

ו' ניסן תשע"ט  
11 אפריל 2019

## מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב ישיבה מס. 184 – ישיבה מן המניין

פרוטוקול החלטות מיום 11.4.19  
הישיבה הוקלטה על ידי חב' פרוטוקול

| חברי המועצה שנעדרו:                                                                                      | חברי המועצה נוכחים:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| נציג ציבור<br>טרם מונה                                                                                   | מר גיורא שחם – יו"ר המועצה<br>מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ד"ר אסף לוי – חבר מועצה<br>סמנכ"ל גורמי יצור<br>משרד החקלאות ופיתוח הכפר                                 | מר אלון זסק – חבר מועצה<br>סמנכ"ל משאבי טבע<br>המשרד להגנת הסביבה<br>נכח בסעיפים 1-3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                                                          | גב' עדי חכמון – חברת מועצה<br>סגנית הממונה על התקציבים<br>משרד האוצר<br>נכחה בסעיפים 1-3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                                                                                                          | מר יונתן בר סימן טוב<br>ממונה מחוז מרכז, משרד הפנים<br>נכח בסעיפים 1-2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                                          | מר חזי ליפשיץ – חבר מועצה<br>סמנכ"ל תשתיות אנרגיה ומים<br>משרד האנרגיה                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                                          | גב' מיכל אבן חן – חברת מועצה<br>נציגת ציבור                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| משתתפים נוספים:                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| גב' אולגה סלפנר – מזכירת המועצה<br>יועצת מנהל הרשות, רשות המים                                           | עו"ד אבי סלונים – היועץ המשפטי למועצה<br>יועץ משפטי, רשות המים                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| משרד האוצר<br>מר אלי מורגנשטרן – רכז מים, אג"ת<br>מר חיים בורובסקי – רפרנט מים ותעופה                    | רשות המים:<br>מר גלעד פרננדס – סמנכ"ל בכיר (כלכלה)<br>מר אפי דביר – ממונה על התאגידים<br>מר עידן מחל – יח' ממונה על התאגידים<br>גב' מלה שוורץ – מנהלת אגף פיתוח<br>עו"ד ניר וילנר – סגן בכיר ליועצת המשפטית<br>מר עמיר שקרוב – מנהל אגף כלכלה (משק ארצי)<br>רו"ח סמירה אבו רקיה – מנהלת אגף תאגידים<br>מר גיא רשף – מנהל אגף איכות מים<br>גב' רביע אגבריה – ממונה תכנון אזור דרום<br>מר מו פרוביזור – מנהל אגף תכנון<br>מר אילן שומרת – יועץ<br>מר חי מיארה – יועץ מקצועי בכיר למנכ"ל |
| משרד האנרגיה<br>גב' נוגה נחליאלי – מנהלת תחום (יעוץ משק המים)<br>מר יוסי אל-עזרה – מנהל אגף יעוץ משק מים |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

## סדר יום:

1. כללי תאגידי מים וביו (העברת נכסים), התשע"ט - 2019 - לאישור לאחר שמיעת עמדות הציבור
2. הנחיות להכנת תכנית הפיתוח של מקורות לשנים 2020-2022
3. תכנית פיתוח שפד"ן – השוואת חלופות
4. אישור לחברת מקורות להנפיק אג"ח – לפי סעיף 54 לחוק המים

להלן ריכוז החלטות מתוך פרוטוקול ההחלטות לישיבה זו.  
ניתן יהיה לעיין בפרוטוקול עם עלייתו לאתר הרשות בקרוב.

כללי תאגידי מים וביו (העברת נכסים), התשע"ט - 2019 - לאישור לאחר שמיעת עמדות הציבור

|       |                                                                               |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------|
| החלטה | לאשר לפרסום ברשומות את נוסח כללי תאגידי מים וביו (העברת נכסים), התשע"ט - 2019 |
| הצבעה | 5 בעד 1 נמנע – התקבל ברוב קולות                                               |

## הנחיות להכנת תכנית הפיתוח של מקורות לשנים 2020-2022

**החלטה**  
לקבוע בהתאם לסעיף 80(ד) לכללי המים (חישוב עלויות והכנסות, הכרה בפיתוח מפעלי מים וחובות דיווח החלות על מקורות), תשע"א-2011(להלן – הכללים), מגבלת תקציב והנחיות להכנת תכנית פיתוח אשר לפיהן נדרשת מקורות חברת מים בע"מ (להלן – מקורות) להגיש הצעה לתכנית פיתוח תלת שנתית לשנים 2020 עד 2022 (להלן – ההצעה), כמפורט להלן:

1. **מגבלת תקציב**  
מגבלת תקציב לעלות הכוללת של פרויקטים חדשים של עד 5.4 מיליארד ש"ח, מתוכם מיועדים לביצוע בשנים 2020-2022 עד 2.5 מיליארד ש"ח. התקציב כולל השקעות בפיתוח, עבודות חו"ש, תקורות וריבית בהקמה.
2. **הנחיות להכנת תכנית הפיתוח**  
על חברת מקורות להכין הצעה מפורטת לתכנית פיתוח העולה בקנה אחד עם תכנית האב הארצית ועם תכניות אב אזוריות קיימות, תוך הערכת ההשקעות הנדרשות למימוש הביצוע ולעמידה ביעדים, תוך מתן עדיפות וקדימות לפרויקטים לפי הקריטריונים והנחיות התכנון הבאים, לפי סדר העדיפות הבא מהגבוה לנמוך:
  - (1) מענה לצרכי מים ביתיים לרבות אבטחת אספקת המים לתכניות הדיור הארציות (בית ותעשייה)
  - (2) תוספת מים זמינים (היצע) למשק המים הארצי לרבות חיבור מתקני התפלה
  - (3) אבטחת אספקת מים ומתן מענה לביקוש לשימושים נוספים (חקלאות, טבע ועוד)
  - (4) חסמים על יכולת מימוש הפרויקט בתוך תקופת תכנית הפיתוח

(2022-2020)

5) שיפור אמינות האספקה (צמצום כשלי אספקה); שיפור איכות המים ומניעת סיכון סביבתי ואספקה לפריפריה

בחינה והעדפת הפרויקטים בכל קריטריון יוכנו על ידי מקורות ויבחנו על ידי רשות המים, לפי השיקולים הבאים:

(1) קביעת התעדוף תיעשה תוך ניהול הסיכונים, בהנחה שבעשור הקרוב צפוי מצב בצורת משברי במשק המים;

- (2) עלות-תועלת ואופטימיזציה כלכלית מנקודת ראות כוללת של משק המים;
- (3) מתן דגש לשימור ותחזוקה נאותה של המערכות הקיימות וניצולן האופטימאלי;
- (4) מדיניות הממשלה כפי שמשקפת בהחלטות הממשלה ובתכנית האב למשק המים;
- (5) מתן ביטוי לפיזור הפרויקטים במרחב כולו, שוויון אזורי ותעדוף תוך אזורי.

### 3. אילוצים ושיקולים

הכנת ההצעה ויישום ההנחיות יעשה על ידי מקורות ויבחן על ידי רשות המים, בהינתן מגבלת התקציב ובהתחשב בביצוע פרויקטים שיישומם החל בשנים קודמות ("פרויקטים גולשים"), וכן בבשלות, מוכנות וזמינות הפרויקטים, ניתוח עוצמת הצורך ומשמעות אי ביצוע או פריסת ביצוע הפרויקט בהיבטים הכלכליים-ההנדסיים וביטחון האספקה.

### 4. הגשת ההצעה

על מקורות להגיש לרשות המים את ההצעה כאמור, לא יאוחר מיום **1 ביולי 2019**. עם זאת, בשל הגידול המשמעותי המסתמן בתכנית הפיתוח והצורך בהערכות למימושה, על מקורות להקדים את ההגשה ככל הניתן וזאת על מנת להביא את ההצעה בפני מועצת הרשות, מיד לאחר השלמתה.

ההצעה תכלול פרטים לגבי כל הפרויקטים הנכללים בה תוך **דגש על פרויקטים חדשים** והפרויקטים המצויים בביצוע במועד הגשת ההצעה, מתן ביטוי ליישום השיקולים השונים שפורטו לעיל, ציון אמות המידה, המדדים וההערכות לפיהם נבחנו ונבחרו פרויקטים וציון הפרויקטים שלא נבחרו; והכל במתכונת שבתוספת הארבע עשרה לכללים ובהתאם להנחיות המקדמיות שקיבלה מקורות מרשות המים ביום 8 בינואר 2019.

