



משרד התקשורת

לשכת היועצת המשפטית

ה' בחשוון תשע"ח

25 באוקטובר 2017

ס-ן: 5000-2100-2017-028144

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

מינויה של הגב' יוליה שמאלוב-ברקוביץ' כיושבת ראש מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("המועצה"), לפי המלצת שר התקשורת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

המינוי הוא בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה").

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

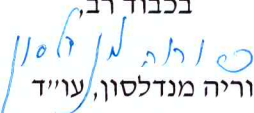
לאחר בדיקת הליך ההתייעצות הקבוע בחוק הרשות השנייה אשר בוצע על ידי שר התקשורת ומנכ"ל המשרד (בפועל) בשני מכתבי התייעצות מיום 3 באוגוסט 2017 ומיום 12 בספטמבר 2017, וכן לאחר עיון בשאלון שמילאה המועמדת והצהירה על אמיתות תוכנו, לרבות הנספחים והמסמכים שצורפו לו, ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בחוק הרשות השנייה, לא נראה כי מתעוררת בעיה משפטית באשר לתקינות המינוי. מהשאלון שמילאה המועמדת, עולה כי היא אינה נופלת בגדר הסייגים למינוי המפורטים בסעיף 9 לחוק הרשות השנייה, לרבות לעניין ניגוד עניינים בין עיסוקיה או תפקידיה האחרים לתפקידה כיושבת ראש המועצה. ביום 26 באוקטובר 2017 נמסר על ידי יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים שברשות החברות הממשלתיות כי הוועדה מצאה שמתקיימים בגב' יוליה שמאלוב-ברקוביץ' תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. לפיכך, אני רואה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

אבקש לציין כי בשל עזיבתם בשנה האחרונה של מספר חברי מועצה וסיום כהונתה של יו"ר המועצה (עקב התפטרותה בשל מינויה לתפקיד בשירות המדינה) ביום 30 בספטמבר 2017, כוללת המועצה בעת הזו 9 חברים מתוך הרכב מלא של 15 חברים. כמו כן, חברה נוספת הודיעה כי בכוונתה להתפטר מחברותה במועצה בעת הקרובה.

בהתאם לסעיף 21 לחוק הרשות השנייה במידה ומספר חברי המועצה פוחת משני שלישים (10 חברים) המועצה מאבדת את יכולתה לקבל החלטות ולהפעיל את סמכויותיה. נוכח האמור, המועצה בהרכבה הנוכחי אינה יכולה להפעיל את סמכויותיה.

בימים הקרובים נדרשת המועצה לקבל החלטות הקשורות בהשלמת ההליכים בנוגע למתן רישיון לשידורי טלוויזיה לרשת-מדיה בע"מ ("רשת") ושידורי קשת בע"מ ("קשת"), כולל הענקת הרישיונות עצמם. ככל שהמועצה תישאר בהרכבה החסר בימים הקרובים, יתעורר קושי ממשי להעניק רישיון לשידורי טלוויזיה לרשת וקשת. משמעות הדבר הוא כי עם תום הזיכיון ביום 31 באוקטובר 2017 עלול להיווצר מצב בו "יוחשך המסך" ולא ישודרו שידוריהן של קשת ורשת.

לאור האמור שר התקשורת מעוניין למנות בדחיפות את יו"ר המועצה, על מנת לאפשר למועצה להמשיך לפעול בהתאם לחוק הרשות השנייה. נוכח העובדה כי בשלב זה מובא לאישור הממשלה רק מינויה של יו"ר המועצה (ולא כל חברי המועצה החסרים), לא ניתן בשלב זה להתייחס להרכב הסופי של המועצה המתגבשת ולאופן שיקופה את מגוון הדעות הרווחות בציבור כנדרש בחוק הרשות השנייה.

בכבוד רב,

ברוריה מנדלסון, עו"ד
סגנית בכירה ליועצת המשפטית