



הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד התקשורת

ה' אב תשע"ח

17 יולי 2018

לכבוד :

[REDACTED]

[REDACTED]

הנדון : בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998

סימוכין : פנייתך מספר 88148 מיום 12/06/17

1. בפנייתך שבסימוכין (להלן : "הפנייה") ביקשת לקבל לידך, בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן : "החוק") את המידע המפורט להלן :

א. ראשית, אבקש את עמדת משרד התקשורת ביחס לאפשרות ניודם של מספרים מהקומות הכשרות לתוכניות שאינן כשרות הן בתוך החברה שבה מצוי המנוי והן לחברה אחרת וכן בנוגע לניודם של מספרים מקומה הכשרה בחברה אחת לקומה כשרה בחברה אחרת.

ב. כמו כן אבקש לקבל לעיוני העתקים, של מלוא המסמכים הקשורים במישרין או בעקיפין בעניין האמור לעיל ובכלל זה :

- כל התכתבות (לרבות דואר אלקטרוני) שבהן היה המשרד צד להם, הן כמכותב לרבות מסמכים שהיה מכותב רק כמקבל העתק עם הגופים כמפורט להלן :
 - ועדת הרבנים – או נציג מטעמה או מי שמכנה את עצמו כנציג מטעמה.
 - חברות הסלולר.
 - יועצים ובכלל זה יועצים משפטיים של ועדות הכנסת.
 - כל עמדה שהביע או הפיץ משרד התקשורת בעניין דנן.
 - כל הודעה לעיתונות שהוציא משרד התקשורת בעניין דנן.

2. לאחר בדיקה עם הגורמים הרלוונטיים במשרד, להלן מענה הביניים שלנו לבקשתך :

א. לגבי בקשתך לקבל את עמדת משרד התקשורת (להלן : "המשרד") ביחס לאפשרות ניודם של מספרים מהקומות הכשרות לתוכנית שאינן כשרות ("הן בתוך החברה שבה מצוי המנוי והן לחברה אחרת וכן בנוגע לניודם של מספרים מקומה הכשרה בחברה אחת לקומה כשרה בחברה אחרת"), אשיב כי נמצא מסמך העונה לשם "מענה למבקר המדינה", המסמך הינו תשובה של המשרד לפניית נציבות תלונות הציבור במשרד מבקר המדינה, מצ"ב המסמך.



הממונה על יישום חוק חופש המידע משרד התקשורת

ב. לגבי בקשתך לקבלת כל התכתבות (לרבות דואר אלקטרוני) שבהן היה המשרד צד להם, הן כמכותב לרבות מסמכים שהיה מכותב רק כמקבל העתק עם הגופים כמפורט בבקשתך, אשיב:

(1) לגבי המידע הנוגע לוועדת הרבנים לענייני תקשורת (להלן: "הוועדה"), בהמשך לפניית המשרד לוועדה כצד ג' בהתאם למתחייב בסעיף 13 לחוק ולהתנגדותם להעברת המידע, הרינו להודיעך כי בתאריך 14.6.18 החלטתנו לדחות את התנגדותם על מסירת המידע המבוקש. בהתאם לסעיף 13(ג) לחוק ומכיוון שעומדת לזכות הצד השלישי הזכות להגיש בתוך 45 יום עתירה כנגד החלטתנו לדחות את התנגדותו, המידע לא יימסר כל עוד לא חלפה התקופה להגשת העתירה או כל עוד לא יוחלט בעתירה ככל שתוגש. לתשומת ליבך החל מתאריך 21/7/18 ועד לתאריך 5/9/18 תחול פגרת הקיץ של בתי המשפט, תקופה זאת לא תבוא במניין הימים שעומדים לזכות הצד השלישי לצורך הגשת עתירה כאמור.

ככל שיוותר הצד השלישי בכתב על זכותו להגיש עתירה, יימסר יתר המידע עם מתן הויתור.

