



מינהל הסדרה ואכיפה – סיכום פעילות לשנת 2025

מטרות המינהל:

- ❖ קידום העסקה הוגנת ושמירה על זכויות עובדים על ידי אכיפתם והסדרתם של חוקי העבודה שבסמכות המינהל.
- ❖ מיקוד הגנה בעובדים מוחלשים לפי מדיניות הממשלה ובכללם עובדים בשכר נמוך ובהעסקה קבלנית.
- ❖ קידום איזון ושותפות בין השחקנים השונים בשוק העבודה בישראל – המדינה, העובדים, המעסיקים והארגונים השונים.
- ❖ מינהל הסדרה ואכיפה הוא הגוף האמון על אכיפתם של עשרים ושניים חוקי עבודה, צו ההרחבה לפנסיה והסדרתם של חמישה חוקי עבודה, במטרה לשמור על זכויות עובדים, צמצום פגיעה באוכלוסיות המוחלשות והסדרת שוק העבודה בישראל ע"י מתן רישיונות והיתרים בחוקים שבסמכות המינהל.
- ❖ המינהל כולל שני אגפים מקצועיים – **אגף אכיפה** המאגד תחתיו אכיפה מינהלית שפועלת מכוח החוק להגברת האכיפה על דיני העבודה ; אכיפה פלילית שמטרתה אכיפת חוקי העבודה בקרב מעסיקים המפרים את חוקי העבודה באופן סדרתי ובוטה ; **ואגף ההסדרה** האחראי על הנפקת רישיונות והיתרים ב-5 חוקי עבודה ופיקוח על ביצוע תנאי ההיתר/הרישיון. בנוסף, מטה המינהל כולל תחומי תקציבים ומידע, מחקר, מודיעין, פניות, יחידת הממונה על חוק שעות עבודה ומנוחה, יחידת הממונה על זכויות עובדים זרים, הסברה וניהול המטה.

אגף הסדרה - רישיונות והיתרים סיכום שנת 2025

אגף הסדרה עוסק בהנפקת רישיונות והיתרים בתחומים המחויבים בחמישה חוקי עבודה לציבור מבקשי הרישיונות/ההיתרים.

❖ **חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כח אדם, התשנ"ו – 1996**

❖ **חוק שירות התעסוקה (לשכות פרטיות), התשי"ט - 1959**

❖ **חוק עבודת נשים, התשי"ד – 1954**

❖ **חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א – 1951**

❖ **חוק עבודת הנוער, התשי"ג – 1953**

חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו – 1996

חברות כ"א		חברות כ"א+שיחת		קבלני שירות בלבד		לשכות פרטיות	
מספר חברות שרשיון חודש	מספר חברות חדשות	מספר חברות שרשיון חודש	מספר חברות חדשות	מספר חברות שרשיון חודש	מספר חברות חדשות	מספר חברות שרשיון חודש	מספר חברות חדשות
115	55	303	269	344	37	330	187

נכון ל 31.12.2024 מחזיקות ברישיון (כ"א , שירות, היתר עגורנאים) **2,397** חברות ויחידים.

מספר המחזיקים ברישיון לשכה פרטית – 826.

מספר הקבלנים שרישיונם בוטל: 10

מספר הקבלנים שרישיונם לא חודש: 141.

היתר מיוחד לפעול כקבלן כוח אדם הנותן שירותי כוח אדם של עובדים שהם עגורנאים המפעילים עגורן (לפי סעיף

9. א. לחוק, תיקון מס' 12 מיום 01/07/2019):

5 חברות חדשות קיבלו היתר מיוחד בשנת 2025 (רק בקשות חדשות ללא הסבה).

0 חברות עברו הסבה להיתר עגורנאי צריח בשנת 2025.

בשנת 2025 חודשו סה"כ 36 היתרים.

חוק עבודת נשים

בשנת 2025 התקבלו 2,321 פניות לפיטורים / פגיעה בהיקף משרה או בהכנסה / הוצאה לחל"ת או הארכתו של עובד/ת בהריון / טיפולי פוריות / לאחר תקופת לידה והורות (לא כולל עובדי הוראה במשרד החינוך – פיטורים מנהליים) לעומת 3,113 פניות שהתקבלו בשנת 2024 (לא כולל עובדי הוראה במשרד החינוך – פיטורים מנהליים).

מבדיקת מספר הפניות שנסגרו עולה כי מתוך 267 פניות:

61 פניות נסגרו בגין אי השלמת מסמכים (לעומת 8 פניות בשנת 2024).

93 פניות נסגרו בגין אי תחולה לחוק (לעומת 143 פניות בשנת 2024).

113 פניות נסגרו בשל משיכת הפניה לאחר שיחה עם המפקח (לעומת 110 בשנת 2024).

בשנת 2025 התקבלו 2,268 החלטות לפי הפילוח הבא:

התקבלו 1,768 החלטות בבקשות להיתר פיטורים -

❖ 1,351 היתרים לסיום העסקה.

❖ 57 היתרים לצורך המשך העסקה (במקרים של מכירת החברה/העסק).

❖ 157 סירובים לפיטורים.

❖ 203 בקשות נסגרו.

התקבלו 412 החלטות בבקשות להיתר לצמצום היקף משרה ו/או הכנסה -

❖ 372 היתרים לצמצום היקף משרה ו/או הכנסה (בהם 305 היתרים שניתנו לבקשת העובדת).

❖ 8 סירובים לצמצום היקף משרה ו/או הכנסה.

❖ 32 בקשות שנסגרו.

התקבלו 88 החלטות בבקשות להיתר הוצאה של עובד/ת לחל"ת או הארכתו:

❖ 51 היתרים להוצאה לחל"ת (מתוכם 43 בבקשות ראשונות ו-8 בבקשות הארכה).

❖ 5 סירובים לחל"ת או הארכתו.

❖ 32 בקשות שנסגרו.

להלן הפילוח של הסיבות למתן היתר לפיטורים, צמצום היקף משרה ו/או שכר, חל"ת והארכתו

❖ 56% מסך ההיתרים, ניתנו בגין מצב כלכלי מוכח: סגירת עסק או פרויקט, צמצום בכ"א, ירידה בהכנסות או מכירת פעילות כאשר הממונה שוכנעה שהרוכש אינו יכול להמשיך להעסיק את העובד/ת.

❖ 22% מסך ההיתרים, ניתנו בגין אי שביעות רצון מתמשך מתפקוד העובד/ת ו/או נסיבות חמורות, כאשר הממונה שוכנעה כי המשך העסקת העובדת יגרום נזק למעסיק.

❖ 17% מסך ההיתרים, ניתנו לבקשת העובדת עבור צמצום משרה לאחר תקופת לידה והורות.

❖ 6% מסך ההיתרים, ניתנו בגין תום חוזה, כאשר הוכח שאין באפשרות המעסיק להמשיך בהעסקת העובד/ת.

חוק עבודת הנוער – היתרים לשנת 2025

תחום עבודת הנוער במינהל ההסדרה והאכיפה אמון על מתן היתרים מכוח חוק עבודת הנוער :

- ❖ **מתן היתרים להעסקה בהופעות או פרסומות לילדים בגילאי 1-15**
- ❖ **היתרים לתיווך בילדים בגילאי 1-15 להעסקה בהופעות או פרסומות**
- ❖ **מתן היתרים להעסקה בעבודת לילה לנערים מעל גיל 16 (עבודות קלות)**

תקנות עבודת הנוער (העבדת ילד בהופעה או בפרסומת, התשנ"ט 1999) שהותקנו מכוח הסמכות קובעות בין היתר את התנאים בהם מעסיק נדרש לעמוד על מנת לקבל היתר להעסקת ילדים בהצגות/סדרות/סרטים ופרסומות, לרבות דוגמנות או תיווך להעסקה.

בחינת הבקשות להיתר נעשית על מנת להבטיח את תנאי העסקת הילדים, בטיחותם ובריאותם ומטרת תנאים אלו להגן על טובתו של הילד.

בין היתר נבדק במסגרת בחינת ההיתר שאין בהופעה אלימות או עידוד לאלימות, הצגת דברים באופן העלול להפחיד או ליצור מתחים אצל הילד, סיכון בטיחותי, בריאותי או גופני. כמו כן נבדק כי לילד ניתן יחס של כבוד, סובלנות והתחשבות במגבלותיו ובצרכיו ותנאים נוספים המבטיחים תנאים פיזיים הולמים ודאגה לרווחתו הנפשית של הילד.

לצורך בחינת העמידה בתנאים האמורים, נבחנת כל בקשה להיתר בצורה יסודית.

במקרה הצורך נקבעים תנאים וסייגים נוספים בעת מתן ההיתר לרבות ליווי פסיכולוגי, קביעת גיל מינימאלי להעסקה המתבקשת, דרישה לתנאי בטיחות על הסט, ליווי הילדים על ידי הוריהם וכיו"ב.

במהלך שנת 2025 ניתנו היתרים לפי הפירוט להלן:

- ❖ **540 מעסיקים קיבלו היתרים להעסקת 5,298 ילדים בהופעות ופרסומות.**
- ❖ **40 סוכנויות תיווך קיבלו היתרים לתיווך 2,405 בהעסקת ילדים בהופעות ופרסומות.**
- ❖ **287 מעסיקים קיבלו היתרים להעסקת 18,459 נערים בגילאי 16-18 עד לשעה 23:00 וזאת בהתאם למגבלות החוק.**

חוק שעות עבודה ומנוחה

תחום בכיר חוק שעות עבודה ומנוחה אמון על מתן היתרים לעבודה בשעות נוספות, במנוחה השבועית ובעבודת לילה (היתר סטייה). בנוסף התחום שותף בתהליכי העבודה לגיבוש ומתן היתרים כללים קבועים או זמניים (הוראת שעה). בשנת 2025 ניתנו 714 היתרים להעסקה במנוחה השבועית, לעומת 668 בשנת 2024. בנוסף, ניתנו 532 היתרים להעסקה בשעות נוספות ובעבודת לילה, לעומת 408 בשנת 2024 (גידול של כ- 30 % ביחס לשנה קודמת). בשנת 2025 ניתנו סה"כ 1,246 היתרים לעומת 1,076 היתרים בשנת 2024 (גידול של 16% ביחס לשנה קודמת). לציין כי בשנים האחרונות ניכרת **מגמת גידול בכמות ההיתרים** הניתנים ביחס למצב שלפני מלחמת חרבות ברזל כמפורט להלן:

שנה	כמות היתרים להעסקה במנוחה שבועית	כמות היתרים להעסקה בשעות נוספות ועבודת לילה	סה"כ כמות היתרים
2022	573	297	869
2023	747	328	1,075
2024	668	408	1,076
2025	714	532	1,246 (*)

(*) בין השנים 2022-2025 חל גידול מצטבר של 43.8 % בסה"כ כמות ההיתרים שניתנו.

להלן פילוח העילות למתן ההיתרים שניתנו להעסקה במנוחה השבועית בשנת 2025.

עילה	כמות היתרים	אחוז מסה"כ
מניעת פגיעה בביטחון המדינה	161	23 %
מניעת פגיעה בביטחון הגוף והרכוש	147	21 %
מניעת פגיעה בסיפוק צרכים חיוניים לציבור או לחלק ממנו	293	41 %
מניעת פגיעה בתהליך עבודה	113	16 %
סה"כ	714	100 %

פעילות התחום בעקבות המשך מלחמת "חרבות ברזל" ומבצע "עם כלביא"

רקע:

בהמשך לפעילות הנרחבת של התחום שהחלה עם תחילת המצב הביטחוני המיוחד ב- 7.10.2023, תחילתה של מלחמת "חרבות ברזל" ולאחר מכן מבצע "עם כלביא" במהלך חודש יוני 2025, התקבלו בקשות רבות למתן היתרים לעבודה במנוחה השבועית, שעות נוספות והיתרי סטייה (עבודת לילה) לאור הלחימה בחזית הדרומית וההתפתחויות לאור מבצע "עם כלביא".

משרדי הממשלה, גופים ציבוריים ופרטיים נדרשו לפעילות נרחבת לצורך מתן מענה לצרכים ביטחוניים ולצרכים הרבים לכלל האוכלוסייה לאור המצב הביטחוני המיוחד, וכתוצאה מכך התקבלו בקשות רבות להיתרים לעבודה במנוחה השבועית / שעות נוספות.

בשנת 2025 נרשמה העלייה ניכרת במספר הבקשות לקבלת היתר העסקה בשעות נוספות, בין היתר לאור **מחסור משמעותי של עובדים** בענפי המשק השונים, שנבע בין היתר מגיוס נרחב לצה"ל, ובנוסף בעקבות מבצע "עם כלביא" בה נקבעו הגבלות לגבי יציאה לעבודה, דבר שאילץ גופים ממשלתיים ופרטיים להעסיק עובדים חיוניים בהיקף העסקה נרחב.

לאור זאת, מעסיקים רבים, ממשלתיים ופרטיים, נדרשו להמשיך את פעילותם במצבת כוח אדם **מצומצמת**, דבר שהביא לקבלת בקשות רבות להיתרים להעסקה במנוחה שבועית ובשעות נוספות.

היתרים כללים שניתנו במסגרת מבצע "עם כלביא":

כחלק מהמענה לצרכי המשק במבצע "עם כלביא" ניתנו על ידי שר העבודה מספר היתרים כללים כדלקמן:

- ❖ היתר כללי להעסקת עובדים בשעות נוספות
- ❖ היתר כללי בתחבורה – במסגרת זו בוצע תיקון גם של תקנות התעבורה
- ❖ היתר להעסקת עובדי שמירה בשעות נוספות – (היתר זה היה עוד בתוקף מתחילת מלחמת חרבות ברזל)

ההיתרים הכללים שניתנו במסגרת מבצע "עם כלביא" סיפקו מענה מתאים לחלק **משמעותי** מהמעסיקים בחלק משנת 2025, אך חלקם הגישו בקשות לקבלת היתרים מיוחדים לאור המצב הביטחוני המיוחד והשלכותיו על שוק העבודה בענפי המשק השונים.

אכיפת חוקי עבודה בתחום האכיפה המינהלית והפלילית

סיכום שנת 2025

במטרה להבטיח את שמירת זכויותיהם של העובדים בשוק העבודה הישראלי אוכף המינהל את הוראות חוקי העבודה בסמכותו בהתבסס הן על תלונות של עובדים המתקבלות ביחידת הפניות והן באופן יזום מתוך מידע המגיע מיחידת המודיעין במינהל.

המינהל מתמקד בעובדים שהוגדרו על ידי הממשלה כמוחלשים, ובכללם עובדים בשכר נמוך ועובדים המועסקים בהעסקה קבלנית. בנוסף, מתמקד המינהל באכיפה בקרב המגזר הלא יהודי והמגזר החרדי.

מיקוד באכיפת חוקי עבודה משפיעי שכר:

כמו בשנים האחרונות גם בשנת 2025 מוקדה אכיפת חוקי עבודה בקרב העובדים באוכלוסיות המוחלשות ובכלל זה עובדי השמירה הניקיון וכן עובדים בעלי שכר נמוך כולל מיקוד בקרב עובדים מהאוכלוסייה מהמגזר הלא יהודי התמקדה באכיפת החוקים "משפיעי שכר" המפורטים להלן:

- ❖ חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987
- ❖ חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951
- ❖ חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958
- ❖ תשלומים מתוקף צו הרחבה לפנסיה חובה
- ❖ החוק להגברת האכיפה של דיני עבודה התשע"ב - 2011 – מיקוד האחריות של מנהל כללי בתאגיד לפי סעיף 14, ואחריות מזמין שירות לפי סעיף 25 לחוק הגברת האכיפה של דיני עבודה.

"עם כלביא"

ברבעון השני של שנת 2025 במסגרת "עם כלביא" עובדי ומפקחי מינהל הסדרה ואכיפה ניהלו ותפעלו את מוקד החירום של משרד העבודה, ניתן מענה למאות פונים מידי יום בנושאים שונים ומגוונים הקשורים למשרד העבודה וביניהם, כ"א לשעת חירום, דיני עבודה, הכשרות מקצועיות ועוד.

קידום החלטות ממשלה בנושא הגדלת מכסות והבאת עובדים זרים

דגשים בפעילות יזומה:

שנת 2025 התאפיינה כשנת המשך למלחמה שהחלה באוקטובר 23, לצד ביצוע אכיפה בעקבות פניות, התבצע מיקוד של האכיפה היזומה על פי אוכלוסיות מוחלשות וחוקים "משפיעי שכר" כגון חוק שכר מינימום, חוק שעות עבודה ומנוחה, חוק הגנת השכר ותשלומים מתוקף צו ההרחבה לפנסיה חובה בתחומי הבניין, התעשייה והחקלאות.

פעילות אכיפה משולבת עם גופי אכיפה נוספים

במהלך שנה זו יחידת המודיעין המשיכה להעמיק את קשריה הן בתוך המשרד והן את קשריה עם גופי אכיפה ומודיעין נוספים.

יחידת המודיעין תכללה והובילה שישה מבצעי "אכיפה בערים" בהובלת משטרת ישראל ומשרד ראש הממשלה והתמקדה במוקדי סכסוכים מדממים בחברה הערבית ומפקחי המינהל טיפלו ב-61 תיקים ממבצעי אכיפה אלו. בנוסף, הוביל המודיעין מבצע אכיפה ארצי בשיתוף להב 433 ומינהל הבטיחות בעבודה בנושא חברות מנופאים.

במהלך שנת 2025 גיבשה היחידה קשרי עבודה חדשים עם רשות הטבע והגנים בעקבות רצון לחזק את שיפור האכיפה בנושא עובדים זרים ורשות התאגידים, כמו כן ביססה היחידה את קשרי העבודה אל מול רשות האוכלוסין וההגירה וקבלת מידע עדכני אודות העסקת זרים במדינת ישראל. כמו כן, חוזקו קשרי עבודה עם משרד המשפטים והפרקליטות הארצית בכל הנוגע לחברות שמירה המצויות ברישוי אגף ההסדרה, דבר שהוביל להידוק משמעותי של מנגנוני הפיקוח על חברות אלו. לצד זאת, נמשכה העבודה השוטפת מול הפרקליטות ותחנות המשטרה השונות במסגרת מבצעי "שולחנות עגולים" על יעדים ספציפיים ברחבי הארץ.

הגברת האכיפה לשמירה על זכויות בני נוער

כבכל שנה, התקיים מבצע אכיפה בנושא נוער בחודשי הקיץ, מבצע אחד התקיים במפעל מיחזור בו נמצאו קטינים מהמגזר הבדואי שהועסקו בעבודות מסוכנות ואף יצאה הודעת דוברות בנושא זה ובנוגע לזכויות בני הנוער בעבודתם בקיץ. בנוסף, בעקבות עדכון חוק עבודת הנוער וחובת המעסיק לדאוג לתחבורה לנער שמסיים לעבוד אחרי השעה 23:00 בוצע מבצע אכיפה ארצי שהתמקד בנושא זה בענפים הרלוונטיים כגון: אולמות אירועים ומסעדות שהעסיקו נערים ונמצאו מספר רב של הפרות כלפי בני נוער.

הקמת כוח משימה לטובת פעילות אכיפה בערים

בסוף שנת 2024 הוקם כוח משימה חדש בראשות משרד ראש הממשלה לטובת ביצוע מבצעי אכיפה גדולים בהשתתפות משרדי הממשלה השונים על פי יעדי המשטרה. המודיעין לקח חלק בקבוצת החשיבה לקראת הקמת כוח המשימה וכן ישתתף באופן קבוע במבצעי האכיפה הללו.

פרויקט פודקאסטים והפצה ברשתות החברתיות

השנה שמנו דגש על כלי ההסברה הכי רלוונטי לימינו אנו, הפודקאסטים. הפיילוט שהחל בסוף השנה שעברה הוכיח את עצמו; המינהל פרץ את הדרך למשרד בנושא זה ויצא עם הבשורה לציבור הרחב.

בכל פרק אנחנו מתמקדים בזכויות עובדים מזוית שונה, ומנגישים אותה לציבור בגובה העיניים; הפודקאסט כולל טיפים מעשיים ומידע בעל ערך, וכן תשובות של אנשי המקצוע של המינהל לשאלות שמעסיקות את ציבור העובדים והמעסיקים, בין היתר: אלו זכויות מגיעות לעובדים ע"פ חוקי העבודה? מה אפשר לעשות אם לא קיבלתם את מה שמגיע לכם? מתי נבוא לקראת המעסיקים במטרה שהעובדים יקבלו את כספם ואלו זכויות מיוחדות יש למילואימניקים, לבני הנוער ולעובדים הזרים.

כל פרק מתמקד בנושא ספציפי על מנת לאפשר דיון מעמיק ונרחב בסוגיה הנידונה, לדוגמה: משרתי/ות מילואים ובני זוג, בני נוער, מעסיקי עובדים זרים ועוד.

הפודקאסט המצולם מפורסם בשלל הרשתות החברתיות והפלטפורמות הייעודיות: יו טיוב, פייסבוק, אינסטגרם, טיקטוק, אתר המשרד וכן פלטפורמות ההאזנה ספוטיפיי ואפל פודקאסט.

לא למותר לציין כי קטעים מהפודקאסט הגיעו לחשיפה של למעלה ממאה אלף צפיות.

פעולות חקיקה באחריות המנהל בשנת 2025:

תיקון בהוראת שעה לחוק עבודת נשים, תשי"ד-1954 - "עם כלביא" (תיקון סעיף 9(ג)).

מתן היתר לשעות נוספות לתחום נהגי הובלה בעקבות מלחמת עם כלביא

מתן היתר כללי להעסקה בשעות נוספות במשק בעקבות מלחמת עם כלביא

הארכת הוראת שעה בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום - הגנה מפני פיטורים למפונים – התשפ"ה-2025

הארכת תוקף הוראת שעה תקנות עובדים זרים (ערובה) (תיקון), התשפ"ה-2025

תיקון תקנות שירות התעסוקה (תשלום דמי תיווך בסיעוד) חוק עובדים זרים התשנ"א - 1991

אכיפת חוקי עבודה בתחום האכיפה המינהלית והפלילית - סיכום שנת 2025

נתוני אכיפה מינהלית 2025

פעולות חקירה

- ❖ נפתחו 1,645 תיקי חקירה כנגד מעסיקים שבוקרו לראשונה במהלך שנה זו.
- ❖ הסתיים הליכי חקירה ב- 1,703 תיקי חקירה (כולל תיקים משנים קודמות).

הליכים מינהליים שננקטו כנגד מעסיקים

- ❖ הוטלו 741 עיצומים בסכום של 125,612,963 ₪, בעקבות תקנות הפחתה ומדיניות אכיפה הופחתו העיצומים הכספיים ל- 100,614,753 ₪.
- ❖ ניתנו 2,338 התראות מנהליות (במסגרת החוק להגברת האכיפה).
- ❖ סה"כ ניתנו התראות ועיצומים ל 1,437 מעסיקים ומנכ"לים.

השבת כספים לעובדים במסגרת הליכי מדיניות -

- אחד מתנאי הסף לתחולתה של מדיניות אכיפה מקלה במיוחד על מפוקח, הוא תיקון ליקויים ופעולות למניעת הישנות ההפרה שהובילה לליקויים שהתגלו. כלומר- השלמת כספים וזכויות סוציאליות לעובדיו של המפוקח.
- החזרת כספים לעובדים הינה פעולה מהותית המצריכה תיקון של כל ההפרות שנמצאו, לכלל עובדי המפוקח בין שנבדקו או שלא נבדקו במסגרת הביקורת וטעונה אישור של בודק שכר וממונה עיצומים כספיים.
- במהלך שנת 2025 הושבו למעלה מ-16 מיליון ₪ לכ- 2,500 עובדים בעקבות הליכי האכיפה שננקטו ע"י המינהל.

נתוני אכיפה פלילית 2025

פעולות חקירה:

- ❖ נפתחו 37 תיקי חקירה כנגד מעסיקים.
- ❖ הסתיימו הליכי חקירה ב-63 תיקי חקירה

הליכים פליליים* שננקטו כנגד מעסיקים בשנת 2025

- ❖ הוגשו 10 כתבי אישום, התקבלו 44 גזרי דין וכן 27 הסדרי טיעון / מותנה

אכיפה מנהלית - הטלת סנקציות* בחלוקה לחוקים לשנת 2025*

חוק	סעיף הפרה	התראה	כוונת חיוב	
		סה"כ	סה"כ	בסכום ₪
החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011	אחריות מנהל כללי למניעת הפרות		114	3,779,045
העסקת עובדי קבלני שרות בגופים ציבוריים	תשלומים בנושא המנוי בפרט 3 בתוספת לחוק - הפרשות לקופת גמל לקצבה	1		
חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958	אי העברת סכומים שנוכו למי שלו יועדו או העביר באיחור	195	310	46,228,030
	אי מסירת תלוש שכר	98		
	מעסיק אשר מסר לעובדו תלוש שכר שלא נכללים בו פרטי השכר ששולם לעובד, כולם או חלקם.	31		
	מעסיק שלא שילם לעובדו שכר עד ליום הקובע (הלנת שכר)	266	1	246,780
	מעסיק שמסר לעובדו תלוש שכר לאחר המועד הקבוע	31		
	ניכוי סכומים משכרו של עובד בניגוד לחוק	57		
	סה"כ	678	311	46,474,810
חוק הודעה לעובד (תנאי עבודה), התשס"ב-2002	אי מסירת הודעה בכתב לעובד, בתוך 30 יום מתחילת העבודה או לעובד שעבד לפני 1.06.2002 מיום שדרש זאת בכתב ולנער לא יאוחר מ- 7 ימים מתחילת עבודתו.	39		
	אי מסירת הודעה כאמור לעובד שהחל עבודתו לפני תחולת החוק, וזאת תוך 30 ימים מיום שדרש העובד זאת מהמעביד בכתב.	1		
	סה"כ	40		
חוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א-2001	אי מתן אישור העסקה בתום יחסי עבודה	53		
חוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957	אי תשלום שכר לפי הסכם קיבוצי כללי ענפי שהורחב	6		
חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951	אי מתן חופשה שנתית	2		
	אי ניהול פנקס חופשה	8		
	אי תשלום דמי חופשה בלי צידוק מספיק ותוך זמן מתקבל על הדעת	3		

114,430	2	80	אי תשלום פדיון חופשה בלי צידוק מספיק ותוך זמן מתקבל על הדעת
114,430	2	93	סה"כ
		4	פיטורי עובד השווה במילואים ללא היתר
123,390	3		איסור פגיעה בהיקף משרה/הכנסה של עובד/ת שחלה לגביהם הגבלת פיטורים, עפ"י סעיף 9, ללא היתר
246,780	6		איסור פיטורי עובדת בהריון ללא היתר
370,170	9		סה"כ
		13	איסור ניכוי סכום העולה על השיעור המותר בתקנות בעד דמי ביטוח רפואי ע"י מעסיק
		2	איסור ניכוי סכום העולה על השיעור המותר בתקנות בעד מגורים ע"י המעסיק
		5	איסור ניכוי סכומים משכרו של עובד זר
		2	התקשרות בחוזה העסקה ופירוט תנאי עבודה בחוזה ע"י מעסיק
		22	סה"כ
717,055	10		אי תשלום שכר מינימום על-ידי מעסיק לנער
12,129,875	103	2	אי תשלום שכר מינימום על-ידי מעסיק לעובד
12,846,930	113	2	סה"כ
4,700	1	6	אי מתן הפסקה בין יום עבודה למשנהו
		121	אי ניהול פנקס בדבר שעות עבודה ומנוחה
		39	אי תשלום גמול עבודה במנוחה שבועית
23,510	1	52	אי תשלום גמול שעות נוספות
163,160	2	28	העבדה אסורה במנוחה השבועית או בלא היתר
		18	העסקה אסורה בשעות נוספות או בלא היתר
		27	העסקה במנוחה השבועית בניגוד להיתר
		8	העסקה בשעות נוספות בניגוד להיתר
		12	העסקת לילה במפעל עם משמרות יותר משבוע אחד בתוך 3 שבועות
191,370	4	311	סה"כ

41,130	1		העסקת ילד בחופשת לימודים	חוק עבודת נוער - התשי"ג 1953
551,175	14	3	העסקת ילד מתחת לגיל 15	
221,752	9	2	העסקת ילד שמלאו לו 15 שנה וחל עליו לימוד חובה לפי חוק לימוד חובה	
		68	העסקת נער בלילה בלא היתר	
		1	העסקת נער בלילה בניגוד להיתר	
41,130	1	45	העסקת נער במנוחה השבועית	
		35	העסקת נער יותר מ-8 שעות ביום ו-40 שעות בשבוע	
		2	העסקת נער ללא אישור רפואי	
		7	העסקת נער ללא ניהול פנקס לרישום נערים עובדים	
		2	העסקת צעיר או מי שמלאו לו 18 וחל עליו חוק לימוד חובה בשעות הלימודים	
		1	העסקת צעיר אחרי השעה 23:00 בלא החזרת הצעיר לביתו	
		1	חובת הסעה לאחר השעה 23:00	
855,187	25	167	סה"כ	
9,872,408	30	737	אי תשלום תשלומים מכח צווי הרחבה בעניין פנסיה	צו הרחבה (נוסח משולב) לפנסיה חובה לפי חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957
74,504,350	608	2,114	סה"כ	

*לאחר הפחתות וביטולים

אכיפה מינהלית – סנקציות במיקוד ענפי (עיקריים)

התראה		ענף העסקה
סה"כ	סה"כ	
כונת חיוב	בסכום ₪	
מסעדות	467	10,287,650
מסחר	298	8,039,186
שירותים מקצועיים, טכניים ואישיים	259	10,387,130
בנין	143	5,344,345
תעשייה	134	6,764,213
חינוך	136	7,576,026
קבלן שירותים (ניקיון, שמירה ואבטחה)	98	4,670,451
היסעים והובלות	84	3,577,711
תקשורת, הנדסה ומחשוב	73	3,867,086
פעילויות בידור, פנאי וספורט	66	994,589
אולמות אירועים/ שרותי קייטרינג	60	320,230
חקלאות	65	259,119
קבלנות כוח אדם	54	1,743,945
שרותי בריאות וסיעוד	44	3,416,614
גינון ותחזוקה לבניינים	44	1,235,425
שרותי אירוח/ בתי מלון	36	1,439,550

אכיפה פלילית*

כתבי אישום

בשנת 2025 הוגשו 10 כתבי אישום להלן החלוקה לחוקים השונים :

שם החוק	מס' תביעות
שכ"מ ישראלים	2
ה.השכר	3
שעות עבודה ומנוחה	1
ארגון הפיקוח על העבודה	1
קבלני כח אדם	3

גזרי דין

בשנת 2025 התקבלו 44 גזרי דין להלן החלוקה לחוקים השונים :

שם החוק	מס' תביעות
שכ"מ ישראלים	7
ה.השכר	15
קבלני כח אדם	19
חופשה שנתית	1
ארגון הפיקוח על העבודה	2

הסדר סגירת תיק מותנה

בשנת 2025 הוחלט על 21 סגירות תיק מותנות להלן החלוקה לחוקים השונים :

שם החוק	מס' תביעות
קבלני כוח אדם	18
החוק להגברת אכיפה	3

הסדר טיעון

בשנת 2025 הוחלט על 6 הסדרי טיעון להלן החלוקה לחוקים השונים :

שם החוק	מס' תביעות
קבלני כוח אדם	3
הגנת השכר	1
חופשה שנתית	1
ארגון הפיקוח על העבודה	1

* הנתונים נמסרו ע"י התביעה הפלילית והם באחריותם בלבד

יחידת הממונה על זכויות עובדים זרים – סיכום פעילות 2025

במסגרת תפקידה לשמור ולקדם את זכויות העובדים הזרים בעבודה, המשיכה יחידת הממונה גם בשנת 2025 בפעילות רב־ממדית.

המיקוד השנתי הושם בחיזוק שיתופי הפעולה עם בעלי עניין שונים ובהרחבת שיתופי פעולה מקצועיים, לצד מתן מידע והבהרות למעסיקים ולעובדים זרים בנוגע לזכויותיהם ולהיבטים תעסוקתיים שונים, טיפול וליווי בפניות פרטניות, וכן גישור בין מעסיקים לעובדים לצורך בירור מחלוקות וקידום פתרונות מוסכמים, במטרה לאפשר מימוש זכויות בעבודה ושמירה על יחסי עבודה תקינים.

היחידה פועלת ככתובת מקצועית לעובדים ולמעסיקים בכלל ענפי ההעסקה של עובדים זרים בישראל. פעילותה כוללת מתן מענה לפניות, סיוע בהתמודדות עם סוגיות תעסוקתיות מורכבות, זיהוי פערים המחייבים התערבות, וקידום פתרונות מערכתיים לשם הבטחת קיום זכויות בעבודה.

במהלך שנת 2025 פעלה היחידה, בין היתר, בתחומים הבאים:

- השתתפות במשאים ומתנים לקידום הסכמים בילטרליים, לרבות מול אקוודור, הפיליפינים, קמבודיה ותאילנד, ובכלל זה נסיעה מקצועית לתאילנד לצורך קידום הסכם בילטרלי.
- קיום מפגשים עם נציגויות זרות בישראל, לרבות פגישות עם שגרירים ונציגים רשמיים של סין, קמבודיה והפיליפינים, וכן פגישות עם גורמי חוץ נוספים.
- נציג יחידת הממונה על זכויות עובדים זרים השתתף בוועדה המייעצת במסגרת מנגנון ההכרה באדם כקורבן סחר בבני אדם, הפועלת לצורך בחינת הבקשות ומתן המלצה לאישור ההכרה.
- השתתפות בדיונים ובסיורים של הוועדה לעובדים זרים בכנסת, לרבות סיורים במפעלי תעשייה, מוסדות סיעוד ואתרי תעסוקה נוספים.
- השתתפות בדיונים רלוונטיים לזכויות עובדים זרים בכנסת.
- השתתפות כנציג משרד העבודה בוועדה מייעצת ברשות משרד הבריאות לבחינת ההסדר הביטוחי לזרים.
- טיפול בלמעלה מ־2,500 פניות של עובדים ומעסיקים במהלך השנה, לרבות פניות פרטניות שעניינן תנאי העסקה, זכויות סוציאליות ומחלוקות ביחסי עבודה.
- פרסום איגרות מידע, ניירות עמדה ופרסומים מקצועיים באתר היחידה ובעמוד הפייסבוק שלה.
- סיורים במפעלים ובמשקים חקלאיים שבהם מועסקים עובדים זרים, וכן ביקורים במקלט לקרבות סחר.
- השתתפות בפעילויות משותפות עם רשות האוכלוסין וההגירה, משטרת ישראל וגופים רלוונטיים נוספים.
- ביקור במתקן גבעון, יחד עם משרד המשפטים, עמותת קו לעובד ובפגישה עם מפקד המתקן, לצורך העמקת הקשר, היכרות עם פעילות המתקן וחיזוק שיתוף הפעולה בין הגופים השונים.
- השתתפות בימי עיון, כנסים מקצועיים ופעילויות הדרכה, לרבות ימי עיון באוניברסיטת תל אביב ובהסתדרות.

מבצע עם כלביא

במהלך מבצע "עם כלביא" טיפלה יחידת הממונה בפניות של עובדים זרים ושל מעסיקים, והעניקה מענה שוטף בנושאים הקשורים לזכויות בעבודה ולהיבטים תעסוקתיים הנוגעים למצב החירום. במקביל, הופנה הציבור למידע שפורסם על ידי הרשות המוסמכת בנוגע להתגוננות ולהנחיות רלוונטיות. לאורך כל תקופת האירוע ניתן מענה טלפוני ובאמצעות הדואר האלקטרוני, לשם הבטחת רציפות הקשר עם העובדים והמעסיקים ומתן מענה מקצועי לצרכים שעלו מן השטח.

עיקרי פעילות היחידה המתוכננת לשנה הנוכחית

- עליה לאוויר מערכת מחשוב לתחום קבלני כ"א ושירות – הטמעת מערכת מחשוב
- עליה לאוויר מערכת חוק שעות עבודה ומנוחה
- עליה לאוויר מערכת חוק עבודה הנוער
- ביצוע מבצעי אכיפה משולבים בשיתוף משטרת ישראל ורשות האוכלוסין
- הנגשת מידע בדבר זכויות עובדים דיני עבודה
- תקנות עובדים זרים (שיעור ניכויים מהשכר בעד מגורים הולמים), תש"ס-2000
- מוקד שירות למענה טלפוני – שילוב במוקד האחד
- עמידה בראש צוות לבחינת זכויות משרתי מילואים
- בחינת מתן היתר סטייה להפסקות בעקבות עומסי חום בענפים נבחרים

בעלי תפקידים בכירים באגף:

- מר מאיר דוד- מנהל מינהל הסדרה ואכיפה
- מר איל אסף- מנהל אגף בכיר אכיפה
- מר יאן לה גנק- מנהל אגף הסדרה
- גב' שרון כהן- מנהלת תחום בכיר פניות ומידע בחוקי עבודה
- גב' גלית חן- מנהלת תחום בכיר תקציבים ומידע
- מר איתי בן חיים- מנהל תחום בכיר מודיעין
- גב' אביבית אסרף- מנהלת תחום בכיר מדיניות הסדרה ואכיפה
- מר ויקטור מגרס- מנהל תחום חוק שעות עבודה ומנוחה
- גב' נועה לביא- ממונה מידע והסברה
- גב' שרית כזמה- מנהלת תחום מטה ופרויקטים (ראש מטה)
- גב' ענבל הבה – מנהלת תחום פרויקטים ובקרה
- גב' אפרת חיומי- מנהלת לשכה

מען ודרכי התקשרות :

כתובת : בניין הסיטי קורט, רחוב שרי ישראל 15, ירושלים

דואר אלקטרוני : Minhal.Mate@labor.gov.il

מטה המינהל : 074-7696249 פקס 074-7696344

אגף הסדרה : 03-7347916

תחום עבודת נשים טל' : 03-7347916, 074-7605109, דוא"ל : Hasdara.Woman@labor.gov.il

תחום שעות עבודה ומנוחה טל' : 03-7347914, דוא"ל : Hasdara.ShotAvoda@labor.gov.il

תחום קבלני כוח אדם טל' : 03-7347946/7, דוא"ל : Hasdara.Kablanim@labor.gov.il

תחום עבודת נוער טל' : 03-7347951/26, 074-7605226, דוא"ל : Hasdara.AvodatNoar@labor.gov.il

אגף אכיפה מינהלית : 03-7347848

מחוז צפון טל' 04-8613885/6 פקס 04-8613906 דוא"ל E.R.N@labor.gov.il

מחוז מרכז טל' 03-7347223 פקס 03-6828677 דוא"ל achifatlv@labor.gov.il

מחוז ירושלים טל' 02-5018204 פקס 02-6240471 דוא"ל E.R.J@labor.gov.il

מחוז דרום טל' 08-6264050 פקס 08-6264060 דוא"ל Oded.Perez@labor.gov.il