



המשרד להגנת הסביבה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

השרה להגנת הסביבה **עידית סילמן**
מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה **רמי רוזן**

2026

הקדמה: השרה להגנת הסביבה

עידית סילמן

שנת 2026 נפתחת על רקע מציאות לאומית מורכבת, המחייבת אחריות, הנהגה וראייה ארוכת טווח. התקופה האחרונה חידדה כי הסביבה איננה סוגיה שולית, אלא רכיב מרכזי בחוסנה של מדינת ישראל, בבריאות הציבור ובאיכות החיים של כל אזרח ואזרחית. מתוך תפיסה זו פועל המשרד להגנת הסביבה להוביל מדיניות סביבתית אחראית, המבוססת על אסדרה אפקטיבית ותכנון ארוך טווח, ומבטיחה יציבות ועמיד בר קיימה לדורות הבאים.

בשנת העבודה הקרובה אנו מציבים בלב העשייה שני יעדים לאומיים משלימים: שיקום והגנה על הסביבה באזורי העימות, ולצדו חיזוק ואסדרה מקיפה של משק הפסולת בישראל - מהפכת הפסולת. השיקום הסביבתי הוא חלק בלתי נפרד מן השיקום הלאומי, וכולל טיפול במפגעים סביבתיים, השבת מערכות אקולוגיות לתפקוד תקין, חידוש תשתיות סביבתיות, המרחב הציבורי לשימוש בטוח ובריא ויצירת מנועי צמיחה סביבתיים. המשרד רואה במהלך זה לא רק מענה לנזקי התקופה, אלא הזדמנות להציב רף סביבתי מתקדם, עמיד ואחראי יותר עבור הקהילות והתושבים.

במקביל, אנו פועלים לביסוס משק פסולת מודרני, יעיל ובר קיימה. במסגרת זו מקודמת רפורמת פסולת בישראל שתוביל לצמצום משמעותי של ההטמנה, הגדלת שיעורי המיחזור וההשבה והטמעת עקרונות הכלכלה המעגלית לאורך שרשרת הייצור והצריכה. מהלכים אלה מקודמים באמצעות חקיקה מתקדמת, הרחבת אחריות היצרן, חיזוק כלי האסדרה והפיקוח ופיתוח תשתיות טיפול לראשונה בישראל של מתקני השבה לצד מתקני מיון. אלה, מבטאים אחריות לאומית בניהול משאבי הטבע של ישראל תוך שמירה מתמשכת על הסביבה ובריאות הציבור.

לצד יעדים אלה נמשיך להעמיק את יישום מדיניות האקלים הלאומית, להפחית פליטות ומזהמים לסביבה ולהיערך להשפעות המשתנות. המעבר לכלכלה דלת פליטות, ירוקה, חדשנית ומבוססת טכנולוגיות סביבה, הוא נדבך מרכזי בתפיסה רחבה של פיתוח אחראי ומאוזן, המשלב בין צמיחה, חדשנות ושמירה על משאבי הטבע. נמשיך לקדם סביבה עירונית קרובה ובריא על ידי הפחתת זיהום אוויר בערים, הפחתת רעש מכלי רכב, קידום אתרי טבע עירוניים, טיפול במפגעים חוצי גבולות ועוד.

עשייתנו נשענת על שותפות הדוקה עם השלטון המקומי והאזורי, עם ראשי ערים ומועצות הפועלים יום יום בקו הראשון של ההגנה על האזרחים והסביבה. יחד אנו מחזקים את הכלים, התשתיות והיכולות הנדרשות לשיפור איכות החיים ביישובים, לצמצום מפגעים ולהגנה על השטחים הפתוחים והמערכות האקולוגיות של ישראל.

מחויבות זו תמשיך להנחות אותנו גם בשנה הקרובה. נוביל מדיניות סביבתית אחראית ומאוזנת, המחזקת את החוסן הלאומי ומבטיחה סביבת חיים בריאה, יציבה ובטוחה לאזרחי ישראל.

הקדמה: מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה

רמי רוזן

המשרד להגנת הסביבה פועל מתוך אחריות לאומית להבטיח כי הסביבה בישראל, הטבעית והעירונית כאחד, תישמר, תתחדש ותעניק לתושבים תנאי חיים בטוחים, בריאים ואיכותיים. אתגרי התקופה מחייבים חיזוק עומק של התשתיות והמערכות הסביבתיות, לצד שמירה עקבית על רגולציה אפקטיבית והגנה על משאבי הטבע.

בשנת 2026 נמשיך לפעול לשיקום הסביבה באזורים שנפגעו מתוך תפיסה הרואה בשיקום סביבתי תנאי יסוד לחזרתן של קהילות לשגרה ולחוסן ארוך טווח. פעולות השיקום נועדו לא רק להשיב את הסביבה לתפקוד מלא, אלא לבסס סטנדרט סביבתי מתקדם יותר, המשלב תכנון, תשתית ואכיפה אפקטיבית.

המשרד מקדם הסדרה מבנית של משק הפסולת, מתוך חזון לייצר מערכת יעילה ויציבה, העומדת בסטנדרטים בין-לאומיים מתקדמים. חיזוק המסגרת הרגולטורית ופיתוח תשתיות טיפול מתקדמות יאפשרו שיפור כולל בניהול זרמי הפסולת ויבססו מערכת ברורה ויציבה יותר, התומכת בניהול משאבים אחראי, תוך עידוד מיחזור והפחתת עומסים על הסביבה.

במקביל, המשרד מקדם מהלכים לשיפור איכות החיים בסביבה האורבנית. במסגרת זו מתבצעים פרויקטים להפחתת זיהום אוויר ותחבורה מזהמת, לצמצום מפגעי רעש, לקידום בנייה ירוקה ולהתייעלות אנרגטית, לפיתוח תשתיות עירוניות עמידות ולהגדלת מרחבים ירוקים לרווחת התושבים. צעדים אלו מבטאים תפיסה, הרואה בעיר מערכת חיה ודינמית, המחייבת איזון מתמיד בין פיתוח כלכלי לבין הגנה על הסביבה. חיזוק המערכת הסביבתית כולה - הרגולטורית, התשתיתית והציבורית - הוא המפתח להבטחת סביבת חיים מיטבית לדור הנוכחי ולדורות הבאים.

עשייה זו נשענת על עבודתם המקצועית של צוותי המשרד, הפרוסים ברחבי המדינה, הפועלים במטה ובשטח ונותנים מענה יומיומי לאתגרים סביבתיים מגוונים, בשיתוף פעולה הדוק עם השלטון המקומי והאזורי, הרשויות המקומיות וכלל גורמי הממשלה.

מאז כניסתי לתפקיד העמיק המשרד את שיתופי הפעולה עם כלל גורמי המשק, מתוך הבנה כי שותפות מקצועית היא תנאי מרכזי לקידום מדיניות סביבתית אפקטיבית ולבניית עתיד סביבתי יציב ובר קיימה למדינת ישראל.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

מגמה	2026	2025		
↑	500	-	שטחים פתוחים בחבל תקומה שנפגעו מפעילות המלחמה ושוקמו (דונם) ¹	1
				5,000 2028
↑	3.41	³ 2.43	פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון) ²	2
				3.53 2030
↑	4.7	4.5	פסולת בנייה שנקלטה במתקני מחזור לפסולת בנייה (מיליון טון לשנה) ⁴	3
↓	70.6	⁶ 76.3	פליטות גזי חממה משקיות (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני) ⁵	4
				58.9 2030
↓	-8%	⁸ 8% (2024)	שיעור החריגה של חנקן דו חמצני (NO2) מעל ערך היעד, בחשיפה ממוצעת של האוכלוסייה ⁷	5
				-29% 2030 -13% 2027

1 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם. בסוף שנת 2025 ניתנה תמיכה לרשויות העוטף לשלבי תכנון וביצוע של שיקום שטחים פתוחים ולהקמת אתרי טבע בתקציב של 43 מלש"ח. בשל עיכוב בקבלת תקציב והחלטות על שינוי מתווה התמיכה, התחייבויות יצאו לרשויות מקומיות לביצוע שיקום שטחים והקמת אתרי טבע בסוף שנת 2025 והביצוע יחל ב-2026.

2 פסולת עירונית מעורבת היא הפסולת שנאספת מהפחים הירוקים. על מנת לצמצם את היקף ההשלכות הסביבתיות מהטמנת פסולת זו, היא נדרשת במיון שמטרתו הפרדת חומרים בני מיחזור וכן הפרדת החומר האורגני ושליחתו לטיפול טרם הטמנה. פסולת אורגנית שמוטמנת ללא טיפול מקדים מהווה מקור מרכזי לפליטות מזהמי אוויר וגזי חממה, וליצירת תשטיפים המסכנים קרקע ומי תהום.

3 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ (מערכת מידע פסולת).

4 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ (מערכת מידע פסולת).

5 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".

6 הערך הינו אומדן שנקבע באמצעות שימוש במודל משרדי (המבוסס על המודל של המערך הלאומי למעקב, בקרה ודיווח של פליטות גזי חממה). המודל מסונכרן ומעודכן מדי שנה על פי יישום המדיניות בפועל, ולכן רמת הדיוק שלו גבוהה לגבי נתוני השנה החולפת. הערך הרשמי לשנת 2025 יפורסם בספטמבר 2026.

7 ממוצע שנתי של ריכוזי מזהמים על בסיס תחזיות מודל CHIMERE משולב עם תחנות הניטור. חנקן דו חמצני (NO2) הינו מזהם אוויר אשר נפלט בתהליכי שריפה, ובכלל זה שריפת דלקים. המדד מבטא את רמת הסיכון של האוכלוסייה בישראל מחשיפה למזהם זה, כאחוזים ביחס לערך היעד של המזהם, שהוא הערך אשר קבע ארגון הבריאות העולמי כריכוז אשר מעליו קיים סיכון בריאותי בחשיפה. המדד מוצג כחריגה מערך של 100% ביחס בין הממוצע השנתי של חנקן דו-חמצני אשר נמדד, לבין ערך היעד של המזהם. ציון 0 משמעותו שהחשיפה הממוצעת למזהם זהה לערך היעד השנתי. ככל שהערך שלילי יותר, החשיפה נמוכה יותר מערך היעד, כלומר האוויר "נקי" יותר ממזהם זה.

8 הנתון העדכני לשנת 2025 יתקבל בחודש מאי 2026, והצפי שהוא יעמוד על -2%.

מגמה 2026 2025



-

-

מפעלים שעברו הליך רישוי משולב⁹

6

1,400¹⁰ | 2035 100 | 2028 90 | 2027



79%

76%¹²

שיעור הקולחים המטופלים לרמה שלישונית¹¹

7

95% | 2035 88% | 2030

9 רישוי משולב הינו תהליך של איחוד היתרים סביבתיים שונים במסגרת רישוי אינטגרטיבי, בהתאם לעקרונות הרגולציה האירופית ובהתאם להתחייבות ישראל ל-OECD. חוק רישוי משולב אושר בכנסת באפריל 2024. הוראת המעבר בחוק (הקובעת את תחילתם של ההסדרים השונים בחוק) הדרגתית ונפרסת על פני תקופה של 10 שנים.

10 כמות המפעלים נקבעה בהתאם למידע המצוי במשרד להגנת הסביבה ועשויה להשתנות לאורך השנים בהתאם לפעילויות בפועל בעסקים.

11 כלל המט"שים (מתקני טיהור שפכים) הגדולים בישראל נדרשים לטפל לאיכות שלישונית להשקיה בלא מגבלות. הדרישה נובעת מכוח תקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים, התש"ע - 2010). המידע מתקבל מהמט"שים הנדרשים בדיווח הנתונים במסגרת הדו"ח השנתי.

12 מדובר על ערך צפוי לשנת 2025. את הערך בפועל המשרד מפרסם במהלך שנת 2026.

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באיזורי עימות

יעד 1.1: הגנה על הסביבה ושיקומה בחבל תקומה

יעד 1.2: הגנה על הסביבה ושיקומה בגבול הצפון

2 יישום מדיניות הפסולת¹³

יעד 2.1: אסדרת משק הפסולת

יעד 2.2: צמצום ייצור פסולת לנפש, צמצום כמויות פסולת עירונית מועברת להטמנה, הגדלת שיעורי מיחזור והשבה

יעד 2.3: צמצום כמויות, הגדלת המיחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה

יעד 2.4: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת¹⁴

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

יעד 3.1: הפחתת פליטות גזי חממה מייצור אנרגיה ומהתעשייה

יעד 3.2: היערכות ישראל לשינוי האקלים ובניית חוסן אקלימי

4 צמצום פליטות מזהמים לסביבה ואסדרה חכמה

יעד 4.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

יעד 4.2: צמצום זיהום אוויר

יעד 4.3: שיקום וטיפול בקרקעות מזוהמות

יעד 4.4: הפחתת סיכון לאוכלוסייה מחומרים מסוכנים

13 בהתאם לאסטרטגיית הפסולת של המשרד.

14 חוקי אחריות יצרן מורחבת - הרחבת אחריותם של היצרנים על ידי הפנמת נזקים מאוחרים, הנובעים מהשימוש במוצריהם - וזאת להבדיל מנזקים סביבתיים, הנובעים מהפעילות היצרנית במישורין. לפי עקרון אחריות יצרן מורחבת, העלות הסביבתית השלילית והעלות בטיפול בפסולת זו (איסוף, מיון ומיחזור) מגולמות במחיר המוצר. חוקי אחריות יצרן: חוק הפיקדון על מכלי משקה (1999); חוק לסילוק ולמיחזור צמיגים (2007); החוק לאסדרת הטיפול בארזות (2011); החוק לטיפול סביבתי בצידוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (2012); החוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות (2016).

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

יעד 5.1: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

יעד 5.2: קידום פיתוח ויישום של בנייה ירוקה בישראל

יעד 5.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מתחבורה

יעד 5.4: הטמעת עקרונות קיימות ואקלים וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה

6 הגנה על הטבע הישראלי

יעד 6.1: שיקום נחלי ישראל

יעד 6.2: מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים

יעד 6.3: שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

יעד 6.4: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

יעד 1.1: הגנה על הסביבה ושיקומה בחבל תקומה

מדד תוצאה ליעד 1.1				
ערך במועד	מועד סיום	2026	2025	שטחים פתוחים בחבל תקומה שנפגעו מפעילות המלחמה ושוקמו (דונם) ¹⁵
5,000	12/2028	500	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הקמת תשתית לטיפול בפסולת חקלאית
2. סילוק מפגעי עבר של פסולת חקלאית
3. הסרת גגות אסבסט צמנט ביישובי חבל תקומה
4. שמירה על שטחים פתוחים והקמת אתרי טבע עירוניים
5. תמיכה בהפחתת הטמנה של פסולת
6. שיקום נחלים בחבל תקומה
7. תמיכה בשיקום חברתי-סביבתי של שכונות בשדרות
8. שיקום ופיתוח סביבתי ביישובי הנגב המערבי

15 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם. בסוף שנת 2025 ניתנה תמיכה לרשויות העוטף לשלבי תכנון וביצוע של שיקום שטחים פתוחים ולהקמת אתרי טבע בתקציב של 43 מלש"ח. בשל עיכוב בקבלת תקציב והחלטות על שינוי מתווה התמיכה, התחייבויות יצאו לרשויות מקומיות לביצוע שיקום שטחים והקמת אתרי טבע בסוף שנת 2025 והביצוע יחל ב-2026.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	מתקני קצה לטיפול בפסולת חקלאית, הנתמכים על ידי המשרד, שקיבלו היתר בניה ¹⁶	-	1	12/2027	4
2	אתרי מפגעי עבר של פסולת חקלאית שפוננו או שוקמו בשטח ¹⁷	3	6	12/2028	8
3	שטח גגות אסבסט שהוסר (במ"ר) ¹⁸	26,640	50,000	12/2027	60,000
4	שטחים פתוחים בחבל תקומה שנפגעו מפעילות המלחמה ושוקמו (דונם)	-	500	12/2028	5,000
4	תוכניות שאושרו לביצוע להקמת אתרי טבע ולשיקום שטחים שנפגעו מפעילות המלחמה ¹⁹	-	5	12/2028	9
5	מתקנים קטנים שהוצבו ברשויות העוטף להגדלת המיחזור וצמצום הטמנת פסולת ²⁰	-	200	12/2027	500
6	פרויקטים שבוצעו לשיקום נחלים בחבל תקומה ²¹	1	3	12/2027	6
7	שטחים פרטיים פתוחים שהסתיים בהם שיקום סביבתי בשדרות ²²	1	2	12/2027	4
8	נושאי תמיכה שאושרו לרשויות בנגב המערבי וניתנה התחייבות לביצוע ²³	2	11	12/2026	-

16 ההליכים פורסמו מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028". מתקני הקצה העתידיים לקום יטפלו בכמויות משתנות של פסולת, מ-200 טון/שנה ועד 30,000 טון/שנה. פורסמו ההליכים תחרותיים לתכנון והקמה של מתקנים בהליכים במימון המשרד ומינהלת תקומה, בוצעו התקשרויות והמתקנים בשלבי הקמה שונים.

17 סילוק מפגעי עבר של פסולת חקלאית מתבצע מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028".

18 מתחילת המלחמה ועד סוף 2025, מקור הנתונים - דוחות מסכמים שהוגשו למשרד להגנת הסביבה. המשרד להגנת הסביבה תומך תקציבית במועצות האזוריות בעבודות להסרת גגות אסבסט צמנט ובהתקנת גגות חליפיים.

19 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028", בסוף שנת 2025 ניתנה תמיכה לרשויות העוטף לשלבי תכנון וביצוע של שיקום שטחים פתוחים ולהקמת אתרי טבע בתקציב של 43 מלש"ח. בשנת 2026 נפעל בשיתוף הרשויות להכנת תוכניות מפורטות לביצוע השיקום ולהקמת אתרי הטבע ולאישורן, בתאום עם כל בעלי העניין, ובכלל זה: רשויות מקומיות, קק"ל, רט"ג, משרד הבטחון, ישובים סמוכים.

20 קרן הניקיון תמכה בחמש רשויות העוטף בהקמת מתקנים בתחומי הישובים, שמטרתם הפחתת הפסולת המועברת להטמנה והגדלת המיחזור. ההתחייבויות ניתנו בסוף שנת 2025, תחילת הצבת המתקנים תהיה בשנת 2026. הנתונים מתייחסים להצבת מתקני גזם, משטחי פסולת גושית, מרכזי מיחזור, מדיחי כלים במוסדות ציבור ומתקני ביוגז.

21 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028". הוקמה התקשרות עם רשות ניקוז שקמה בשור לתכנון ולביצוע פרויקטים לשיקום סביבת הנחלים ביישובי העוטף בתקציב של 8 מלש"ח.

22 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028". בשנת 2025 עיריית שדרות הכינה תוכנית, ערכה מפגשי ועדות היגוי ליישום הקמת השפ"ים (שטחים פתוחים פרטיים), ונערכה להקמת גגות סולריים על בתי התושבים ועל מבני ציבור. ביצוע בפועל יהיה ב-2026.

23 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3303 מיום 4.8.2025 בנושא "תוכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי לשנים 2025-2029 ותיקון החלטת ממשלה", נדרש להוציא התחייבויות לרשויות לשם ביצוע הפרויקטים שנקבעו בהחלטה, ולשם כך לאשר את הליכי התמיכה / המכרז לאחר קבלת התקציב מתקציב קרן הניקיון ומתקציב האוצר, סה"כ כ-160 מיליון ₪.

יעד 1.2: הגנה על הסביבה ושיקומה בגבול הצפון

מדד תוצאה ליעד 1.2				
מבני ציבור ומגורים שאסבסט הוסר מהם	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
	-	296	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

9. הסרת לוחות אסבסט צמנט במבני מגורים ומבני ציבור בגבול הצפון
10. תמיכה וסיוע חירום לרשויות מקומיות לניטור ולהדברה תברואית כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל²⁴
11. מיפוי ופינוי פסולת²⁵ משטחים פתוחים ובמרחב הציבורי ברשויות המקומיות בגבול הצפון
12. שיקום שטחים פתוחים, גדות נחלים ושמורות טבע שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"
13. שיקום מטמנת תאנים²⁶
14. הפעלת תוכנית חינוך מבוסס מקום ביישובי הצפון²⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9 מבני ציבור ומגורים שאסבסט הוסר מהם		-	296	12/2026	-
10 רשויות שביצעו ניטור מקיף של כלל המזיקים התברואיים בשטחן והפעילו תכנית הדברה בהתאם לתוצאות		11	11	12/2026	-
11 פסולת שפונתה למיחזור (טון)		13,000	15,500	12/2026	-
12 שמורות טבע ששוקמו		2	2	12/2026	-
13 שיקום בריכת תשטיפים ראשונה ²⁸		-	✓	12/2026	-
14 רשויות שהופעלו בהן תוכניות חינוך מבוסס מקום		-	21	²⁹ 12/2028	21

24 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1786 מיום 24.5.2024 בנושא "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון".

25 פסולת גושית, גזם, חקלאית ובניין.

26 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3265 מיום 20.7.2025 בנושא "תכנית להאצה כלכלית והשבת פעילות עסקית בצפון". מטמנת תאנים אינה פעילה משנת 2019. האתר כולל 3 בריכות תשטיפים. אחת הבריכות נפגעה במהלך המלחמה ושיקומה יחל בשנת 2026.

27 חינוך מבוסס מקום הוא תפיסה חינוכית הטוענת כי הזיקה למקום פיזי מעניקה משמעות ייחודית לזהותו של הפרט.

28 מיושם באמצעות תקציב של מס רכוש. כולל פינוי 5,000 קוב תשטיפים.

29 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3265 מיום 20.7.2025 בנושא "תכנית להאצה כלכלית והשבת פעילות עסקית בצפון", אשר תקפה ל-3 שנים, 21 רשויות יתוקצבו להפעלת תוכנית חינוך מבוסס מקום מידי שנה.

2 יישום מדיניות הפסולת

יעד 2.1: אסדרת משק הפסולת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:
1. גיבוש מתווה לאסדרת משק הפסולת בישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום דו"ח וועדה בין-משרדית	-	✓	12/2026	-
1	פרסום תזכיר חוק מסגרת לפסולת	-	✓	7/2026	-

יעד 2.2: צמצום ייצור פסולת לנפש, צמצום כמויות פסולת עירונית מועברת להטמנה, הגדלת שיעורי מיחזור והשבה

	מדד תוצאה ליעד 2.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
↻	פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון) ³⁰	2.43 ³¹	3.41	12/2030	3.53
↻	שיעור פסולת מעורבת שעברה מיחזור מכלל הפסולת העירונית והמסחרית המיוצרת	24.3%	24.5%	12/2030	30%
↻	שיעור הפסולת המעורבת המועברת להטמנה מכלל הפסולת המעורבת	75.6% ³² (2024)	72% ³³	12/2030	61.3%

30 פסולת עירונית מעורבת היא הפסולת שנאספת מהפחים הירוקים. על מנת לצמצם את היקף ההשלכות הסביבתיות מהטמנת פסולת זו, היא נדרשת במיון שמטרתו הפרדת חומרים בני מיחזור וכן הפרדת החומר האורגני ושליחתו לטיפול טרם הטמנה. פסולת אורגנית שמוטמנת ללא טיפול מקדים מהווה מקור מרכזי לפליטות מזהמי אוויר וגזי חממה, וליצירת תשטיפים המסכנים קרקע ומי תהום.
31 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ (מערכת מידע פסולת)
32 מתוך נתוני למ"ס לשנת 2024. הנתון של שנת 2025 יפורסם בספטמבר 2026.
33 הערכה על פי מודל נתוני למ"ס לשיעור גידול האוכלוסייה וכמות פסולת מיוצרת לנפש.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

2. הכנת תשתית תכנונית ומימונית להקמת מתקני טיפול בפסולת
3. הקמת מתקן תרמי להשבה לאנרגיה מפסולת בנאות חובב³⁴
4. גיבוש מנגנון תמיכה תעריפית למתקני טיפול בפסולת אורגנית
5. קידום יישום חוק עזר עירוני לאגרת פינוי פסולת עודפת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	מתקנים חדשים למיון ולטיפול בפסולת שהוקמו	³⁵ 2	³⁶ 2	12/2026	-
3	בחירת זכיין להקמת מתקן תרמי להשבת אנרגיה מפסולת בנאות חובב	-	✓	12/2026	-
4	פרסום "קול קורא" לתמיכה תעריפית במתקני טיפול בפסולת אורגנית	-	✓	12/2026	-
5	פרסום עדכון "נוהל עריכת תחשיב" לאגרת פינוי פסולת עודפת ³⁷	-	✓	12/2026	-

יעד 2.3: צמצום כמויות, הגדלת המיחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה

מדד תוצאה ליעד 2.3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פסולת הבנייה שנקלטה בפתרונות קצה מוסדרים ³⁸ (טון שנתי)	85%	85%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

6. תיקון חוק שמירת הניקיון - פסולת בנייה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	הבאה לאישור של תיקון חוק שמירת הניקיון -פסולת בנייה בכנסת	-	✓	12/2026	-

34 צפי לקליטת פסולת בשנת 2031.

35 מתקן מיון בקיבוץ עברון ומתקן טיפול בפסולת אורגנית בר עידן - נאות חובב.

36 מתקן מיון וטיפול סמארטוויסט (שפד"ן) בראשון לציון ומתקן טיפול בפסולת אורגנית בדיה (מועצה אזורית אשכול).

37 עדכון "נוהל עריכת התחשיב" לרשויות המקומיות מבוצע בשיתוף משרד הפנים, וכולל הבהרות ועדכון מקדמים, באופן שישקף את התמריץ להפחתת הפסולת להטמנה במסגרת אגרת פינוי פסולת עודפת.

38 פתרונות קצה מוסדרים הינם אתרי טיפול וסילוק פסולת בניין מורשים.

יעד 2.4: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת

מדד תוצאה ליעד 2.4				
ערך במועד	מועד סיום	2026	2025	
שיעור פסולת הציוד החשמלי והאלקטרוני הממוחזר ³⁹	12/2026	50%	51% (2024) ⁴⁰	-
שיעור פסולת האריזות הממוחזרות ⁴¹	12/2026	60%	77% (2024) ⁴²	-
שיעור איסוף מכלי המשקה ⁴³	12/2026	73%	71% (2024) ⁴⁴	-
שיעור המיחזור של מכלי המשקה ⁴⁵	12/2026	90%	92% (2024) ⁴⁶	-
שיעור מיחזור צמיגים ⁴⁷	12/2026	85%	82.8% 18 שנה) (לחוק) ⁴⁸	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

- 7. תיקון חוק הפיקדון
- 8. תיקון חוק האריזות

39 לפי החוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות, תשע"ב-2012.

40 סעיף 3 לחוק לטיפול בציוד חשמלי ואלקטרוני קובע חובת מיחזור לפסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני, שלפיה סך פסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני שימחזור יצרן או יבואן, לא תפחת מ-50% מסך משקל הציוד שנמכר באותה שנה. נתוני הדיווח השנתי מוגשים למשרד עד ליום 30.06 בכל שנה עוקבת, מבוקרים על ידי המשרד, ועל פי תוצאות הביקורת נקבע אחוז העמידה ביעד. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת המשרד על נתוני שנת 2024 טרם הסתיימה.

41 לפי החוק להסדרת הטיפול באריזות, תשע"א-2011.

42 סעיף 6 לחוק האריזות קובע חובת מיחזור לפסולת אריזות, שלפיה סך פסולת האריזות שימחזור יצרן או יבואן לא תפחת מ-60% מסך משקל האריזות החד-פעמיות שנמכר באותה שנה. נתוני הדיווח השנתי מוגשים למשרד עד ליום 30.06 בכל שנה עוקבת, מבוקרים על ידי המשרד, ועל פי תוצאות הביקורת נקבע אחוז העמידה ביעד. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת המשרד על נתוני שנת 2024 טרם הסתיימה.

43 לפי חוק הפיקדון על מכלי משקה, תשנ"ט-1999.

44 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי איסוף למכלי משקה, שלפיהם סך מכלי המשקה שיאסוף יצרן או יבואן לא יפחת מ-73% (יעד דו-שנתי) מסך מכלי המשקה ששיווק היצרן או היבואן באותה שנה. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת על נתונים אלו מתבצעת בהתאם לאינדיקציות ומשאבי המשרד.

45 לפי חוק הפיקדון על מכלי משקה, תשנ"ט-1999.

46 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי מיחזור למכלי משקה, שלפיהם סך מכלי המשקה שימחזור יצרן או יבואן לא יפחת מ-90% מסך מכלי המשקה שאסף היצרן או היבואן באותה שנה. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת על נתונים אלו מתבצעת בהתאם לאינדיקציות ומשאבי המשרד.

47 לפי החוק לסילוק ולמיחזור צמיגים, תשס"ז-2007.

48 שנה 18 לחוק הצמיגים הינה התקופה שבין 30.6.25-1.7.24. סעיף 3 לחוק הצמיגים קובע יעדי מיחזור ליצרנים ויבואנים של צמיגים ושל רכבים מנועיים. יבואני צמיגים ימחזרו לפחות 85% בשנה. נתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת על נתונים אלו מתבצעת בהתאם לאינדיקציות ומשאבי המשרד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	פרסום מענה להערות ציבור חוק הפיקדון	-	✓	12/2026	-
8	פרסום מענה להערות ציבור חוק האריזות	-	✓	12/2026	-

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

יעד 3.1: הפחתת פליטות גזי חממה

מדד תוצאה ליעד 3.1				
פליטות גזי חממה	2026	מועד סיום	ערך במועד	
פליטות גזי חממה מיישקיות (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני) ⁴⁹	76.3 ⁵⁰	12/2030	58.9	
פליטות גזי חממה שמקורן בפסולת מוצקה (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני) ⁵¹	8.4	12/2030	3.9	
פליטות גזי חממה שמקורן בייצור חשמל (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני)	30.0	12/2030	26.2	
פליטות גזי חממה מסקטור התעשייה (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני)	11.3	12/2030	8.0	
פליטות גזי חממה שמקורן בתחבורה (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני) ⁵²	19.8	12/2030	18.2	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- השלמת חקיקת חוק האקלים והיערכות ליישומם
- גיבוש יעדים ואסטרטגיית אקלים לשנת 2035 (NDC)⁵³
- גיבוש מתווה ליישום הסכם קיגאלי לפתיחת המשק לגזי קירור שאינם גזי חממה⁵⁴
- יישום המתווה לצמצום פליטות מתאן ממטמנות
- דיווחים על יישום יעדי האקלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	הבאה לאישור של חוק האקלים בכנסת	-	✓	12/2026	-
1	הקמת מועצת אקלים וגיבוש תכנית עבודה	-	✓	12/2026	-

49 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".

50 הערך הינו אומדן שנקבע באמצעות שימוש במודל משרדי (המבוסס על המודל של המערך הלאומי למעקב, בקרה ודיווח של פליטות גזי חממה). המודל מסוכם ומעודכן מדי שנה על פי יישום המדיניות בפועל, ולכן רמת הדיוק שלו גבוהה לגבי נתוני השנה החולפת. הערך הרשמי לשנת 2025 יפורסם בספטמבר 2026.

51 פליטות מפסולת מוצקה - מטמנות (98%) ושאר הפליטות מטיפול בפסולת אורגנית באתרי קומפוסט.

52 מתוקף החלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.07.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".

53 NDC - Nationally Determined Contributions יעדי הפחתת גזי חממה אליהן מתחייבות מדינות העולם. היעדים שתגיש ישראל כוללים את צעדי המדיניות המתוכננים לצורך עמידה ביעדים הלאומיים.

54 תיקון קיגאלי לפרוטוקול מונטריאול אומץ באוקטובר 2016 וקובע דרישות לצמצום הייצור והשימוש של גזי חממה ממשפחת ה - HFC.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	גיבוש טיוטת החלטת ממשלה לאסטרטגיית אקלים (NDC) 2035	-	✓	12/2026	-
3	פרסום התכנית המשקית ליישום הסכם קיגאלי	-	✓	12/2026	-
3	אישור תיקון קיגאלי ⁵⁵	-	✓	12/2026	-
4	עדכון התנאים ברישיון עסק למטמנות	-	✓	12/2026	-
5	הגשת דו"ח השקיפות הדו שנתי (BTR) לאו"ם	-	✓	12/2026	-

יעד 3.2: היערכות ישראל לשינוי האקלים ובניית חוסן אקלימי

מסד תוצאה ליעד 3.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שגיבשו תוכניות היערכות לשינוי אקלים	95	109	12/2031	257

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

- השלמת תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים
- ליווי הרשויות המקומיות בהכנת תוכניות היערכות לשינוי אקלים
- תמיכה ברשויות מקומיות בהכנת תוכניות הצללה וייעור
- גיבוש תרחיש ייחוס לגלי חום⁵⁶
- פרסום פורטל סיכוני אקלים⁵⁷
- הפעלת מרכז חדשנות DeserTech ואקלים⁵⁸

⁵⁵ המשרד מקדם החלטת ממשלה לאישור תיקון קיגאלי של פרוטוקול מונטריאול העוסק בצמצום השימוש הלאומי בגזי קירור הפוגעים באוזון. אחרי החלטת הממשלה תוגש הצהרה למזכירות האמנה ובכך תצטרף ישראל למדינות שאישרו את התיקון.

⁵⁶ מתוקף טיוטת חוק האקלים, מועצת האקלים, בהובלת המשרד להגנת הסביבה, נדרשת להמליץ על תרחישי ייחוס לאיומים שונים כתוצאה משינויי האקלים.

⁵⁷ פורטל סיכוני אקלים שמקים המשרד להגנת הסביבה, הוא כלי המספק מידע ומקצועי להכנת תוכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים. הפורטל נבנה על בסיס ידע מדעי וכלים מתקדמים ומציע תשתית ידע פתוחה למקבלי החלטות - רשויות מקומיות, משרדי ממשלה, גופים מקצועיים וחברתיים - ולציבור הרחב. הפורטל מרכז במקום אחד מידע מרחבי, נתונים וידע יישומי לתכנון ולהתמודדות עם סיכוני האקלים. בלב הפורטל מופיעות מפות המציגות אינדקסים של פגיעות אקלימיות. חלקים נוספים בפורטל הם: מאגר מידע אקלימי ודשבורד היערכות רשות לשינוי אקלים.

⁵⁸ מרכז חדשנות DeserTech הוקם בהמשך להחלטת ממשלה מס' 625 מיום 14.11.2021 בנושא "אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב", המטילה על המשרד להגנת הסביבה להקים מרכז בין-לאומי לשינוי אקלים, בדגש על סביבה מדברית, בבאר שבע. המרכז הוקם במסגרת "קול קורא" של רשות החדשנות להקמת מרכזי חדשנות בפריפריה ובשיתוף עם המשרד להגנת הסביבה, משרד הכלכלה, משרד החקלאות והמשרד לשיתוף פעולה אזורי.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	פרסום מתודולוגיה עלות-תועלת עבור התכנית הלאומית להיערכות לשינוי אקלים ⁵⁹	-	✓	4/2026	-
7	רשויות שגיבשו תוכניות היערכות לשינוי אקלים	95	109	12/2031	257
8	רשויות שיש להן תוכניות להצללה וקירור באמצעות עצים ⁶⁰	18	23	12/2026	-
9	פרסום דו"ח המלצה לתרחישי ייחוס לגלי חום	-	✓	12/2026	-
10	עלייה לאוויר של פורטל סיכוני אקלים	-	✓	6/2026	-
10	עדכון אינדקסים ותכנים בפורטל ⁶¹	-	✓	12/2026	-
11	חברות שנבחרו לביצוע פיילוט ברובע החדשנות בבאר שבע ⁶²	-	2	2/2026	-



59 מתוקף טיוטת חוק האקלים, נדרש לבצע ניתוח עלות-תועלת לתוכניות משרדיות ולתוכנית הלאומית לשינוי אקלים. השלב הראשון של מיפוי המשימות לתוכנית הלאומית הסתיים, וכעת המשרד להגנת הסביבה, בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה, מגבשים מתודולוגיה לניתוח עלות-תועלת בהיערכות לשינוי אקלים. ניתוח עלות-תועלת (נע"ת) הוא שיטה להערכת כדאיות כלכלית של צעדי מדיניות, באמצעות השוואה בין עלויות היישום (השקעה, תפעול ותחזוקה) לבין התועלות הצפויות מהם לאורך זמן. במסמך זה נעשה שימוש במתודולוגיה זו כדי להעריך צעדי אדפטציה לשינוי אקלים, כגון הקמת גגות ירוקים, נטיעת עצים להצללה עירונית, הקמת מרכזי צינון, יצירת אזורי חיץ למניעת שריפות או שיפור פתרונות ניקוז, תוך כימות תועלות בריאותיות, סביבתיות וכלכליות.

60 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026" והחלטת ממשלה מס' 1022 מיום 23.01.2022 בנושא "הצללה וקירור של המרחב העירוני באמצעות עצי רחוב במסגרת היערכות לשינוי האקלים", המשרד להגנת הסביבה בשיתוף המועצה לבנייה ירוקה תומך ברשויות מקומיות בהכנת תוכניות הצללה וייעור. עד שנת 2025 המשרד העניק תמיכה ל-18 רשויות מקומיות ומתוכן רשות מקומית אחת בחברה הערבית: אום אל-פאחם. בשנת 2026 המשרד יעניק תמיכה ל-5 רשויות נוספות בחברה הערבית: עראבה, יפיע, נצרת, כסיפה ורהט. 6 הרשויות בחברה הערבית יקבלו תמיכה לכתבת התוכנית ולביצוע פיילוט הצללה בסכום תמיכה של כ-18.3 מלש"ח.

61 בפורטל מופיעות מפות המציגות אינדקסים של פגיעות אקלימיות. אינדקסים אלו נבנים בשיטה בין-לאומית, המשלבת בין שלושה מרכיבים: הסיכון האקלימי, רגישות (מי או מה עלול להיפגע) והיערכות (היכולת להפחית את הפגיעות). כך מתקבלת תמונת מצב אינטגרטיבית מרחבית על עוצמת הפגיעות בכל מקום בארץ.

62 במסגרת פעילותו של מרכז החדשנות לדזרטק ואקלים קודמה תוכנית להטמעת טכנולוגיות בעולמות ההצללה והפחתת איי החום העירוניים ברשויות מקומיות בישראל ובעולם. מטרת תוכנית DeserTech CityTour היא לחבר חברות סטארטאפ ישראליות ללקוחות מהמגזר הציבורי - בעיקר ערים ורשויות מקומיות - ולאפשר להן לבחון, להדגים ולהטמיע פתרונות בשטח. באמצעות פעילות זו, התוכנית פועלת לשפר את הנוחות האקלימית והחוסן העירוני של רשויות מקומיות, תוך שימוש בחדשנות וטכנולוגיה ישראלית כמענה לאתגרים של חום קיצוני, סביבה עירונית ותשתיות עירוניות משתנות.

4 צמצום פליטות מזהמים לסביבה ואסדרה חכמה

יעד 4.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

מדד תוצאה ליעד 4.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שעברו רישוי משולב	-	-	12/2035	1,400 ⁶³

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. הקמת מערכת מחשוב לרישוי משולב כחלק ממערכת ליבה לאסדרה חכמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1 עלייה לאוויר של מערכת להגשת בקשות להיתרים	-	✓	6/2026	-	-

יעד 4.2: צמצום זיהום אוויר

מדד תוצאה ליעד 4.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החריגה של חנקן דו חמצני (NO ₂) מעל ערך היעד, בחשיפה ממוצעת של האוכלוסייה ⁶⁴	8% (2024) ⁶⁵	-8%	12/2030	-29%
פליטת תחמוצות גופרית (Sox) ע"י מפעלים המדווחים למרשם הפליטות של המשרד (טון/שנה) ⁶⁶	15,625 (2024) ⁶⁷	12,500	12/2030	11,308

63 ערך מתוכנן לשנת 2027 - 90 מפעלים. ערך מתוכנן לשנת 2028 - 100 מפעלים. כמות המפעלים נקבעה בהתאם למידע המצוי במשרד להגנת הסביבה ועשויה להשתנות לאורך השנים בהתאם לפעילויות בפועל בעסקים.

64 ממוצע שנתי של ריכוזי מזהמים על בסיס תחזיות מודל CHIMERE משולב עם תחנות הניטור. חנקן דו חמצני (NO₂) הינו מזהם אוויר אשר נפלט בתהליכי שריפה, ובכלל זה שריפת דלקים. המדד מבטא את רמת הסיכון של האוכלוסייה בישראל מחשיפה למזהם זה, כאחוזים ביחס לערך היעד של המזהם, שהוא הערך אשר קבע ארגון הבריאות העולמי כריכוז אשר מעליו קיים סיכון בריאותי בחשיפה. המדד מוצג כחריגה מערך של 100% ביחס בין הממוצע השנתי של חנקן דו-חמצני אשר נמדד לבין ערך היעד של המזהם. ציון 0 משמעותו שהחשיפה הממוצעת למזהם זהה לערך היעד השנתי. ככל שהערך שלילי יותר, החשיפה נמוכה יותר מערך היעד, כלומר האוויר "נקי" יותר ממזהם זה.

65 הנתון העדכני של המדד הוא לשנת 2024. הנתון העדכני לשנת 2025 יתקבל בחודש מאי 2026, והצפי שהוא יעמוד על -2%.
66 מרשם הפליטות והעברות לסביבה (מפל"ס) הוקם מתוקף חוק וכולל דיווחים כ-500 מקורות הפליטה התעשייתיים הגדולים בארץ באשר לפליטות והפסולות המועברות על ידם לאוויר, ליבשה, לשפכים ולקרקע מידי שנה מפל"ס - מרשם פליטות לסביבה | המשרד להגנת הסביבה.

67 הנתון העדכני של המדד הוא לשנת 2024. הצפי לשנת 2025 - 12,900. הנתון בפועל לשנת 2025 יתקבל במהלך 2026.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 2. עדכון תקנות ערכי איכות אוויר
- 3. אישור ויישום תכנית לאומית לצמצום זיהום אוויר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	הפצה להערות ציבור של נוסח טיוטת עדכון תקנות	-	✓	12/2026	-
3	הפצת דו"ח תרחיש עסקים כרגיל ⁶⁸ ותוצאות מודל ליעדי הפחתה לבעלי עניין	-	✓	9/2026	-
3	פרסום טיוטת החלטת ממשלה של תוכנית לאומית לצמצום זיהום אוויר	-	✓	12/2026	-

יעד 4.3: שיקום וטיפול בקרקעות מזהמות

מדד תוצאה ליעד 4.3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שטח קרקעות מזהמות ששוקמו ע"י זרוע הביצוע (דונם)	13,895	15,700	12/2030	19,300
שיעור אתרי קרקע מזהמת בסיכון גבוה שהסתיים בהם הטיפול או שנמצאים בטיפול ⁶⁹	37% ⁶⁹	45%	12/2030	85%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 4. קידום חוק לשיקום קרקעות מזהמות⁷⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	פרסום תזכיר חוק להערות הציבור	-	✓	12\2026	-

68 תרחיש עסקים כרגיל לשנות היעד של התכנית 2030 ו-2035 כולל פעולות ומקורות פליטה עם רמת וודאות גבוהה ליישום (כדוגמת פעולות ממשלתיות מתוקצבות, מתקנים שהחלה בנייתם וכו'), תחזיות גידול באוכלוסיה ובמשק לפי למ"ס וגורמים רשמיים אחרים.