ההצעה תכלול בנוסף לסכומי ההשקעות הנדרשים (עלות כוללת לפרויקט ופריסה תקציבית) גם **מועדי ההכרה בעלויות הצפויות** במטרה לבחון את ההשפעה הצפויה של ההכרה בפרויקטים על תעריפי המים.

ההצעה תכלול, לגבי כל פרויקט חדש, התייחסות לאופן ביצועו המתוכנן, לפי אחד מאלה: (1) ללא מכרז-ביצוע באמצעות שח"מ מקורות ביצוע בע"מ (להלן – שח"מ); (2) במכרז שלשח"מ תינתן אפשרות להתמודד בו; או (3) במכרז שאינו פתוח להתמודדות לחברות בנות וקשורות.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <p>כמו כן, תכלול ההצעה הצהרה של מקורות בדבר יכולתה לעמוד בהצעה בפן הכלכלי (לרבות יכולת גיוס ההון הנדרש) ובפן ההנדסי (לרבות לוחות זמנים לביצוע), חתומה בידי מנכ"ל החברה ויו"ר הדירקטוריון.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |              |
| <b>אשר פה אחד</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>הצבעה</b> |
| <b>תכנית פיתוח שפד"ן – השוואת חלופות</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |              |
| <p><b>החלטה</b></p> <p>לאחר בחינת הניתוח המקצועי של חלופות השבת קולחי השפד"ן, מנחה המועצה את רשות המים כדלהלן:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>לקדם את תכניות הפיתוח העתידיות של השפד"ן באופן ששיג את היעדים הבאים:             <ol style="list-style-type: none"> <li>מזעור גלישת קולחים והפניית הקולחים לניצול;</li> <li>מזעור עלויות ההשבה.</li> </ol> </li> <li>בהתאם לממצאי הבדיקות הכלכליות וההחלטות בנוגע לתעריף אספקת מי השפד"ן, תכניות הפיתוח יתבססו על ההנחה כי כלל המים יטופלו לאיכות מי שפד"ן ויסופקו לאזורי הביקוש של מי השפד"ן, על פי המלצות הפיתוח שהוצגו בדיון.</li> <li>בסיום השלמת הפיילוט לטיפול תעשייתי לאיכות שפד"ן כפי שהוצג יובאו הממצאים בפני המועצה לרבות עלות הטיפול התעשייתי וסך עלויות אספקת המים, וככל שיתברר שקיימים פערים מהותיים מההערכות שהוצגו בפני המועצה, יובאו לאישור המועצה חלופות לפתרון הפער.</li> </ol> <p>החלטה זו מחליפה את החלטת המועצה לעניין זה משיבה מס' 157, מיום 11.5.17.</p> |              |
| <b>אשר פה אחד (לרבות הצבעה בכתב של עדי חכמון)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>הצבעה</b> |
| <b>אישור לחברת מקורות להנפיק אג"ח – לפי סעיף 54 לחוק המים</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |              |
| <p><b>החלטה</b></p> <p>לאשר עקרונית למקורות חברת מים בע"מ ליטול הלוואות בהיקף כספי של עד 7 מיליארד ש"ח בשלוש השנים הקרובות, בדרך של הנפקה לציבור של מספר סדרות של אגרות חוב, בכפוף לתנאים הבאים ולאישור מראש ובכתב של מנהל הרשות המים לכל הנפקה:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>אגרות החוב לא יובטחו בבטוחה כלשהי.</li> <li>ייעוד תמורת ההנפקה יוגבל לביצוע תכנית פיתוח שאישרה מועצת רשות המים או מיחזור חוב.</li> <li>ייעוד תמורת ההנפקה, תנאי אגרות החוב ותנאי ההצעה לציבור יאושרו מראש ובכתב בידי מנהל רשות המים.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                             |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <p>אישור זה ואישור מנהל רשות המים אינם מהווים מצג או הבטחה לנקיטה בפעולה כלשהי שהרשות הממשלתית למים וביוב מוסמכת לעשות לפי דין או הימנעות מפעולה כאמור, ולא יהוו היתר לכל פעולה אחרת לה נדרש היתר לפי כל דין.</p> <p>אישור זה תקף להנפקות שיושלמו עד ליום 31 במרץ 2022.</p> |       |
| 2 בעד 1 נמנע – התקבל ברוב קולות                                                                                                                                                                                                                                             | הצבעה |
| הישיבה ננעלה                                                                                                                                                                                                                                                                |       |

רשמה: א. סלפנר