(2) לגבי המידע הנוגע לחברות הסלולר, מועברים לידך המסמכים הבאים:

- מסמכים העונים לשמות "מייל 1", "מייל 2", "מכתב גולן" הנוגעים לחברת גולן טלקום – לתשומת ליבך במסמכים בוצעו השחרות בהתאם לחריג 9(ב)(3) לחוק, בדבר מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, שכן במסמכים אלו מופיעים פרטים אישיים של עובדי המשרד ועובדי חברת גולן טלקום. נוסף לכך בוצעו השחרות בהתאם לחריג 9(ב)(4) לחוק, בדבר מידע שנופל בגדר דיונים פנימיים, הרי התכלית העומדת מאחוריו היא מניעת "אפקט מצנן", שיבוא לידי ביטוי ברתיעתם של חברי הרשות הציבורית ועובדיה לקיים דיונים כנים מקום בו לא מובטח מעטה מסוים של חיסיון לדעות המוחלפות במסגרת תהליך קבלת ההחלטות (ע"מ 9135/03 המועצה להשכלה גבוהה נ' הוצאת עיתון הארץ, פ"ד ס (4) 217, בעמ' 237).
- מסמך העונה לשם "מיילים מטלור" (מכיל שני מכתבים שונים), הנוגע לחברת טלור בע"מ (להלן: "טלור") - לתשומת ליבך במסמכים בוצעו השחרות בהתאם לחריג 9(ב)(3) לחוק, בדבר מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, שכן במסמכים אלו מופיעים פרטים אישיים של עובדי המשרד ועובדי חברת טלור. נוסף לכך בוצעו השחרות בהתאם לחריג 9(ב)(4) לחוק, בדבר מידע שנופל בגדר דיונים פנימיים, הרי התכלית העומדת מאחוריו היא מניעת



הממונה על יישום חוק חופש המידע משרד התקשורת

"אפקט מצנן", שיבוא לידי ביטוי ברתייעותם של חברי הרשות הציבורית ועובדיה לקיים דיונים כנים מקום בו לא מובטח מעטה מסוים של חיסיון לדעות המוחלפות במסגרת תהליך קבלת ההחלטות (עע"מ 9135/03 המועצה להשכלה גבוהה נ' הוצאת עיתון הארץ, פ"ד ס (4) 217, בעמ' 237).

■ מסמך העונה לשם "מסמך לטלור", המכיל מענה של המשרד לפנייה של חברת טלור המצויה במסמך "מיילים מטלור".

■ המסמך העונה לשם "התכתבות", המכיל שני התכתבויות שונות עם אחת מחברות הסלולר - לתשומת ליבך במסמכים בוצעו השחרות בהתאם לחריג 9(ב)(3) לחוק, בדבר מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, שכן במסמכים אלו מופיעים פרטים אישיים של עובדי המשרד עובדי חברת הסלולר הרלוונטית וכן פרטיהם של הפונים השונים. שמה של חברת הסלולר הושחר, וזאת בשל האופן הפתוח בו הגיבה החברה ומכאן שישנו חשש שהעברת שמה של החברה עשוי לפגוע בהמשך קבלת המידע בצורה זאת מהחברה ואו המשך קבלת המידע מהחברה בכלל דבר שעלול לשבש את תפקודו התקין של המשרד וזאת בהתאם לחריג 9(ב)(1) לחוק.

■ מסמך העונה לשם "הוט מובייל" - לתשומת ליבך במסמך בוצעו השחרות בהתאם לחריג 9(ב)(3) לחוק, בדבר מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, שכן במסמך מופיע שמות לקוחות חברת הוט מובייל.

(3) לגבי המידע הנוגע ליועצים ובכלל זה יועצים משפטיים של ועדות הכנסת, אשיב כי מועבר לידיך מסמך העונה לשם "חווד אבי רימון" המכיל את חוות דעתו של עו"ד אבי רימון לנושא, למידע זה היה המשרד צד כמכותב בלבד ואדגיש כי חו"ד זו לא הוזמנה על ידי המשרד. אציין כי נמצאו במשרד התכתבויות של היועצים המשפטיים של המשרד (רק עובדי המשרד, לא התייעצות חיצונית), אך אלו מהווים התייעצויות פנימיות בין הגורמים המקצועיים במשרד ולכן בהתאם לחריג 9(ב)(4) לחוק, התכתבויות אלו לא יועברו לך לצורך מניעת "אפקט מצנן" בהתאם לחוק ולפסיקה.

(4) בהקשר זה לא נמצאו התכתבויות נוספות (לרבות יועצים משפטיים של ועדות הכנסת) מעבר למה שצוין מעלה. לגבי בקשתך לקבלת כל עמדה שהביע או הפיץ משרד התקשורת בעניין האמור, אשיב כי נכונה לכך תשובתי מסעיף 2א' למכתבי זה.

(5) לגבי בקשתך לקבלת כל הודעה לעיתונות שהוציא משרד התקשורת בעניין האמור, אשיב כי לאחר בדיקה עם הגורמים המקצועיים במשרד, ולאחר שנעשה מאמץ



**הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד התקשורת**

לאתר את המידע המבוקש בבקשתך זאת, בשל חילופי הדוברים לא נמצאו הודעות לעיתונות שהוציא המשרד בנושא האמור, ומשכך ובהתאם לחריג שבסעיף 8(3) לחוק, מידע זה לא יועבר לידך.
(6) מועבר לידך מסמך העונה לשם "אפיון פונקציונאלי" הרלוונטי לבקשתך.

ג. נוסף על כך אבקש לציין כי הושמטו מהמידע המועבר לידך מסמכי התייעצויות פנימיות ומקצועיות בין גורמי המשרד השונים וזאת בהתאם לחריג 9(ב)(4) לחוק, שכן התכתבויות אלו מהווים מידע שנופל בגדר דיונים פנימיים, הרי התכלית העומדת מאחוריו היא מניעת "אפקט מצנץ", שיבוא לידי ביטוי ברתיעתם של חברי הרשות הציבורית ועובדיה לקיים דיונים כנים מקום בו לא מובטח מעטה מסוים של חיסיון לדעות המוחלפות במסגרת תהליך קבלת ההחלטות (ע"מ 9135/03 המועצה להשכלה גבוהה נ' הוצאת עיתון הארץ, פ"ד ס (4) 217, בעמ' 237).

3. כנגד החלטתנו זו, הנך רשאי להגיש עתירה מנהלית בתוך 45 יום לבית המשפט לעניינים מנהליים בת"א.

4. אנו לרשותך להבהרות נוספות ככל שיידרשו.

בכבוד רב,

מוני קזמל

הממונה על יישום חוק חופש המידע
ומרכז בכיר פיקוח צרכני

העתק:

גב' דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד התקשורת

י"א תשרי תשע"ט

20 ספטמבר 2018

לכבוד :

[REDACTED]

[REDACTED]

הנדון : בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998

סימוכין : פניית מספר 88148 מיום 12/06/17

1. בפנייתך שבסימוכין (להלן: "הפנייה") ביקשת לקבל לידך, בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") את המידע המפורט להלן:

א. ראשית, אבקש את עמדת משרד התקשורת ביחס לאפשרות נידום של מספרים מהקומות הכשרות לתוכניות שאינן כשרות הן בתוך החברה שבה מצוי המנוי והן לחברה אחרת וכן בנוגע לניודם של מספרים מקומה הכשרה בחברה אחת לקומה כשרה בחברה אחרת.

ב. כמו כן אבקש לקבל לעיוני העתקים, של מלוא המסמכים הקשורים במישרין או בעקיפין בעניין האמור לעיל ובכלל זה:

- כל התכתבות (לרבות דואר אלקטרוני) שבהן היה המשרד צד להם, הן כמכותב לרבות מסמכים שהיה מכותב רק כמקבל העתק עם הגופים כמפורט להלן:
 - ועדת הרבנים – או נציג מטעמה או מי שמכנה את עצמו כנציג מטעמה.
 - חברות הסלולר.
 - יועצים ובכלל זה יועצים משפטיים של ועדות הכנסת.
 - כל עמדה שהביע או הפיץ משרד התקשורת בעניין דנן.
 - כל הודעה לעיתונות שהוציא משרד התקשורת בעניין דנן.

2. בהמשך למכתבי מיום 17.7.18 בו הודעתי בסעיף 2ב(1) על החלטתי לדחות את התנגדותו של צד ג' ועל הצורך להמתין את 45 הימים הנתונים לצד ג' לצורך עתירה מנהלית, הריני לעדכן כי תמו הימים העומדים לזכותו של צד ג'.

3. משכך אנו מעבירים לידיך את המסמך האחרון המהווה מענה לבקשתך. לתשומת ליבך במסמך העונה לשם "הסכם גולן ועדה" הושחרו פרטים המהווים סוד מסחרי של חברת גולן טלקום וזאת בהתאם לחריג שבסעיף 9(ב)(6) לחוק.

4. בזאת אנו רואים את סיום הטיפול בבקשתך זאת.



**הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד התקשורת**

5. כנגד החלטתנו זו, הנך רשאי להגיש עתירה מנהלית בתוך 45 יום לבית המשפט לעניינים מנהליים בת"א.

6. אנו לרשותך להבהרות נוספות ככל שיידרשו.

בכבוד רב,

מוניר קזמל
הממונה על יישום חוק חופש המידע
ומרכז בכיר פיקוח צרכני

העתק:

גבי דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת