



הוועדה לחלוקת כספים שנפסקו כסעד

לפי חוק תובענות ייצוגיות

ה' תשרי תשפ"ז
16 ספטמבר 2026

קול קורא מספר 134/2026 – לטובת הקמת מרכז מחקר וידע לקידום הגנת הצרכן

מכוח סמכותה לפי סעיף 27א לחוק תובענות ייצוגיות, התשס"ו-2006, ובהתאם לפסקי הדין: ת"צ (מרכז-לוד) 41498-04-18 בקשי נ' החברה האמריקאית ישראלית לגז בע"מ (כב' השופט יחזקאל קינר), ת"צ (מרכז-לוד) 53682-02-14 פנינה גבעון נ' סופרגז חברה ישראלית להפצת גז בע"מ (כב' השופט יחזקאל קינר), ת"צ (תל אביב-יפו) 23898-09-21 לוי נ' FACEBOOK INC בארצות הברית ואח' (כב' השופטת אופירה דגן-טוכמכר), ת"צ (תל אביב-יפו) 23066-04-20 הררי ואח' נ' שופרסל בע"מ (כב' השופטת רחל ברקאי), ת"צ (ירושלים) 54603-05-15 טנה נ' כלל חברה לביטוח בע"מ (כב' השופטת גילה כנפי-שטייניץ), ת"צ (מרכז-לוד) 42387-03-16 דורי ואח' נ' מנורה מבטחים ביטוח בע"מ (כב' השופט אבי פורג), ות"צ (חיפה) 67905-06-22 שלהבת נ' בנק דיסקונט לישראל בע"מ ואח' (כב' השופט איל באומגרט), מזמינה הוועדה לחלוקת כספים שנפסקו בתובענות ייצוגיות כאמור באותו הסעיף (להלן - **הוועדה**), מוסדות להשכלה גבוהה, להגיש בקשה לקבלת כספים עד סך של 7,631,798 ₪, אשר ישמשו לטובת הקמת מרכז מחקר וידע לקידום הגנת הצרכן ("**המרכז**"). מטרת המרכז היא ליצור תשתית מחקרית בלתי תלויה לקידום הידע, המחקר, ההוראה והמדיניות בתחום הגנת הצרכן בישראל, תוך חיזוק הקשר בין האקדמיה, הרגולטורים, מערכת המשפט והציבור, לרבות יצירת תשתית של סיוע לצרכנים, הן בתחום קידום מדיניות והן בתחום הסיוע המעשי.

הוועדה רואה לנגד עיניה מודל של מרכז המבוסס על שני אדנים – האחד, מחקרי-אקדמי, והשני, סיוע מעשי לקידום זכויות צרכנים.

המרכז יפעל למשך 5 שנים לפחות, ולשם כך יוקצה סך של 5 מיליון ₪. לוועדה שיקול דעת להגדיל את המענק, בסך של 2.5 מיליון ₪ נוספים לשם הרחבת פעילות המרכז, וזאת בהתאם לתוכנית שתוגש לוועדה לאחר תחילת פעילותו של המרכז, ובכפוף להשתתפות עצמית. בנוסף, הוועדה תהיה רשאית להוסיף סכום נוסף לטובת תקופת הפעלה נוספת (מעבר ל-5 שנים).

תנאים להגשת בקשות

בקשות יוגשו על ידי מוסדות השכלה גבוהה מוכרים בלבד. עם זאת ניתן להגיש בקשה הכוללת גם שיתופי פעולה עם גורמים שונים מהתחום, ובלבד שהאחריות כלפי הוועדה לקיום ההתחייבויות על פי ההצעה תהיה של המוסד להשכלה גבוהה בלבד.

תנאי סף להגשת בקשה בהתאם לקול הקורא הוא התחייבות להשתתפות עצמית שלא תפחת מ-25% (ביחס לסכום של 5 מיליון ₪). הוועדה תשקול בין כלל שיקוליה את שיעור ההשתתפות העצמית המוצע בהתאם לאמות המידה המפורטות להלן.

כן נדרשת התחייבות להפעלת המרכז לתקופה שלא תפחת מ-5 שנים.

בראש המרכז יעמוד חוקר אקדמי בעל ניסיון מוכח בתחום הצרכנות או בתחום המשיק לתחום הצרכנות. בתוך כך, נדרש גורם במרכז בעל ניסיון ניהולי – אדמיניסטרטיבי, להבטחת ניהול מיטבי של המרכז.

תנאי סף להגשת הבקשה הוא התחייבות של המרכז, כי יפעל תוך שמירה על עצמאות אקדמית מלאה וכי לא יתקבל מימון מגופים מסחריים בעלי עניין בשווקים צרכניים ולא יתאפשר מימון ייעודי של מחקרים בידי בעלי עניין.

מטרות המרכז

המרכז יידרש לקדם לפחות את התחומים הבאים:

- מחקר אקדמי מקורי.
- פרסום מאמרים, כתיבה אקדמית וניירות מדיניות.
- הנגשת ידע לציבור ולמקבלי החלטות.
- הכשרת סטודנטים וחוקרים.



הוועדה לחלוקת כספים שנפסקו כסעד

לפי חוק תובענות ייצוגיות

- שיתופי פעולה בינלאומיים.
- פעילות יישומית כגון קליניקות, האקדונים, מאגרי מידע או פעילויות ציבוריות.
- מרכז ייעוץ לצרכן הקצה.
- עריכת כנסים.

המרכז יכול שיכלול נושאים כגון חדשנות בתחום הצרכנות, לרבות תמיכה במיזמים טכנולוגיים לטובת הצרכנים, יישום פרקטיקות של פסיכולוגיה התנהגותית וכיו"ב.

בראשות המרכז תעמוד ועדת היגוי שתפקידה להתוות את מטרות המרכז, סדרי עדיפויות ותכני המרכז, ופיקוח על ביצוע התוכנית בפועל. לוועדה תעמוד זכות להעמיד חבר בוועדת ההיגוי. וועדת ההיגוי, בין היתר, תציע תכנית שנתית, מדי שנה, שתובא לאישור הוועדה.

תקופת הפעילות

הוועדה מבקשת לקדם הקמת מרכז שיפעל לאורך זמן. כמפורט לעיל, נדרש כי המרכז שיוקם יפעל למשך 5 שנים לפחות.

ההנחה היא כי הגוף שייבחר יידרש לתקופת היערכות ויחל לפעול רק לאחר תקופת הקמה במסגרתה יונחו התשתיות להקמת המיזם, לרבות גיוס כוח אדם. הגוף המבקש יפרט את משך תקופת ההקמה הצפויה, שכלל לא תעלה על שנה. אולם תיתכן גמישות לעניין זה, בשים לב למועדי תחילת השנה האקדמית.

במהלך שנות פעילותו, מצופה כי המרכז יפעל לקידום שותפויות ולגיוס כספים נוספים, על מנת לאפשר את המשך פעילות המרכז לטווח ארוך, מעבר לחמש שנים.

דיווחים ובקורות

המרכז יידרש להעביר דיווחים מעת לעת אודות כלל תחומי פעילותו, והמענק ישולם בפעילות תשלום, בכפוף לביצוע בפועל, והגשמת הקול הקורא.

הבקשה תכלול את הפרטים הבאים: יש למלא את הנספח לקול הקורא.

- חזון;
- תוכנית מחקר רב-שנתית;
- אופן הקמת המרכז, מבנה המרכז, ואופן ניהולו הצפוי, לרבות פירוט בדבר הסגל הניהולי והאקדמי של התוכנית;
- תקופת ההקמה הצפויה, במהלכה יונחו התשתיות להקמת וביסוס המרכז, ולעניין זה יפורטו משך התקופה, הפעולות שיינקטו במהלכה, ואופן מימושה הצפוי;
- תוכנית הפעלה ארגונית ופיננסית ליצירת איתנות פיננסית, ולהמשך הפעלת המרכז לטווח ארוך;
- משך תקופת הפעלת המרכז;
- תוכנית עבודה שנתית;
- יעדים שנתיים מפורטים - בהקשר זה, יש לפרט את התוצרים הצפויים בכל שנת פעילות. (כגון מספר מאמרים שיוגשו לפרסום; מספר פניות שיטופלו; כתב עת שיפורסם; היקף מלגות לדוקטורנטים; מספר קולות קוראים למחקרים שיפורסמו; שותפויות שיקודמו; מספר כנסים שיתקיימו; מספר ניירות עמדה; פעילות קליניקות);
- פירוט הערך המוסף של מימון הקרן והפעילויות החדשות שיתאפשרו בזכותו;
- פירוט תקציב הפרויקט ומקורות מימון הפרויקט. יש לפרט את עלות ההקמה וכן את עלות ההפעלה השנתית, ובתוך כל אחד מהם את רכיבי התקציב השונים, בהתאם ליעדים המוצעים.
- שיעור מימון תואם (Matching) שהמבקש יממן. לעניין זה, המימון העצמי יהיה בכסף, ולא בשווי עבודה או התנדבות, ולא יפחת מ-25% מעלות הפרויקט. המוסד לא יתבסס על כספים שיתקבלו מגופים מסחריים.
- ככל שהבקשה כוללת שיתוף פעולה עם גורמים נוספים, יפורטו הגורמים שעימם ישתף הגוף פעולה, ואופן שיתוף הפעולה.



הוועדה לחלוקת כספים שנפסקו כסעד

לפי חוק תובענות ייצוגיות

- לבקשה יצורפו המסמכים הנדרשים כמפורט בסעיף 10 לנוהל עבודת הוועדה.

אמות מידה לבחינת ההצעות

ההצעות ייבחנו בהתאם לאמות המידה שלהלן: איכות התוכנית והחזון; איכות הצוות האקדמי; תרומה ייחודית וחדשנות; קיימות פיננסית ותוכנית להמשכיות המרכז מעבר לחמש שנים; פעילות ציבורית והנגשת ידע; שיתופי פעולה בין-תחומיים ובינלאומיים; שיעור ההשתתפות העצמית, מעבר ל-25%.

יש לעיין בנוהל הוועדה ולהוריד את המסמכים המלאים והמחייבים של הקול הקורא באתר האינטרנט של האפוטרופוס הכללי בכתובת:

https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/class_action_law

ניתן לפנות בשאלות ובבקשות להבהרה, בכתב בדואר אלקטרוני keren27@justice.gov.il עד ליום 20.10.2026. יש לציין בכתורת המייל "הקמת מרכז מחקר וידע לקידום הגנת הצרכן". בכוונת הקרן לפרסם את השאלות והתשובות בסמוך לאחר המועד הנ"ל.

בקשות יש להגיש באמצעות טופס מקוון המופיע באתר הוועדה. בקשות יוגשו עד יום 31.12.2026.

כל גוף רשאי להגיש בקשה אחת על פי קול קורא זה.

בקשה שלא יצורפו לה כל המסמכים הנדרשים תיזחה על הסף.

הוועדה רשאית להוסיף סכומים נוספים עבור קול קורא זה במקרים המתאימים.

הוועדה שומרת לעצמה את הזכות לבקש תיקונים או שיפורים בתוכניות שיוגשו לה וכן להתייעץ עם גורמים שונים בנוגע לתוכניות המוצעות. הוועדה תהיה רשאית לקבוע תמיכה בפרויקט אחד או בפרויקטים אחדים. כן היא רשאית שלא לבחור אף לא בהצעה אחת.

הוועדה שומרת לעצמה את הזכות לחרוג מתנאי הקול הקורא, בעת בחירת הגוף הזוכה ובעת יישום הקול הקורא, עקב קשיי יישום, או במטרה להגשים באופן מיטבי את תכלית הקול הקורא.

בכבוד רב,

יעקב שינמן, שופט (בדימוס)

יו"ר הוועדה



הוועדה לחלוקת כספים שנפסקו כסעד

לפי חוק תובענות ייצוגיות

נספח א' – טופס הגשת בקשה לקול קורא להקמת מרכז מחקר וידע לקידום הגנת הצרכן

חלק א':

- שם מוסד ההשכלה הגבוהה המוכר, מגיש הבקשה: _____
- ככל שהבקשה מוגשת בשיתוף פעולה עם גורם נוסף למוסד האקדמי המגיש, אנא ציינו את שמו כאן:

חלק ב': חזון, מטרות וייחודיות המרכז

חזון ומטרות המרכז: אנא פרטו את חזון המרכז המוצע ואת מטרותיו העיקריות, תוך התייחסות לאופן שבו הוא יקדם את הידע, המחקר, ההוראה והמדיניות בתחום הגנת הצרכן בישראל, ויחזק את הקשר בין האקדמיה, הרגולטורים, מערכת המשפט והציבור. (עד 500 מילים)

תוכנית הפעולה: אופן הקמת המרכז, מבנה המרכז, ואופן ניהולו הצפוי, לרבות פירוט בדבר הסגל הניהולי והאקדמי של התוכנית? (עד 600 מילים)

חלק ג': מבנה, צוות ותקופת פעילות

תקופת פעילות מתוכננת: אנא ציינו את משך תקופת הפעילות המתוכננת של המרכז (מינימום 5 שנים): _____ שנים.

תקופת הקמה: אנא פרטו את משך תקופת ההקמה הצפויה של המרכז (בחודשים), את הפעולות שיינקטו במהלכה (לרבות גיוס כוח אדם והנחת תשתיות), ואת אופן מימושה. (עד 600 מילים)

מבנה וניהול המרכז: אנא תארו את מבנה המרכז המוצע ואופן ניהולו הצפוי. (עד 600 מילים)

ראש המרכז (חוקר אקדמי): אנא פרטו את זהות החוקר האקדמי שיוביל את המרכז, תוך פירוט ניסיונו המוכח בתחום הצרכנות או בתחום משיק.

- שם: _____
- תפקיד אקדמי: _____
- תחומי מומחיות: _____
- (יש לצרף קורות חיים מלאים כנספח נפרד).



