

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס'...) (איסור הגבלה או חסימה), התשע"ב-2012.

ב. מטרת החוק המוצע

מטרת החוק המוצע היא לקבוע איסור שיחול על כלל בעלי הרישיונות הפועלים מכוח חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – **חוק התקשורת או החוק**), וכן על מי שמייבא, מחזיק, מפיץ, מוכר או מתחזק ציוד תקשורת אשר נועד או נדרש לצורך קבלת שירותיו של בעל רישיון, לבצע הגבלות או חסימות שונות כמפורט בתיקון, באופן שיאפשר, בין היתר, שמירה על עקרון הניטרליות של רשת האינטרנט, ויאפשר לצרכנים מיצוי של כלל היכולות המובנות בציוד התקשורת שברשותם, כמו גם שימוש בציוד תקשורת שברשותם ברשתות אחרות, ככל שהדבר אפשרי מבחינה הנדסית.

ג. עיקרי החוק המוצע

מוצע לבצע מספר תיקונים בסעיף 51 לחוק התקשורת, כך שייאסר על כלל בעלי הרישיונות הפועלים מכוח חוק התקשורת וכן על מי שמייבא, מחזיק, מפיץ, מוכר או מתחזק ציוד תקשורת אשר נועד או נדרש לצורך קבלת שירותיו של בעל רישיון (למשל, נתבים אלחוטיים, ממירים, ציוד קצה נייח, טלוויזיות "חכמות" וכדומה), לבצע הגבלה או חסימה של אלה (לרבות בדרך של קביעת תעריפים):

1. אפשרות המנוי לעשות שימוש בכל שירות או יישום (אפליקציה), המסופקים על גבי רשת האינטרנט;
2. התכונות או המאפיינים המובנים של ציוד תקשורת;
3. האפשרות הנתונה למנוי לעשות שימוש בציוד תקשורת בכל רשת בזק של בעל רישיון או ברשת המשמשת להפצת שידורים של בעל רישיון, ככל שהציוד האמור מיועד על פי טיבו ומהותו לפעול ברשתות מאותו הסוג.

ד. דברי הסבר

כללי במסגרת חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א – 2011, נקבע בסעיף 51 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, איסור לבצע הגבלות או חסימות שונות, שהוחל על גורמים הפועלים בשוק הסלולר (רט"ן). איסורים אלו נועדו לאפשר, בין היתר, שמירה על עקרון הניטרליות של רשת האינטרנט, תוך הכרה בצורך של בעל רישיון לנהל את התעבורה ברשתו באופן תקין והוגן. לשם כך ניתנה לשר התקשורת הסמכות לקבוע סוגי פעילויות של בעל רישיון שיראו אותן כפעילות תקינה שנועדה לנהל את הרשת שלו בדרך הוגנת.

העקרונות האמורים רלבנטיים גם לגבי גורמים נוספים הפועלים בשוק התקשורת, ובכלל כדוגמה גורמים העוסקים במתן שירותי גישה לאינטרנט (ISP) ובמתן שירותי תשתית אינטרנט נייחת רחבת פס (מפעילים פנים ארציים נייחים) ונוכח התקדמות תהליכי הדיגיטציה העוברים על עולם השידורים, העקרונות האמורים רלבנטיים גם לגבי בעלי רישיונות לשידורים. משכך, מוצע במסגרת תיקון זה

להחיל את האיסורים האמורים על כלל בעלי הרישיונות הפועלים מכוח חוק התקשורת (בעלי רישיונות הרט"ן יוסדרו במסגרת סעיף זה, באופן זהה לשאר בעלי הרישיון).

מוצע להתיר על כנס את החריגים המצויים כיום בחוק לפיהם איסור חסימה או הגבלה של אפשרות המנוי לעשות שימוש בכל שירות או יישום המסופקים על גבי רשת האינטרנט, לא יחול על חסימה או הגבלה המתחייבים מניהול תקין והוגן של מסרי הבזק המועברים ברשת של בעל הרישיון או במקרה שבו מנוי או קבוצת מנויים ביקשו זאת, או אם שר התקשורת התיר זאת במקרים מיוחדים, לרבות לבקשת כוחות הביטחון.

סעיף 1 נוכח הכוונה להחיל איסורים בדבר הגבלות או חסימות על כלל בעלי הרישיונות, מוצע לתקן את הכותרת של פרק 1' לחוק התקשורת אשר מתייחסת כיום לאיסור הגבלה או חסימה בשירותי רדיו טלפון נייד בלבד, כך שלא תהיה מוגבלת לשירותים אלו בלבד.

סעיף 2 מוצע לתקן את סעיף 51א לחוק כך שההגדרות המופיעות בתחילת הסעיף יתייחסו רק לסעיף 51א ולסעיף 51 ב, אשר עוסקים במתן שירותי רט"ן בלבד.

