

לכבוד:

גב' יסמין סיאני	שלמה אוחיון
הממונה על חופש המידע	סמנכ"ל שירות לקוחות, הממונה על חופש המידע
<u>משרד האנרגיה</u>	<u>רשות המסים</u>

הנדון: פנייה בנושא הערכות הכנסה עתידיות מגז טבעי

1. לובי 99 הוא ארגון במימון המונים הפועל לקידום האינטרס הציבורי בכנסת ובממשלה. כ-6000 חברי הלובי הם שבוחרים אלו נושאים הארגון יקדם, ובחרו בנושא הגז הטבעי בתחילת 2019. מאז הלובי עוסק בסוגיה באופן נרחב.
2. משרד הכלכלה הראשי במשרד האוצר אמון על מחקר הכנסות המדינה. בעבר, הכלכלן הראשי פרסם תחזיות אודות הכנסות המדינה מגז טבעי על שלושת מרכיביהן: תמלוגים, מס חברות והיטל רווחי יתר. הנושא רלוונטי לתכנון הכלכלי של הממשלה, ובעל השלכות ציבוריות, כפי שניתן לראות מהעיסוק התקשורתי בו.¹
3. כמענה לפנייה שלנו בבקשה לראות את הערכותיהם העדכניות, תגובת משרד הכלכלה הראשי הייתה כי הנושא בתהליך בנייה וכי המידע הרלוונטי נמצא במשרד האנרגיה (מנהל אוצרות טבע – תמלוגים) ורשות המסים (לגבי מס חברות).
4. ראו בנספחים את פנייתנו המקורית ואת המענה של משרד האוצר.
5. שוק הגז הטבעי העולמי והאזורי עבר שינויים רבים מאז פרסום תחזית ההכנסות האחרונה ב-2014. לצד שלל התפתחויות במאגרים הישראליים (לדוגמה עלייה בהיקף הצפוי של מאגרי כריש-תנין),² ניכרה קריסה במחירי הגז הטבעי בעולם.³ בשל החשיבות הציבורית הרבה של הנושא, מן הראוי שהציבור יכיר את התחזיות העדכניות בתחום, ולא יסתפק בתחזיות ישנות ולא רלוונטיות.
6. הגם שהאחריות לניתוח הכנסות המדינה מגז טבעי מוטלת על משרד הכלכלה הראשי, לאור היעדר המידע הרלוונטי שם, הפתרון הנחות - אך הערכי בפני עצמו - הוא קבלת הנתונים החלקיים ממשרד האנרגיה ומרשות המסים.

¹ ראו לדוגמה כתבתו של ליאור גוטמן בכלכליסט: "המס מתשובה יתעכב, והאוצר מעריך מחדש את ההכנסות מהגז", 24 ביוני 2014. <https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3634330,00.html>

² <https://www.themarket.com/dynamo/energy/1.7120548>

³ <https://www.themarket.com/markets/.premium-1.7532131>

7. לאור זאת, להלן המידע הדרוש:

a. רשות המסים:

i. נתונים אודות היקף תקבולי מס חברות מחברות הגז הטבעי (דלק קידוחים, נובל אנרג'י מדיטרניאן, תמר פטרוליום, אורסט ודור גז) בשנים 2014 – 2018. ניתן להציג את המידע לכל חברה בנפרד או לכללן יחד.

ii. תחזיות אודות הכנסותיכם ממס חברות ומהיטל רווחי היתר בחמש השנים הקרובות (החל מ-2019).

b. משרד האנרגיה:

i. הערכותיכם העדכניות בדבר הביקוש לגז טבעי בעשור הקרוב. נציין כי בעבר משרד האנרגיה פרסם נתונים כאלו,⁴ אולם בדו"ח השנתי האחרון שפורסם אין נתונים בדבר הערכותיכם.⁵

ii. בהינתן קיומם, הערכותיכם להיקף הייצוא הצפוי משותפויות הגז תמר ולויתן.

iii. רשימת מקורות המידע על בסיסם הנכם מבצעים את הערכותיכם הנ"ל.

8. בהתאם לסעיף 6(ב) לתקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999, עמותה העונה על האמור בסעיף פטורה מתשלום אגרת הבקשה. על כן, כיוון שלובי 99 היא חברה לתועלת הציבור כמשמעותה בחוק העמותות, התש"ס (1980) שהציגה אישור ניהול תקין ופועלת לקידום מטרה ציבורית - היא פטורה מתשלום אגרת בקשה. ככל שנדרש, אנו מתחייבים לשלם אגרת טיפול והפקה עד לסכום של 150 ש"ח, ובכל מקרה שבו יידרש על ידכם סכום גבוה יותר, נדרשת מראש הסכמתי להמשך הטיפול בבקשה.

9. בברכה,

אריאל פז-סוויצקי
מנהל המחקר, לובי 99

⁴ <https://www.ingl.co.il/%D7%A0%D7%AA%D7%95%D7%A0%D7%99-%D7%94%D7%9E%D7%A2%D7%A8%D7%9B%D7%AA/%D7%9E%D7%A2%D7%A8%D7%9B%D7%AA-%D7%94%D7%94%D7%95%D7%9C%D7%9B%D7%94/>

⁵ משרד האנרגיה: סקירת ההתפתחויות במשק הגז הטבעי – 2018: https://www.gov.il/BlobFolder/reports/ng_2018/he/ng_2018.pdf



03 בספטמבר 2019

לכבוד

גבי אנט קליימן (pmiot@mof.gov.il)

הממונה על חופש המידע

משרד האוצר

הנדון: בקשת חופש מידע בנוגע להערכות הכלכלן הראשי להכנסות המדינה ממאגרי הגז

רקע:

1. משרד הכלכלה הראשי אחראי לנתח את הכנסות המדינה באופן כללי ותוך כך את הכנסות המדינה מגז טבעי. בעבר, התפרסמו הערכות הכלכלן הראשי בסוגיה הזו, ואף היוו חלק מהשיח הציבורי אודות מאגרי הגז הגדולים של ישראל (בפרט "תמר" ו"לויתן")¹.
2. מזה מספר שנים, למיטב הבנתנו, אין פרסום של הערכות הכלכלן הראשי בתחום זה. זאת, למרות התפתחויות מגוונות בתחום – שינויים בהערכות המאגרים; שינויים במחירי האנרגיה בעולם; ותמורות בקרב שכנינו (ירדן, קפריסין ומצרים) המהווים יחד עם ישראל חלק מהשוק האזורי לגז טבעי.
3. למידע זה ערך ציבורי משמעותי, בשל היותו מרכיב מפתח בדיון הער המתקיים בתקשורת, מול הפקידות הציבורית, ומול הדרגים הפוליטיים, בנושא הגז הטבעי.

המידע המבוקש:

4. טבלאות משרד הכלכלה הראשי עם פירוט הכנסות המדינה ממאגרי הגז, בחלוקה לפי שלושת סוגי ההכנסות: תמלוגים, מס חברות, והיטל רווחי היתר. הכוונה לטבלאות עם מידע על העבר והערכות לגבי העתיד, מידע שלהבנתנו ולפי פרסומי עבר קיים במשרד הכלכלה הראשי. המידע יכול להיות לגבי כל מאגר בנפרד (תמר, לויתן, כריש-תנין) או לגבי כלל המאגרים, לפי מה שקיים ומוכן.
5. אם המידע קיים בצורה אחרת בעת הנוכחית, נבקש לקבל את המידע הרלוונטי בתחום זה בכל אופן בו הוא מנוהל כעת, ואין אנו מבקשים כי זמן רב יחשקע באיסוף המידע.
6. נבקש לקבל את המידע באופן אלקטרוני: טבלאות אקסל.
7. בהתאם לסעיף 6(ב) לתקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999, עמותה העונה על האמור בסעיף פטורה מתשלום אגרת הבקשה. על כך, כיוון שלובי 99 היא חברה לתועלת הציבור כמשמעותה בחוק העמותות, התשי"ם (1980) שהציגה אישור ניהול תקין ופועלת לקידום מטרה ציבורית - היא פטורה

¹ ראו לדוגמה כתבתו של לאור גוטמן בכלכליסט: "המס מתשובה יתעקב, והאוצר מעריך מחדש את ההכנסות מהגז", 24 ביוני 2014. <https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,I-3634330,00.html>

ירושלים, כ"ח בתשרי התש"פ

27 אוקטובר, 2019

מס' תיק - 125/2019

לכבוד

אריאל פז-סוויצקי

רח' אבא חלקיה

ירושלים

שלום רב,

הנדון: הערכות הכלכלן הראשי ממאגרי הגז

מאז הפרסום האחרון לא הושלמה הערכה לגבי ההכנסות לטווח ארוך מענף הגז באופן מלא. הערכה זו נמצאת בתהליך בניה הדרגתי

הערכות להכנסות טווח הקצר המשמשות לבניית התקציב מתבססות על מידע ממשרד האנרגיה (מינהל אוצרות טבע - תמלוגים) ורשות המסים (לגבי מס החברות).

על כן, אנו מציעים כי תפנו למשרדים הרלוונטיים לקבלת מענה כאשר נסיים את ההערכה הרלוונטית באגף, נפרסם אותה לציבור בדומה לפעם הקודמת.

בכבוד רב,



אמית קליימן

ממונה על פניות הציבור וחוק חופש המידע