הוועדה לחלוקת כספים שנפסקו כסעד

לפי חוק תובענות ייצוגיות

גורם ניהולי-אדמיניסטרטיבי: אנה פרטו את זהות הגורם בעל הניסיון הניהולי-אדמיניסטרטיבי במרכז, תוך פירוט ניסיונו.

- שם: _____
- תפקיד: _____
- תחומי ניסיון: _____
- (יש לצרף קורות חיים מלאים כנספח נפרד).
- סגל אקדמי וניהולי נוסף: אנה תארו את הסגל האקדמי והניהולי הנוסף המתוכנן למרכז. (עד 500 מילים)

חלק ד': תוכניות פעולה ויעדים (תוצרים)

תוכנית מחקר רב-שנתית: אנה הציגו תוכנית מחקר רב-שנתית מפורטת עבור המרכז, הכוללת נושאי מחקר מרכזיים, מתודולוגיות צפויות ולוחות זמנים. (עד 700 מילים)

תוכנית עבודה שנתית: אנה הציגו תוכנית עבודה שנתית מפורטת לשנה הראשונה לפעילות המרכז. (עד 500 מילים)

יעדים כמותיים ואיכותיים (תוצרים): אנה הציגו יעדים כמותיים ואיכותיים מפורטים עבור כל אחת מחמש שנות הפעילות הראשונות של המרכז, תוך התייחסות לתוצרים הבאים: (ניתן להציג בטבלה נפרדת כנספח)

- פרסומים אקדמיים (מספר, סוג, כתבי עת).
- ניירות מדיניות (מספר).
- כנסים (מספר, היקף, קהל יעד).
- תלמידי מחקר (מספר, רמות תואר).
- קליניקות (היקף פעילות, מספר סטודנטים משתתפים, מספר מטופלים/מקרים).
- פעילות לציבור לשם מיצוי זכויות צרכנים (סוג הפעילות, היקף, מספר משתתפים).
- שיתופי פעולה בינלאומיים (מספר, סוג, שותפים).
- הגשות עמדות כידיד בית משפט (ככל שרלוונטי, מספר).

חלק ה': תקציב, מימון וקיימות

- פירוט תקציבי ומקורות מימון: אנה הציגו פירוט תקציבי מלא של הפרויקט, הכולל:
- עלות הקמה.



הוועדה לחלוקת כספים שנפסקו כסעד

לפי חוק תובענות ייצוגיות

- עלות הפעלה שנתית (לכל אחת מ-5 השנים).
- פירוט רכיבי התקציב השונים (כוח אדם, ציוד, פעילות, תקורה וכו') בהתאם ליעדים המוצעים.
- פירוט מקורות המימון השונים (כולל מימון הקרן המבוקש, השתתפות עצמית ומקורות נוספים).

יש לצרף גיליון תקציב מפורט כנספח נפרד.

- שיעור השתתפות עצמית: אנא פרטו את שיעור ההשתתפות העצמית המוצעת (באחוזים מסך עלות הפרויקט). (מינימום 25%): _____ %.

קיימות פיננסיות: אנא הציגו תוכנית הפעלה ארגונית ופיננסית ליצירת איתנות פיננסית ולהמשך הפעלת המרכז לטווח ארוך (מעבר ל- 5 שנים), לרבות אסטרטגיות לקידום שותפויות וגיוס כספים נוספים. (עד 400 מילים)

חלק ו': שיתופי פעולה

שיתופי פעולה עם גורמים נוספים: האם הבקשה כוללת שיתופי פעולה עם גורמים נוספים?

• כן

• לא

- אם כן, אנא פרטו את הגורמים ואת אופן שיתוף הפעולה, תוך ציון תפקידו של כל גורם. (עד 300 מילים)

חלק ז': הצהרות והתחייבויות

עצמאות אקדמית ומימון: אנו מצהירים ומתחייבים כי המרכז יפעל תוך שמירה על עצמאות אקדמית מלאה, וכי לא יתקבל לצורך מימון המרכז במישרין או בעקיפין מימון מגופים בעלי עניין מסחרי שלמרכז יכולה להיות נגיעה לפעילותם, ולא יתאפשר מימון ייעודי של מחקרים בידי בעלי עניין.

אנו מאשרים ומתחייבים כי בכפוף לקבלת הצעתנו על ידי הוועדה אנו נפעיל את המרכז האקדמי המוקם בהתאם לבקשה זאת לתקופה שלא תפחת מ-5 שנים. כמו כן אנו מתחייבים כי ראש המרכז והמנהל האדמיניסטרטיבי ששמותיהם מפורטים בבקשה זאת ימלאו את תפקידם במרכז לתקופה של חמש שנות המימון לפחות. ככל שלא תימשך העסקתם אנו נעדכן אתכם ונקבל את אישורכם לזהות הגורם שיחליף אותם.

שם המוסד:

שם מורשה חתימה:

תפקיד:

חתימה:

תאריך:
