



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

ירושלים, ז' בשבט, תשע"ט
13 בינואר, 2019
בתשובתך נא ציין:
תיק מס' 458/18

לכבוד,

א.ג.

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

(סימוכין: פנייתך מיום 26/11/2018)

בפנייתכם שבסימוכין, ביקשתם לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע"), לקבל מידע על אודות העלות הכוללת של ייצוג ארבע קבוצות אוכלוסייה אותן פרטתם בבקשתכם (מסתננים, תיירים ללא רישיון בתוקף, עובדים זרים לא-חוקיים ואזרחי ישראל), בכל אחת מהשנים משנת 2008 ועד לשנת 2012 כולל.

בטרם נציג לפניכם את הנתונים שאותרו, להלן מספר הערות חשובות:

1. הסניגוריה הציבורית אינה מסווגת את הלקוחות אותם היא מייצגת בהתאם למעמדם בישראל, כך שאין אפשרות להפיק מידע אודות "מסתננים", "תיירים ללא רישיון בתוקף" או "עובדים זרים לא חוקיים".
2. במערכת הממוחשבת שבשימוש, קיים שדה "אזרחות" הממלא עבור לקוחות הסניגוריה הציבורית. שדה ה"אזרחות" אינו מוגדר כשדה חובה, כך שניתן להקים לקוח בתוכנת הסניגוריה ללא רישום זה. בהתאם למצב דברים זה, נשלפו מהמערכת הממוחשבת לעיונכם נתונים אשר ניתן היה להפיקם באופן ממוחשב בפילוח לפי שדה זה, אך חשוב לציין כי ייתכן שמדובר נתונים חלקיים, המבוססים על הזנה ידנית במערכת, שאינה הכרחית.
3. בשלהי שנת 2017 החלה לפעול במחוז דרום של הסניגוריה הציבורית תוכנה מחשובית חדשה, בעוד שיתר המחוזות עודם נעזרים בתוכנה מחשובית ישנה. נכון למועד כתיבת שורות אלו, אין לסניגוריה הציבורית אפשרות לסנכרן בין נתוני שתי התוכנות העומדות לעזר ולכן ייתכנו כפילויות וחסרים בנתונים, באופן שאינו מאפשר הנפקתם באופן אמין. בהתאם לכך, לא ניתן היה לכלול בתשובה זו את הנתונים של מחוז דרום לחודשים נובמבר ודצמבר 2017. לאחר השלמת המעבר למערכת החדשה, לא יהיה עוד קושי בהקשר זה.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

4. בבקשה ביקשתם לקבל מידע על אודות "העלות הכוללת" של הייצוג שניתן על ידי הסניגוריה הציבורית. בהקשר זה יובהר שהסניגורים החיצוניים עימם עובדת הסניגוריה הציבורית מועסקים על ידה בחמש דרכים עיקריות:

א. במינוי מתיק לתיק, כשהתשלום נעשה בהתאם לתעריף המפורט בתקנות הסניגוריה הציבורית (שכר-טרח) לסניגורים ציבוריים, התשנ"ו-1996 (להלן: "תקנות שכר הטרחה"), על פי פעולות משפטיות.

ב. במסגרת חוזה העסקה מיוחד, הקובע מראש ייצוג במספר תיקים מוגדר לתקופה, כשהתשלום הוא קבוע לכל תיק ותיק ומשולם ב-12 תשלומים חודשיים שווים ("חוזה ריטיינר"). צורת העסקה זו משמשת לייצוג בתיקים פליליים המוגשים על ידי לשכות התביעה של משטרת ישראל לבתי משפט השלום, וכן לייצוג מאושפזים בכפייה בפני ועדות פסיכיאטריות מחוזיות בבתי החולים.

ג. במסגרת חוזה העסקה מיוחד, על פי שעות עבודה, כאשר התעריף לשעה ומספר שעות העבודה לתקופה נקבעו מראש ("חוזה שעות"). צורת העסקה זו משמשת לייצוג בתיקים גדולים ומורכבים, בהם נדרשות שעות הכנה מרובות, כאשר התעריפים המפורטים בתקנות אינם יכולים להוות תמורה הולמת למאמץ המושקע.

ד. בתורנות בבית המשפט, כשהתשלום הוא לפי שעות התורנות ו/או שעות הכוננות שבוצעו, והכל בהתאם לתעריף המפורט בתקנות שכר הטרחה.

ה. במסגרת חוזה העסקה מיוחד, הקובע תשלום עבור יום עבודה בבית המשפט, שם אמור הסניגור לקלוט לטיפולו את כל הנאשמים שהוזמנו לאותו יום לעריכת "דיון מקדמי" בכתב האישום שהוגש נגדם. התשלום הוא חודשי, עבור מספר "ימי ההקראות" שביצע הסניגור בחודש שחלף.

לנוכח שונות זו, לא ניתן לחשב את העלות הכוללת של ייצוג בחדת לפי אחרות, שכן לא ניתן לסווג את התשלומים בגין תורנויות ובגין ימי הקראות (סעיפים ד' ו-ה' לעיל) בהתאם לאחרות, שכן תשלומים אלו לא ניתנים עבור ייצוג בתיק ספציפי.

5. בכפוף להסתייגויות לעיל, להלן נתונים ביחס להיקפי התשלומים בין השנים 2012 עד 2017¹ בחדת לפי אחרות, כפי שמצויים במערכת הממוחשבת:

¹ התשלומים המוצגים הינם ללא מע"מ.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

א. במינוי מתיק לתיק, כשהתשלום נעשה בהתאם לתקנות שכר טרחה, על פי פעולות משפטיות :

אזרחות	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ישראלית	106,894,166	104,545,940	97,498,256	109,198,042	108,266,672	99,660,551
פלסטינית	5,693,338	6,979,460	7,667,123	6,730,479	7,211,624	7,917,917
אחר	1,083,944	1,586,273	1,439,028	1,263,880	897,517	863,351
ללא ערך	1,485,707	1,517,666	1,380,998	1,226,778	900,826	920,082
סה"כ	115,157,155	114,629,339	107,985,405	118,319,180	117,276,639	109,361,901

ב. במסגרת חוזי ריטיינר :

אזרחות	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ישראלית	18,142,000	17,090,300	19,598,550	19,405,650	18,813,150	16,113,000
פלסטינית	462,500	644,800	554,100	486,000	471,450	433,350
אחר	76,200	92,200	92,100	94,800	46,800	40,500
ללא ערך	11,800	21,400	16,200	12,150	0	7200
סה"כ	18,692,500	17,848,700	20,260,950	19,998,600	19,331,400	16,594,050

ג. במסגרת חוזי שעות²:

² נתונים אלו לא הופקו על ידי אגף המחשוב, אלא נעשה מעבר ידני על התיקים בהם אושרו חוזי שעות, ונבדקה האזרחות שהוזנה לפונים בתיקים אלו.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

2017	2016	2015	2014	2013	2012	אזרחות
1,285,894	1,473,239	2,083,683	2,137,000	2,792,154	3,107,714	ישראלית
0	0	0	0	0	0	פלסטינית
0	0	0	0	0	0	אחר
0	0	0	0	0	0	ללא ערך
1,285,894	1,473,239	2,083,683	2,137,000	2,792,154	3,107,714	סה"כ

הנני להודיע כי לפי סעיף 17 לחוק חופש המידע יש בידך לעתור כנגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים, בתוך 45 יום.


מיטל כץ, עו"ד

הממונה על העמדת מידע לציבור
משרד המשפטים