



משרד התקשורת

לשכת הדובר

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

ו' תמוז, תשע"ה
23 יוני, 2015

הודעה לתקשורת

**ראש הממשלה ושר התקשורת בנימין נתניהו אישר היום
את עסקת המיזוג הפיננסי יס-בזק**

**זאת לאחר שקיבל היום את המלצת המועצה לשידורי
כבלים ולוויין כי אין מניעה לאשר את העסקה**

**בשלב זה מדובר בשינויי אחזקות בלבד, ככל שתעלה בקשה למיזוג
תפעולי ולביטול ההפרדה המבנית היא תיבחן בנפרד**

ראש הממשלה ושר התקשורת בנימין נתניהו אישר היום את עסקת המיזוג הפיננסי יס-בזק וזאת לאחר שקיבל היום את המלצת המועצה לשידורי כבלים ולוויין כי אין מניעה לאשר את העסקה.

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין דנה הבוקר בבקשה לאישור עסקת בזק – יורוקום, לפיה רוכשת בזק מיורוקום את מלוא החזקותיה של יורוקום די.בי.אס ביס. (מיזוג פיננסי בין חברות "יס" ו"בזק"). בכך הופכת בזק לבעלת המניות היחידה ביס, ואילו יורוקום די.בי.אס חדלה מלהחזיק בה.

המועצה דנה בבקשה לאחר שנתבקשה על ידי שר התקשורת לחוות דעתה בנדון, וזאת לאחר שבין היתר הוצגה בפניה חוות דעת כלכלית התומכת באישור הבקשה ולאחר שבחנה את החלטת הממונה על ההגבלים העסקיים באותו עניין; בשים לב לכלל ההיבטים, החליטה, המועצה להמליץ לשר כי אין מניעה לאשר את העסקה בתנאים המגבילים שקבע הממונה על ההגבלים העסקיים, אשר נועדו להבטיח קיומה של תחרות בשוק הטלוויזיה הרב ערוצית.

חברת די.בי.אס שירותי לוויין בע"מ ("יס") פנתה ביום 14.07.2014 בבקשה לשר התקשורת לאישור שינוי שיעור ההחזקה של חברת בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ בחברת יס.



משרד התקשורת

לשכת הדובר

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

שינוי כאמור הינו בסמכות שר התקשורת, לאחר שנועץ עם המועצה לשידורי כבלים ולוויין, וזאת בין היתר, בהתאם לסעיף 6.2 לרישיון יס. על כן נדרשה המועצה ליתן עמדתה בבקשה.

בזק ויס נימקו את בקשתן בשינויים החלים בתחום הטלוויזיה הרב ערוצית בישראל לרבות: שוק מקומי קטן, קיומם של גורמים המאיימים על שיעורי החדירה של הטלוויזיה הרב ערוצית המקומית כמו: כניסת מתחרים מחו"ל (נטפליקס, אפל וכו'), פירטיות מבוססת פס רחב, מיתון ועליה ביוקר המחיה, הקונסולידציה בתחום התקשורת המביאה להקמתם של קבוצות נוספות שצפויות להציע סלי שירותים (חבילות טריפל) כמו סלקום, פרטנר, גולן טלקום רמי לוי וכו', היתרון המובנה של מתחרים המוחזקים ע"י חברות בינלאומיות (כמו הוט וגולן טלקום) – הנובע משילוב של גב פיננסי עם יתרונות לגודל בתחומי הרכש של ציוד ותוכן ומערכת עידן +. די.בי.אס שירותי לוויין בע"מ או בשמה המסחרי יס- הנה חברה פרטית שהוקמה בשנת 2002 ועוסקת באספקת שידורי טלוויזיה רב ערוצית באמצעות לוויין תחת המותג "YES". מראשיתה הוקמה יס כחברה בבעלותה החלקית של בזק.

בזק הינה חברת התקשורת הגדולה בישראל הפועלת בכל תחומי התקשורת, בעלת רשת ציבורית המשמשת להעברת תמסורת נתונים, טלפוניה ותעבורת אינטרנט. בזק מחזיקה כעת ב-100% ממניות בזק בינלאומי בע"מ, 100% ממניות פלאפון תקשורת בע"מ ועתה ככל ותאושר בקשת המיזוג ע"י שר התקשורת תחזיק ב-100% ממניות יס.

בישיבת המועצה שהתקיימה הבוקר (23.6.15) הוצגה לחברי המועצה חוות דעת כלכלית שהזמינה המועצה באמצעות חברת הייעוץ "ADALYA" התומכת באישור הבקשה, וכן החלטת הממונה על ההגבלים העסקיים באותו עניין ונימוקה, שאישרה את המיזוג הפיננסי בתנאים. המועצה בחנה ודנה במכלול השיקולים הנוגעים לעסקה ולהשלכותיה בטווח המיידי והרחוק, בשוק שידורי הטלוויזיה, לרבות היבטים של תחרות, טובת הציבור, מחיר לצרכן, תחום התשתיות, תחום התוכן ואיכותם הטכנית של השידורים.

בשים לב לכלל ההיבטים, החליטה, כאמור, המועצה להמליץ לשר לאשר את העסקה בתנאים המגבילים שקבע הממונה על ההגבלים העסקיים, אשר נועדו להבטיח קיומה של תחרות בשוק הטלוויזיה הרב ערוצית.



