

26 באוגוסט 2016

לכבוד

הוועדה המייעצת לפריסה אוניברסלית

מר שלמה פילבר, מנכ"ל

משרד התקשורת

באמצעות דוא"ל talyp@moc.gov.il

שלום רב,

הנדון: עמדה מטעם "הצלחה" בתשובה לפניה לקבלת עמדות הציבור בקשר עם ההודעה לציבור בדבר דחיית המועד ליישום ההחלטה מיום 13.11.2014 לעניין מועד פרישת תשתיות חוט טלקום ש.מ. בע"מ

סימוכין: פנייתכם והודעתכם לציבור מיום 16.8.2016

בשם מרשתי, עמותת הצלחה – התנועה לקידום חברה כלכלית הוגנת (ע"ר), הריני לפנות אליך בנושא שבנדון בדברים הבאים:

הצלחה - התנועה הצרכנית לקידום חברה כלכלית הוגנת (ע"ר) (להלן: "הצלחה"), מתכבדת להציג נייר עמדה זה מטעמה בהמשך לפניה לציבור להציג עמדות כפי שפורסמה ברבים. נציגי "הצלחה" ישמחו להופיע בפני נציגי המשרד ולהרחיב אודות העמדות המוצגות בנייר העמדה שלהלן וכן ליתן סקירות משלימות הנוגעות לנושאים המפורטים בו.

הצלחה היא עמותה רשומה בישראל, שנוסדה בידי קבוצת משפטנים בתחילת שנת 2008. פעילותה העיקרית של העמותה מתמקדת סביב קידום המודעות להגינות ושמירת חוק בתחומי הכלכלה והחברה, על גווניהם השונים, חתירה לקיומה של רגולציה כלכלית הוגנת ויעילה וקידום ויזום בפועל של הליכי אכיפה אזרחית נגד מעורלים שונים. מידע נוסף אודות העמותה, פעילותה והישגיה, ניתן למצוא באתר האינטרנט שלה בכתובת

htl.org.il

להלן תפורט התייחסות "הצלחה" למספר נקודות מהותיות על פי תפיסתה בכל הנוגע לתהליך עיצוב המדיניות בעניינים נושא הפניה לציבור. אין בהתייחסות זו כדי למצות את מלוא טענות והשגות "הצלחה" בנושא האמור והיא שומרת לעצמה את הזכות לטעון טענות נוספות לגביו – גם לאחר קבלת החומרים הנדרשים הנוספים שלא הוצגו לציבור כמפורט להלן.

כללי:

כאמור בהודעת המשרד, החליט שר התקשורת לאמץ את המלצות הוועדה המייעצת לעניין פריסה אוניברסלית. אמות המידה שגובשו על ידי הוועדה המייעצת, קבעו כי בקשות להגבלה או דחיה של חובת האוניברסליות, יתקבלו וייבחנו רק במקרים חריגים ועל דרך הצמצום. המלצות הוועדה, שאומצו, אף קבעו כי בשלב ראשון תהיה "הוט טלקום" חייבת להשלים את פריסת תשתיותיה ב 61 ישובים בתוך 24 חודשים ממועד ההחלטה ועד 13.11.2016, כשבשלב השני תושלם הפריסה בכ 170 ישובים נוספים.

כעת – הודיע המשרד כי בשל פניית "הוט טלקום" ותמורות שונות, שפורטו בתמצית בהודעה ושנטען לגביהן שהתרחשו מאז החלטת השר והמלצות הוועדה, בכוונת הוועדה המייעצת להמליץ לשר הנגבי, שר במשרד ראש הממשלה, לדחות את המועד ליישום ההחלטה מיום 13.11.2014 עד לנובמבר 2017.

התייחסות ראשונית, נקודתית ותמציתית לסוגיות שונות הכרוכות בנושא העומד לבחינה:

1. לוח הזמנים הקצר (מאוד) שנקצב לקבלת עמדות והערות הציבור לסוגיה העומדת במוקד ההודעה, עמד על עשרה ימים בלבד, בנושא מרכזי בעל השלכות צרכניות משמעותיות. מדובר בפרק זמן קצר שאינו עומד באף קנה מידה ואמת מידה סבירים ואינו מאפשר העמדת עמדות באופן המקיים את עקרונות השימוע ההוגן או הצגה ראויה של עמדות הנוגעות לעניין משמעותי ומרכזי כל כך.

