולה
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

8. אין בהוראות אלה כדי לגרוע מהוראות צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – צו בידוד בית), צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית) (הוראת שעה), התש"ף-2020, צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020, וצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020; ואולם בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לא יחול סעיף 3ג לצו בידוד בית.

שמירת דינים

9. תחילתן של תקנות שעת חירום אלה, ביום כ"ו באדר התש"ף (22 במרס 2020), בשעה 8:00.

תחילה

10. תוקפן של תקנות שעת חירום אלה עד יום כ"ה באייר התש"ף (19 במאי 2020).

תוקף
תק' (מס' 3)
תש"ף-2020
תק' (מס' 10)
תש"ף-2020

תוספת ראשונה
(ברטלה)

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020

תוספת שנייה

(תקנה 5(ב)(א2)(א)(א1)-1(א1))

תק' (מס' 7)
תש"ף-2020
ת"ס (מס' 3)
תש"ף-2020

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

שנערכה ונחתמה ב _____ ביום _____ בחודש _____ בשנת _____
על ידי _____
ת"ז _____

המכהן כבעל העסק / מחזיק בעסק ב _____ (שם וכתובת העסק)

1. אני מצהיר כי המקום או העסק עומד בתנאים המפורטים בתקנה 5(ב)(א2)(א) / בתקנה 5(ב)(א2)(א1) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף (להלן – הפעולות).

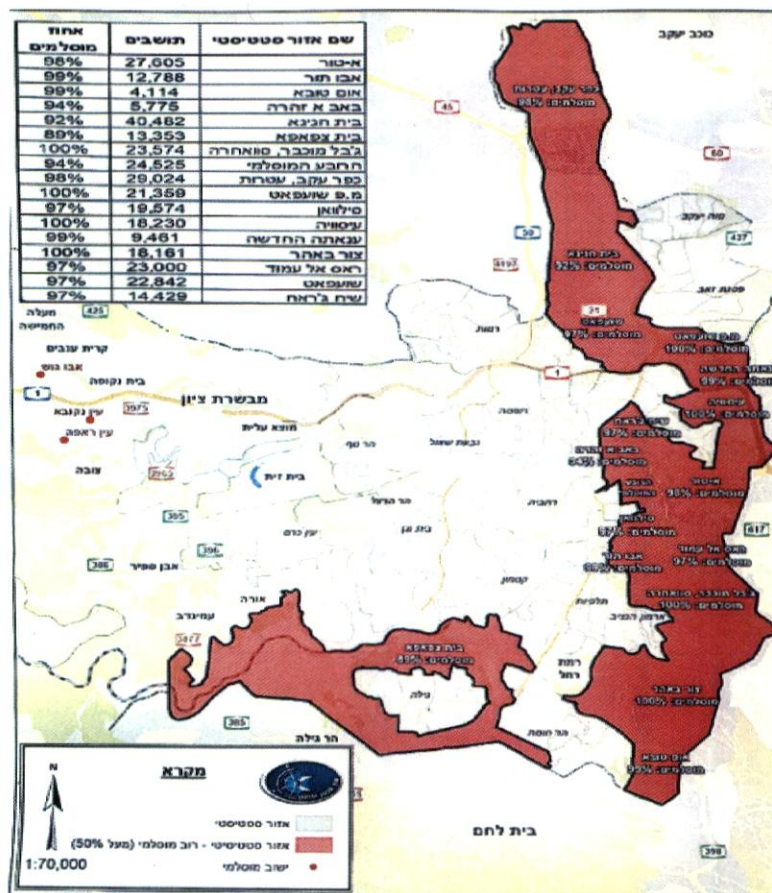
2. אני מודע לחובתי לקיום התנאים האמורים במקום או בעסק לטובת שמירה על בריאות הציבור.

3. ולראיה באתי על החתום:

חתימה

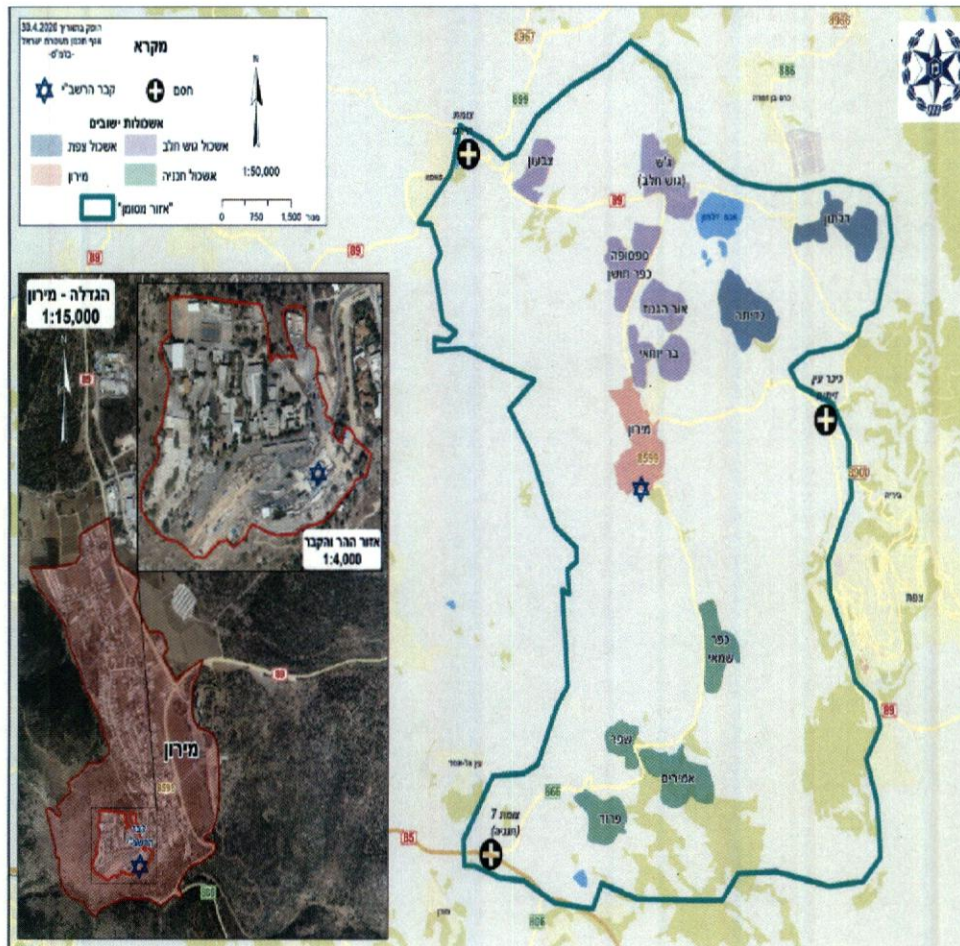
תוספת שלישית
(תקנה 5(ג))

תק' (מס' 10)
תש"ף-2020 הוראת
שעה



תוספת רביעית
(תקנות 3ב(א) ו-75(א))

תק' (מס' 11)
תש"ף-2020 הוראת
שעה



תוספת
(פקעה)

תק' (מס' 3) תש"ף-
2020 הוראת שעה

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020)

הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן

הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן

פרקליטות המדינה
המחלקה להנחיית תובעים
מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה
תאריך: י"ג אייר תש"ף
7 מאי 2020

לכבוד

התובעים בעלי הסמכה מאת היועץ המשפטי לממשלה ברשויות מקומיות

הנדון: אכיפת 'התו הסגול'

במסגרת תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), תש"ף-2020

לתובעים שלום רב,

אנו פונים אליכם כמי שעומדים בראש מערך האכיפה המקומי, בחירום כבשגרה.

בהמשך לתיקונים האחרונים של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), תש"ף-2020 (להלן: "תקנות הגבלת פעילות") ולתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), תש"ף-2020 (להלן: "תקנות האכיפה"), ברצוננו לחדד ולהבהיר, כלהלן:

1. בהתאם להוראות תקנות האכיפה, האחריות לאכיפת הוראות "התו הסגול" (התנאים להפעלת מקום הפתוח לציבור, שפעילותו לא נאסרה, שנקבעו בתקנות הגבלת פעילות), מוטלת על הרשויות המקומיות.

2. **נבקש להדגיש, כי ברשות מקומית שלא מכהן בה תובע מוסמך, לא תחל פעילות אכיפה של הטלת קנסות מנהליים על ידי המפקחים העירוניים.** זאת, משום שבמצב זה לא קיימת, הלכה למעשה, יכולת בחינה של פעילות הפיקוח ואין לנקוט אפשרות למצות את זכויותיו על פי החוק (בין באמצעות בקשה לביטול הודעת הקנס ובין באמצעות בקשה להישפט).

אנו נכונים לסייע לכל רשות כזו, בגיוס תובע, בקידום מערך האכיפה, ובליוי עבודת האכיפה ברשות המקומית.

3. על האכיפה המבוצעת על-ידי הרשות להיעשות באופן שוויוני, ומתוך שקיפות כלפי הציבור, בשים לב לרגישות תחומי האכיפה.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

4. מטבע הדברים, וכפי שאנו מכירים היטב את התנהלות ההליכים המשפטיים המתלווים להטלת קנסות ככלל, עשויות לעלות - במסגרת בקשות שתוגשנה אליכם לביטול הודעות קנס או במסגרת בקשות להישפט - טענות של אכיפה בררנית, על נגזרותיה.

על התובע, אפוא, להיערך מבעוד מועד, להתמודדות עם טענות מסוג זה, ולהבטיח אכיפה שוויונית באמצעות **גיבוש מדיניות אכיפה סדורה ואחודה**, בשיתוף פעולה עם הפיקוח העירוני, **שתפורסם לציבור**. בנוסף, יש להקפיד על **קביעת סדרי עדיפויות ברורים באכיפה**, בשים לב למידת הפגיעה בערך המוגן, ועל **קביעת נהלי עבודה שיטתיים**, לרבות הקפדה על **תיעוד מלא**, שיבטיחו יכולת להתמודד עם טענות כאמור.

5. יודגש, כי תנאי לתחילת פעילות אכיפה על ידי פקח עירוני, הוא כי הלה עבר הכשרה כנדרש בהתאם להוראות הדין המסמיך הרלוונטי, וכי הוא מכיר היטב את נוהל האכיפה, את העבירות שבסמכותו לאכוף, ואת דרכי האכיפה. **פקח שלא עבר את ההכשרה הנדרשת - לא יחל בפעילות אכיפה לפי תקנות שעת חירום השונות.**

כתמיד, אנשי המחלקה להנחיית תובעים עומדים לרשותכם בכל שאלה או בקשת סיוע.

נבקשכם להנחות את הגורמים המתאימים ברשויות המקומיות בהתאם למפורט לעיל.

נשוב ונאחל לכולכם בריאות טובה וימים טובים מאלה,

בכבוד רב,



בת-אור כהנוביץ

מנהלת המחלקה להנחיית תובעים

מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה

בפרקליטות המדינה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)

המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

היועצים המשפטיים ברשויות המקומיות



רשומות

קובץ התקנות

7 במאי 2020

8540

י"ג באייר התש"ף

עמוד

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 11), התש"ף-2020 1336

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 1.1), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

1. החלפת תקנה 22 בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), במקום תקנה 22 יבוא:

"איסור תפילה 22. (א) לא יתפלל אדם יחד עם אדם נוסף או יותר במבנה, למעט במבנה אנשים הגרים באותו מקום."
2. תיקון תקנה 3 בתקנה 3 לתקנות העיקריות –
 - (1) פסקה (3) – תימחק;
 - (2) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) ברית מילה במבנה תיערך בהשתתפות של עד 19 אנשים."
3. תיקון תקנה 33 בתקנה 33 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) על אף האמור בפסקאות (2) ו-(3) טיפול בקטין יכול שיתקיים בלא עטיית מסכה כאמור בפסקה (2) ושמירת מרחק כאמור בפסקה (3), ובלבד שמדובר בטיפול שמעצם טיבו נדרש להתקיים תוך קרבה גדולה יותר בין המטפל למטופל."
4. תיקון תקנה 5 בתקנה 5(ב) לתקנות העיקריות –
 - (1) בפסקה (6) המילים "מכון כושר" – יימחקו;
 - (2) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) מכון כושר ומקום במבנה שמתקיימת בו פעילות ספורט או מחול ואינו מכון כושר (בפסקה זו – סטודיו) – בכפוף להוראות תקנה 3א1, ואולם לעניין זה יקראו את תקנת משנה (א)(5)(א) לתקנה האמורה כך שבמקום "15 מטרים רבועים" יבוא לעניין מכון כושר – "10 מטרים רבועים" ולעניין סטודיו – "7 מטרים רבועים", והכול בהתאם להוראות המנהל."
5. תיקון תקנה 6 בתקנה 6 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) מתפלל יחד עם אדם נוסף או יותר במבנה, בניגוד לתקנה 22ב."
6. הוראות שעה (א) בתקופה שמיום י"ג באייר התש"ף (7 במאי 2020) עד יום י"ט באייר התש"ף (13 במאי 2020) יראו כאילו בתקנות העיקריות –
 - (1) בתקנה 33, אחרי תקנת משנה (א) בא:

"(א1) על אף הוראות תקנת משנה (א)(1) ו-(2), לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית אל השטח התחום בקו ירוק במפה שבתוספת הרביעית (להלן – שטח מירון והסביבה) או ממנו, למעט הפעלת מוניות כאמור בתקנת משנה (א)(2)(ב) לצורך מתן שירותי הסעה למי שרשאים לשהות בשטח האמור לפי תקנה 3א5(א) ולמעט הפעלת אוטובוסים ציבוריים במפורט להלן:

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ק"ת התש"ף, עמ' 812 (852), עמ' 870, עמ' 974, עמ' 1062, עמ' 1102, עמ' 1170 (1178), עמ' 1200, עמ' 1236 (1248 ו-1252), עמ' 1250, עמ' 1272 ועמ' 1304.

(1) אוטובוסים ציבוריים הנותנים שירותי תחבורה ציבורית בהתאם לרישיון הפעלה שנתן המפקח על התעבורה לפי תקנות התעבורה, התשכ"א-1961³, בשטח מירון והסביבה, למעט לאזור קבר הרשב"י המצוין במפה שבתוספת הרביעית (להלן – אזור קבר הרשב"י) וממנו;

(2) אוטובוסים ציבוריים המופעלים לפי שני אלה:

(א) רישיון להסעה מיוחדת שנתן המפקח על התעבורה לפי סעיף 35 לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעת סיור, הסעה מיוחדת והשכרת רכב), התשמ"ה-1985⁴;

(ב) היתר מיוחד בכתב שנתן המפקח על התעבורה לצורך הסעת נוסעים לאזור של קבר הרשב"י וממנו לשם הדלקת מדורה או השתתפות בהדלקה בכפוף לתקנות 5 ו-35⁵;

(2) אחרי תקנה 5 בא:

"הגבלות לעניין 5א. (א) לא ישהה אדם בשטח מירון והסביבה למעט – שהייה או השכרת יחידת אירוח או צימר בשטח מירון והסביבה

(1) אדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע מצוי בשטח האמור;

(2) אדם הנדרש להגיע לשטח האמור במסגרת עבודתו;

(3) אדם שקיבל היתר לפי תקנה 5ג ובהתאם לתנאי ההיתר;

(4) אדם ששוטר התיר לו כניסה לשטח האמור לצורך שהייה בו בשל צורך חיוני, ובכלל זה לשם מתן או קבלה של סיוע רפואי או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה.

(ב) לא ישכיר אדם יחידת אירוח או צימר בשטח מירון והסביבה לאדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע אינו מצוי בשטח האמור.

5ב. (א) לא ידליק אדם מדורה ולא ישהה אדם לצד מדורה, למעט אדם שקיבל היתר לפי תקנה 5ג;

(ב) אין בהוראות תקנת משנה (א) כדי לגרוע מהוראות כל דין הנוגעות להדלקת מדורות שהדלקתן אינה אסורה לפי תקנת משנה (א) או מסמכות נציב כבאות והצלה או מי שהוא הסמיך לכך לאסור על הדלקת מדורות בהתאם לתקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (כללי התנהגות ובטיחות אש בקיום מדורות), התשע"ה-2015⁵.

³ ק"ת התשכ"א, עמ' 1425.
⁴ ק"ת התשמ"ה, עמ' 1104.
⁵ ק"ת התשע"ה, עמ' 836.

(ג) בתקנה זו, "מדורה" – דליקה יזומה מבוקרת, למעט דליקה כאמור בתוך מיתקן ייעודי להכנת אוכל או לשריפתו, או בתוך מיתקן ייעודי לחימום, ולמעט דליקה כאמור שהותרה על פי כל דין.

(א) השר לשירותי דת רשאי לתת היתר בכתב לאדם להדליק מדורה כהגדרתה בתקנה 5(ג) או להשתתף בהדלקתה באזור קבר הרשב"י.

25. היתר להדליק מדורה או להשתתף בהדלקתה באזור קבר הרשב"י

(ב) היתר השר לשירותי דת כאמור בתקנת משנה (א) יינתן בעבור הדלקה או השתתפות בהדלקה באחת משלוש הדלקות, אשר יתקיימו במועדים שונים, ובלבד שמספר המשתתפים בכל הדלקה לא יעלה על 50; במתן היתרים לפי תקנת משנה זו, ייתן השר לשירותי דת ייצוג שוויוני, בנסיבות העניין, לקהילות שונות, אשר להן מסורת הדלקה באזור קבר הרשב"י בל"ג בעומר, ובכלל זה ייצוג הולם לנשים.

(ג) עובד שהשר לשירותי דת מינה לשם כך מתוך עובדי משרדו יעביר מבעוד מועד למשטרת ישראל את שמות האנשים אשר קיבלו היתר לפי תקנת משנה (א).

(ד) מי שקיבל היתר לפי תקנת משנה (א), ינהג בהתאם להוראות המנהל בכל הנוגע להדלקה ולהשתתפות בה.

(3) בתקנה 6, בסופה בא:

"(10) השווה בשטח מירון והסביבה בניגוד לתקנה 5א(א);

(11) המשכיר יחידת אירוח או צימר בשטח מירון והסביבה לאדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע אינו מצוי בשטח האמור, בניגוד לתקנה 5א(ב);

(12) המדליק מדורה או השווה לצד מדורה, בניגוד לתקנה 5א(א);

(4) בתקנה 6א, אחרי תקנת משנה (א) בא:

"(2א) בלי לגרוע מתקנת משנה (א), לשם אכיפת תקנה 5א(א) ו-(ב), רשאי שוטר לפעול במפורט להלן ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך:

(1) למנוע כניסה של אדם או רכב לשטח מירון והסביבה אם שהייתו בשטח האמור היא בניגוד לתקנה 5א(א) או (ב);

(2) להוציא משטח מירון והסביבה אדם, רכב או חפץ המשמש לשהייה באותו שטח, הנמצא בו בניגוד לתקנה 5א(א) או (ב).

(ב) בתקופה שמיום כ' באייר התש"ף (14 במאי 2020) עד יום כ"ג באייר התש"ף (17 במאי 2020) בשעה 06:00, יראו כאילו בתקנות העיקריות –

(1) לפני תקנה 6 בא:

ד. 5 (א) לא ישהה אדם באזור מירון שבשטח מירון שהייה או השכרת יחידת אירוח או צימר באזור מירון והסביבה, הצבוע אדום במפה שבתוספת הרביעית (להלן – אזור מירון), למעט –

(1) אדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע מצוי באזור מירון;

(2) אדם הנדרש להגיע לאזור מירון במסגרת עבודתו;

(3) אדם ששוטר התיר לו כניסה לאזור מירון האמור לצורך שהייה בו בשל צורך חיוני ובכלל זה לשם מתן או קבלה של סיוע רפואי או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה.

(ב) לא ישכיר אדם יחידת אירוח או צימר באזור מירון לאדם שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע אינו מצוי באזור האמור;"

(2) בתקנה 6, בסופה בא:

"(10) השהיה באזור מירון, בניגוד לתקנה 5(א);

(11) המשכיר יחידת אירוח או צימר לאדם באזור מירון שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע אינו מצוי באזור האמור, בניגוד לתקנה 5(ב).";

(3) בתקנה 6א, לפני תקנת משנה (ב) בא:

"(3א) בלי לגרוע מתקנת משנה (א), לשם אכיפת תקנה 5(א) ו-(ב), רשאי שוטר לפעול כמפורט להלן ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך:

(1) למנוע כניסה של אדם או רכב לאזור מירון אם שהייתו בשטח האמור היא בניגוד לתקנה 5(א) או (ב);

(2) להוציא מאזור מירון אדם, רכב או חפץ המשמש לשהייה באותו שטח, הנמצא בו בניגוד לתקנה 5(א) או (ב)."

