



משטרת ישראל

אגף משאבי אנוש

-שמור-

מספר: 10.04.06	תת-פרק: צעדים מנהליים	פרק: משמעת

נהלי אמ"ש

שם נוהל: שוטרים המעורבים בביצוע עבירות – הגבלות על הקידום

תאריך פרסום: 04/04/2017
תאריך תחילה: 04/04/2017
תאריך ביטול:
נוסח: 4

מטרת הנוהל

לקבוע את הכללים לגבי הגבלות על קידום שוטרים המעורבים בביצוע עבירות ולפרט את דרך הטיפול בנושא.

תוכן העניינים

1. הגדרות
2. זירוז הטיפול בחקירות תלויות ועומדות במח"ש
3. הכללים לעיכוב הקידום
4. הנחיות לעיכוב הקידום
5. המלצה לקידום כחריג
6. המלצה לקידום על תנאי
7. סיום הליכים וקידום בדיעבד
8. תוקף הנוהל
9. גורם אחראי לנוהל
- נספח א' – "עבירות תעבורה"

1. הגדרותא. אלימות חמורה

- (1) שימוש בכוח ללא סמכות חוקית, שיש בנסיבות ביצועו יסוד של השפלה ופגיעה בכבודו של הקורבן כאדם, גם אם תוצאותיו אינן חמורות מבחינה פיזית, או שהשימוש בכוח שננקט חורג באופן קיצוני ממידת הכוח הדרושה בנסיבות העניין.
- (2) שימוש בכוח, מקום בו קמה לשוטר מלכתחילה סמכות חוקית להשתמש בכוח והיה צורך לעשות שימוש בסמכות, אך השימוש בכוח שננקט חורג באופן קיצוני ממידת הכוח הדרושה בנסיבות העניין, או שיש בנסיבות ביצועו יסוד של השפלה ופגיעה בכבודו של הקורבן כאדם, גם אם תוצאותיו אינן חמורות מבחינה פיזית.

ב. אלימות שאינה חמורה

(1) שימוש בכוח, מקום בו קמה לשוטר מלכתחילה סמכות חוקית להשתמש בכוח והיה צורך לעשות שימוש בסמכות כאמור, אך השימוש בכוח שננקט חורג מהנחוץ בנסיבות העניין, ועם זאת אין בו יסוד של השפלה ופגיעה בכבודו של הקרבן כאדם ואין בו משום חריגה קיצונית ממידת הכוח הנדרשת בנסיבות העניין.

(2) שימוש בכוח, מקום בו לא קמה לשוטר סמכות חוקית להשתמש בכוח, או לא היתה לו הצדקה לכך, והשימוש בכוח שננקט מתוך טעות סבירה ובתום לב, או במידה מזערית.

ג. בירור/חקירה – משמעו ממועד פתיחת הבירור/החקירה בתיק ועד לגיבוש החלטת הגורם המוסמך בנסיבות העניין.

ד. הליך – משמעו בירור/חקירה בתיקים המפורטים בסעיף 3 שלהלן, או הבאה לדין משמעת/פלילי בגין תיק מהתיקים האמורים.

ה. מועד פס"ד – במקרה בו התקיים ערעור – המועד הקובע יהיה פס"ד בערכאה הראשונה.

ו. קידום – לרבות מינוי מקדם.

ז. שוטר – לענין נוהל זה, שוטר במעמד קבע ושוטר הממלא חובתו לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב] התשמ"ו – 1986, במג"ב או ביחידה אחרת של משטרת ישראל.

ח. תום פז"ם – משמעו גם עמידה בהסמכות ו/או בקורסים המזכים בדרגה.

2. זירוז הטיפול בחקירות תלויות ועומדות במח"ש

א. במטרה לצמצם ככל האפשר את הפגיעה בקידומם של שוטרים בשל חקירות התלויות ועומדות בעניינם במח"ש בגין תלונות סרק, יעביר רמ"ד נגדים וזכאויות שכר או רמ"ד קצינים או קצין האמ"ש המחוזי, לפי העניין, לרמ"ד אמצעים מנהליים, את רשימת הנגדים/הקצינים אשר עתידים לסיים פז"ם לדרגה בחלוף 3 חודשים מיום הפקת הרשימה, ואשר המניעה הבלעדית לקידומם היא תיק החקירה הפתוח נגדם במח"ש.
"קצין האמ"ש המחוזי" – בסעיף הזה – אחד מאלה: קצין האמ"ש המחוזי/אגפי/רמ"ח אמ"ש מג"ב.

ב. רמ"ד אמצעים מנהליים יעביר את שמות השוטרים ברשימות שלעיל לראש מח"ש, בצירוף בקשה לתת עדיפות לטיפול בתיקים אלה, כך שההחלטה בהם תתקבל לפני מועד סיום הפז"ם לדרגה.

3. הכללים לעיכוב הקידום

שוטר שתלוי ועומד נגדו הליך או שהורשע או שנמצא אשם באחד העניינים המפורטים להלן - לא יקודם אלא באישור ראש אמ"ש/מפכ"ל, כמפורט בנוהל זה:

א. תיק חקירה בעבירה שחקירתה מסורה לסמכותה של המחלקה לחקירות שוטרים, כקבוע בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א – 1971 בהוראות פרק רביעי 2: "חקירת עבירות שוטרים" (להלן: הפקודה);

ב. תיק חקירה בכל העבירות המנויות בסעיפים 1,3,4,5, לתוספת הראשונה לפקודת המשטרה;

ג. תיק חקירה בתלונה מן הציבור כמשמעו בפקודת המטא"ר 06.03.01 – "הטיפול בתלונות הציבור";

ד. תיק קצין בודק/ועדה בודקת כמשמעותם בפקודת המטא"ר 09.04.01 – "קצין בודק וועדה בודקת";

ה. עבירת תעבורה – כמשמעותה [בנספח א'](#) של הנוהל הזה;

ו. תיק תאונת דרכים (ת.ד.), כמשמעו בפקודת המטא"ר 13.03.05 – "הטיפול בתאונת דרכים שמעורבים בה אנשי משטרה הנוהגים בכלי רכב משטריים".

4. הנחיות לעיכוב הקידום

א. הנחיות

הנחיה	סוג התיק והשלב
ככלל לא יקודם	(1) כל תיק מהמנויים בסעיף 3 א-ה, לעיל המצוי בשלב חקירה/בירור
ישקל קידום	(2) תיק תלונה מן הציבור או תיק קב"ד/ועב"ד שהומלץ לסגירה וטרם ניתנה החלטת הגורם המוסמך
ישקל קידום כעבור שלושה חודשים מתום הפז"ם	(3) תיק פלילי כמשמעותו בסעיף 3ב לעיל שהומלץ לסגירה וטרם ניתנה בו החלטת הגורם המוסמך
ככלל לא יקודם	(4) תיק פלילי כמשמעותו בסעיף 3 א – ב לעיל שהוחלט לסגרו והועבר לבחינה משמעתית
ככלל לא יקודם	(5) תיק שהומלץ לדין פלילי
ככלל לא יקודם	(6) תיק תאונת דרכים שכתוצאה ממנה מת אדם או נחבל ממש ויש בו המלצה להעמיד לדין את השוטר
ככלל לא יקודם	(7) עבירת תעבורה כמשמעותה בסעיף 3ה בה הוגש כתב אישום/ ניתן דו"ח.
ככלל לא יקודם	(8) תיק בו הוחלט לדין פלילי או משמעת
ישקל קידום בתום ההליכים, אך לא יעוכב קידום מעבר לחודש ממועד ההרשעה	(9) הרשעה בדין יחיד בעקבות תיק או הערת מפקד בעקבות תיק בגין שימוש בכוח שלא כדין
א. בעבירה שסווגה כעבירה שיש עימה קלון או אלימות חמורה והשוטר לא פוטר - יישקל קידום בתום שלוש שנים ממועד הפז"ם או כעבור חצי שנה ממועד פסק הדין, לפי המאוחר. ב. בעבירה שסווגה כהפרה חמורה של חובות השוטר או כ"עבירה" כמותווה בפה"ק 06.01.021 – "אמצעי משמעת מנהליים – אנשי משטרה חשודים בביצוע עבירה או שהורשע דינם" - יישקל קידום	(10) פס"ד מרשיע בביד"ם או בפלילים, לרבות בתעבורה, או החלטה אחרת ממנה עולה כי העבירה בוצעה

	בתום חצי שנה ממועד הפז"ם, או כעבור חצי שנה ממועד פסק הדין, לפי המאוחר. ג. בעבירה שסווגה על גבול קלון או על גבול האלימות החמורה – ישקל קידום בתום שנתיים מתום הפז"ם או כעבור חצי שנה ממועד פסק הדין לפי המאוחר. (עבירה על גבול קלון–עבירה שחומרתה פחותה מחומרתה של עבירה שיש עימה קלון אך גבוהה מחומרתה של עבירה שמסווגת כהפרה חמורה של חובות השוטר) ד. בעבירה שסווגה כשימוש בכח שאינו עולה כדי "אלימות חמורה" – 1) בהרשעה ראשונה – ישקל קידום בתום חצי שנה ממועד הפז"ם או כעבור חודשיים ממועד פסק הדין, לפי המאוחר. 2) בהרשעה שניה – תוך שנתיים מההרשעה הראשונה – יישקל קידום כעבור שנה ומחצה ממועד הפז"ם או ארבעה חודשים ממועד פסק הדין, לפי המאוחר. ה. בעבירה שסווגה כהפרה של חובות השוטר שאינה עולה כדי הפרה חמורה – יישקל קידום בתום שלושה חודשים ממועד הפז"ם או כעבור חודש ממועד פסק הדין, לפי המאוחר.
--	--

- ב. היה המעוכב שוטר חובה – יהיה משך העיכוב שליש מפרק הזמן הנקוב בסעיף 10א4) לעיל.
- ג. היה העיכוב (לפי סעיף 10א4)) ממועד פסק הדין ארוך יותר מהעיכוב ממועד תום פז"ם – יקוזז הפער מהפז"ם לדרגה הבאה שלאחר הדרגה אליה קודם השוטר בעיכוב, ובלבד שלדרגה הבאה לא יעוכב קידומו בגין תיק נוסף.
- ד. במקרים בהם, על פי ההוראות המחייבות במשטרה יש לשקול נקיטת אמצעי משמעת מנהליים נגד שוטר - תיבחן שאלת הקידום בדרגה/במינוי רק לאחר שיסתיים הליך השקילה האמור ובזיקה לתוצאותיו.
- ה. קידום לדרגת קצין משטרה בכיר כפוף גם להוראות נוהל המשרד לבט"פ 02.01.02 – "גיוס, מינוי, העלאה בדרגה ופרישה של קצונה בכירה במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר".

5.

המלצה לקידום כחריג.

- א. בסעיף זה מפקד: בדרג ממ"ר לפחות או מקבילו במג"ב ובמטא"ר – לגבי קידום עד דרגת רס"ר [כולל], ובדרג ממ"ז או מקבילו במג"ב ובמטא"ר – לגבי קידום לדרגת רס"ם-רנ"ג וקצינים.
- ב. במקרים החריגים שבהם סבור מפקד כי קיימים נימוקים מיוחדים המצדיקים קידומו של השוטר שהשלים פז"ם כחריג, למרות הקבוע בהוראות הנוהל הזה – יפנה המפקד המלצה כאמור בכתב לראש אמ"ש, ויפרט בה את הנימוקים המיוחדים לקידום החריג.
- ג. המפקד ישלח את ההמלצות לראש אמ"ש לא יאוחר מחודש לפני המועד בו נדרשת קבלת החלטה בעניין. המפקד יתן דעתו, בין השאר, גם לעניינים כגון עברו של השוטר מבחינה משמעתית, חומרת החשד, שלב הברור, טיב הראיות ככל שידוע, ומשך הזמן בו מעוכב קידומו של השוטר.
- ד. ראש אמ"ש/המפכ"ל (בהתאם לדרגת השוטר וכמפורט בנוהלי אמ"ש) יבחן את המלצת המפקד לקדם שוטר או למנותו במינוי מקדם חרף תיק התלוי ועומד נגדו, תוך שקילת ההנחיות שלעיל מחד ונימוקי המפקד מאידך. החלטת ראש אמ"ש/המפכ"ל תובא לידיעת השוטר בריאיון בכתב.
- ה. ככלל, לא יומלץ שוטר שיש לעכב קידומו לפני נוהל זה לקיצור פז"ם כמצטיין.

6.

המלצה לקידום על תנאי

במקרים בהם סבור המפקד כי נוכח טיב תפקודו ראוי השוטר לקידום, אך בשל תיק המתנהל נגדו אין הוא סבור כי ראוי להמליץ על קידומו בפני ראש אמ"ש/המפכ"ל, יצרף המפקד לתיקו האישי היחידתי של השוטר "המלצה על תנאי" בה יביע עמדתו זו, ויודיע על כך לשוטר בריאיון כתוב.

7.

סיום הליכים וקידום בדיעבד

הסתיימו ההליכים בתיק שעמד ביסוד עיכוב קידומו של שוטר בזיכוי, או שתיק שעמד ביסוד עיכוב קידומו של שוטר נסגר מכל עילה שהיא, ישקל קידום למפרע מיום בו הומלץ השוטר לקידום לראשונה, ובהתאם למצבו המשמעתני במועד השקילה.

8.

תוקף הנוהל

- א. תוקף הנוהל מיום 23.3.1997 – תאריך אישורו על ידי המפכ"ל.
- ב. סעיף 2 סעיף 4ב וסעיף 4ג לעיל עודכנו ואושרו על ידי המפכ"ל בתאריך 10.6.2008.

9.

גורם אחראי לנוהל

מחלקת משמעת הינה הגורם האחראי לתכני הנוהל ולעדכנו.

עבירות תעבורה – כל אחת מאלה:

- א. נהיגה בשכרות או תחת השפעת אלכוהול/סמים (עבירה לפי סעיף 62(3), 64ב'(א)(3) או 64ב'(א)(4) לפקודת התעבורה [נ"ח];
- ב. הפקרה בתאונת דרכים (עבירה לפי תקנה 144 לתקנות התעבורה התשכ"א – 1961 וכן לפי סעיף 64א לפקודת התעבורה);
- ג. נהיגה בפסילה (עבירה לפי סעיף 67 לפקודת התעבורה);
- ד. נהיגה על ידי בלתי מורשה (עבירה לפי סעיפים 10(א) ו- 38 (1) לפקודת התעבורה);
- ה. מעורבות בתאונת דרכים קטלנית – כאשר השוטר נהג באחד מכלי הרכב המעורבים.