



משרד הכלכלה והתעשייה
מחלקת המס



י"ח אדר תשע"ח
05 מרץ 2018

לכבוד

[REDACTED]
[REDACTED]

שלום רב,

באמצעות דואר אלקטרוני: [REDACTED]

**הנדון: בקשה לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח 1998 –
פנסיה בקיבוצים המתחדשים
סימוכין: פנייתכם מיום 7.1.18**

ראשית, תודה על פנייתך בנושא שבנדון.

לאחר בירור פנייתך שבנדון אל מול היחידה המקצועית הרלוונטית לבקשתך – רשם
האגודות השיתופיות (להלן: "הרשם") – הריני להשיבך כדלקמן:

1. לעניין סעיף 4.1 לפנייתך, להלן פירוט הצעדים הננקטים על ידי הרשם בכדי להבטיח
את תשלום הגמלה:

1.1. **חובת דיווח:** בהתאם להוראה חשבונאית מספר 4 של משרד רשם האגודות
השיתופיות, בדבר "דיווח כספי בדבר התחייבות לתשלום קצבה לעוזב ופנסיה
לחבר בקיבוץ מתחדש", חייב כל קיבוץ מתחדש לכלול את פרטי הגמלאות שהוא
משלם וכן את ההתחייבויות האקטואריות שלו בגין תשלומי פנסיה לחברים
ולעוזבים.

1.2. **טיפול בתלונות בנושא:** הרשם נותן מענה ובודק תלונות של חברי קיבוץ בנושאי
פנסיה וככל שנמצא צורך בכך, הוא מתערב או מנחה את הקיבוצים לפעול בהתאם
לדין.

1.3. **מעקב אחר כיסוי הגרעון האקטוארי בגין הפנסיה:** הרשם מתנה אישור הסדרי
שיוך (לרבות שיוך פירותי וחלוקת רווחים) בתקנון קיבוץ (במסגרת הליך בקשה
לתיקון תקנון) בהכנת תכנית באישור הרשם לסגירה הדרגתית של הגרעון
האקטוארי.

1.4. כמו כן ובהמשך לכך, כאשר קיבוץ מוכר נכס מנכסיו אוסר הרשם על חלוקת
רווחים מתקבולי המכירה מבלי לטפל בסגירת הגרעון האקטוארי.



2. לעניין סעיף 4.2, כאמור בסעיף 1.1 על הקיבוצים המתחדשים לדווח אחת לשנה במסגרת הביאורים לדוחות הכספיים המבוקרים שהם חייבים להגיש מכוח הדין, על גובה הגמלה המשולם על-ידם.

3. לעניין סעיף 4.3, איננו יכולים להיענות לבקשתך וזאת בהתאם לעילות הבאות:

א. הקצאת משאבים בלתי סבירה (לפי סעי' 8 (1) לחוק) -

מאחר שהדוחות הכספיים מוגשים בקבצי pdf סרוקים, הרי שבדיקת סכום הגמלה הפנסיונית לגבי כל אחד מהקיבוצים, כפי שמבוקש, דורשת הקצאת משאבים בלתי סבירה. הנושא נבחן בשני היבטים:

▪ **כמות המשאבים המשוערת לטיפול בבקשה בהתייחס לסוג הטיפול הנדרש:**

לפי בדיקת היחידה, אומדן הזמן לאיתור הנתונים בדוחות הכספיים (עשרות עמודים) ועריכת רישום שלהם הינו רישום שלהם, כ-10 דקות לקיבוץ.

ישנם למעלה מ-200 קיבוצים מתחדשים, ולכן בדיקה כאמור תדרוש למעלה מ-33 שעות עבודה נטו.

▪ **טיב המשאבים הדרושים:** כח האדם / הדרג המקצועי הנדרש לטיפול בבקשה,

הוא רואה חשבון. במצבת כוח האדם של היחידה, מועסקת כיום רואת חשבון אחת בלבד, המתמודדת עם עומס עבודה רב. הטלת המשימה על עובד שאינו רואה חשבון תדרוש זמן רב אף יותר, ואף יתר המחלקות באגף מצויות בתת-איוש ועומס עבודה רב.

על כן, היענות לסעי' זה בבקשה הינו בבחינת הכבדה ממשית שהיא בעלת זיקה להקצאת המשאבים, באופן שעלול לגרום לשיבוש קשה בעבודת היחידה ולשינוי סדרי העדיפויות שלה, בשל הסטת כוח אדם, לצורך טיפול בבקשה, על חשבון המשימות העיקריות של הרשות.

אוסף כי על פי היחידה, מדובר בבדיקה שיש לערוך אחת לשנה, מאחר שכל שנה מוגשים דוחות מעודכנים, ולכן לא מדובר בהשקעת זמן חד-פעמית שתועיל לאורך זמן.

אעדכן כי בימים אלו עובדת היחידה על בניית מערכת שתאפשר קבלת מידע מהאגודות השיתופיות באופן מקוון, כך שניתן יהיה לקבל נתונים ולפקח עליהם באופן אוטומטי.



משרד הכלכלה והתעשייה
הממשלה



יש להניח שמערכת זו תיתן מענה להפקת המידע המבוקש ותשפר את יכולת הפיקוח על האגודות.

בהקשר זה, ההערכה היא שהמידע יהיה ממוחשב בעוד כשנה, לאחר סיום הפיתוח הטכנולוגי והשינוי בתקנות, כמתחייב.

מכל מקום, היחידה מבקשת לציין כי היא בספק אם יימצאו קיבוצים המדווחים שהם משלמים פחות מפנסיית רשם (ללא אישור מתאים), מאחר שהדוחות הכספיים מבוקרים בידי רואי חשבון ונתוני הפנסיה מבוססים על דוח אקטוארי, כלומר, הנתונים הנמסרים מאומתים ונבדקים על-ידי גורמי מקצוע.

בנוסף, במקרה של פגיעה בפנסיה סביר ביותר שיגיעו למשרדנו תלונות באופן מיידי.

אשר על כן ומהסיבות המנויות מעלה, לא נוכל להיעתר לבקשתכם הרלוונטית לסעי' זה. יחד עם זאת, ככל שתצומצם הבקשה ותתייחס למספר קטן יותר של קיבוצים, כך שלא תהווה הקצאת משאבים בלתי סבירה, יוכל המשרד להיעתר לבקשתך.

4. לעניין סעיף 4.4 – רק 4 קיבוצים, מבין מאות הקיבוצים המתחדשים, קיבלו אישור להפחתת שיעורי הפנסיה הקבועים בתקנות בשל מצב כלכלי קשה, מתוכם: שניים מצויים בהליכי פירוק (במסגרתם נבחנה ואושרה הפחתת הפנסיה), אחד נמצא בהליך של הסדר נושים וקיים בו ועד ממונה, וקיבוץ נוסף מצוי בהליכי הפיכה ליישוב קהילתי והסדר נושים ואף בו קיים ועד ממונה (הפחתת הפנסיה מופיעה גם בהחלטת ממשלה הדנה בהסדר הנושים).

לגבי קיבוץ נוסף, הגיעו תלונות מחברים פנסיונרים בקיבוץ על כך שרק חלק מהקיבוצה על פי דין שולמה להם ובמקביל הקיבוץ פנה בבקשה להפחתת גמלה בגלל מצבו הכלכלי. התלונות על אי עמידת הקיבוץ בהתחייבויותיו על פי דין והתנהלותו של הקיבוץ בעניין זה, נמצאות כיום בבחינה במשרדנו.

אשר לדרישה לפרט את שמות הקיבוצים, לא נמצא מקום לכך בשל החשש מפגיעה בפרטיותם של חברי הקיבוץ, זאת בהתבסס על סעי' 2 (9) לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981: **פגיעה בפרטיות היא אחת מאלה:**

(9) שימוש בדיעה על עניניו הפרטיים של אדם או מסירתה לאחר, שלא למטרה שלשמה נמסרה;



משרד הכלכלה והתעשייה
הממונה על חוק חופש המידע



היות והמידע המבוקש עוסק בגובה הפנסיה שמקבלים חברי הקיבוץ הפנסיונרים, ולמעשה במידע שאותם פנסיונרים מתקיימים פנסיה נמוכה מפנסיית רשם הרי שחשיפת שמות הקיבוצים תעיד באופן ישיר על החברים בהם ככאלה המקיימים מפנסיה נמוכה מפנסיית רשם - מידע הנוגע לעניינים הפרטי

5. לעניין סעיף 4.5 - לעניין גובה הקצבה, ראי האמור בסעיף 3 לעיל.

לעניין תקנה 3(ו) - התקנה מבחינה בין תוספות לגמלה המינימלית שניתנו לפני כניסתו לתוקף לתוספות שניתנו אחרי כניסתו לתוקף. אין ליחידה מידע בעניין מועד כניסתה לתוקף של התוספת לפנסיה. בנוסף, אין ליחידה מידע לגבי אופן חלוקת התוספת. הפיקוח של הרשם מתמקד בהבטחת תשלום הפנסיה הקבועה בתקנות, שתשלומה הינו חובה לפי הדין, ולא בתוספת הפנסיה הוולונטרית הנובעת מהחלטות הקיבוץ.

עם זאת ובדומה לכל שאלה שבמחלוקת בין חבר לקיבוץ, ככל שמגיעות תלונות לגבי אופן החלוקה, או קיום החלטת הקיבוץ בעניין פנסיית הרשות, יחידת הרשם נדרש להן באופן פרטני.

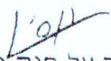
6. לעניין סעיף 4.6 - כאמור בסעיף 1.2 לעיל, מעבר לחובת הדיווח על גובה הגמלה המשולמת כאמור לעיל, מתבצע הפיקוח של משרד רשם האגודות על תשלום הגמלאות באמצעות טיפול בתלונות בעניין אי-תשלום פנסיה בגובה הנדרש, אם וככל שתלונות כאלה מוגשות למשרד הרשם ומורה לקיבוצים לשלם את הנדרש.

7. אבקש להביא לידיעתך כי מכוח סעיף 17 לחוק, עומדת לך הזכות לעתור לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים כנגד החלטה זו, בתוך 45 ימים.

אשמח לעמוד לרשותכם בעתיד בכל בקשת מידע בתחומים הרלוונטיים ליחידות משרדנו.

בברכה

יוסי זולפן,


הממונה על חוק חופש המידע
משרד הכלכלה והתעשייה

העתק: עו"ד מורן מרקוביץ, הלשכה המשפטית