69 הנתון העדכני של המדד הוא לשנת 2024. הצפי לשנת 2025 - 40%. הנתון לשנת 2025 יתקבל במהלך שנת 2026.

70 קרקע היא המדיום הסביבתי היחיד בישראל שלא מוסדר ולא מקבל הגנה בחקיקה ראשית, באופן חריג בהשוואה למדינות ה-OECD. למשרד חוסר בסמכויות ישירות ולא קיים מנגנון לקביעת הטלת אחריות לשיקום קרקעות מזהמות. קרקעות מזהמות מהוות בעיה בריאותית, סביבתית, וחסם משמעותי בפני תכנון מגורים ותשתיות לאומיות.

יעד 4.4: הפחתת סיכון לאוכלוסייה מחומרים מסוכנים

מסד תוצאה ליעד 4.4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שערוכים לאירועי חירום	10	22	12/2037	234

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

5. ניהול סיכונים משולב בתעשייה⁷¹

6. אסדרת עיסוק בסוללות ליתיום

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	מפעלים שערוכים לאירועי חירום	10	22	12/2037	234
6	גיבוש תנאים בהיתר רעלים למרכזי איסוף סוללות ברשויות המקומיות	-	✓	12/2026	-
6	כתיבת תנאים במפרט אחיד ברישוי עסקים עבור מוסכים	-	✓	12/2026	-

71 פרויקט "ניהול סיכונים משולב" עוסק בהערכות מפעלים לצמצום אירועי חומרים מסוכנים משמעותיים. הפרויקט נוגע בעולמות השגרה, רעידות אדמה והסייבר, ומהווה חלק מאימוץ דרכיבת סווסו ע"י מדינת ישראל.

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

יעד 5.1: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

מדד תוצאה ליעד 5.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האוכלוסייה החשוף לרעש מתחבורה העולה על 60 דציבל בממוצע יומי	7249%	7348.7%	12/2030	47.9%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. תמיכה בפריסות של מצלמות אכיפה לצמצום רעש עירוני
2. פיילוט לשימוש בגלאי רעש בערים
3. פיילוט להפחתת רעש בצופרי נסיעה לאחר⁷⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	מערכות אכיפה לצמצום רעש מכלי רכב שהותקנו בערים	3	23	12/2028	83
2	גלאי רעש שהותקנו בערים	25	45	12/2026	-
3	פרסום דו"ח סיכום פיילוט בצופרי נסיעה לאחר	-	✓	12/2026	-

יעד 5.2: קידום פיתוח ויישום של בנייה ירוקה בישראל

מדד תוצאה ליעד 5.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה בבנייני מגורים שנבנים בתחומן	103	125	12/2027	200
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה במוסדות החינוך שנבנים בתחומן	94	125	12/2030	200
שיעור יחידות הדיור בבנייה ירוקה מתוך סך המבנים שקיבלו טופס 4	25%	50%	12/2028	80%

72 ערך מחושב על פי הערכה של 12 השנים האחרונות. במהלך שנת 2026 יתפרסם ערך על ידי המשרד המבוסס על נתוני למ"ס.
 73 המתודולוגיה לתכנון אקוסטי של כבישים פורסמה בשנת 2011. על פי המתודולוגיה, כל הכבישים מתוכננים עם מיגון (במקור, בתווך או בקולט) כך שאחוז האוכלוסייה החשוף לרעש מתחבורה הולך ויורד.
 74 קידום רגולציה של משרד התחבורה.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

4. ביצוע רוויזיה בתקן 5281 בנייה ירוקה, תוך התאמתו ליעדי האקלים⁷⁵
5. ליווי רשויות מקומיות בבניית מוסדות חינוך בבנייה ירוקה⁷⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	פרסום טיוטת תקן 5281 בנייה ירוקה להערות הציבור	-	✓	12/2026	-
5	מוסדות חינוך שניתנה להם תמיכה ובנייתם החלה	20	20	12/2026	-

יעד 5.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתחבורה

מדד תוצאה ליעד 5.3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור כלי רכב מאופסי פליטות מתוך סך המכירות ⁷⁷	19.8%	31%	12/2030	95%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

6. קידום תוכנית "נעים בעיר" לצמצום זיהום האוויר מתחבורה בערים
7. גיבוש טיוטת תיקון חוק אוויר נקי - עדכון יעדי פליטות לרכבים חדשים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	תכניות להפחתת זיהום אוויר מתחבורה שאושרו ברשויות מקומיות	2	5	12/2026	-
6	פרסום "קול קורא" ליישום התכניות להפחתת זיהום אוויר מתחבורה	-	✓	12/2026	-
7	פרסום טיוטת חוק אוויר נקי להערות ציבור	-	✓	12/2026	-

⁷⁵ מטרת הרביזיה בתקן לבנייה ירוקה (ת"י 5281) לעדכן את דרישות התקן (שפורסם בשנת 2016) לשם השגת יעדי הממשלה העדכניים בתחומי הפחתת הפליטות ושיפור היעילות בצריכת האנרגיה של סקטור המבנים, קידום הכלכלה המעגלית והמיחזור בענף הבנייה, שיפור דרישות החוסן והאדפטציה של מבנים להשפעות שינויי האקלים וחיוזוק ההגנה על המגוון האקולוגי במרחב הבנוי בדגש על עצים והצללה. הרביזיה תבטיח בין היתר את הטמעת המרכיבים המפורטים בהחלטות הממשלה: [1022](#), [1282](#), [171](#), [4709](#).

⁷⁶ המשרד פרסם תמיכה לרשויות מקומיות בשנים 2022-2025 ומדובר בתהליכי ליווי ויישום התמיכה.

⁷⁷ מדד שיעור כלי רכב מתייחס לרכבים קלים, ונקבע בהחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.07.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן", סעיף 2 ו'. הגבלת כמות פליטות גזי החממה מרכב חדש, שמשקלו הכולל עד 3.5 טון, הנרשם החל משנת 2030, לכמות השווה לעד 5% מכמות פליטות גזי החממה הממוצעת לרכב חדש, שמשקלו הכולל עד 3.5 טונה, הנרשם בשנת 2020, בהתאם לעקרונות המפורטים בחקיקה האירופית ובשים לב למאפיינים הייחודיים של ישראל. יעד זה ייבחן בשנת 2025 ועודכן ככל שיהיה צורך, בשים לב להתפתחות הטכנולוגית, היקף חדירת הרכב החשמלי בישראל ובעולם, בתשתיות החשמל ופריסת עמדות הטעינה בישראל.