(ג) בתקופה שמיום י"ג באייר התש"ף (7 במאי 2020) עד יום כ"ג באייר התש"ף (17 במאי 2020) בשעה 06:00, יראו כאילו בתקנות העיקריות, אחרי התוספת השלישית בא:

"תוספת רביעית

(תקנות 3ב(א) ו-5ד(א))

7. (א) בתקופה שמיום י"ג באייר התש"ף (7 במאי 2020) עד יום י"ט באייר התש"ף תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה) – (1) בתקנה 7(ב), אחרי "7(ד)" בא "8(ה)", 18(ו);

(2) בתוספת, אחרי פרט 8(ד) בא:

טור א' העבירות המינהליות	טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"8(ה) תקנה 6(10) לתקנות הגבלת פעילות	1,000
"8(ו) תקנה 6(11) לתקנות הגבלת פעילות	2,000
"8(ז) תקנה 6(12) לתקנות הגבלת פעילות	500

- (ב) בתקופה שמיום כ' באייר התש"ף (14 במאי 2020) עד יום כ"ג באייר התש"ף (17 במאי 2020) בשעה 06:00, יראו כאילו בתקנות האכיפה –

(1) בתקנה 7(ב), אחרי "7(ד)" בא "8(ה)", 18(ו);

(2) בתוספת, אחרי פרט 8(ד) בא:

טור א' העבירות המינהליות	טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"8(ה) תקנה 6(10) לתקנות הגבלת פעילות	1,000
"8(ו) תקנה 6(11) לתקנות הגבלת פעילות	2,000

8. אין בתקנות שעת חירום אלה כדי לגרוע מסמכות משטרת ישראל לקבוע תנאים שמירת סמכויות נוספים הקשורים לסדר הציבורי ולתנועה.

9. תחילתה של תקנה 4 ביום י"ג באייר התש"ף (7 במאי 2020) ותחילתן של תקנות 1, 2 תחילה ר"5, ביום ט"ז באייר התש"ף (10 במאי 2020).

י"ב באייר התש"ף (6 במאי 2020)

(חמ 5994-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי הוצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

6. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בתקנה 4, לפי העניין, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות המינהליות.

עבירה מינהלית
נמשכת
(תיקון התש"ף)

7. (א) הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות שעת חירום אלה (להלן - הגורם המוסמך), הוא כל אחד מאלה:

הגורם המוסמך
להטיל קנס מינהלי
[תיקונים: התש"ף
(מס' 2), (מס' 3),
(מס' 5), (מס' 6),
(מס' 7), (מס' 8),
(מס' 9)]

(1) שוטר;

(2) מפקח שהוא עובד מדינה ונתונות לו סמכויות פיקוח על פי כל דין וכן פקחים שמונו על ידי מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998;

(3) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

(4) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמכו בהתאם לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי פרט (3), (א3), (7), (ה8), (ר8), (9) ו-(10) לתוספת הוא שוטר בלבד והגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי פרט (8) לתוספת הוא שוטר או מפקח שהוא עובד המדינה כאמור בתקנת משנה (א)(2).

(ג) נוסף על האמור בתקנת משנה (א), לעניין הטלת קנס מינהלי לפי פרט (א2) לתוספת במקום שהוא חנות או עסק כמשמעותם בתקנה 5(ב)(א2)(א) ו-(א1) בתקנות הגבלת פעילות, וכן לעניין הטלת קנס מינהלי לפי פרט (א8) עד (ר8) לתוספת, יהיה הגורם המוסמך כמשמעותו בתקנת משנה (א), גם אחד מאלה:

(1) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א2) ו-(ב1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

(2) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית - סמכויות פקחים), התשס"ח-2008.

8. (א) לשם פיקוח על הוראות תקנות שעת חירום אלה, לרבות לצורך הטלת קנס מינהלי מכוון יהיה רשאי הגורם המוסמך -

סמכויות נלוות
[תיקון התש"ף
(מס' 5)]

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוען של תקנות שעת חירום אלה;

(3) להיכנס למקום, לרבות למקום המשמש למגורים.

(ב) אין בסמכויות הגורם המוסמך לפי תקנה זו כדי לגרוע מהסמכויות שניתנו לו לפי כל דין.

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי הוצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

9. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יראו כאילו בחוק העבירות המינהליות, בתוספת הראשונה, בטור ב', לצד "פקודת בריאות העם, 1940" נאמר "תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (כידור בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 ותקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020".

9א. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יראו כאילו בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, בתוספת השלישית, בסופה בא:
"44. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020.
45. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (כידור בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020."

10. ¹ על אף האמור בסעיף 35 לחוק העבירות המינהליות ובתקנה 15 לתקנות העבירות המינהליות, התשמ"ו-1986, המצאה של הודעה על הטלת קנס מינהלי בשל עבירה לפי פרט (4) לתוספת יכול שתהיה גם בדרך של מסירה לאחראי על המקום או העסק באותה עת כדי שימסור אותה למפעיל כהגדרתו בתקנה 6 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן - תקנות הגבלת פעילות), ובלבד שתישלח למפעיל גם הודעה כאמור בדואר רשום.

תוספת

(תקנות 3, 4, 7 (ב) ו-10)

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
(1) תקנה 1 לעניין סעיף 2(ד) לצו בריאות העם	5,000
(2) תקנה 1 לעניין סעיף 3 לצו בריאות העם	3,000
(א2) תקנה 1 לעניין סעיף 3(ה)1(א) עד (3) לצו בריאות העם	1,000
(3) תקנה 2(ב)	1,000
(א3) תקנה א2	200
(4) תקנה 6(1) לתקנות הגבלת פעילות, תקנה 3(2) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2000	5,000
(5) (נמחק)	

1. תוקפה של תקנה 10 למשך 14 יום מיום 21.3.2020.