2. לא זו בלבד, אלא שעל אף שבמסגרת ההודעה (סעיף 4), בה נאמר כי הונחה בפני הוועדה המייעצת חוות דעת הנדסית התומכת ביכולתה של "הוט טלקום" לספק שירותי טלוויזיה רב ערוצית בטכנולוגיית OTT וכן חוות דעת של אגף הכלכלה במשרד לגבי היתרונות הגלומים בכך ש"הוט טלקום" לא תידרש לבצע השקעות יקרות במקומות בהם היא איה פרוסה בעת הזו, לא הוצגו חוות דעת אלו לציבור – כמו גם אף חוות דעת או מסמך הערכה מקצועי אחר מלבד ההודעה הקצרה נשוא עמדה זו.

3. במצב דברים כזה מדובר בשימוע חסר, שאינו מאפשר לציבור ולמגיבים במסגרתו לקבל תמונה מלאה של השיקולים, הנימוקים והטעמים להמלצת הוועדה הצפויה ובכך מעורר קושי של ממש בהצגת עמדות בקשר אליה. על כן – אין מנוס מהארכת המועד שנקבע להגשת עמדות הציבור ולהעמיד לעיונו את מלוא החומרים שעמדו בפני הוועדה בעת שגיבשה את המלצתה האמורה.

4. על כן וכעניין מקדמי – הנכם מתבקשים להודיע על הארכת המועד להגשת עמדות מטעם הציבור לשימוע האמור לתקופת זמן של לפחות 30 יום מעת העמדת מלוא החומרים לעיונו של הציבור כאמור להלן. למען הזהירות והסרת הספק – נבקש לראות בעמדה זו גם כבקשה מכוחו של חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, לפיו מוגשת בזאת בקשת חופש מידע בקשר למסמכים והנתונים וחוות הדעת שעמדו בפני הוועדה עת דנה וגיבשה את המלצותיה המעודכנות לשר הנגבי. מצורפים לבקשה זו גם אישור

ניהול תקין וייפוי כח וכן ניתנת בזאת התחייבות לשאת בעלות אגרת טיפול ואגרת הפקה, ככל שיידרש לשם טיפול בבקשה, עד לסכום של 149 ₪.

5. "הצלחה" רואה בדאגה את הודעת המשרד והוועדה בנקודת זמן זו, בה ככל הידוע להצלחה, לא בוצעה פריסה כלשהי על ידי הוט טלקום בקשר עם רשימת הישובים של השלב הראשון וכאשר ברור שהוט טלקום אינה עומדת ביעדים ברורים וידועים שהוצבו לה כבר לפני כשנתיים על ידי הוועדה. זאת, כאשר ללא הודעת הדחייה היה רק כפסע בין "הוט טלקום" לבין הפרת ההחלטה האמורה. דפוס פעולה זה – כמו גם עיתוי הגשת הבקשה, יש בהם כדי להצביע על חשש לפיקוח לקוי מצד המשרד בקשר עם החלטת השר מנובמבר 2014 ולקביעה הבסיסית, לפיה שינויים וחריגות יותרו ממנה במשורה ובצמצום.

6. יודגש כי לפריסת תשתית אוניברסלית ולתחרות בין ספקי תשתית, נודעת חשיבות ומשמעות מרכזית בכל הנוגע לקידום רווחת הצרכן שכלול המערך התחרותי בשוק הטלקום והשידורים. נסיגה מהמלצותיה העקרוניות של הוועדה כפי שגובשו במשך תקופה ארוכה ולאחר עבודה יסודית של שנים, בהליך חפוז ובלא גילוי מלא של מערך השיקולים והתימוכין להחלטה החדשה, מעלה חשש כבד לכשל משמעותי במערך הפיקוח, הבקרה והתכנון המונהגים על ידי הוועדה והמשרד.

על כן, סבורה הצלחה כי טרם לגיבוש עמדתה של הוועדה באופן סופי, יש אפשר הליך שימוע הוגן, מלא והמבוסס על מידע שלם ומלא ובשים לב לעקרונות שכבר הוצגו בעבר על ידי הוועדה בשנת 2014. "הצלחה" שומרת לעצמה את הזכות להגיש עמדה מלאה ומקיפה לאחר קבלת החומרים לידיה וכן שומרת לעצמה כל טענה בקשר עם הליך השימוע כפי שבוצע עד כה.

למען הסדר הטוב – אנא ראו בעמדה זו גם פניה לעניין מיצוי הליכים ובטרם פניה לערכאות בקשר עם הליכי השימוע ותוכן המלצות הוועדה והחלטותיה, כמו גם החלטות השר הנגבי, ככל שיתקבלו על סמך המלצות אלו.

בכבוד רב,

אלעד מן, עורך דין

יועמ"ש "הצלחה"

העתק: עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית למשרד התקשורת