



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

ירושלים, ט"ז טבת, תש"פ
13 ינואר, 2020
בתשובתך נא ציין:
תיק מס' 19-0474-2015

לכבוד,

א.ג.,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

(סימוכין: פנייתך מיום 15/9/2019)

בפנייתך שבסימוכין, ביקשת לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע"), לקבל מידע על אודות השימוש בסעיף 144(א) לחוק העונשין - עבירות ממניע גזענות או עוינות כלפי הציבור, בין השנים 2013 – 2019.

בפתח הדברים, אציין כי המידע המפורט להלן נאסף הן בעבודה ידנית, הן באמצעות מערכת תנופ"ה, המערכת הממוחשבת של פרקליטות המדינה. מערכת תנופ"ה נכנסה לשימוש בפרקליטות וביחידות השונות שלה החל משנת 2014 וההזנה בה נעשית באופן ידני. לפיכך, ייתכנו אי דיוקים במידע.

לאחר בירור בקשתך, הריני להשיבך כדלקמן:

1. לעניין כמות כתבי האישום אשר הוגשו על ידי המחלקה לחקירות שוטרים (להלן: "מח"ש") בין השנים 2013 - 2019, הריני לצרף לעיוןך את הנתונים הבאים:

שנה	כמות כתבי האישום
2013	94
2014	90
2015	85
2016	77
2017	114
2018	69
2019	65

חשוב לציין כי חלק מכתבי האישום שנספרו לעיל, הוגשו נגד יותר מנאשם אחד. כמו כן, ככלל, מידע זה מפורסם דרך קבע באופן יזום בדוח השנתי של פרקליטות המדינה. הנתונים עבור שנת 2019 נאספו אך לאחרונה ועשויים להשתנות לאחר טיוב המידע.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

אשר לשאלתך בדבר כמות כתבי האישום שהוגשו על ידי מח"ש בגין סעיף 144(א) לחוק העונשין, הריני להשיבך כי לא אותרו כתבי אישום שהוגשו על ידי מח"ש הכוללים סעיף זה בתקופה הנזכרת.

עוד לשאלתך לעניין נוהל המנחה את מח"ש בנושא זה, הריני להפנותך אל הנחיית היועץ המשפטי לממשלה, כמפורט להלן בסעיף 5 למכתבי.

2. לעניין כמות בקשות העמדה לדין שהוגשו בגין סעיף זה לפי סעיף החוק, הריני לצרף לעיונך את הנתונים הבאים:

שנה	כמות הבקשות שהגיעו ללשכת המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)	אושרו	לא אושרו
2013	24	22	2
2014	52	43	9
2015	37	33	4
2016	27	25	2
2017	17	15	2
2018	13	10	3
2019	13	8	2
			3 – הגיעו לאחרונה ומצויות בטיפול

אשר לבקשתך לקבל את הנתונים בפילוח לפי תיאור נסיבות המקרה (מניע גזעני, עוינות כלפי הציבור מחמת דת או קבוצה דתית, מוצא עדתי, נטייה מינית ועובדים זרים), הריני להשיבך כי אין בידנו אפשרות ממוחשבת לבצע את הפילוח המבוקש ולכן איתור המידע יתאפשר רק בבדיקה פרטנית וידנית בכל אחת מ-183 הבקשות שהוגשו. בבדיקה מדגמית, המדובר בבדיקה שתדרוש בממוצע השקעה של כ-30 דקות בבקשה (בהתחשב גם בצורך לאתרה) - עבודה שתדרוש השקעה של יותר מ-11 ימי עבודה ותסיט בהכרח את משאבי הפרקליטות מעבודתה העיקרית. לפיכך, המדובר בהקצאת משאבים בלתי סבירה ולכן רכיב זה לבקשתך נדחה לפי סעיף 8(1) לחוק חופש המידע.

3. אשר לבקשתך בסעיף ג' בדבר בכמות הפעמים שהושמט הסעיף במסגרת כתב אישום מתוקן, הריני להשיבך כי אין אפשרות ממוחשבת לאתר תיקים בהם הוגש כתב אישום מתוקן או בהם כתב אישום כלל סעיף מסוים ואז נמחק – כך שבהכרח נדרשת בדיקה ידנית בכל תיק ותיק.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

כאמור בסעיף 1 לעיל, לא אותרו כתבי אישום שהוגשו על ידי מח"ש הכוללים את סעיף 144(א) לחוק העונשין. בדיקה רחבה יותר בכלל כתבי האישום שהוגשו על ידי הפרקליטות בגין סעיף זה, תדרוש בדיקה פרטנית במאות כתבי האישום שהוגשו כמפורט בטבלה לעיל. המדובר באיתור שידרוש הקצאת משאבים בלתי סבירה, בדומה לנימוק שבסעיף 2 לעיל ולכן, גם לעניין זה, בקשתך נדחית לפי סעיף 8(1) לחוק חופש המידע.

4. עוד ביקשת לקבל מידע על כמות כתבי האישום שהוגשו כנגד יהודים וכנגד ערבים. כאמור, לא אותרו כתבי אישום שהוגשו בגין סעיף זה על ידי מח"ש. ככל שברצונך לקבל נתונים בפילוח מגזרי ביחס לכלל כתבי האישום שהוגשו בגין סעיף זה בפרקליטות, הרי שכאמור, אין בידנו אפשרות ממוחשבת לפלח את הנתונים לפי מגזר, אלא בהכרח לבדוק פרטנית בכלל כתבי האישום שהוגשו על ידי הפרקליטות בסעיף זה. המדובר במאות כתבי האישום לבדיקה, פעולה שתדרוש בהכרח הקצאת משאבים בלתי סבירה.

5. אשר לשאלתך בדבר קיומו של נוהל או הנחייה העוסקת בנושא סעיף 144(א) לחוק העונשין, הריני להפנותך אל הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 4.1004. המנחה פרקליטים לקבל אישור טרם הגשת כתב אישום ובכך מתייחסת גם אל סעיף 144(א) לחוק העונשין. הנחייה זו גם מפורסמת באתר המשפטים [\(לחץ כאן\)](#).

למעט הנחיה זו, לא הוצאה הנחיה נוספת ביחס לשימוש בסעיף עבירה זה. ואולם, אותר מסמך פנימי מיום 29/2/2012 בנושא זה, במסגרתו נרשמו דוגמאות ספציפיות למצבים בהם נכון יהיה לייחס לחשוד מניע גזעני בגין מעשה מסוים. מסמך זה מפורט עד כדי כך שגילוייו עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית ואת יכולתה לבצע את תפקידה ואף לפגוע בשיח הפנימי בין עובדי הרשויות הציבוריות וגורמי האכיפה, על ידי יצירת אפקט מצנן על רמת הפירוט שמסמכים כגון זה. לפיכך, מסמך זה לא יימסר בהתאם להוראת סעיפים 9(ב)(1) ו-9(ב)(4) לחוק חופש המידע.

6. אשר לשאלתך בסעיף ו' לבקשתך, הריני להשיבך כי עבירות לפי סעיף 144(א) אינן טעונות אישור הפרקליטות לצורך פתיחה בחקירה משטרתית ולכן לא קיים מידע ברשות הציבורית לעניין זה. אדגיש, כי האישור נדרש רק בשלב העמדה לדין.

הנני להודיעך כי לפי סעיף 17 לחוק חופש המידע יש בידך לעתור כנגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים, בתוך 45 יום.



משרד המשפטים
הממונה על העמדת מידע לציבור

מיטל כץ, עו"ד
הממונה על העמדת מידע לציבור
משרד המשפטים