

עת"מ 20-04-29991
בפני כב' השופט א' שורץ

בבית המשפט המחוזי מרכז (לוד)
בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים

<u>העותרים:</u>	1.	אורי אהד
	2.	יצחק ישראל
	3.	תמר זיטלני
	4.	ענת זנזורי
	5.	אליהו ברוכי
	6.	ישראל פרידמן
	7.	איציק ברוורמן
	8.	גנאדי בורשבסקי
ע"י ב"כ עו"ד אורי אהד		
מרח' נורדאו 30, ת"ד 1076, פתח תקווה 4911002		
טל': 03-9313060 ; פקס: 03-9318030		
דואר אלקטרוני: urilaw@uriohad.co.il		

- נ ג ד -

<u>המשיבים:</u>	1.	עיריית פתח-תקווה
	2.	רמי גרינברג, ראש עיריית פתח-תקווה
ע"י ב"כ עוה"ד יחזקאל ריינהרץ ואח'		
ממשרד עוה"ד פריש, שפרבר, ריינהרץ ושות'		
מרח' מוטה גור 9, ת"ד 3363 פתח-תקווה 49517		
טל': 03-9239010 ; פקס: 03-9239015		
	3.	מדינת ישראל – משרד הפנים
ע"י פרקליטות מחוז מרכז - אזרחי		
דרך מנחם בגין 154 בית קרדן 6492107		
ת"ד 33260		
טל': 073-3924700, פקס: 02-6468017		

הודעת עדכון מטעם המשיב 3

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (כב' השופט א' שורץ) מיום 3.5.20, המשיב 3 (להלן: "משרד הפנים") מתכבד להגיש בזאת הודעת עדכון מטעמו, כדלקמן.

1. ענייננו בעתירה שביסודה מחלוקת בעניין החלטתו של ראש עיריית פתח תקווה לכנס את מועצת העירייה בצורה של היוועדות חזותית.

2. בהחלטה מיום 3.5.20, הורה בית המשפט הנכבד על צירוף משרד הפנים כמשיב לעתירה, וכן הורה על הגשת הודעת עדכון באשר להתקדמות הליך חקיקת חוק הרשויות המקומיות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית), התש"ף-2020 (להלן: "הצעת החוק").

3. כפי שצוין בהודעה מטעם הפרקליטות מיום 1.5.20, הצעת החוק אושרה על-ידי הממשלה ביום 23.4.20 והונחה על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה. קביעת סדר היום והעלאת הצעת החוק לקריאה ראשונה הינה עניין המצוי בסמכות הכנסת. במהלך השבוע הנוכחי, לא הועלו הצעות חוק ממשלתיות לדיון

וזאת בין היתר, בשל הליכי הדיון בהצעות החוק לתיקון חוקים הנוגעים להקמתה של הממשלה הבאה אשר אמורים להסתיים עד סוף השבוע הנוכחי. על כן, ההערכה היא שלא תיערך השבוע הצבעה על הצעת החוק בקריאה ראשונה.

4. לשלמות התמונה, נבקש להוסיף ולעדכן כי ביום 4.5.20 הועברה פנייה מטעם היועץ המשפטי למשרד הפנים על דעתו של מנכ"ל משרד הפנים, ליועץ המשפטי למשרד הבריאות לצורך בחינת החרגה ומתן אפשרות לחידוש כינוס ישיבות מועצה ברשויות מקומיות.

העתק פניית היועץ המשפטי למשרד הפנים ליועץ המשפטי למשרד הבריאות מיום 4.5.20 מצורף ומסומן 1.

5. עוד נבקש לעדכן כי היום, 5.5.20, הועבר מענה היועץ המשפטי למשרד הפנים לפנייתו של עו"ד עוזי סלמן, היועץ המשפטי לעיריית תל אביב-יפו ויו"ר ועד איחוד היועצים המשפטיים ברשויות המקומיות, מיום 30.4.20 (אשר צורפה כנספח 2 להודעה מטעם הפרקליטות). במכתבו של היועץ המשפטי למשרד הפנים הובהר, בין היתר, כי משרד הפנים לא מצא מקום לשנות מעמדו, אשר הובאה גם בפני היועץ המשפטי לממשלה שמצא כי הינה משקפת ותואמת את הוראות הדין הקיים, ולפיה בשים לב להיותנו מדברים בסוגיה הנוגעת לשורשה של סמכות ועד להסדרת מקור סמכות ראשוני בחקיקה בהתאם להצעת החוק שהונחה בפני הכנסת, לא ניתן לאשר כינוס ישיבות מועצה בדרך של היוועדות חזותית. זאת, אלא בתנאים שנקבעו בסעיף 47 לתוספת השנייה לפקודת העיריות [נוסח חדש], המסדיר את אופן קבלת החלטת מועצת הרשות שלא בישיבת מועצה, וכפי שהדברים נאמרו והובהרו עוד במכתבו של מנכ"ל משרד הפנים מיום 17.3.20.

העתק מענה היועץ המשפטי של משרד הפנים מיום 5.5.20 מצורף ומסומן 2.



 אסנת הראל וינשטיין, עו"ד
 פרקליטות מחוז מרכז - אזרחי

5 במאי 2020
 פמ"מ 53/00001039/20
 099039/2020



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

י" באייר תש"פ
04 במאי 2020
סימוכין: 0600-1074-2020-0066681

לכבוד
עו"ד אורי שוורץ
היועץ המשפטי
משרד הבריאות

שלום רב,

הנדון: בקשה למתן היתר לכינוס ישיבות מועצה ברשויות מקומיות

1. הרשויות מקומיות מנוהלות על ידי ראש הרשות וחברי המועצה, אשר הינם נבחרים בבחירות על ידי תושבי הרשויות המקומיות. מועצת הרשות המקומית היא גוף נבחר אשר מהווה נדבך מהותי בניהולתן של רשויות המקומיות, והוכרה בפסיקה כ"מעין כנסת זוטא" (בג"ץ 6057/07 חאג' יחיא נ' שר הפנים; בג"ץ 953/01 סולודקין נ' עיריית בית שמש). לצורך הבנת חשיבותו ומשמעותו של גוף זה נפנה לדבריו של השופט זמיר בספרו: "במסגרת המינהל הציבורי הרשויות המקומיות הן איים של דמוקרטיה בים של ביורוקרטיה. הן גם בנויות כמו דמוקרטיה בזעיר אנפין. יש לרשות המקומית מועצה נבחרת הממלאת תפקיד דומה לתפקיד של הרשות המחוקקת במדינה: היא מחוקקת חוקים מקומיים (הנקראים חוקי עזר), קובעת את תקציב הרשות, מתווה מדיניות ומפקחת על הרשות המבצעת. הרשות המבצעת היא ראש הרשות, ולצדו הנהלת הרשות ומנגנון הרשות, הבנוי מחלקות מחלקות, לפי תחומים" (יצחק זמיר, הסמכות המינהלית, כרך א – המינהל הציבורי (מהדורה שנייה מורחבת, 2020), עמ' 441-442).

2. בהתאם להוראות הדין והנוהל, רשויות מקומיות נדרשות לקיים ישיבות מועצה מן המניין (אחת לחודש לכל הפחות), ובתנאים האמורים בדין החל בעניין זה, גם ישיבות שלא מן המניין, על מנת לאפשר מילוי התפקידים המוטלים וטעונים אישור המועצה, במישור האישור, הפיקוח והבקרה.

3. מועצות הרשויות המקומיות מונות מספר משתנה של חברי מועצה, עפ"י קביעת שר הפנים, הנעשית בסמוך לבחירות לרשויות המקומיות, וזאת בהתאם למספר תושביהן, כאשר נכון להיום, מספר חברי המועצה הנמוך ביותר הוא 7 חברי מועצה, והמספר הגבוה ביותר הוא 31 חברי מועצה. בישיבות המועצה משתתפים, בנוסף, מספר עובדי הרשות המקומית אשר זימונם מחויב עפ"י דין וכן עשויים ליטול חלק עובדי רשות מקומית אחרים ומוזמנים נוספים, ככל הנדרש, ועל פי הנושאים המועלים בהן.



**מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי**

4. בעקבות כניסתן לתוקף של ההנחיות המחייבות שנקבעו לעניין מניעת התפשטות נגיף הקורונה, וביניהן ההוראה האוסרת התקהלות (צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (התש"ף-2020)), וכן ההוראה האוסרת פגישה מקצועית של יותר משמונה עובדים בחדר אחד שגודלו עולה על 20 מטרים רבועים (תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), (התש"ף - 2020), אין אפשרות מעשית לקיים ישיבות מועצה ברוב הרשויות המקומיות שמספר חברי המועצה שלהן עולים על המספר המותר בכינוס עפ"י הדין הקיים, או בכאלה שמספר חברי המועצה יחד עם עובדי הרשות אשר זימון למועצה נדרש על פי חוק, עולה על מספר זה.