יעד 5.4: הטמעת עקרונות קיימות ואקלים וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה

		מדד תוצאה ליעד 5.4		2026	2025	מועד סיום	ערך במועד
↺		קבוצות התושבים שפעלו ברשויות המקומיות לקידום פרויקטים בתחום סביבה וקיימות		400	350	12/2026	-
		מספר ילדי הרשויות המקומיות שנחשפו לתכנים בתחום סביבה וקיימות		20,000	20,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

- 8. ליווי הרשויות המקומיות לקידום חינוך סביבתי במערכת החינוך ובקהילה
- 9. הכשרות למורים וגננות בנושאי סביבה
- 10. הכשרות לתנועות וארגוני נוער בנושאי סביבה

מדדי הצלחה:

		מדדי הצלחה		2026	2025	מועד סיום	ערך במועד	משימה
↺		רשויות מקומיות שקיבלו תמיכה במסגרת "קול קורא"		240	240	12/2026	-	8
		מורים וגננות שהשתתפו בהשתלמויות בנושא קיימות וסביבה		4,000	4,000	12/2026	-	9
↺		ילדים בגני הילדים שנחשפו לתכני סביבה		10,000	8,000	12/2026	-	9
		חניכי תנועות וארגוני הנוער שנחשפו לתכנים בנושא סביבה וקיימות		400,000	400,000	12/2026	-	10

יעד 6.1: שיקום נחלי ישראל

מסד תוצאה ליעד 6.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מקטעי נחלים נקיים מזיהום ⁷⁸	66	68	12/2035	90

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

- 1. פיתוח כלי הערכה למצב הנחלים בישראל
- 2. קביעת תקני איכות מים לנחלים לאקולוגיה של נחלים
- 3. הרחבת סמכויות של רשות נחל לרשויות הניקוז האגניות⁷⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום מדריך למדידת מצב הנחלים בישראל	-	✓	12/2026	-
2	פרסום דו"ח ביניים להמלצות ועדת המומחים	-	✓	3/2026	-
2	פרסום דו"ח סופי המלצות ועדת המומחים האקולוגית	-	✓	12/2026	-
3	פרסום מתווה לביצוע הרחבת סמכויות ומשאבים נדרשים	-	✓	12/2026	-

78 מידע בדבר מצב זיהום נחלים מתבסס על תוצאות ניטור הנחלים ועל מידע נוסף, כגון סיורי פיקוח, הזרמות לנחלים, דיווחים על תקלות, אירועי זיהום מים ועוד. הניטור מתבצע ב-19 נחלים ראשיים (שחולקו ל-253 מקטעים) ויובליהם, הנדגמים בכ-250 נקודות דיגום בתדירות של פעמיים בשנה. תוצאות הניטור מסייעים לאתר את מקורות הזיהום במטרה לטפל בהסרתם. מקורות הזיהום רבים ומגוונים; מרביתם נגרמים ממפגעי שפכים, זיהום מתעשייה, זיהום מגידול בעלי חיים וכדומה. המשרד להגנת הסביבה פועל לשיקום הנחלים ולמניעת זיהומם. הטיפול בהסרת מקורות הזיהום מורכב וארוך טווח, ונדרשים תקציבים רבים להסרת המזהמים, רובם הגדול מרשות המים לביצוע פעולות תחזוקה למערכות האיסוף והובלת השפכים ולהרחבה מתמדת של יכולת הטיפול בשפכים בישראל ועוד. נכון להיום ישנם 66 מקטעים נקיים. אנו צופים שהפעולות שהמשרד מבצע להסרת המזהמים ולשיקום הנחלים, וכן באמצעות יישום התוכנית האסטרטגית שמקדם המשרד בשיתוף רשות המים, משרד החקלאות וגורמים נוספים, יביאו לשיפור באיכות המים בנחלים, ועל כן יגדילו את מספר המקטעים הנקיים. עם זאת, קיים קושי לחזות במדויק את מגמת השיפור.

79 משימה זו תבוצע במסגרת יישום התוכנית האסטרטגית לשמירה ולשיקום נחלים בישראל שפורסמה ב-2024.

יעד 6.2: מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים

מדד תוצאה ליעד 6.2				
משימה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הקולחים המטופלים לרמה שלישונית	76% ⁸⁰	79%	12/2035	95%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

- 4. גיבוש כלי מדיניות כלכליים חדשים למניעת זיהום של מקורות מים
- 5. שיפור יישום תקנות המים
- 6. יישום תקנות הבוצה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	הבאה לאישור בכנסת צו רישוי עסקים למתן עיצום כספי על עבירות של מט"שים, ביוביות ובריכות דגים	-	✓	12/2026	-
5	פרסום נוהל הנחיות ליישום תקנות הולכת שפכים	-	✓	12/2026	-
5	פרסום טופס מקוון לדיווח על תקלות בהולכת שפכים	-	✓	12/2026	-
6	אישורים שניתנו לתהליכי ייצוב בוצה במט"שים	-	10	12/2026	-



יעד 6.3: שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

מדד תוצאה ליעד 6.3				
משימה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סקרי טבע עירוני שבוצעו ברשויות המקומיות	83	90	12/2027	100
הכרזה על שמורות טבע וגנים לאומיים (שטחים פתוחים מוגנים) (דונם)	1,270	↑ ⁸¹	12/2026	-

80 מדובר על ערך צפוי לשנת 2025. את הערך בפועל המשרד מפרסם במהלך שנת 2026.

81 ההכרזה על שטחים פתוחים מוגנים נעשית על ידי שר הפנים. המשרד להגנת הסביבה מקדם ופעיל בתהליך המלצות הכרזה על שטחים פתוחים בהתאם לאישורים המגיעים מוועדות התכנון. לא ניתן לדעת מראש כמה תוכניות או דונמים של שטחים פתוחים יגיעו לאישור הכרזה. כל הכרזה על שטח של שמורות טבע וגנים לאומיים מהווה עלייה במדד.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

7. היערכות לתום זיכיון ים המלח - היבטים סביבתיים
8. ניטור של מערכות אקולוגיות
9. הכנת דוח לאמנת המגוון הביולוגי של האו"ם (CBD)⁸²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	פרסום מסמך עתיד ים המלח	-	✓	12/2026	-
8	מערכות אקולוגיות מנוטרות (לצורך הערכת מצב הטבע) ⁸³	9	9	12/2026	-
8	פיילוטס ופרויקטים לתכנון ובניית כלים לניטור המגוון הביולוגי שהתחילו ⁸⁴	3	5	12/2026 ⁸⁵	-
9	פרסום דו"ח תקופתי לאמנת המגוון הביולוגי של האו"ם (CBD)	-	✓	2/2026	-

יעד 6.4: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

מדד תוצאה ליעד 6.4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החופים הנקיים מעל 70% מהזמן	87.5% ⁸⁶	85% ⁸⁷	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

10. קידום חוק התלמ"ת⁸⁸
11. עדכון התלמ"ת על בסיס הערכת סיכונים מעודכנת לזיהום ים בשמן בישראל
12. פיקוח על אסדות הפקה ופיקוח במרחב הימי

82 הכנת דוח לאמנת המגוון הביולוגי של האו"ם - פעם בחמש שנים.

83 המערכות האקולוגיות המנוטרות במסגרת התוכנית הלאומית להערכת מצב הטבע, המייצגות בתי גידול שונים.

84 במסגרת השתתפות ב-Biodiversa+, <https://www.biodiversa.eu>.

85 הפרויקטים מתוכננים להסתיים עד סוף שנת 2028.

86 ערך המדד לשנת 2025 נבחן במסגרת פרויקט "חוף נקי" על סמך פיקוח של מצב החופים פעמיים בחודש בדרך כלל.

87 ערך מתוכנן לשנת 2026 נקבע על סמך נתונים משנים קודמות, המראים כי יש מגמת שימור במצב החופים הנקיים 70% מהזמן. בשנת 2025 הייתה עליה בשיעור החופים הנקיים ובשנת 2026 נבחן אם אין יש מגמת שיפור או שימור.

88 תלמ"ת - תוכנית לאומית למוכנות ותגובה לאירועי זיהום ים בשמן.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	הגשת טיוטת הצעת חוק לאישור הממשלה	-	✓	12/2026	-
11	עדכון התלמ"ת	-	✓	12/2026	-
12	ביקורות סביבתיות על היתרים סביבתיים שבוצעו	6	7	12/2026	-