תיקון חוק העבירות המינהליות (תיקון התש"ף)

תיקון חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 (תיקון התש"ף (מס' 2))

המצאה של הודעה קנס בשל עבירה לפי פרט 4 לתוספת [תיקונים: התש"ף, התש"ף (מס' 2)]

[תיקונים: התש"ף (מס' 2), (מס' 3), (מס' 5), (מס' 6), (מס' 7), (מס' 8), (מס' 9)]

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי הוצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
(6) תקנה 6(3) לתקנות הגבלת פעילות	500
(7) תקנה 6(4) לתקנות הגבלת פעילות	500
(8) תקנה 6(5) לתקנות הגבלת פעילות	5,000
(א8) תקנה 6(6) לתקנות הגבלת פעילות	2,000
(ב8) תקנה 6(7) לתקנות הגבלת פעילות	2,000
(ג8) תקנה 6(8) לתקנות הגבלת פעילות	2,000
(ד8) תקנה 6(9) לתקנות הגבלת פעילות	5,000
(ה8) ¹ תקנה 6(10) לתקנות הגבלת פעילות	1,000
(ז8) ² תקנה 6(11) לתקנות הגבלת פעילות	2,000
(ז8) ³ תקנה 6(12) לתקנות הגבלת פעילות	500
(9) תקנה 7 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020	5,000
(10) תקנה 3ב(1) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2000	500

י"ט באדר התש"ף (15 במרס 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

1. תוקפו של פרט (ה8) לתוספת מיום 7.5.2020 עד יום 17.5.2020 בשעה 06:00.
2. תוקפו של פרט (ז8) לתוספת מיום 7.5.2020 עד יום 17.5.2020 בשעה 06:00.
3. תוקפו של פרט (ז8) לתוספת מיום 7.5.2020 עד יום 13.5.2020.

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי התצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידור בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹

בתוקף סמכותי לפי סעיף 20(1)(ב) ר"ג) ו-2(א) לפקודת בריאות העם (להלן – הפקודה), אני מצווה לאמור:

1. בצו זה –

"אורח" – מי שאינו דייר או שוהה קבוע במוסד רווחה או בריאות, שאינו עובד המוסד, שאינו עובד זר המתגורר בדירוג מוגן יחד עם דייר, שאינו מפקח מטעם משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים או מטעם משרד הבריאות ושאנו נותן שירותים סדירים ומתוכננים למוסד;

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים אחד;

"עטיית מסכה" – כיסוי הפה והאף בבר, במסכה המיועדת לכך, או במסכה ביתית, הצמודים לפנים (בצו זה – מסכה), בהתאם להוראות המנהל;

"חוזר" – מי שהגיע לישראל מחוצה לה, למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה ולא היה במדינה אחרת במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל;

"חולה" – חולה עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCoV;

"אדם המצוי בבידור" – אחד מאלה:

1. ק"ת 8339, התש"ף (2.2.2020), עמ' 516.
תיקונים:
ק"ת 8354, התש"ף (17.2.2020), עמ' 640;
ק"ת 8358, התש"ף (23.2.2020), עמ' 660 [התש"ף (מס' 2)];
ק"ת 8359, התש"ף (23.2.2020), עמ' 662 [התש"ף (מס' 3)];
ק"ת 8365, התש"ף (27.2.2020), עמ' 686 [התש"ף (מס' 4)];
ק"ת 8366, התש"ף (1.3.2020), עמ' 688 [התש"ף (מס' 5)];
ק"ת 8368, התש"ף (5.3.2020), עמ' 692 [התש"ף (מס' 6)] (כולל שינוי השם) (ראו הוראות תחילה בסעיף 5 לתיקון);
ק"ת 8370, התש"ף (8.3.2020), עמ' 704 [התש"ף (מס' 7)];
ק"ת 8374, התש"ף (10.3.2020), עמ' 724 [התש"ף (מס' 8)] (ראו הוראות תחילה ומעבר בסעיפים 5 ו-6 לתיקון);
ק"ת 8379, התש"ף (12.3.2020), עמ' 734 [התש"ף (מס' 9)];
ק"ת 8387, התש"ף (15.3.2020), עמ' 762 [התש"ף (מס' 10)];
ק"ת 8398, התש"ף (19.3.2020), עמ' 798 [התש"ף (מס' 11)];
ק"ת 8448, התש"ף (2.4.2020), עמ' 998 [התש"ף (מס' 12)];
ק"ת 8469, התש"ף (7.4.2020), עמ' 1056 [התש"ף (מס' 13)];
ק"ת 8498, התש"ף (19.4.2020), עמ' 1166 [התש"ף (מס' 14)];
ק"ת 8519, התש"ף (26.4.2020), עמ' 1244 [התש"ף (מס' 15)];
ק"ת 8523, התש"ף (28.4.2020), עמ' 1254 [התש"ף (מס' 16)].
ראו בנוגע לאכיפת תקנות אלה את תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידור בית והוראות שונות) (הוראות שעה), התש"ף-2020.

הגדרות

תיקונים: התש"ף,
התש"ף (מס' 2),
(מס' 3), (מס' 4),
(מס' 5), (מס' 6),
(מס' 7), (מס' 8),
(מס' 9), (מס' 10),
(מס' 12), (מס' 13),
(מס' 14), (מס' 15),
(מס' 16)]

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי התצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

- (1) חוזר;
- (2) מי שהיה במגע הדוק עם חולה;
- (3) מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה כ־14 הימים האחרונים;
"בחירות" – הבחירות לכנסת ה־23;
"הוראות המנהל" – הוראות המנהל לפי הפקודה;
"היעדים" – (נמחקה);
"התכנסות בין־לאומית" – התקהלות מאורגנת בהשתתפות אנשים המגיעים ממדינה אחת או יותר, שאינה ישראל;
"התקהלות מאורגנת" – התקהלות מאורגנת לרבות במסגרת של אירוע ספורט, כנס, הצגה, מופע;
"מגע הדוק" – כל אחד מאלה:
 - (1) חשיפה במוסד רפואי לחולה, ובכלל זה כל אלה: טיפול ישיר בחולה, עבודה יחד עם עובדי בריאות שחלו, ביקור חולה או שהייה בחדר עם חולה והכול אם בוצעו בלא מיגון לפי הנחיות משרד הבריאות;
 - (2) עבודה בסמוך לחולה או שהייה בכיתה עם חולה;
 - (3) נסיעה עם חולה בכל אמצעי תחבורה ובמרחק של עד שני מושבים ממקום מושב החולה;
 - (4) בני ביתו של חולה.
 - (5) כל מגע קרוב עם חולה שמעלה חשש להירבקות;"מוסד בריאות" – כל אחד מאלה:
 - (1) בית חולים או מחלקה בבית חולים, המיועדים לאשפוז ממושך של חולים סיעודיים, תשושי נפש, סיעודיים מורכבים, מונשמים או מטופלים בגריאטריה פעילה, מחלקות פסיכו-גריאטריות, וכן הוסטל לניצולי שואה;
 - (2) מסגרת דיור בקהילה המשמשת לשיקום נכי נפש;
 - (3) מוסד לגמילה מסמים או מאלכוהול הכולל מגורים במקום;"מוסד רווחה" – מעון לזקנים או מעון לבעלי מום גופני או ללוקים בשכלם, כמשמעותם בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1963, המשמש כמקום למגורים, וכן בית דיור מוגן כהגדרתו בחוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012;
"מקצוע בריאות" – מקצוע המנוי בהגדרת "מטפל" בחוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996, וכן עוזר כהגדרתו בתקנות הרופאים (כשירותיות לביצוע פעולות חריגות), התשס"א-2001;
"מקום למכירת מזון" – חנות שעיקר עיסוקה מכירת מזון, קיוסק, מרכול, בית אוכל שלא לצריכה במקום, דוכן למכירת מזון שלא לצריכה במקום לרבות דוכן כאמור בשווקים;

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי הוצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

"עובד" - לרבות מתגרב, מי שמועסק ומי שנותן שירות כחצרי של מעסיק, בין אם מתקיימים עם המעסיק יחסי עבודה ובין אם לאו;

"עובד מערכת הבריאות" - אדם העובד במוסד רפואי, בקופת חולים, בארגון הנותן שירותי רפואת חירום או במעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, וכן תלמיד, סטודנט, מתלמד או אדם המשלים הכשרה מעשית למקצוע בריאות, ולרבות עובד חברת כוח אדם או ספק שירותים המבצע את עבודתו באחד מאלה;

"צו בידוד בבית חולים" - צו בריאות העם (נגיף קורונה החדש) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020;

"קופת חולים" - כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994;

"ראש השירות" - ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו;

"רופא קופת חולים" - רופא בשירות קופת חולים, ולעניין חייל בשירות סדיר בצבא ההגנה לישראל - רופא בשירות חיל הרפואה;

"רופא מחוזי" - לרבות סגנו;

"תסמינים" - חום גוף העולה על 38 מעלות צלזיוס, שיעול או קושי בנשימה.

2. (א) אדם המצוי בבידוד ישהה בבידוד בבית מגורים או במקום אחר שניתן לקיים בו את תנאי הבידוד (להלן - מקום הבידוד).

(ב) היה לאדם ספק אם הוא היה במגע הדוק עם חולה, ישהה בבידוד ויפנה למשרד הבריאות לבידוד הספק.

(ג) הבידוד יהיה לתקופה של 14 ימים ממועד ההגעה, או 14 ימים מיום המגע האחרון עם חולה (להלן - תקופת הבידוד).

(ד) אדם המצוי בבידוד לא יצא ממקום הבידוד אלא באישור של רופא מחוזי, ראש השירות או המנהל ובהתאם לתנאי האישור.

(ה) תנאי הבידוד לרבות כללי היגיינה ומגע עם המבודד, יהיו בהתאם להמלצות משרד הבריאות לבידוד בית כפי שיתפרסמו מזמן לזמן.

(ו) מי שאין לו מקום בידוד לשהות בו מנסיבות מיוחדות, ישהה בבידוד במקום כפי שיוסדר בידי המדינה.

(ז) אדם המצוי בבידוד שפיתח תסמינים יפעל לפי הוראות המנהל.

(ח) במקרה של מצב חירום רפואי, אדם המצוי בבידוד יפנה לקבלת טיפול רפואי דחוף, תוך עדכון מראש של הצוות הרפואי בדבר היותו בבידוד בשל חשד להידבקות בנגיף הקורונה.

(ט) חובת בידוד לפי צו זה לא תחול לגבי אדם שרופא או גורם מוסמך אחר קבע כי בידודו יבוצע בבית חולים.

חובת בידוד בית ותנאי בידוד לאדם המצוי בבידוד [תיקונים: התש"ף, התש"ף (מס' 3), (מס' 6), (מס' 8), (מס' 9), (מס' 14)]

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי התצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

2א. על אף האמור בסעיף 2(ד), אדם המצוי בבידוד במקום בידוד לפי סעיף 2(א) ובלא תסמינים רשאי לצאת ממקום הבידוד לצורך הצבעה בבחירות באחת מהקלפיות שקבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לעניין הצבעה של אדם כאמור לפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ובהתאם להוראות המנהל לעניין אמצעים למניעת הרבקה; אדם כאמור יגיע לקלפי ויחזור ממנה ישירות למקום הבידוד ברכב שאינו רכב ציבורי; לעניין זה, "רכב ציבורי" – רכב המשמש או המיועד לשמש להסעת נוסעים בשכר ובכלל זה מונית.

הצבעה בבחירות
[תיקון התש"ף
(מס' 3)]

2א1. (א) אדם עם חום גוף העולה על 38 מעלות צלזיוס, ישהה בבידוד במקום בידוד לפי סעיף 2(א).

חובת בידוד לאדם
עם מחלת חום
[תיקון התש"ף (מס'
11)]

(ב) סעיף 2(ד), (ה) ו-2(ז), יחול על חובת בידוד לפי סעיף זה.

(ג) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ב), במהלך הבידוד יש למרוד את חום הגוף פעמיים ביום ולרשום את מדירת החום; חובת הבידוד תסתיים לאחר מדירת חום גוף שאינו עולה על 37.5 מעלות צלזיוס, במשך 48 שעות ברציפות לפחות.

2ב. (א) חולה ישהה במקום הבידוד בהתקיים אחד מהתנאים האלה:

חובת בידוד בית
ותנאי בידוד לחולה
[תיקונים: התש"ף
(מס' 9), (מס' 12)]

(1) היה החולה מאושפז בבית חולים – רופא מומחה בבית חולים קבע כי המשך הבידוד יבוצע בבית, לפי סעיף 2(ג) לצו בידוד בבית חולים;

(2) היה החולה בבית – רופא קופת חולים הורה כי ישהה בבידוד בית, לפי הוראות המנהל;

(3) לא היה החולה רשום בקופת חולים – רופא מחוזי, ראש השירות או המנהל הורה כי ישהה בבידוד בית, לפי הוראות המנהל.

(ב) תנאי הבידוד, לרבות כללי היגיינה, מגע עם החולה, דיווח וקשר עם רופא קופת חולים, יהיו לפי הוראות המנהל.

(ג) הבידוד יהיה עד קבלת אישור רופא לסיום תקופת הבידוד; אישור כאמור יינתן לפי הוראות המנהל.

(ד) חולה בבידוד לא יצא ממקום הבידוד אלא באחד מהמקרים האלה:

(1) במקרה של מצב חירום רפואי, החולה יפנה לקבלת טיפול רפואי דחוף, תוך עדכון מראש של הצוות הרפואי בדבר היותו חולה בבידוד;

(2) רופא הורה על העברת החולה להמשך טיפול בבית חולים ובתנאים כפי שהורה לעניין מקום בית החולים ואופן ההעברה.

(ה) על רופא או רופא מומחה בבית חולים המקבל החלטה לפי סעיפים קטנים (א),

(ג) או (ד), לפי העניין, לדרווח למשרד הבריאות באמצעי אלקטרוני כפי שהורה המנהל על כל אלה:

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי הוצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

- (1) קבלת ממצא חיובי ל-nCoV;
- (2) החלטה בדבר מקום הבידור;
- (3) החלטה על העברת חולה ממקום הבידור למקום בידור אחר או לבית חולים;
- (4) יציאת החולה מבידור והחלמתו או פטירתו.

3. (א) על אדם המצוי בבידור לדרווח למשרד הבריאות על קיום הוראות צו זה, ובכלל זה מקום מגוריו, מועד הגעתו לישראל כאמור בסעיף 2(ג) או מועד המגע האחרון עם חולה, לפי העניין, ותקופת הבידור.