סעיף 3 מוצע להגדיר "בעל רישיון" לעניין סעיף 51ג, העוסק באיסור הגבלה או חסימה, באופן שהסעיף יחול על כל בעלי הרישיון הפועלים מכוח חוק התקשורת, לרבות בעל רישיון לשידורים. מוצע לתקן את סעיף קטן (ב) של סעיף 51ג האמור, כך שייאסר על כלל בעלי הרישיונות הפועלים מכוח חוק התקשורת וכן על מי שמייבא, מחזיק, מפץ, מוכר או מתחזק ציוד תקשורת אשר נועד או נדרש לצורך קבלת שירותיו של בעל רישיון (למשל, נתבים אלחוטיים, ממירים, ציוד קצה ניח, טלוויזיות "חכמות" וכדומה), לבצע הגבלה או חסימה של אלה (לרבות בדרך של קביעת תעריפים):

1. אפשרות המנוי לעשות שימוש בכל שירות או יישום (אפליקציה), המסופקים על גבי רשת האינטרנט - לדוגמא, יישומי שיחות המבוצעות על גבי רשת האינטרנט (VoIP), שיתוף קבצים, יישומי וידאו;

2. התכונות או המאפיינים המובנים של ציוד תקשורת¹;

3. האפשרות הנתונה למנוי לעשות שימוש בציוד תקשורת בכל רשת בזק של בעל רישיון (רשתות ניידות, נייחות, רשת של ספק שירותי גישה לאינטרנט וכיוב'), או ברשת המשמשת להפצת שידורים של בעל רישיון, ככל שהציוד האמור מיועד על פי טיבו ומהותו לפעול ברשתות מאותו הסוג.

כן מוצע לבצע בסעיף קטן (ג) שעניינו החריגים המצויים כיום בחוק לאיסור ההגבלה או החסימה האמורים, את ההתאמות הנדרשות.

סעיף 4 מוצע לקבוע הוראת מעבר לפיה בעל רישיון נדרש, אם התבקש לעשות כן, להסיר חסימות או הגבלות בציוד קצה או בציוד תקשורת שנעשו קודם לכניסת התיקון לתוקף, ללא תשלום.

¹ יובהר כי אין המדובר בשינויים הנדרשים לשם פעילות תקינה בישראל בהתאם לאישורי יבוא, אישורי סחר או אישורי סוג, ככל

ה. השפעת החוק המוצע על תקנים במשרדי ממשלה וההיבט המנהלי
אין לחוק המוצע השפעה על תקנים במשרדי ממשלה.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
אין לחוק המוצע השפעה על תקציב המדינה.

ז. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
במסגרת החוק המוצע, מוצע לערוך תיקון בסעיף 51ג לחוק התקשורת, וכן בכותרת פרק י"1 ובסעיף 51א לחוק.

ח. להלן נוסח החוק המוצע

תזכיר חוק מטעם משרד התקשורת:

תזכיר חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס'...) (איסור הגבלה או חסימה), התשע"ב-2012

1. תיקון הכותרת של פרק י"א לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב – 1982 (להלן – החוק העיקרי), המילים "בשירותי רדיו טלפון נייד" יימחקו.
2. תיקון סעיף 51א בסעיף 51 לחוק העיקרי, במקום "בפרק זה" יבוא "בסעיף זה ובסעיף 51ב".
3. תיקון סעיף 51ג בסעיף 51 לחוק העיקרי –

(א) לפני ההגדרה "כוחות הביטחון" יבוא:

"בעל רישיון" – בעל רישיון, בעל רישיון לשידורים או מי שפועל מכוח היתר כללי לפי החוק; "

(ב) בסעיף קטן (ב) –

(1) ברישא של הסעיף במקום "בעל רישיון ומי" יבוא "בעל רישיון, מי"; אחרי המילים "(בסעיף זה ציוד קצה רט") יבוא "ומי שמייבא, מחזיק, מפיץ, מוכר או מתחזק ציוד תקשורת אשר נועד או נדרש לצורך קבלת שירותיו של בעל רישיון (בסעיף זה – "ציוד תקשורת")";

(2) בפסקה (2) במקום "רט" י"ב יבוא "או של ציוד תקשורת";

(3) בפסקה (3) במקום "רט" י"ב יבוא "או בציוד תקשורת" ובמקום "ציבורית" יבוא "או ברשת המשמשת להפצת שידורים של בעל רישיון (בסעיף זה – "רשת"), ככל שהציוד האמור מיועד על פי טיבו ומהותו לפעול ברשתות מאותו הסוג.";

(ג) בסעיף קטן (ג) –

(1) ברישא של הסעיף במקום "ברשת הבזק הציבורית" יבוא "ברשת";

(2) בפסקה (2)(א) במקום "מבעל רישיון או ממי" יבוא "מבעל רישיון, ממי" ואחרי "בציוד קצה רט" י"ב יבוא "או ממי שמייבא, מחזיק, מפיץ, מוכר או מתחזק ציוד תקשורת,".

בעל רישיון ומי שמייבא, מחזיק, מפיץ, מוכר או מתחזק ציוד תקשורת, שגרם להגבלה או לחסימה כאמור בסעיף 51ג, לפני תחילתו של חוק זה, לא יגבה מהמנוי תשלום כלשהו בעבור הסרת ההגבלה או החסימה האמורה, שתיעשה על ידו לבקשת המנוי; לעניין זה, "בעל רישיון" ו"ציוד תקשורת" – כהגדרתם בסעיף 51ג לחוק התקשורת, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה.