

[REDACTED]

- באמצעות דוא"ל -

04 אוגוסט 2016

לכבוד :

מר בנימין נתניהו - ראש הממשלה ושר התקשורת - [REDACTED]

מר שלמה פילבר - מנכ"ל משרד התקשורת [REDACTED]

א.נ,

הנדון: הפליה במתן חובת הפרישה וחובת השירות על-ידי הוט טלקום שותפות מוגבלת בע"מ

שלום רב,

בהתאם לחובת הפרישה וחובת השירות (להלן: "חובת האוניברסליות"), אשר הוחלה על המפעילים הפנים ארציים נייחים בעלי רישיון כללי; בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ והוט טלקום שותפות מוגבלת בע"מ (להלן: "הוט"), ברצוני לפנות אליך כדלהלן:

1. ביום 19.05.2014, אישרה ועדת הכלכלה של הכנסת את התיקון לתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (ועדה מייעצת), התשע"א-2011 (להלן: "תקנות התקשורת"), העוסקות במינוי ועדה מייעצת לשר התקשורת (להלן "השר") מתוקף חוק התקשורת, המוסמכת לייעץ לשר באשר לבקשות בזק והוט לפטורים מחובת הפריסה האוניברסלית. כמו-כן, ועדת הכלכלה אישרה להפוך את הוועדה המייעצת לוועדה קבועה, בכפוף לדיווח שנתי של השר באשר לפריסה האוניברסלית.
2. לפי המידע וההערכות שנמסרו לוועדה שמינה השר לבחינת הנושא, להוט אין פריסת תשתיות באזורים רבים בארץ ועל-כן אינה יכולה, לספק שירותי תקשורת לכ-390,000 בתי אב ברחבי הארץ, זאת אל מול תשתיות חברת בזק שאינן פרוסות, ואינן מאפשרות מתן שירותי תקשורת לכ-2,400 בתי אב ברחבי הארץ.
3. כמו-כן, ביום 13.11.2014 אימץ השר את המלצות הוועדה המייעצת בהתאם לתקנות התקשורת וקבע בין היתר, כי בשלב ראשון ועד ליום 13.11.2016 יחובו 61 יישובים בהם לא קיימת תשתית של הוט, וכי אחת לשנת תיערך בדיקה של קצב יישום חובת האוניברסליות על-ידי הוט.
4. בנוסף, קבע השר, כי הוועדה המייעצת תגבש את רשימת היישובים לשלב הפריסה הבא ותמליץ עליה בפני השר.

[REDACTED]



5. למותר לציין, כי על-פי תקנה 18(ג)(3) לתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי למתן שירותי בזק פנים-ארציים נייחים), תש"ס-2000, פיתוח התשתיות והשירותים של הוט אמורים היו להיות מושלמים לכל דורש בכל אזור השירות לא יאוחר משלושים ושישה חודשים ממועד קבלת הרישיון.

6. מכאן, שהוט הייתה צריכה להשלים את פיתוח התשתיות והשירותים הניתנים על ידה לכל דורש בכל אזור השירות עד ליום 25.11.2006, קרי לפני כעשור.

7. סעיף 3(א) לחוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות בידור ולמקומות ציבוריים, התשס"א-2000 (להלן: "חוק איסור הפליה במוצרים") קובע כי:

"מי שעיסוקו בהספקת מוצר או שירות ציבורי או בהפעלת מקום ציבורי, לא יפלה בהספקת המוצר או השירות הציבורי... מחמת גזע, דת או קבוצה דתית..."

8. "שירות ציבורי" כהגדרתו בסעיף 2 לחוק איסור הפליה במוצרים כולל בין היתר שירותי תקשורת.

9. מכאן, שעל-פי סעיפים 2 ו-3 לחוק איסור הפליה במוצרים, חל על הוט איסור להפלות את האוכלוסייה הערבית, שהינה קבוצה לאומית, גזעית ודתית, במתן שירותי תקשורת, לרבות בנגישות לאותם שירותים בדרך של הימנעות מקיום חובת האוניברסאליות ביישובים ערבים.

10. מבדיקה שערך הח"מ בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה עולה תמונה עגומה ומצערת לפיה 10 היישובים הראשונים בגודלם מתוך 61 היישובים בהם לא קיימת תשתית של הוט הנם יישובים ערבים (רהט, כפר קאסם, מגאר, דאלית אל-כרמל, ירכא, ערעה-בנגב, מעלה עירון, בית גין, גיולס וחורפיש), המונים ביחד כ-188,120 תושבים.

11. לא זו אף זו, מבדיקה שערך הח"מ מול חברת הוט עולה, כי על-אף שחלפו כבר למעלה מ-20 חודשים מתוך 24 החודשים שניתנו להוט לטובת חיבור 61 היישובים בהם לא קיימת תשתית של הוט, כל 10 היישובים טרם חוברו לתשתית ואף לא נראה, כי חיבור כאמור עתיד להתרחש בפרק הזמן שנותר ועד ליום 13.11.2016.

טבלה היישובים לפריסה על-ידי הוט בסדר יורד על-פי מספר התושבים מצ"ב כנספח א' למכתב.

נספח א'



[REDACTED]

12. אין חולק, כי נתונים אלו מעידים על הפליה ברורה של האוכלוסייה הערבית מצד הוט ובכך מהווה התנהלותה של הוט הפרה חמורה של חוק איסור הפליה במוצרים, וכן הפרת הוראות החוק והוראות רגולטוריות אחרות.

13. יודגש, כי הפליה זו מעבירה מסר חד וכואב לאוכלוסייה הערבית של תפיסתה כנחותה ושל חוסר הרצון לעבוד עמה.

14. כך לדוגמה, ביישוב רהט המונה כ-60,420 תושבים ערבים לא קיימת כלל תשתית של הוט, בעוד ביישוב הסמוך להבים הנמצא במרחק של כ-8 דקות נסיעה בלבד ומונה רק כ-6,350 תושבים יהודים (כעשירית מתושבי רהט) קיימת תשתית של הוט לכל דורש.

15. יוער, כי במסגרת ברע"א 8821/09 פרוז'אנסקי נ' חברת לילה טוב הפקות בע"מ קבע כבוד השופט דנציגר, כי חוק איסור הפליה חל על כל הפליה מחמת הטעמים המנויים בו, וזאת לרבות כאשר היא מופנית כלפי קבוצה "חזקה" שאינה סובלת מהפליה היסטורית (באותו עניין דובר בקביעת גיל כניסה שונה למועדון עבור גברים ונשים תוך הפלייתם של הגברים). זאת משום שגם הפליה שכזו, משמרת את אותם סטריאוטיפיים שהביאו להפליה ההיסטורית.

16. ואם כך באשר להפלייתם של קבוצה חזקה, אשר אינה סובלת מהפליה היסטורית, קל וחומר בעניינו, כאשר מדובר בהפלייתם של האוכלוסייה הערבית הסובלת מהפליה היסטורית מתמשכת.

17. כשם שתושב יהודי יכול לקבל שירותי תקשורת ביישוב מגוריו, כך גם תושב ערבי זכאי לאותו השירות ביישוב מגוריו. הנתונים המדאיגים המפורטים לעיל מעידים על-כך, כי ישנה הפליה קשה בהספקת שירותי התקשורת, כך שהאוכלוסייה הערבית כלל אינה זוכה ליישום חובת האוניברסליות.

18. למותר לציין, את החשיבות הרבה, אשר טמונה בקיומה של חובת האוניברסליות, בין היתר, במטרה למנוע אפליה ואי-שוויון בין אזורים ואוכלוסיות שונות ברחבי הארץ על-מנת להגשים אינטרסים חברתיים, כלכליים ולאומיים המושתתים בבסיס חובת האוניברסליות ולצמצם פערים חברתיים בחברה בישראל.

19. לאור כל האמור לעיל, ושימת דגש על ההפליה הבוטה של האוכלוסייה הערבית אבקש לדעת האם פעלתם לאכוף את הדין על חברת הוט וכן אבקש לוודא כי עד ליום 13.11.2016 תעמוד הוט בהנחיות הועדה ובדרישות החוק.

[REDACTED]

[REDACTED]

20. כמו-כן, ובשים לב לעובדה שחלפו כבר למעלה מ-20 חודשים מתוך 24 החודשים שניתנו להוט לטובת חיבור 61 היישובים בהם לא קיימת תשתית של הוט, אבקש לדעת מי מתוך 61 היישובים התחבר כבר לתשתית הוט ומי מתוך 61 היישובים עתיד להתחבר לתשתית של הוט בתקופת הזמן שנקבעה על-ידי השר, קרי עד ליום 13.11.2016.

21. בנוסף, ובכפוף לאמור בסעיף 4 לעיל, אבקש לקבל את רשימת היישובים לשלב הפריסה הבא.

22. אציין, כי מרשיי המתגוררים בישובים אשר בהם לא פרוסה תשתית של הוט הסמיכוני לפעול בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותם ואשר על-כן נבקש את התייחסותכם הדחופה לפנייתי.

23. לתגובתך בהקדם אודה.

בברכה,

[REDACTED]

[REDACTED]

נספח א'

	יישוב	מספר תושבים	יהודים (באחוזים)	ערבים (באחוזים)	אחרים (באחוזים)
1	רהט	60,426	0	100	0
2	כפר קאסם	21,361	0	100	0
3	מגאר	21,312	0	100	0
4	דאלית אל-כרמל	16,555	0	100	0
5	ירכא	16,048	0	100	0
6	ערערה-בנגב	15,298	0	100	0
7	מעלה עירון	13,873	0	100	0
8	בית גין	11,253	0	100	0
9	גולס	6,036	0	100	0
10	חורפיש	5,960	0	100	0
11	כפר תבור	3,594	100	0	0
12	נוף איילון	2,113	100	0	0
13	נאעורה	2,072	0	100	0
14	אחיעזר	1,760	100	0	0
15	מדרשת בן גוריון	1,721	94	0	6
16	חספין	1,719	100	0	0
17	שעלבים	1,697	100	0	0
18	אבן שמואל	1,455	100	0	0
19	מורשת	1,389	100	0	0
20	עין חרוד איחוד ומאוחד	1,273	100	0	0
21	נחושה	1,143	100	0	0
22	טל-אל	1,072	100	0	0
23	יפעת	1,068	100	0	0
24	יובלים	1,056	100	0	0
25	רביבים	1,045	100	0	0
26	גבעת חיים (איחוד)	1,028	100	0	0
27	רמת השופט	1,019	100	0	0
28	הרדוף	1,002	90	0	10
29	אילון	942	100	0	0
30	בית רבן	920	100	0	0
31	מירון	901	100	0	0
32	יסודות	893	100	0	0
33	הזורעים	890	100	0	0
34	צרעה	890	100	0	0
35	דפנה	882	100	0	0
36	עין כרמל	874	100	0	0
37	מצפה נטופה	857	100	0	0
38	בית חלקיה	849	100	0	0
39	עזר	838	100	0	0
40	חד-נס	815	100	0	0
41	עין צורים	790	100	0	0
42	בית מאיר	784	100	0	0
43	דלייה	784	87.5	0	12.5

7	0	93	753	עין החורש	44
0	0	100	749	בית הלל	45
0	0	100	734	טירת צבי	46
0	0	100	726	כפר זיתים	47
0	0	100	724	חניתה	48
0	0	100	722	קשת	49
0	0	100	695	זרחיה	50
0	0	100	695	משואות יצחק	51
0	0	100	687	אור הנר	52
0	0	100	687	יד מרדכי	53
0	0	100	676	עין יהב	54
10	0	90	661	מרום גולן	55
0	0	100	642	כפר חיטים	56
0	0	100	642	עין גב	57
0	0	100	572	שומרייה	58
0	0	100	552	עין גדי	59
0	0	100	524	דגניה א'	60
0	0	100	100	עין חצבה	61
			239,798	סה"כ	