משרד התקשורת

לשכת הדובר

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

בנימוקים שפרסם הממונה להחלטתו מיום 23.6.14 מטעים הממונה, כי החליט להסיר את התנגדותיו הקודמות למיזוג לנוכח השינויים הטכנולוגיים שהתרחשו בתחום התקשורת ובפרט שיפור תשתית האינטרנט של בזק באופן המאפשר כיום כניסתם של מתחרים בתחום שידורי הטלוויזיה הרב ערוצית על גבי רשת האינטרנט הפתוחה.

להלן החששות העיקריים הנוגעים למיזוג והתנאים המגבילים שאימצה המועצה :

1. גריעת בזק כמתחרה בתחום התשתית לשידורי טלוויזיה רב ערוצית/פריסת תשתית נוספת של סיבים אופטיים FTT
2. פגיעה במתחרים בתחום השידורים – חשש אנכי – הגבלה או פגיעה באיכות תשתית האינטרנט/
 - "ניטרליות רשת" – איסור על בזק לגרום להגבלה או חסימה של האפשרות הנתונה ללקוח לעשות שימוש בכל שירות או יישום המסופקים על גבי רשת האינטרנט בכל עת
 - איסור על נקיטה בגישה מפלה ובלתי שוויונית מצד בזק כלפי לקוחותיה הצורכים ממנה שירותי אינטרנט בלבד
 - שימור רשת האינטרנט כתווך בו יכולים הצרכנים והמתחרים לעשות שימוש חופשי לצורך שידור וצפייה בתכנים טלוויזיוניים.
3. פעולות תימחור – ייקור השימוש ברשת האינטרנט עבור הלקוח הסופי (מכסות שימוש)/
 - בזק לא תטיל כל מגבלה על צריכת שירותי תשתית אינטרנט הנובעת מנפח הגלישה המצטבר של הלקוח
 - איסור על הגבלה או חסימת השירות לרבות בדרך של קביעת תעריפים
4. התניית רכישת תשתית אינטרנט ברכישת טלוויזיה רב ערוצית / פרקטיקות תמחוריות שיהפכו את רכישת ה-OTT לבלתי כדאית
 - איסור על אפליה בין לקוחות הצורכים מבזק שירותי אינטרנט בלבד לבין לקוחות אחרים לרבות אפליה במחיר
 - + שירותי הטלוויזיה של בזק ימכרו ויסופקו בתנאים שוויוניים לכל לקוחות בזק, בין אם אלו רוכשים מבזק שירותי תקשורת נוספים ובין אם לאו



משרד התקשורת

לשכת הדובר

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

- "פריקות" - בזק לא תציע סל שירותים הכולל שירותי טלוויזיה אלא אם תאפשר רכישה של שירותי טלוויזיה גם בנפרד בתנאים זהים. על בזק להציג את מחיר שירות הטלוויזיה בנפרד מיתר השירותים. תנאי זה אמור להקשות על בזק לתמחר חבילת שירותים הכוללת שירותי טלוויזיה באופן מועדף ובכך לקשור בין השירותים.

5. ייקור עלויות משתמשי OTT באמצעות תעריפי הגיגות (תשלום ספק ISP לבזק)

- נקבע רכיב נורמטיבי אותו תנכה בזק מתשלומי הגיגות המשולמים ע"י ספקי ה-ISP לבזק

6. הגבהת חסמי הכניסה בתחום התוכן – הסדרי בלעדיות

- תכנים למעט הפקות מקור ישראליות – ביטול גורף של הסדרי הבלעדיות – תנאי מוקדם לביטול חובת המכירה של מניות יורוקום ביס. יצויין כי המועצה כבר בשנת 2000 אסרה על הגופים המשדרים שבפיקוחה לרכוש ולשדר תכנים בבלעדיות וזאת למעט תוכן מהפקה מקומית בישראל אותו חפצה המועצה לעודד.
- הפקות מקור ישראליות – איסור למשך שנתיים, ממועד אישור המיזוג, למנוע מאחרים רכישת תכנים מקוריים וזאת בנוגע להפקות מקור שכבר שודרו ע"י יס

המועצה אימצה את המסקנות שהציגה חברת "עדליה" בפני המועצה, וביניהן:

- השפעה מהותית על המחיר לצרכן צפויה (אם בכלל) אך ורק אם וכאשר יאושר לבזק ביטול ההפרדה המבנית.
- ככל שיאכפו התנאים שקבע הממונה, לא צפויה פגיעה מיידית בתחרות בתחום התשתית.
- אישור המיזוג הפיננסי, מהווה פוטנציאל להפחתת מחירים ושיפור השירות לצרכן;
- משפר את האפשרויות ליישום רפורמת השוק הסיטונאי
- ביטול הבלעדיות ברכישת תכנים – מגדיל את יכולת המתחרים (כולל עידן +) להציע תוכן איכותי;
- מוצע לבחון את אפקטיביות התנאים שקבע הממונה בחלון הזמן שבין אישור השלמת עסקת המניות לבין הדיון בהסרת ההפרדה המבנית;



משרד התקשורת

לשכת הדובר

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

יו"ר המועצה, ד"ר יפעת בן חי-שגב, הדגישה כי בשלב זה מדובר בשינויי אחזקות בלבד, וכי ככל שתעלה בקשה למיזוג תפעולי ולביטול ההפרדה המבנית היא תיבחן בנפרד וזאת גם לנוכח ההשלכות בפועל של המיזוג הפיננסי.

ד"ר יחיאל שבי
הדובר