(ב) חוזר שאין לו מקום מגורים קבוע בישראל, ידרווח למשרד הבריאות עם הגעתו לישראל או עם פרסום צו זה, לפי המוקדם מביניהם, על מקום שהייתו בתקופת הבידור.

(ג) ריווח או פנייה למשרד הבריאות לפי צו זה יהיה באופן שיפרסם המשרד מזמן לזמן.

ריווח
[תיקונים: התש"ף,
התש"ף (מס' 8)]

3א. (א) אין לקיים התכנסות בין-לאומית בישראל.

(ב) אין לקיים התקהלות, ואין להשתתף בהתקהלות; שהייה בסמיכות של שני אנשים או יותר, שאינם אנשים הגרים באותו מקום, תהיה תוך שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם; לעניין זה –

"התקהלות" – שהייה בסמיכות של שני אנשים או יותר במבנה, ובכלל זה מקום תפילה, או שהייה בסמיכות של עשרה אנשים או יותר בשטח פתוח, למעט אנשים הגרים באותו מקום;

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), שהייה במקום או במסגרת פעילות כמפורט להלן תהיה לפי ההוראות שלהלן –

איסור התכנסות
בין-לאומית
והתקהלות
[תיקונים: התש"ף
(מס' 6), (מס' 8),
(מס' 9), (מס' 10),
(מס' 11), (מס' 12),
(מס' 14), (מס' 15),
(מס' 16)]

(1) במקום למכירת מזון, בבית מרקחת, בחנות אופטיקה, במעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים, בחנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה, המחזיק או המפעיל של המקום –

(א) יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

(ב) ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא יהיו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה;

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי הוצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

- (ג) יעמוד בהוראות תקנה 3א(1)(א) ר(ב) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלת פעילות), בשינויים המחויבים.
- (א1) חנות או עסק כאמור בתקנה 5(ב2) לתקנות הגבלת פעילות, בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בתקנה האמורה, לפי העניין;
- (2) ניתן להסיע 100 אנשים ומעלה ברכבת ובמטוס, תוך שמירת מרחק סביר, ככל האפשר, בין אנשים לרכות בתורים ובכפוף להוראות לפי תקנה 33 לתקנות הגבלת פעילות;
- (3) במקום עבודה, המעסיק יקפיד על שמירת מרחק של 2 מטרים בין השוהים במקום; במקום עבודה שבו לא ניתן לשמור על מרחק כאמור, ידאג המעסיק לאמצעים אחרים למניעת הדבקה; נוסף על האמור, המעסיק יקפיד על קיום הוראות פסקאות (1) ו-(3) עד (6) לתקנה 33 לתקנות הגבלת פעילות, במקום העבודה;
- (א3) בית אוכל כאמור בתקנה 5(ב1) לתקנות הגבלת פעילות, בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בתקנה האמורה;
- (4) (נמחק);
- (5) קיום בחינות במוסד להשכלה גבוהה יהיה בהתאם להוראות המנהל; המנהל הכללי של מוסד להשכלה גבוהה יודא עמידה בהוראות כאמור; לעניין זה, "מוסד להשכלה גבוהה" – כל אחד מאלה:
- (א) מוסד שקיבל הכרה לפי סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 (להלן – חוק המועצה להשכלה גבוהה);
- (ב) מוסד שקיבל תעודת היתר או אישור לפי סעיף 21א לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
- (ג) שלוחה או סניף של מוסד להשכלה גבוהה מחוץ לישראל הפועלים ברישיון המועצה להשכלה גבוהה לפי סעיף 25ג לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
- (א5) פעילות מותרת לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראות שעה), התש"ף-2020;
- (ב5) קיום בחינות למקצוע שהעיסוק בו טעון רישיון, לרבות היתר או הסמכה, הניתן על פי דין, ובכלל זה בחינות לרישוי מקצועות הרפואה הנערכות תחת אישור משרד הבריאות, בחינות למקצוע מטפל כמשמעותו בחוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996, ובחינות לפי חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008, והן יתקיימו בהתאם להוראות המנהל; הגוף האחראי על קיום הבחינות לפי דין יודא עמידה בהוראות כאמור;

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי התצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

- (6) אין לקיים אירוע ספורט;
- (א6) טיפול במסגרות רווחה יינתן בכפוף לשמירה על מרחק של שני מטרים לפחות בין האנשים, ככל האפשר, למעט אנשים המתגוררים באותו מקום; בטיפול קבוצתי לא ישתתפו יותר מ-15 אנשים; לעניין זה, "טיפול במסגרות רווחה" – שירות הניתן לאדם על ידי משרד הרווחה או מטעמו או על ידי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות או מטעמן;
- (7) (נמחקה);
- (8) אין לקיים טיול מאורגן;
- (9) (נמחקה);
- (10) ניתן לקיים הפגנה בתנאי שתיערך בקבוצות של עד 10 אנשים בשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל האפשר; אין בכך כדי לגרוע מסמכויות המשטרה לפי כל דין בעניין הפגנות.
- (11) אפשר לערוך הלוויה במקום פתוח בלבד, בהשתתפות של עשרים אנשים לכל היותר; אפשר לערוך ברית בהשתתפות של עשרה אנשים לכל היותר; הלוויה או ברית כאמור ייערכו בשמירת מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, ככל האפשר;
- (12) ניתן לקיים תפילה במקום פתוח בלבד, בהשתתפות של תשעה עשר אנשים לכל היותר ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם;
- (13) ניתן לקיים חתונה במקום פתוח בלבד, בהשתתפות של תשעה עשר אנשים לכל היותר ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם.
- (14) (נמחק).
- (ד) אדם עם חום גוף העולה על 38 מעלות צלזיוס או עם שיעול או קושי בנשימה, למעט שיעול או קושי בנשימה הנובע ממצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת לא ישתתף בהתקהלות ולא יגיע למקום עבודתו ולמקום שבו הוא נותן שירות.
- (ה) על אף האמור בסעיף זה, ראש השירות או המנהל רשאי לאשר את קיומה של התכנסות בידי לאומית כאמור בסעיף קטן (א) או של התקהלות כאמור בסעיף קטן (ב) וכן לאשר השתתפות בהתקהלות כאמור בסעיף קטן (ב), בנסיבות מיוחדות ובתנאים שיוורה עליהם.
- (ו) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו על כנסת ישראל, בתי המשפט, בתי הדין לעבודה ובתי דין דתיים;
33. (א) עובד מערכת הבריאות לא ייסע אל מחוץ לישראל, ומעסיק במערכת הבריאות לא יאשר לעובד מערכת הבריאות חופשה לשם נסיעה אל מחוץ לישראל.
- (ב) על אף האמור בסעיף זה, ראש השירות או המנהל רשאי לאשר נסיעה של עובד מערכת הבריאות או של קבוצת עובדים כאמור אל מחוץ לישראל בנסיבות מיוחדות ובתנאים שיוורה עליהם.

איסור יציאה לחו"ל
של עובד מערכת
הבריאות
[תיקון התש"ף
(מס' 6)]

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי התצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

ג3. (א) אסורה פעילות במקומות המפורטים להלן: קניון למעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת, או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון, דיסקוטק, בר, פאב, בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון, אולם אירועים, מכון כושר, בריכת שחייה, פארק מים, גן חיות, ספארי, פינת חי, בתי מרחץ, בתי קולנוע, תיאטראות, מוסדות תרבות, פארק שעשועים, לונה פארק, עסקים לטיפול לא רפואי בגוף האדם, מקומות לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, מוזיאון, ספריה, שמורת טבע, גן לאומי ואתרי מורשת, לעניין זה -

"פעילות" - לרבות כניסת אנשים שאינם הבעלים, המחזיק או מי מטעמו וכן מכירה ולמעט מכירת מזון לצריכה מחוץ למקום העסק;

"גן לאומי" ו"שמורת טבע" - כהגדרתם בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998.

(ב) על אף האמור בסעיף זה, ראש השירות או המנהל רשאי לאשר פעילות או סוג של פעילויות כאמור בסעיף קטן (א), בנסיבות מיוחדות ובתנאים שיוורה עליהם.

ד3. (א) לא יבקר אורח במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה, ומנהל של מוסד כאמור לא יאפשר ביקורים של אורח במוסד, למעט מבקר אחד.

(ב) מנהל מוסד כאמור לא יאפשר ביקור של אורח שיש לו תסמינים, או שידוע לו שחלה עליו חובת בידוד לפי סעיפים 2 או 2ב.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, ראש השירות או המנהל רשאי לאשר ביקור של אורח או סוג של אורחים כאמור בסעיף קטן (א), בנסיבות מיוחדות ובתנאים שיוורה עליהם.

ה3. (א) לא ישהה אדם במקום שאינו מקום מגוריו מבלי שהוא עוטה מסכה.

(ב) סעיף קטן (א) לא יחול על כל אלה:

(1) קטין מתחת לגיל 7;

(2) אדם שמחמת מוגבלות נפשית, שכלית או רפואית מתקשה באופן משמעותי או שנמנעת ממנו עקב מוגבלותו האמורה, לכסות את הפה ואת האף כאמור בסעיף קטן (א);

(3) אדם השוהה במקום סגור או מופרד, בלא אדם נוסף, או אדם השוהה במקום כאמור עם אנשים הגרים באותו מקום אתו; לעניין זה -

הגבלת פעילות
בילוי ופנאי
[תיקון התש"ף (מס'
10), (מס' 11)]

הגנה על שוהים
במוסדות בריאות
ורווחה
[תיקון התש"ף (מס'
10)]

חובת עטיית מסכה
[תיקונים: התש"ף
(מס' 13), (מס' 14),
(מס' 15), (מס' 16)]

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי התצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

"אדם השוהה במקום סגור או מופרד" – אדם השוהה בכלי רכב, במבנה, בחדר במבנה, בחלק ממבנה הכולל מחיצה בגובה של שני מטרים לפחות אשר מפרידה בין האדם לבין אנשים אחרים הנמצאים באותו מבנה, או בתא עבודה בחלל פתוח, אם גובה המחיצה אשר מפרידה בין האדם לבין אנשים אחרים באותו חלל הוא מטר וחמישים סנטימטרים לפחות, ובלבד שהאדם שלא עוטה מסיכה יושב;

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים אחד;

(4) משתתף בשירור באמצעי תקשורת שנדרש לדבר בשירור, ובלבד שהוא נמצא, ככל האפשר, במרחק של 2 מטרים לפחות מאדם אחר;

(5) שני עובדים העובדים בקביעות בחדר אחד במקום עבודה ובלבד שיישמר ביניהם מרחק של 2 מטרים לפחות;

(6) אדם המבצע פעילות ספורט לבדו או עם אדם קבוע אחד או אנשים הגרים באותו מקום המבצעים יחד פעילות ספורט.

(12) (בוטל).

(ג) מעסיק במקום עבודה אחראי לכך שהעובדים במקום העבודה יקיימו את החובה לעטות מסכה כאמור בסעיף קטן (א).

(12) מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור –

(1) לא יכניס למבנה אדם שאינו עוטה מסכה כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן הוא פטור מחובת עטיית מסכה כאמור בסעיף קטן (ב)(1) או (2);

(2) לא ייתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן הוא פטור מחובת עטיית מסכה כאמור בסעיף קטן (ב)(1) או (2);

(3) יתלה במקומות בולטים לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, מודעה בדבר חובת עטיית מסיכה במקום;

(4) אם יש במקום מערכת כריזה – יודיע באמצעותה, אחת לחצי שעה לפחות, על חובת עטיית המסכה.

(ד) על אף האמור בסעיף 2, נותן שירות חיוני שהיה במגע הדוק עם חולה במקום עבודתו בעת שעטה מסכה לפי סעיף קטן (א), לא חייב בידור, בכפוף להצהרה ולפיה העובד קיים את הוראות הסעיף האמור; לעניין זה, "נותן שירות חיוני" – מי שעוסק במתן שירות לציבור במקום עבודה חיוני, ובכלל זה עובד במקום לפי סעיף 3א(ג)(1).

(ה) על אף האמור בסעיף זה, המנהל או ראש השירות רשאי לקבוע תנאים או נסיבות שבהם לא תחול חובת עטיית מסכה כאמור בסעיף קטן (א) וכן מקרים או נסיבות שבהם מי שעטה מסכה לא חייב בידור כאמור בסעיף קטן (ד).

המסמך הוכן עבור משרד הבריאות על ידי התצאת הלכות בע"מ. כל הזכויות שמורות

(ה) רשת חנויות הכוללת בתי מרקחת או רשת מרכולים, הכוללת 10 סניפים לפחות, ימכרו לציבור, ככל האפשר, מסיכות המיועדות לכיסוי הפה והאף; אין באמור בסעיף קטן זה כדי למנוע מחנות או ממרכול כאמור לספק ללקוחותיהם מסכות כאמור בלא תשלום.

(ו) הוראות סעיף זה לא יחולו על כנסת ישראל, בתי המשפט, בתי הדין לעבודה ובתי דין רתיים.

4. תוקפו של צו זה עד יום י' בסיוון התש"ף (2 ביוני 2020).

איסור יציאה לחו"ל של עובד מערכת הבריאות [תיקון התש"ף (מס' 6)]

5. צו זה יחול גם על מי שחזר לישראל מסין לפני יום תחילתו.

הגבלת פעילות בילוי ופנאי [תיקון התש"ף (מס' 10), (מס' 11)]

ז' בשבט התש"ף (2 בפברואר 2020)

משה בר־סימן טוב
המנהל הכללי של משרד הבריאות