5. במסגרת מתן מענה זמני לבעיה זו, נבחנה בזמנו על ידינו האפשרות לקיום דיון ישיבה על דרך של היוועדות חזותית. לאחר בחינת הנושא נמצא על ידינו כי בהעדר הוראת סמכות אשר מאפשרת לקיים ישיבות מועצה ללא כינוס והשתתפות של כלל חברי המועצה באולם אחד במשרדי המועצה, ובאופן שמאפשר לכלל החברים להיות נוכחים ולקיים דיון, אין אפשרות חוקית לקיום דיון מועצה וקבלת החלטות שלא בדרך האמורה, (למעט הנסיבות החריגות לגביהן חלות הוראות סעיף 47 לתוספת השנייה לפקודת העיריות (נוסח חדש) ועל פי תנאיו, הכוללים, בין השאר את הסכמת תמיכת כל חברי המועצה).

6. יצוין, כי העמדה המשפטית שצוינה לעיל, הובאה גם לעיונו של היועץ המשפטי לממשלה וביום 26.3.20 מצא היועץ המשפטי לממשלה שפרשנות זו תואמת את הדין. לצד זאת, ביקש היועץ המשפטי לממשלה שיינתן הסיוע המתאים למשרד הפנים על מנת שניתן יהיה לקדם בהקדם תזכיר חוק שיסדיר את סמכות מועצת הרשות לקיים ישיבה בדרך של היוועדות חזותית. בהתאם לאמור, פורסם ע"י משרד הפנים תזכיר חוק הרשויות המקומיות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית), (התש"ף-2020, אשר נועד לאפשר לרשויות מקומיות, כהוראת שעה ובתנאים שנקבעו, לקיים ישיבות מועצה בדרך של היוועדות חזותית (video conference) הנעשית בתקשורת בין כמה מוקדים באמצעות העברת תמונה וקול בזמן אמת. הצעת החוק אושרה על-ידי הממשלה ביום 23.4.20 והונחה על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה.

7. עד לאישור הצעת החוק הממשלתית לעיל, שכבר חלף זמן מאז הונחה על שולחן הכנסת, אין ביכולתן של הרשויות המקומיות לקבל החלטות מועצה כסדרן, מהן, כך לפי טענתן, דחופות וחיוניות ביותר לתפקוד הרשות המקומית, שאינן סובלות דיחוי נוסף.



**מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי**

8. לצערנו בשל מורכבות הנוגעת לפעולתה של הכנסת בימים אלו, לא מקודמות הצעות החוק הממשלתיות שאושרו והוגשו לכנסת וישנו קושי לצפות מתי תעלה הצעת החוק לדיון ולהכרעה.

9. למען שלמות התמונה יצוין, כי עניין זה, של אפשרות קיום כינוס ישיבת מועצה בדרך של היוועדות חזותית, עלה לבחינה משפטית בעתירות שהוגשו בעניין זה, כנגד כינוס ישיבה בדרך זו. לאחרונה צורף משרד הפנים לאחת העתירות אשר הוגשה ע"י חברי אופוזיציה כנגד החלטת ראש העיריה לכנס ישיבה על דרך של היוועדות חזותית, וזאת בטרם נחקק התיקון לחוק המאפשר זאת.

10. אשר על כן, ועל דעתו של מנכ"ל משרד הפנים, בהינתן התכלית הממשלתית של השבת המשק והשירות הציבורי לתפקוד רגיל, ככל הניתן בהקדם, ומתוך מתן המשקל הנדרש להיותנו מדברים בצורך חיוני ודחוף הנוגע להמשך פעולתם של הגופים הנבחרים ברשויות המקומיות, נודה על בחינת החרגה ומתן אפשרות לחידוש כינוס ישיבות מועצה ברשויות המקומיות בעת הזו, בין בדרך של תיקון החקיקה המגבילה, ובין בדרך מתן היתר של ראש שירותי הבריאות במשרד הבריאות או המנהל עפ"י סמכותם בדין.

בכבוד רב,


עו"ד יהודה זמרת
היועץ המשפטי

העתק:

מר מרדכי כהן, המנהל הכללי
עו"ד נתן בביוף, סגן בכיר ליועץ המשפטי
עו"ד רון אלמוג, הלשכה המשפטית
עו"ד שרון רוברטס מלצר, המחלקה למשפט ציבורי-מינהלי, יעוץ וחקיקה

Osnat Harel weinstein

מאת: Osnat Harel weinstein
נושלה: יום שלישי 05 מאי 2020 16:03
אל: Osnat Harel weinstein

From: יהודה זמרת
Sent: Tuesday, May 05, 2020 3:30 PM
To: <salman_u@mail.tel-aviv.gov.il> (עוזי סלמן ז. מקומית) (חיצוני)
Cc: (שרון עו"ד רוברטס) (חיצוני); <RonAl@moin.gov.il> רון אלמוג; <nathanba@moin.gov.il> נתן בביוף; <sharonrob@justice.gov.il>
Subject: RE:

עוזי שלום,

במענה למכתבך במייל מיום 30.4.2020 אבקש להשיבך כדלקמן.

המחלוקת שעלתה בינינו בכל הנוגע לשאלת סמכותה של מועצה לקיים ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית, הינה סוגיה שעלתה ולובנה על ידינו, עוד בתחילת המשבר באמצע חודש מרץ.

נכון להוסיף ולציין כי במסגרת שיחות אלו וטרם גיבוש חוות דעתנו והוצאת המכתב על ידי המנכ"ל, הקדמנו ושמענו את עמדת השלטון המקומי וכמו כן, את עמדתך כפי עלתה משיחות שנוהלו עימך על ידי גורמי לשכת.

בהמשך לכך, שבתי והבהרתי בשיחות נוספות שקיימנו לאורך התקופה לרבות במהלך השבועות האחרונים, כי איננו רואים מקום לשנות מעמדתנו הנוגעת ויורדת לגדרי סמכות או ביתר דיוק, לגדרי העדר סמכות לקיים ישיבות מועצה בהיוועדות חזותית וכי עמדה משפטית זו הובאה גם בפני היועץ המשפטי לממשלה אשר מצא כי הינה משקפת ותואמת את הוראות הדין הקיים. יצוין כי החלטה זו התקבלה על ידי היועץ המשפטי לממשלה ביום 26.3.2020.

על רקע מצב משפטי זה שאינו מתיר, בהיעדר סעיף סמכות ראשוני לכך, כינוס ישיבה בהיוועדות חזותית, פעלנו לקידום הליך חקיקה ראשית, על מנת לעגן את הסמכות האמורה וזאת בכפוף לתנאים ולמגבלות שיש לקבוע בעניין זה. למותר לציין כי במהלך קידום הצעת החוק, שבנו ושמענו בכל הנוגע להצעה ולגיבוש התנאים שנקבעו במסגרתה, את עמדת השלטון המקומי בכלל ואת עמדת גורמי המקצוע שעסקו בנושא בלשכתך.

דברים אלו ועמדתנו בנושא, שבו והובהרו גם במענה לשאלות שהועלו במפגש "זום" שערכנו לבקשתך בהשתתפותנו ובהשתתפות גורמי משרד המשפטים, עם מספר לא מבוטל של יועצים משפטיים ברשויות מקומיות שנערך ביום 1.4.2020.

אשר על כן, האמור במייל שהעברתי אליך ביום 27.4.2020, בתפקידך כיו"ר איחוד המשפטנים בשלטון המקומי, לא בא לחדש על מה שכבר הובהר בכל הנוגע לעמדתנו בנושא, כפי שמצא את ביטוי במכתבו של מנכ"ל משרד הפנים ולאורך כל הדרך כמתואר לעיל, אלא נעשה על מנת לוודא שעמדתנו תובא לידיעת כלל היועצים המשפטיים לרשויות המקומיות.

כפי שנאמר במייל האמור, הסוגיה האמורה היורדת לשורשי סמכותה של המועצה, על מכלול היבטיה המשפטיים נבחנה בכובד ראש על ידינו, ובסופו של דבר אף הובאה בפני היועץ המשפטי לממשלה. אשר על כן, לא מצאנו מקום לשנות מעמדתנו לפיה, עד להסדרת מקור סמכות ראשוני בחקיקה בהתאם להצעת החוק שהונחה על ידינו בפני הכנסת, לא ניתן לאשר כינוס ישיבות מועצה בדרך של היוועדות חזותית אלא בתנאים שנקבעו בסעיף 47 לתוספת השנייה לפקודת העיריות, המסדיר את אופן קבלת החלטת מועצת הרשות שלא בישיבת מועצה, וכפי שהדברים נאמרו והובהרו עוד במכתבו של מנכ"ל משרד הפנים.

הצעת החוק אושרה על ידי הממשלה והוגשה לכנסת והננו מקווים כי הליך החקיקה אשר הובא ומונח כיום לפתחה של הכנסת, יושלם, בהקדם.

עוד יצוין כי במקביל ועל דעתו של מנכ"ל משרדנו, פניתי לגורמים המוסמכים במשרד הבריאות באמצעות היועץ המשפטי למשרד הבריאות, על מנת שייבחנו במסגרת ההליכים לפתיחת פעילות המשק, את ביצוע השינויים הנדרשים בתקנות ובצווים שהינם בתחום אחריותם, על מנת לאפשר למועצות של הרשויות המקומיות לשוב ולקיים ככל הניתן, את ישיבות המועצה כסדרן.

יום טוב

יהודה

בברכה,



משרד הפנים

יהודה זמרת
היועץ המשפטי
לשכה משפטית

yehudazi@moin.gov.il | 073-332-0290 | 050-6204042

השינוי מתחיל מהפנים  www.moin.gov.il